

Број 2481

Подгорица 07.02. 2023 год

OBRAZAC 16

JU OSNOVNA ŠKOLA „VLADIMIR NAZOR“

Број: 2481

Мјесто и датум: Подгорица, 07.02.2023. године

На основу члана 140 став 1 тачка 8, а у вези члана 144 став 1 Закона о јавним набавкама ("Службени лист ЦГ", број 74/19), у отвореном поступку јавне набавке по Тендерској документацији број 26 од 05.01.2023. године за набавку **услуге превоза ученика**, на приједлог Комисије за спровођење поступка јавне набавке, овлашћено лице ЈУ Основне школе „Владимир Назор“ доноси

**ODLUKU
O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE**

Poništava se postupak јавне набавке по Тендерској документацији број 26 од 05.01.2023. године за набавку **услуге превоза ученика**.

O B R A Z L O Ž E N J E

1. Podaci o naručiocu

Naziv naručioca	JU OSNOVNA ŠKOLA „VLADIMIR NAZOR“
Ovlašćeno lice naručioca	Ljiljana Marković
Kontakt osoba	Novica Šarović
Adresa	Ulica Goce Delčeva broj 7
Grad	Podgorica
Poštanski broj	81000
Identifikacioni broj	02010992

2. Podaci o postupku јавне набавке

Broj tenderske dokumentacije	26 od 05.01.2023. године
Vrsta postupka	Otvoreni postupak
Vrsta predmeta	услуге
Opis predmeta набавке	Nabavka услуге превоза ученика
Šifra postupka	#40122
CPV šifra	60130000 - Услуге копненог путничког превоза за посебне намјене 60140000 - Vanredni prevoz putnika

Predmet javne nabavke se nabavlja	Kao cjelina
Procijenjena vrijednost javne	Procijenjena vrijednost nabavke: 209.250,00 EUR

Razlozi za poništenje postupka

Član 140 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", broj 74/19), kojim je propisano: "Naručilac je dužan da poništi postupak javne nabavke ako postoje drugi razlozi utvrđeni ovim zakonom".

Planom javnih nabavki za 2023. godinu, broj Plana 5697 od 04.01.2023. godine, JU Osnovna škola "Vladimir Nazor" planirala je na stavci 19 otvoreni postupak javne nabavke za nabavku usluga prevoza učenika, procijenjene vrijednosti 209.250,00 eura bez uračunatog PDV -a. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, u skladu sa ovlaštenjima utvrđenim u članu 48 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list Crne Gore", br. 74/19), pripremila Tendersku dokumentaciju broj 26 i istu, u skladu sa članom 93 stav 1 Zakona, objavila na ESJN-u dana 05.01.2023 godine.

Imajući u vidu da usluga prevoza učenika predstavljaju nedjeljivu cjelinu u tehničkom, organizacionom i ekonomskom smislu, to Naručilac nije podijelio predmet nabavke na partije, što je, u skladu sa članom 80 stav 2 Zakona, naveo u predmetnoj tenderskoj dokumentaciji.

Naručilac je, u skladu sa članom 99 Zakona, predmetnom tenderskom dokumentacijom, u okviru obaveznih uslova, predvidio da u ovom postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekt koji: 1) nije pravosnažno osuđivan i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela sa obilježjima: a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; ć) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranja terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu, što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde nadležnog organa izdatog na osnovu kaznene evidencije, u skladu sa propisima države u kojoj privredni subjekt ima sjedište, odnosno u kojoj izvršni direktor tog privrednog subjekta ima prebivalište, kao i privredni subjekt koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekt ima sjedište.

Za dokazivanje uslova za obavljanje djelatnosti, koji u skladu sa članom 101 stav 1 tačka 1 Zakona predstavljaju jedan od uslova sposobnosti privrednog subjekta, Naručilac je

predvidio da u ovom postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekt koji posjeduje ovlaštenje (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom, i to: - tj. licenca za javni prevoz u drumskom saobraćaju koju izdaje resorno ministarstvo.

Za dokazivanje uslova stručne i tehničke osposobljenosti, koji u skladu sa članom 101 stav 1 tačka 3 Zakona predstavljaju jedan od uslova sposobnosti privrednog subjekta, Naručilac je predmetnom Tenderskom dokumentacijom broj 26 od 05.01.2023. godine predvidio da privredni subjekat treba da posjeduje dokaz - sertifikat, koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela, koji moraju glasiti na ponuđača kao pravno lice o - uspostavljenom sistemu menadžmenta kvaliteta, ISO9001:2015 - uspostavljenom sistemu bezbjednosti informacija, ISO/IEC27701/20193 - uspostavljenom sistemu informacija o privatnosti u svojoj organizaciji. ISO/IEC27701/2019 - uspostavljanje sistema upravljanja uskladenoscu ISO 37301/2021 - ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije. Dostaviti link za akreditaciju i gdje se mogu provjeriti sertifikati.

Sastavni dio ponudbene dokumentacije morala je biti Izjava privrednog subjekta, koju je ponuđač bio dužan tačno i nedvosmisleno popuniti. U skladu sa tačkom 11 predmetne tenderske dokumentacije, Izjavom privrednog subjekta dokazuje se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke, a ista se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list Crne Gore", br. 71/20).

U okviru osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke, Naručilac je predvidio da će se, u skladu sa članom 108 Zakona, privredni subjekt isključiti iz postupka javne nabavke ako:

- 1) postoji sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 alineja 1 i 2 ili člana 42 Zakona o javnim nabavkama,
- 2) ne ispunjava obavezne uslove i uslove sposobnosti privrednog subjekta predviđene tenderskom dokumentacijom,
- 3) postoji drugi razlog predviđen ovim zakonom.

Naručilac je zahtijevao dostavljanje bezuslovne i na prvi poziv naplative garancije ponude u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti predmeta nabavke, kao garancija ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 3 dana nakon isteka roka važenja ponude. Naručilac će aktivirati garanciju ponude ako nastupe okolnosti iz člana 97 stav 1 tačke 1 do 4 Zakona, odnosno ako ponuđač:

- 1) odustane od ponude u roku važenja ponude;
- 2) ne dostavi zahtijevane dokaze prije potpisivanja ugovora;
- 3) odbije da potpiše ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum; ili
- 4) u izjavi privrednog subjekta navede netačne činjenice o ispunjenosti uslova iz člana 111 stav 4 Zakona o javnim nabavkama.

Tenderskom dokumentacijom su, u skladu sa članom 89 Zakona, utvrđeni sljedeći zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke koji su od značaja za sačinjavanje ponude i izvršenje ugovora:

- Rok izvršenja ugovora je godinu dana od dana zaključivanja ugovora,
- Mjesto izvršenja ugovora: Podgorica,
- Rok plaćanja: do 7 dana od dana ispostavljanja fakture za izvršene usluge(na nedeljnom nivou),
- Način plaćanja: na žiro-račun ponuđača,
- Rok važenja ponude je 60 dana od dana javnog otvaranja ponuda.

Naručilac će u postupku javne nabavke izabrati ekonomski najpovoljniju ponudu, primjenom kombinovanog metoda vrednovanja, po osnovu kriterijuma :

• odnos cijene i kvaliteta, po sljedećim parametrima:

- | | |
|------------------------|----------------|
| • Ponuđena cijena (C): | broj bodova 90 |
| • Kvalitet (K) | broj bodova 10 |

Ukupan broj bodova 100.

Parametar Cijena(C)- Maksimalan broj bodova po ovom podkriterijumu je 90

Parametar cijena (C) vrednovaće se na sljedeći način: max 90 bodova za izbor najpovoljnije ponude primjenom parametra najniža ponuđena cijena, kao osnova za vrednovanje uzimaju se ponudjene cijene, date od strane ponuđača čije su ponude ispravne. Maksimalan broj bodova, po ovom parametru dodjeljuje se ponuđaču koji je ponudio najnižu cijenu, dok se bodovi ostalim ponudama, po ovom parametru, dodjeljuju proporcionalno, u odnosu na najniže ponuđenu cijenu po formuli:

Broj bodova(C)= (najniža ponuđena cijena bez PDV / ponuđena cijena bez PDV) ×90

Ako je ponuđena cijena 0,00 EUR-a prilikom vrednovanja te cijene po parametru najniža ponuđena cijena uzima se da je ponuđena cijena 0,01 EUR.

Parametar Kvalitet (K)- Maksimalan broj bodova po ovim podkriterijumima je 10

Parametru kvalitet (K) vrednovaće se na osnovu 2 kriterijuma:

1. (K 1) Broja vozila- voznog parka kojim raspolaže ponuđač za izvršavanje ovih usluga (K 1) maksimalno 6. vozila, za svako vozilo po 1 bod.

2. (K 2) Uspostavljen sistem zaštite životne sredine 4 boda.

Parametru kvalitet (K2) vrednovaće se na osnovu sertifikata koji izdaje akreditovano sertifikaciono tijelo, koji mora glasiti na ponuđača kao pravno lice.

Takođe ponuđač je dužan da navede link gdje se može provjeriti validnost sertifikata.

Za dokazivanje parametara (K 1) iz podkriterijuma kvalitet ponuđač je dužan da dostavi:
- kopije saobraćajnih dozvola za vozila kojima raspolaže za izvršavanje usluga.

Ukupan broj bodova (Uk) po kriterijumu ekonomski najpovoljnija ponuda dobija se na sljedeći način:

$$Uk=C+K1+K2$$

Po predmetnoj javnoj nabavci, u roku za podnošenje ponuda predviđenim Tenderskom dokumentacijom broj 26 od 05.01.2023. godine, podnijete su 2 ponude:

1. Samostalna ponuda ponuđača "INRUT" d.o.o. Podgorica koja je podnijeta putem ESJN-a dana 23.01.2023. godine u 22:58 časova pod šifrom #46643, osim garancije ponude, koja je dostavljena neposredno u zatvorenoj koverti, dana 24.01.2023. godine u 07:55 časova.
2. Samostalna ponuda ponuđača "VUJOVIĆ VR" d.o.o. Podgorica koja je podnijeta putem ESJN-a dana 24.01.2023. godine u 8:54 časova pod šifrom #47190, osim garancije ponude, koja je dostavljena neposredno u zatvorenoj koverti, dana 24.01.2023. godine u 08:20 časova.

Činjenice kojim se dokazuje ispunjenost uslova za poništenje postupka po navedenom osnovu:

U toku trajanja predmetnog postupka, dana 16.01.2023. godine izjavljena je žalba na Tendersku dokumentaciju za nabavku usluge prevoza učenika od strane privrednog subjekta "VUJOVIĆ VR" D.O.O. DANILOVGRAD iz svih zakonskih razloga. Naručilac je u skladu sa članom 187 Zakona prekinuo dalje aktivnosti u predmetnom postupku javne nabavke, do donošenja rješenja Komisije za zaštitu prava po žalbi.

Dana 20.01.2023. godine Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je donijela Rješenje broj UP.0907-22/2023 kojom odbija žalbu kao neblagovremenu i nepotpunu, na osnovu kojeg je Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke nastavila predmetni postupak i obavijestila sva zainteresovana lica da je novi datum otvaranja ponuda 24.01.2023. godine u 9 časova.

Zatim, dana 23.01.2023. godine u 18:54 časova izjavljena je žalba na Tendersku dokumentaciju za nabavku usluge prevoza učenika od strane privrednog subjekta „MONTENEGRO EXPRESS TRAVEL AGENCY“ DOO iz svih zakonskih razloga. Imajući u vidu da je žalba izjavljena u popodnevним časovima i da naručilac nije na vrijeme uočio da je ista podnesena, propustio je da postupi u skladu sa članom 187 Zakona i zaustavi fazu ovog

postupka i sve dalje aktivnosti u predmetnom postupku javne nabavke, do donošenja rješenja Komisije za zaštitu prava po žalbi, čime je postupio suprotno članu 187 stav 1 Zakona što u skladu sa članom 195 stav 1 tačka 3 predstavlja bitnu povredu postupka, što je dalje imalo za posljedicu automatsko otvaranje ponuda podnesenih u ovom postupku, u 9 časova dana 24.01.2023. godine, i generisanje Zapisnika o javom otvaranju ponuda.

Nadalje, dana 26.01.2023. godine, po prijavi "VUJOVIĆ VR" D.O.O. DANILOVGRAD izvršen je inspekcijski nadzor kod Naručioca.

Predmet nadzora je bio predmetni postupak nabavke usluge prevoza učenika, kojom prilikom je Inspektor iz Odsjeka za inspekcije za javne nabavke utvrdila nepravilnosti iz člana 211 stav 1 tačka 6 Zakona i o istom sačinila zapisnik broj UPJN 0207-724/23-1096/2.

Imajući u vidu sve naprijed navedene okolnosti i propuste, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je procijenila da je neophodno da se poništi predmetni postupak nabavke usluge prevoza učenika iz svih navedenih razloga.

U prilog navedenom stoji i činjenica da Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke nije u mogućnosti da izvrši postupak provjere tačnosti izjava privrednih subjekata/ponuđača koji su predali ponudu po predmetnom postupku, odnosno nije u mogućnosti da utvrdi da li u predmetnom postupku postoji osnov za obavezno isključenje privrednog subjekta iz člana 108 stav 1 tačka 1 kojim je propisano da će Naručilac isključiti iz postupka javne nabavke privredni subjekat ako utvrdi da: 1) postoji sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 alineja 1 ili člana 42 ovog zakona. Ovo iz razloga što predmetna Tenderska dokumentacija za otvoreni postupak nabavke usluge prevoza učenika ne sadrži Izjavu o nepostojanju sukoba interesa, koja obaveza je propisana Zakonom, član 43 stav 1 koji glasi "Predstavnik naručioca iz člana 41 stav 2 ovog zakona dužan je da, prije početka postupka javne nabavke, potpiše izjavu o nepostojanju sukoba interesa ili da obavijesti ovlašćeno lice naručioca da je u sukobu interesa a ako do sukoba interesa dođe u toku postupka javne nabavke, da bez odlaganja, podnese zahtjev za izuzeće.

Imajući u vidu naprijed navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu Odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Kandidat/ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba se podnosi preko naručioca, i to do uspostavljanja ESJN, neposredno ili putem preporučene pošte u pisanom obliku a nakon uspostavljanja ESJN elektornskim putem na ESJN.

Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žililaca iz in ostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

DIREKTORICA

Ljiljana Marković

