



Naručilac: Ministarstvo unutrašnjih poslova

Broj: 4612-426/22-2444/1

Mjesto i datum: Podgorica, 05.08. 2022. godine

Na osnovu člana 142 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", broj 74/19), ovlašćeno lice Ministarstva unutrašnjih poslova, u postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za nabavku usluge avio prevoza, broj 27/22 od 06.06.2022. godine, na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi

ODLUKU O ISKLJUČENJU IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE

Podnosilac prijave „2R TRAVEL“ d.o.o. PODGORICA, isključuje se iz postupka javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji 27/22 od 06.06.2022. godine.

OBRAZLOŽENJE

1. Podaci o postupku javne nabavke

Naziv naručioca	Ministarsvo unutrašnjih poslova
Sjedište	Podgorica
Adresa	Bulevar Svetog Petra Cetinjskog broj 22
Broj i datum tenderske dokumentacije	27/22 od 06.06.2022.godine
Vrsta postupka	Otvoreni postupak
Vrsta predmeta	usluge
Opis predmeta nabavke	Nabavka usluge avio prevoza
CPV šifra	60410000 – Usluge vazdušnog prevoza po redu letenja
Predmet javne nabavke se nabavlja	cjelina

**Procijenjena vrijednost javne nabavke
u cjelini / po partijama**

190.000,00 €

2. Razlozi za isključenje iz postupka

Predmetnom tenderskom dokumentacijom predviđeno je da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji nije pravosnažno osuđivan i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela sa obilježjima: a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; ć) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranja terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestovanjau stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu. Ispunjenost navedenog uslova dokazuje se na osnovu uvjerenja ili potvrde nadležnog organa izdatog na osnovu kaznene evidencije, u skladu sa propisima države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, odnosno u kojoj ovlašteno lice tog privrednog subjekta ima prebivalište;

U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje. Ispunjenost navedenog uslova dokazuje se na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište; Naručilac je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu Uslovi za obavljanje djelatnosti predvidio da je ponuđač dužan da dostavi dokaz o posjedovanju važeće dozvole, licence, odobrenja, odnosno drugog akta izdatog od nadležnog organa i to: Rješenje o ispunjenosti uslova za izdavanje licence za obavljanje turističke djelatnosti i Licencu za obavljanje turističke djelatnosti. Shodno članu 15 Zakona o turizmu i ugostiteljstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 002/18 od 10.01.2018, 004/18 od 26.01.2018, 013/18 od 28.02.2018, 025/19 od 30.04.2019) koje izdaje Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Naručilac se opredijelio za dostavljanje ovog dokaza, kao obaveznog u konkretnom postupku nabavke iz razloga što je Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu, prodaja i posredovanje u prodaji karata ili rezervaciji mjesta za sva prevozna sredstva, kao i posredovanje u pribavljanju viza, definisano kao usluga koju pružaju turističke agencije, član 10 stav 1 tačka 7 Zakona.

U dijelu Drugi uslovi Naručilac je predvidio da je ponuđač obavezan, uz ponudu, dostaviti dokaz da je član IATA (Internacional Air Transport Association-međunarodno udruženje avioprevoznika i putničkih agencija). Takođe, u dijelu Drugi uslovi naručilac je predvidio da je ponuđač j dužan, uz ponudu, dostaviti Izjavu da će obezbijediti kupovinu avio karata u toku redovnog radnog vremena naručioca (od 07 - 15 časova) i isporuku istih u roku ne dužem od 24h; da će po potrebi u hitnim slučajevima vršiti rezervaciju i izdavanje avio-karata u toku 24h sedam dana nedeljno i da će istu obezbijediti u roku od jednog sata, po primljenom hitnom zahtjevu; da će vršiti besplatnu dostavu avio karata na adresi naručioca ili elektronskim putem (e mail-om); da će ukoliko Naručilac zahtijeva, za konkretnu destinaciju, dostaviti tri najpovoljnije opcije, tako da Naručilac ima mogućnosti i pravo izbora najpovoljnije opcije putovanja. Izjava mora biti potpisana od strane ovlaštenog lica ponuđača i ovjerena pečatom firme.

U dijelu Napomena, Naručilac je predvidio da zbog specifičnosti predmeta javne nabavke, ne može se odrediti tačna količina predmeta nabavke, predmet nabavke se određuje po jedinici mjere u odnosu na koju se daje ponuda, s obzirom na ukupnu procijenjenu vrijednost nabavke,

shodno odredbama člana 87 stav 7 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“, br.074/19 od 30.12.2019).

Takođe su predviđeni osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke, tj. da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke, ako: 1) postoji sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 alineja 1 i 2 ili člana 42 Zakona o javnim nabavkama; 2) ne ispunjava obavezne uslove i uslove sposobnosti privrednog subjekta predviđene tenderskom dokumentacijom; 3) ne postoji drugi razlog predviđen zakonom.

Nadalje, Naručilac je predvidio da ponuđač čija ponuda bude izabrana kao najpovoljnija je dužan da uz potpisan ugovor o javnoj nabavci dostavi naručiocu:

☐ garanciju za dobro izvršenje ugovora, za slučaj povrede ugovorenih obaveza, u iznosu od 5% od vrijednosti ugovora⁷, sa rokom važenja 10 dana dužim od ugovorenog roka i koju Naručilac može aktivirati u svakom momentu kada nastupi neki od razloga za raskid Ugovora.

Kao kriterijum za izbor najpovoljnije ponude predviđen je odnos cijene i kvaliteta, dok je pod tačkom 9 predmetne tenderske dokumentacije, predviđeno da se ponude podnose preko ESJN-a, zaključno sa danom 22.06.2022. godine do 10:00 h, da će se otvaranje ponuda održati 22.06.2022.godine u 10:00 h. Vezano za način dostavljanja dijela ponude koji se odnosi na garanciju ponude naručilac je predvidio tenderskom dokumentacijom da se ista dostavlja: neposrednom predajom na arhivi naručioca na adresi Bulevar Svetog Petra Cetinjskog broj 22 Podgorica, kancelarija 12, kod službenika za javne nabavke ili preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi Bulevar Svetog Petra Cetinjskog broj 22, kod službenika za javne nabavke, s tim što pošiljka mora biti uručena od strane poštanskog operatora najkasnije do roka određenog za podnošenje dijela ponude, radnim danima od 08.00 do 14.00 sati, zaključno sa 22.06.2022. godine do 09.00 h. Javno otvaranje dijela ponude koji se ne dostavlja putem ESJN, a odnosi se na garanciju ponude, održaće se dana 22.06.2022.godine u 10:00 h, u kancelariji broj 12, gdje mogu prisustvovati ovlašćeni predstavnici ponuđača.

Kao jezik ponude predviđeno je da se ponuda sačinjava na crnogorskom jeziku i drugom jeziku koji je u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, u skladu sa Ustavom i zakonom. Pod tačkom 12 Tenderske dokumentacije – Uputstvo za sačinjavanje ponude predviđeno je da se ponuda sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i Uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se Izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.

„2R TRAVEL“ D.O.O. PODGORICA

U otvorenom postupku javne nabavke za nabavku usluga avio prevoza, Naručilac je pod Uslovima za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta javne nabavke, u dijelu obaveznih uslova, koji su objavljeni na crnogorskom sistemu javnih nabavki, (CEJN) između ostalog, naveo: „ U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje. Ispunjenost navedenog uslova dokazuje se na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište.“

U postupku pregleda i ocjene ponude ponuđača „GORBIS TRAVEL“ D.O.O. HERCEG NOVI, Komisija za sprovođenje postuka javne nabavke, je u cilju provjere tačnosti podataka navedenih

u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta navedenog ponuđača uputila zahtjev nadležnom organu za izdavanje predviđenog dokaza, te je vršen uvid u javno dostupne evidencije koje vode nadležni organi, u skladu sa članom 112 st.1 ZJN.

Naime, aktom broj 46/2-426/22-6093 od 29.06.2022.godine, Upravi prihoda i carina Crne Gore upućen je Zahtjev za izdavanje dokumentacije za sljedeće ponuđače: „Miross“ d.o.o. Podgorica, „Oki Air Travel“ d.o.o. Podgorica, „Zinza Group“ d.o.o. Podgorica, „2R Travel“ d.o.o. Podgorica, „Congress Travel“ d.o.o. Podgorica i „Montenegro Tourist Service“ d.o.o. Podgorica.

Uprava prihoda i carina, Područna jedinica Podgorica, Filijala za utvrđivanje i naplatu poreskih obaveza, dostavila je dopis broj: 17/01-2-8283/2 od 04.07.2022. godine, u kojem je, između ostalog, za ponuđača „2R TRAVEL“ d.o.o. PODGORICA, navedeno sljedeće:

„Uvidom u individualni analitički račun, utvrđeno je da je poreski obveznik doo „2R TRAVEL“, PIB: 02818574, sa sjedištem u Podgorici, na dan 22.06.2022. godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu:

- poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa 04/2022 godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2021. godinom i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; porez na dodatu vrijednost, zaključno sa 05/2022 i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza.“

Na osnovu navedenog, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da obzirom da je otvaranje ponuda u predmetnom postupku 22.06.2022. godine, imenovani ponuđač je bio dužan da izmiri poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa mjesecom 05/2022. godine.

Imajući u vidu navedeno, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke nalazi da kod ponuđača „2R TRAVEL“ D.O.O. PODGORICA postoje osnovi za obavezno isključenje, shodno odredbama člana 108 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“, br.074/19 od 30.12.2019), kojim je propisano: „Naručilac će isključiti iz postupka javne nabavke privrednog subjekta ako utvrdi da ne ispunjava uslove iz člana 99 ovog zakona“, dok je odredbama člana 99 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“, br.074/19 od 30.12.2019), propisano: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje“.

3. UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI

Podnosilac prijave za kvalifikaciju može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana dostavljanja odluke.

Žalba se podnosi naručiocu preko ESJN. Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žililaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

OVLAŠĆENO LICE NARUČIOCA



Ministar Filip Adžić