

PREGLED POSTUPKA #18077

1 PODACI O NARUČIOCU

Naziv naručioca	MINISTARSTVO EKOLOGIJE PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
PIB	02760517
E-mail	kabinet@mepg.gov.me
Telefon	020/446-200
Internet adresa	www.mrt.gov.me
Fax	020/446-215
Adresa	IV Proleterske brigade 19
Grad	Podgorica
Poštanski broj	81000

2 OSNOVNI PODACI

Opis predmeta javne nabavke	Izrada Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za DPP za prostor koncesionog područja za eksploataciju mineralnih sirovina Brskovo
Status	Čeka na objavu
Vrsta predmeta	Usluge
Vrsta postupka	Jednostavna nabavka
Službenik za javne nabavke	Marko Lukačević
Kontakt	Tijana Savić Femić 020446269
Datum objave	15.04.2022. 12:55

Napomena	-
----------	---

3 FAZE U POSTUPKU

Nema faza u izabranom postupku

4 DODATNE INFORMACIJE

Predmet javne nabavke se nabavlja	kao cjelina
Posebni oblici javne nabavke	
Okvirni sporazum	Ne
Dinamički sistem nabavki	Ne
Elektronska aukcija	Ne
Elektronski katalog	Ne
Nabavka se sprovodi kao	
Zajednička nabavka	Ne
Centralizovana nabavka	Ne

5 STAVKE PLANA

Godina	Opis	Vrijednost nabavke	Vrijednost PDV	Okvirni sporazum	Vrijednost OS	Vrijednost PDV OS	Vrsta postupka
2022	MINISTARSTVO EKOLOGIJE PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA Izrada Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za DPP za prostor koncesionog područja za eksploataciju mineralnih sirovina Brskovo 71245000 - Planovi usvajanja, radni crteži i specifikacije	12.396,00 EUR	2.604,00 EUR	-	-	-	Jednostavna nabavka

6 USLOVI ZA UČEŠĆE U POSTUPKU I ZAHTJEVI U POGLEDU NAČINA IZVRŠAVANJA PREDMETA NABAVKE

Opis	Tip uslova / zahtjeva
Izjava ponuđača o ispunjenosti uslova utvrđenih zahtjevom i nepostojanju sukoba interesa (Obrazac 2)	ESPD
Rok važenja ponude je: 60 dana od dana otvaranja ponuda	Rok važenja ponude
Rok izvršenja ugovora je 6 (šest) mjeseci od dana zaključivanja ugovora	Rok izvršenja ugovora
Mjesto izvršenja ugovora je: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	Mjesto izvršenja ugovora
Obrađivač izrade SPU, odnosno Izvještaja o SPU mora obrazovati multidisciplinarni tim sastavljen od stručnih lica kvalifikovanih za analizu svakog elementa izvještaja o strateškoj procjeni. Potrebno je da vođa Projektnog tima ima najmanje 5 godina profesionalnog iskustva u pripremi SPU za plansku dokumentaciju (prostorni planovi, prostorno-urbanistički planovi, prostorni planovi posebne namjene, detaljni urbanistički planovi, državne odnosno lokalne studije lokacije, urbanistički projekti). Takođe, potrebno je da posjeduje iskustvo u radu sa vladinim zvaničnicima, NVO i drugim zainteresovanim stranama. Ostali članovi tima za izradu SPU, smatraju se kvalifikovanim za izradu strateške procjene uticaja, ili za Izvještaj o SPU, ukoliko se radi o osobama sa univerzitetskom diplomom adekvatne struke i sa najmanje 5 godina radnog iskustva u relevantnoj oblasti, sa profesionalnim dostignućima, ili učešćem u izradi najmanje 2 izvještaja o SPU realizovanih planova ili programa na životnu sredinu	Stručna i tehnička sposobnost
Način plaćanja: virmanski	Način plaćanja
Plaćanje će se izvršiti na način što će se 50% iznosa isplatiti po predaji Nacrta izvještaja o SPU i 50 % iznosa po dobijanju saglasnosti na SPU od strane Agencije za zaštitu životne sredine.	Rok plaćanja

<p>Ponuđač čija ponuda bude izabrana kao najpovoljnija je dužan da dostavi naručiocu: -Garanciju za dobro izvršenje Ugovora neopozivu, bezuslovnu i plativu na prvi poziv naručioca u iznosu od 5% od ukupne vrijednosti Ugovora, kojom bezuslovno i neopozivo garantuje potpuno i savjesno izvršenje ugovorenih obaveza, sa rokom važnosti jednu godinu od dana zaključenja Ugovora i koju Naručilac može aktivirati u svakom momentu kada nastupi neki od razloga za raskid ovog Ugovora.</p>	<p>Drugi uslovi</p>
<p>Ponuđač mora zadovoljavati uslove u skladu sa Zakonom o procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 080/05 od 28.12.2005, Službeni list Crne Gore", br. 040/10 od 22.07.2010, 073/10 od 10.12.2010, 040/11 od 08.08.2011, 027/13 od 11.06.2013, 052/16 od 09.08.2016)</p>	<p>Stručna i tehnička sposobnost</p>

7 KRITERIJUMI ZA IZBOR NAJPOVOLJNIJE PONUDE

Opis
Cijena

8 PREDMET NABAVKE

Procijenjena vrijednost nabavke: **12.396,00 EUR**

TEHNIČKA SPECIFIKACIJA PREDMETA NABAVKE

	Opis predmeta nabavke	Bitne karakteristike predmeta nabavke	Količina
		<p>PROGRAMSKI ZADATAK ZA IZRADU STRATEŠKE PROCJENE UTICAJA DETALJNOG PROSTORNOG PLANA ZA PROSTOR KONCESIONOG PODRUČJA ZA EKSPLOATACIJU MINERALNIH SIROVINA – BRSKOVO NA ŽIVOTNU SREDINU</p> <p>1. UVOD</p> <p>Eksploatacija i istraživanje mineralnih resursa u opštini Mojkovac, u dužem vremenskom periodu, predstavljala je jednu od važnijih privrednih aktivnosti. Posebna pažnja posvećena je istraživanju i eksploataciji metaličnih mineralnih sirovina-ležišta i pojava sulfida olova, cinka, bakra, žive i pirita.</p> <p>Glavna svrha izrade Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja eksploatacije - Brskovo (u daljem tekstu: DPP Brskovo) je da se obezbijedi jasna vizija za budući razvoj ovog prostora. Nakon saniranja površinskog kopa Brskovo i jalovišta rudnika, u slučaju eventualnog ponovnog aktiviranja proizvodnje obavezna je izrada odgovarajućih projekata koji će obezbijediti primjenu ekološki prihvatljive tehnologije i mjera zaštite životne sredine, što će se potvrditi i</p>	

studijama procjena uticaja na životnu sredinu.

Planiranje i realizacija rudnika Brskovo predstavlja veliki zahvat u prostoru, sa značajnim uticajima kako na promjenu prirodnih karakteristika, tako i na život i razvoj u području. U cilju sagledavanja ukupne problematike uticaja izgradnje rudnika, neophodno je izvršiti i odgovarajuće analize kroz koje će se dati odgovori za rješavanje problematike iz oblasti zaštite životne sredine, ekologije, sociologije, ekonomije i prostornog razvoja područja obuhvaćenog planiranom izgradnjom.

Prema Zakonu o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 59/11 i 52/16) definisana je obaveza sprovođenja postupka strateške procjene uticaja na životnu sredinu (u daljem tekstu: SPU) između ostalog i za planove ili programe iz oblasti urbanističkog ili prostornog planiranja ili korišćenja zemljišta, a koji daju okvir za budući razvoj projekata koji podliježu izradi procjene uticaja na životnu sredinu u skladu sa posebnim aktom, kao i za one planove i programe koji, s obzirom na područje u kome se realizuju, mogu uticati na zaštićena područja, prirodna staništa i očuvanje divlje flore i faune. Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu utvrđuje obavezu izrade strateške procjene istovremeno sa izradom plana ili programa.

2. OSNOVNE INFORMACIJE O PODRUČJU KOJI JE PREDMET PROSTORNOG PLANA CRNE GORE I CILJEVIMA IZRADE PLANA
DPP Brskovo se radi za prostor koji je prepoznat kao područje za potencijalnu eksploataciju olova i cinka.

Orijentacioni obuhvat DPP Brskovo je dat u grafičkom prilogu. Tokom izrade DPP Brskovo utvrdiće se detaljno

područje obuhvata plana, tj. granica zahvata DPP Brskovo.

Područje se dijelom nalazi u obuhvatu rezervata biosfere (M&B UNESCO) – Slivno područje rijeke Tare i u granicama PPPN NP Biogradska Gora.

Vizija razvoja prostora u obuhvatu DPP Brskovo treba da prati viziju razvoja Sjevernog regiona, koji, kao važan prostorni, ekonomski i društveni resurs Crne Gore, treba da se usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne potencijale. U daljem razvoju moraju se poštovati evropski standardi i vrijednosti i uspostaviti pravila za kvalitetnu regulaciju i upravljanje prostorom.

Za ponovno aktiviranje eksploataciju rude na lokalitetu Brskovo obavezna je izrada odgovarajućih projekata koji će obezbijediti primjenu ekološki prihvatljive tehnologije i mjera zaštite životne sredine, što će se provjeriti i studijama procjena uticaja na životnu sredinu.

Kroz izradu DPP Brskovo predmetni prostor je potrebno sagledati u širem kontekstu, a eventualna eksploatacija olovo-cinkane rude u širem reonu Brskova (trenutno neaktivna) može biti aktivirana samo na osnovu odgovarajuće istražne i tehničke dokumentacije i odgovarajućih procjena uticaja na životnu sredinu. Naročito je važno da se pri davanju koncesija uslovi koncesionarima da se i prerada rude mora obavljati po ekološki prihvatljivim kriterijumima i na površinama koje to mogu da obezbijede, što će se tehničkom dokumentacijom predvidjeti i propisati.

Uvažavajući činjenicu da je područje dio svjetske mreže zaštićenih područja Čovjek i biosfera, posebnu pažnju potrebno je obratiti na ograničenja koja proizilaze iz međunarodnih obaveza posebno kada su u pitanju režimi

zaštite.

Prilikom izrade DPP Brskovo pridržavati se metodologije definisane Pravilnikom o metodologiji izrade planskog dokumenta i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti ("Službeni list CG", broj 88/17).

Plan se izrađuje kroz sljedeće faze:

- izradu nacrtu planskog dokumenta;
- sprovođenje javne rasprave;
- izradu predloga planskog dokumenta.

Plan treba da predloži namajnje tri varijantna rjesenja, od kojih barem jedno podrazumijeva tehnologiju zatvoreneog sistema za tretman jalovine, bez izgradnje otvorene jezerske vodene površine.

Sisitem za prečišćavanja otpadnih i ocjednih rudničkih voda mora biti tako prostorno planiran da ganrantuje da sve dospjele vode budu prikupljene i tretirane prije upuštanja u krajnji recipijent.

Plan mora predivideti rekultivaciju prostora nakon završene eksploatacije. Ukoliko je moguće, rekultivaciju izvoditi fazno, u zavisnosti od realizacije rudarskih aktivnosti. Plan treba da usvoji rješenja koja nakon završene eksploatacije i rekultivacije imaju najmanje moguće „ožiljke“ u prostoru (ostaci površinskig kopa/kopova, kao i ostaci otkrivke i iskorištenog materijala nakon ekstrakcije rude).

3. CILJ IZRADE SPU

Cilj sprovođenja postupka strateške procjene je obezbjeđivanje da pitanja životne sredine i zdravlja ljudi budu u potpunosti uzeta u obzir i initegrisana tokom izrade planskog dokumenta, te da se na osnovu istih i kroz razmatranje više varijantnih rješenja izabere najprihvatljivije

sa aspekta zaštite životne sredine.

Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu mora biti urađen u skladu sa članom 15 Zakona o strateškoj procjeni, kojim je definisan njegov sadržaj. Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja Plana na životnu sredinu (u daljem tekstu Izvještaj o SPU) je ključni dokument koji procjenjuje moguće negativne i pozitivne uticaje, razmatra varijantna rješenja (u cilju eliminisanja ili smanjenja mogućih negativnih uticaja) i predlaže adekvatne mjere zaštite.

Imajući u vidu da izrada Izvještaja o SPU podrazumijeva korišćenje velikog broja podataka, definisanje ciljeva i procjenu mogućih uticaja, neophodno je postupak strateške procjene uticaja na životnu sredinu harmonizovati sa izradom planskog dokumenta. Shodno tome postupak izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu mora se sprovesti paralelno sa postupkom izrade plana, kako bi se na taj način blagovremeno integrisali prikupljeni podaci i varijantna rješenja sa adekvatnim mjerama zaštite. Rezultati dobijeni u Izvještaju o SPU inkorporiraju se u planski dokument.

Polazište strateške procjene je održivi razvoj, naročito u dijelu koji se odnosi na racionalno korišćenje prirodnih resursa i očuvanje njihovih vrijednosti, zaštitu biološke i predione raznovrsnosti i unaprjeđenje kvaliteta života. Analiza segmenata životne sredine i identifikacija uticaja planskih rješenja treba da ukaže na mogućnosti izmjene plana kako bi se na taj način izbjegli ili smanjili na najmanju moguću mjeru njegovi vjerovatni negativni uticaji i u krajnjem dobio kvalitetniji i prihvatljiviji dokument.

Kroz razmatranje alternativa treba uzeti u obzir onu koja će imati najmanje negativnih efekta na životnu sredinu. Odgovarajuće informacije o stanju životne sredine

predmetnog prostora, analiza uticaja, predviđene mjere za ublažavanje posljedica realizacije plana, uključena javnost, predstavljajući kvalitetnu podlogu i obezbjediće veći broj argumenata u procesu donošenja odluka.

Sprovođenje postupka podrazumjeva izradu Izvještaja o strateškoj procjeni kojim će biti opisani i procijenjeni mogući značajni uticaji na životnu sredinu do kojih može doći realizacijom plana i programa, propisane mjere zaštite, te razmatrana varijantna rješenja uz vođenje računa o ciljevima i kriterijuma zaštite životne sredine.

4. OBIM I SADRŽAJ IZVJEŠTAJA O SPU

Prema Zakonu o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, SPU treba da bude pripremljena paralelno sa pripremom i izradom DPP-a Brskovo, što podrazumjeva inkorporiranje rješenja iz Izvještaja o SPU u DPP Brskovo po fazama izrade Plana. U određenom periodu neophodno je usaglasiti dinamiku realizacije DPP i SPU, tako da početne faze mogu otpočeti nezavisno.

Izvještaj, pored procjene mogućih značajnih uticaja na životnu sredinu, treba da obuhvati:

- 1) kratak pregled sadržaja i glavnih ciljeva plana i odnos prema drugim planovima i programima;
- 2) opis postojećeg stanja životne sredine i njenog mogućeg razvoja, ukoliko se plan ne realizuje;
- 3) identifikaciju područja za koja postoji mogućnost da budu izložene značajnom riziku i karakteristike životne sredine u tim područjima;
- 4) postojeće probleme u pogledu životne sredine u vezi sa planom, uključujući naročito one koje se odnose na oblasti koje su posebno značajne za životnu sredinu, kao što su staništa divljeg biljnog i životinjskog svijeta sa aspekta

njihovog očuvanja, posebno zaštićena područja, nacionalni parkovi ili morsko dobro;

5) opšte i posebne ciljeve zaštite životne sredine ustanovljene na državnom ili međunarodnom nivou koji su od značaja za plan i način na koji su ovi ciljevi, kao i svi ostali aspekti od značaja za životnu sredinu, bili uzeti u razmatranje u procesu pripreme;

6) moguće značajne posljedice po zdravlje ljudi i životnu sredinu, uključujući faktore kao što su: biološka raznovrsnost, stanovništvo, fauna, flora, zemljište, voda, vazduh, klimatski činioci koji utiču na klimatske promjene, materijalni resursi, kulturno nasleđe, uključujući arhitektonsko i arheološko nasleđe, pejzaž i međusobni odnos ovih faktora;

7) mjere predviđene u cilju sprječavanja, smanjenja ili otklanjanja, u najvećoj mogućoj mjeri, bilo kog značajnog negativnog uticaja na zdravlje ljudi i životnu sredinu do koga dovodi realizacija plana;

8) pregled razloga koji su poslužili kao osnova za izbor plana sa aspekta razmatranih varijantnih rješenja koja su uzete u obzir, kao i opis načina procjene, uključujući i eventualne teškoće do kojih je prilikom formulisanja traženih podataka došlo (kao što su tehnički podaci ili nepostojanje know-how);

9) prikaz mogućih značajnih prekograničnih uticaja na životnu sredinu;

10) opis programa praćenja stanja životne sredine, uključujući i zdravlje ljudi u toku i nakon realizacije plana (monitoring);

11) zaključke do kojih se došlo tokom izrade izveštaja o strateškoj procjeni predstavljene na način razumljiv javnosti;

12) rezime.

5. OBIM I VRSTA PODATAKA KOJI SE MORAJU UKLJUČITI U IZVJEŠTAJ O SPU

Podaci koji se moraju uključiti u Izvještaj o SPU obuhvataju, ne ograničavajući se na:

☐ statistički pregled područja: površina, trenutni i procijenjeni budući broj stanovnika, gustina naseljenosti, veličina naselja, korišćenje zemljišta, i dr.;

☐ opis fizičkih karakteristika područja: topografija, karakteristike pejzaža, raspoloživost prirodnih resursa (površinske i podzemne vode, kvalitet zemljišta, mineralni resursi, itd.), sa naročitim osvrtom na neobnovljive resurse;

☐ rezultati praćenja stanja pojedinih segmenata životne sredine (vode, vazduha, zemljišta, biodiverziteta, buke, radioaktivnosti, klimatskih promjena i dr.);

☐ lokacija i tip zaštićenih područja i zaštićenih vrsta i stepen u kojem trpe ili postoji vjerovatnoća da trpe pritiske usljed razvoja;

☐ tipovi ili obrasci razvoja, koji mogu biti povezani sa problemima u životnoj sredini ili mogu biti povoljni sa aspekta životne sredine (industrijski objekti, infrastruktura, turistički kompleksi, rekreacione i zelene površine, sportski objekti, izvori buke i vibracija, jonizujućeg i nejonizujućeg zračenja, rizici od poplava, svjetlosno zagađenja i dr.).

Informacije iskazane u Izvještaju o SPU moraju biti relevantne i prikladne u odnosu na prostornu dimenziju plana. Osnovne informacije mogu biti kvantitativne i kvalitativne, ali je cjelishodno uključiti kombinaciju oba vida podataka.

Kvantitativne informacije potrebno je koristiti iz rezultata postojećeg monitoringa ili istraživanja, dok se očekuje da kvalitativne informacije budu zasnovane na evaluaciji i analizi obrađivača SPU i iste moraju biti utemeljene sa jasnim i nedvosmislenim obrazloženjima.

Prihvatljivi su različiti oblici izražavanja informacija i podataka:

u obliku teksta, mapa, grafikona, tabela i slično. Isto tako, radi provjere podataka i njihovog ažuriranja, a i same prihvatljivosti dokumenta potrebno je pozivanje na izvore podataka i navođenje referenci.

Postoje različiti izvori i oblici informacija, te je značajno sagledati sve mogućnosti, prije nego se donese odluka o prikupljanju novih podataka. Izvori informacija odnose se na:

- › informacije uključene u druge strategije, planove ili programe, koji definišu kontekst za pripremu plana;
- › naučne institucije i pružaoce usluga (npr. konsultativna tijela), koji mogu obezbijediti podatke o životnoj sredini, kao i tehničke savjete i informacije;
- › ostali konsultanti i predstavnici javnosti, koji često posjeduju znanja o planskom području.

Izvori podataka prikazani u Izvještaju o SPU moraju biti precizno navedeni.

6. ZAHTEJEVANE VJEŠTINE I ISKUSTVO

Obrađivač izrade SPU, odnosno Izvještaja o SPU mora obrazovati multidisciplinarni tim sastavljen od stručnih lica kvalifikovanih za analizu svakog elementa izvještaja o strateškoj procjeni. Potrebno je da vođa Projektnog tima ima najmanje 5 godina profesionalnog iskustva u pripremi SPU za plansku dokumentaciju (prostorni planovi, prostorno-urbanistički planovi, prostorni planovi posebne namjene, detaljni urbanistički planovi, državne odnosno lokalne studije lokacije, urbanistički projekti). Takođe, potrebno je da posjeduje iskustvo u radu sa vladinim zvaničnicima, NVO i drugim zainteresovanim stranama. Ostali članovi tima za izradu SPU, smatraju se kvalifikovanim za izradu strateške procjene uticaja, ili za Izvještaj o SPU, ukoliko se radi o osobama sa univerzitetskom diplomom adekvatne struke i sa

najmanje 5 godina radnog iskustva u relevantnoj oblasti, sa profesionalnim dostignućima, ili učešćem u izradi najmanje 2 izvještaja o SPU realizovanih planova ili programa na životnu sredinu.

7. POSTUPAK UNUTAR NADLEŽNIH ORGANA

Nakon izrade Izvještaja o SPU organ nadležan za pripremu DPP Brskovo, isti dostavlja zainteresovanim organima i organizacijama na mišljenje. Zainteresovani organi i organizacije dužni su da dostave mišljenje u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva. Ako se mišljenje ne dostavi u predviđenom roku, smatra se da nema primjedbi na dostavljeni Izvještaj o SPU.

Isto tako, organ nadležan za pripremu DPP obavještava javnost i zainteresovanu javnost o načinu i rokovima uvida u sadržinu izvještaja o SPU i dostavljanja mišljenja, kao i vremenu i mjestu održavanja javne rasprave. Javnu raspravu sprovodi organ nadležan za pripremu DPP zajedno sa Obradjivačem SPU.

Obaveza Obradivača SPU je da pokrije troškove svog učešća u javnim raspravama (putovanje, dnevnice i vrijeme).

Obradivač za potrebe javne rasprave priprema: rezime, prezentaciju, pitanja i odgovore na ključna pitanja i dr.

Obradivač SPU će obraditi sva pitanja i komentare u okviru javne rasprave.

Obradivač SPU izrađuje izvještaj o učešću zainteresovanih organa i organizacija i javnoj raspravi koji sadrži mišljenja istih, kao i primjedbe i sugestije dostavljene u toku trajanja javne rasprave o izvještaju o strateškoj procjeni.

Ovaj Izvještaj se izrađuje u roku od 30 dana od dana

1

PROGRAMSKI ZADATAK ZA IZRADU STRATEŠKE
PROCIJENE UTICAJA DETALJNOG PROSTORNOG
PLANA ZA PROSTOR KONCESIONOG PODRUČJA
ZA EKSPLOATACIJU MINERALNIH SIROVINA –
BRSKOVO NA ŽIVOTNU SREDINU

završetka javne rasprave i sadrži obrazloženje o svim prihvaćenim ili neprihvaćenim mišljenjima, primjedbama i sugestijama.

Organ nadležan za pripremu DPP dostavlja organu nadležnom za zaštitu životne sredine na saglasnost izvještaj o strateškoj procjeni, sa izvještajem o učešću zainteresovanih organa i organizacija u javnoj raspravi.

Organ nadležan za poslove zaštite životne sredine daje ili odbija zahtjev za davanje saglasnosti na izvještaj o strateškoj procjeni. Rok za odlučivanje o saglasnosti je 30 dana od dana prijema zahtjeva od nadležnog organa za pripremu.

1,00 komplet

PROGRAMSKI ZADATAK
ZA IZRADU STRATEŠKE PROCIJENE UTICAJA DETALJNOG
PROSTORNOG PLANA ZA PROSTOR KONCESIONOG PODRUČJA
ZA EKSPLOATACIJU MINERALNIH SIROVINA – BRSKOVO NA
ŽIVOTNU SREDINU

1. UVOD

Eksploatacija i istraživanje mineralnih resursa u opštini Mojkovac, u dužem vremenskom periodu, predstavljala je jednu od važnijih privrednih aktivnosti. Posebna pažnja posvećena je istraživanju i eksploataciji metaličnih mineralnih sirovina-ležišta i pojava sulfida olova, cinka, bakra, žive i pirita.

Glavna svrha izrade Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja eksploatacije - Brskovo (u daljem tekstu: DPP Brskovo) je da se obezbijedi jasna vizija za budući razvoj ovog prostora. Nakon saniranja površinskog kopa Brskovo i jalovišta rudnika, u slučaju eventualnog ponovnog

aktiviranja proizvodnje obavezna je izrada odgovarajućih projekata koji će obezbijediti primjenu ekološki prihvatljive tehnologije i mjera zaštite životne sredine, što će se potvrditi i studijama procjena uticaja na životnu sredinu.

Planiranje i realizacija rudnika Brskovo predstavlja veliki zahvat u prostoru, sa značajnim uticajima kako na promjenu prirodnih karakteristika, tako i na život i razvoj u području. U cilju sagledavanja ukupne problematike uticaja izgradnje rudnika, neophodno je izvršiti i odgovarajuće analize kroz koje će se dati odgovori za rješavanje problematike iz oblasti zaštite životne sredine, ekologije, sociologije, ekonomije i prostornog razvoja područja obuhvaćenog planiranom izgradnjom.

Prema Zakonu o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 59/11 i 52/16) definisana je obaveza sprovođenja postupka strateške procjene uticaja na životnu sredinu (u daljem tekstu: SPU) između ostalog i za planove ili programe iz oblasti urbanističkog ili prostornog planiranja ili korišćenja zemljišta, a koji daju okvir za budući razvoj projekata koji podliježu izradi procjene uticaja na životnu sredinu u skladu sa posebnim aktom, kao i za one planove i programe koji, s obzirom na područje u kome se realizuju, mogu uticati na zaštićena područja, prirodna staništa i očuvanje divlje flore i faune. Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu utvrđuje obavezu izrade strateške procjene istovremeno sa izradom plana ili programa.

2. OSNOVNE INFORMACIJE O PODRUČJU KOJI JE PREDMET PROSTORNOG PLANA CRNE GORE I CILJEVIMA IZRADE PLANA DPP Brskovo se radi za prostor koji je prepoznat kao područje

za potencijalnu eksploataciju olova i cinka.

Orijentacioni obuhvat DPP Brskovo je dat u grafičkom prilogu. Tokom izrade DPP Brskovo utvrdiće se detaljno područje obuhvata plana, tj. granica zahvata DPP Brskovo.

Područje se dijelom nalazi u obuhvatu rezervata biosfere (M&B UNESCO) – Slivno područje rijeke Tare i u granicama PPPN NP Biogradska Gora.

Vizija razvoja prostora u obuhvatu DPP Brskovo treba da prati viziju razvoja Sjevernog regiona, koji, kao važan prostorni, ekonomski i društveni resurs Crne Gore, treba da se usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne potencijale. U daljem razvoju moraju se poštovati evropski standardi i vrijednosti i uspostaviti pravila za kvalitetnu regulaciju i upravljanje prostorom.

Za ponovno aktiviranje eksploataciju rude na lokalitetu Brskovo obavezna je izrada odgovarajućih projekata koji će obezbijediti primjenu ekološki prihvatljive tehnologije i mjera zaštite životne sredine, što će se provjeriti i studijama procjena uticaja na životnu sredinu.

Kroz izradu DPP Brskovo predmetni prostor je potrebno sagledati u širem kontekstu, a eventualna eksploatacija olovo-cinkane rude u širem reonu Brskova (trenutno neaktivna) može biti aktivirana samo na osnovu odgovarajuće istražne i tehničke dokumentacije i odgovarajućih procjena uticaja na životnu sredinu. Naročito je važno da se pri davanju koncesija uslovi koncesionarima da se i prerada rude mora obavljati po ekološki prihvatljivim kriterijumima i na površinama koje to mogu da obezbijede, što će se tehničkom dokumentacijom predvidjeti i propisati.

Uvažavajući činjenicu da je područje dio svjetske mreže

zaštićenih područja Čovjek i biosfera, posebnu pažnju potrebno je obratiti na ograničenja koja proizilaze iz međunarodnih obaveza posebno kada su u pitanju režimi zaštite.

Prilikom izrade DPP Brskovo pridržavati se metodologije definisane Pravilnikom o metodologiji izrade planskog dokumenta i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti ("Službeni list CG", broj 88/17).

Plan se izrađuje kroz sljedeće faze:

- izradu nacрта planskog dokumenta;
- sprovođenje javne rasprave;
- izradu predloga planskog dokumenta.

Plan treba da predloži namajnje tri varijantna rjesenja, od kojih barem jedno podrazumijeva tehnologiju zatvoreneog sistema za tretman jalovine, bez izgradnje otvorene jezerske vodene površine.

Sisitem za prečišćavanja otpadnih i ocjednih rudničkih voda mora biti tako prostorno planiran da ganrantuje da sve dospjele vode budu prikupljene i tretirane prije upuštanja u krajnji recipijent.

Plan mora predivideti rekultivaciju prostora nakon završene eksploatacije. Ukoliko je moguće, rekultivaciju izvoditi fazno, u zavisnosti od realizacije rudarskih aktivnosti. Plan treba da usvoji rješenja koja nakon završene eksploatacije i rekultivacije imaju najmanje moguće „ožiljke“ u prostoru (ostaci površinskig kopa/kopova, kao i ostaci otkrivke i iskorištenog materijala nakon ekstrakcije rude).

3. CILJ IZRADE SPU

Cilj sprovođenja postupka strateške procjene je obezbjeđivanje da pitanja životne sredine i zdravlja ljudi budu

u potpunosti uzeta u obzir i initegrisana tokom izrade planskog dokumenta, te da se na osnovu istih i kroz razmatranje više varijantnih rješenja izabere najprihvatljivije sa aspekta zaštite životne sredine.

Izveštaj o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu mora biti urađen u skladu sa članom 15 Zakona o strateškoj procjeni, kojim je definisan njegov sadržaj. Izveštaj o strateškoj procjeni uticaja Plana na životnu sredinu (u daljem tekstu Izveštaj o SPU) je ključni dokument koji procjenjuje moguće negativne i pozitivne uticaje, razmatra varijantna rješenja (u cilju eliminisanja ili smanjenja mogućih negativnih uticaja) i predlaže adekvatne mjere zaštite.

Imajući u vidu da izrada Izveštaja o SPU podrazumijeva korišćenje velikog broja podataka, definisanje ciljeva i procjenu mogućih uticaja, neophodno je postupak strateške procjene uticaja na životnu sredinu harmonizovati sa izradom planskog dokumenta. Shodno tome postupak izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu mora se sprovoditi paralelno sa postupkom izrade plana, kako bi se na taj način blagovremeno integrisali prikupljeni podaci i varijantna rješenja sa adekvatnim mjerama zaštite. Rezultati dobijeni u Izveštaju o SPU inkorporiraju se u planski dokument.

Polazište strateške procjene je održivi razvoj, naročito u dijelu koji se odnosi na racionalno korišćenje prirodnih resursa i očuvanje njihovih vrijednosti, zaštitu biološke i predione raznovrsnosti i unaprjeđenje kvaliteta života. Analiza segmenata životne sredine i identifikacija uticaja planskih rješenja treba da ukaže na mogućnosti izmjene plana kako bi se na taj način izbjegli ili smanjili na najmanju moguću mjeru njegovi vjerovatni negativni uticaji i u krajnjem dobio kvalitetniji i prihvatljiviji dokument.

Kroz razmatranje alternativa treba uzeti u obzir onu koja će imati najmanje negativnih efekta na životnu sredinu.

Odgovarajuće informacije o stanju životne sredine predmetnog prostora, analiza uticaja, predviđene mjere za ublažavanje posljedica realizacije plana, uključena javnost, predstavljaju kvalitetnu podlogu i obezbjeđuju veći broj argumenata u procesu donošenja odluka.

Sprovođenje postupka podrazumjeva izradu Izvještaja o strateškoj procjeni kojim će biti opisani i procenjeni mogući značajni uticaji na životnu sredinu do kojih može doći realizacijom plana i programa, propisane mjere zaštite, te razmatrana varijantna rješenja uz vođenje računa o ciljevima i kriterijuma zaštite životne sredine.

4. OBIM I SADRŽAJ IZVJEŠTAJA O SPU

Prema Zakonu o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, SPU treba da bude pripremljena paralelno sa pripremom i izradom DPP-a Brskovo, što podrazumjeva inkorporiranje rješenja iz Izvještaja o SPU u DPP Brskovo po fazama izrade Plana. U određenom periodu neophodno je usaglasiti dinamiku realizacije DPP i SPU, tako da početne faze mogu otpočeti nezavisno.

Izvještaj, pored procjene mogućih značajnih uticaja na životnu sredinu, treba da obuhvati:

- 1) kratak pregled sadržaja i glavnih ciljeva plana i odnos prema drugim planovima i programima;
- 2) opis postojećeg stanja životne sredine i njenog mogućeg razvoja, ukoliko se plan ne realizuje;
- 3) identifikaciju područja za koja postoji mogućnost da budu izložene značajnom riziku i karakteristike životne sredine u tim područjima;
- 4) postojeće probleme u pogledu životne sredine u vezi sa

planom, uključujući naročito one koje se odnose na oblasti koje su posebno značajne za životnu sredinu, kao što su staništa divljeg biljnog i životinjskog svijeta sa aspekta njihovog očuvanja, posebno zaštićena područja, nacionalni parkovi ili morsko dobro;

5) opšte i posebne ciljeve zaštite životne sredine ustanovljene na državnom ili međunarodnom nivou koji su od značaja za plan i način na koji su ovi ciljevi, kao i svi ostali aspekti od značaja za životnu sredinu, bili uzeti u razmatranje u procesu pripreme;

6) moguće značajne posljedice po zdravlje ljudi i životnu sredinu, uključujući faktore kao što su: biološka raznovrsnost, stanovništvo, fauna, flora, zemljište, voda, vazduh, klimatski činioci koji utiču na klimatske promjene, materijalni resursi, kulturno nasleđe, uključujući arhitektonsko i arheološko nasleđe, pejzaž i međusobni odnos ovih faktora;

7) mjere predviđene u cilju sprječavanja, smanjenja ili otklanjanja, u najvećoj mogućoj mjeri, bilo kog značajnog negativnog uticaja na zdravlje ljudi i životnu sredinu do koga dovodi realizacija plana;

8) pregled razloga koji su poslužili kao osnova za izbor plana sa aspekta razmatranih varijantnih rješenja koja su uzete u obzir, kao i opis načina procjene, uključujući i eventualne teškoće do kojih je prilikom formulisanja traženih podataka došlo (kao što su tehnički podaci ili nepostojanje know-how);

9) prikaz mogućih značajnih prekograničnih uticaja na životnu sredinu;

10) opis programa praćenja stanja životne sredine, uključujući i zdravlje ljudi u toku i nakon realizacije plana (monitoring);

11) zaključke do kojih se došlo tokom izrade izveštaja o strateškoj procjeni predstavljene na način razumljiv javnosti;

12) rezime.

5. OBIM I VRSTA PODATAKA KOJI SE MORAJU UKLJUČITI U IZVJEŠTAJ O SPU

Podaci koji se moraju uključiti u Izvještaj o SPU obuhvataju, ne ograničavajući se na:

▣ statistički pregled područja: površina, trenutni i procijenjeni budući broj stanovnika, gustina naseljenosti, veličina naselja, korišćenje zemljišta, i dr.;

▣ opis fizičkih karakteristika područja: topografija, karakteristike pejzaža, raspoloživost prirodnih resursa (površinske i podzemne vode, kvalitet zemljišta, mineralni resursi, itd.), sa naročitim osvrtom na neobnovljive resurse;

▣ rezultati praćenja stanja pojedinih segmenata životne sredine (vode, vazduha, zemljišta, biodiverziteta, buke, radioaktivnosti, klimatskih promjena i dr.);

▣ lokacija i tip zaštićenih područja i zaštićenih vrsta i stepen u kojem trpe ili postoji vjerovatnoća da trpe pritiske usljed razvoja;

▣ tipovi ili obrasci razvoja, koji mogu biti povezani sa problemima u životnoj sredini ili mogu biti povoljni sa aspekta životne sredine (industrijski objekti, infrastruktura, turistički kompleksi, rekreacione i zelene površine, sportski objekti, izvori buke i vibracija, jonizujućeg i nejonizujućeg zračenja, rizici od poplava, svjetlosno zagađenja i dr.).

Informacije iskazane u Izvještaju o SPU moraju biti relevantne i prikladne u odnosu na prostornu dimenziju plana. Osnovne informacije mogu biti kvantitativne i kvalitativne, ali je cjelishodno uključiti kombinaciju oba vida podataka.

Kvantitativne informacije potrebno je koristiti iz rezultata postojećeg monitoringa ili istraživanja, dok se očekuje da kvalitativne informacije budu zasnovane na evaluaciji i analizi

obrađivača SPU i iste moraju biti utemeljene sa jasnim i nedvosmislenim obrazloženjima.

Prihvatljivi su različiti oblici izražavanja informacija i podataka: u obliku teksta, mapa, grafikona, tabela i slično. Isto tako, radi provjere podataka i njihovog ažuriranja, a i same prihvatljivosti dokumenta potrebno je pozivanje na izvore podataka i navođenje referenci.

Postoje različiti izvori i oblici informacija, te je značajno sagledati sve mogućnosti, prije nego se donese odluka o prikupljanju novih podataka. Izvori informacija odnose se na:

- › informacije uključene u druge strategije, planove ili programe, koji definišu kontekst za pripremu plana;
- › naučne institucije i pružaoce usluga (npr. konsultativna tijela), koji mogu obezbjediti podatke o životnoj sredini, kao i tehničke savjete i informacije;
- › ostali konsultanti i predstavnici javnosti, koji često posjeduju znanja o planskom području.

Izvori podataka prikazani u Izvještaju o SPU moraju biti precizno navedeni.

6. ZAHTEJEVANE VJEŠTINE I ISKUSTVO

Obrađivač izrade SPU, odnosno Izvještaja o SPU mora obrazovati multidisciplinarni tim sastavljen od stručnih lica kvalifikovanih za analizu svakog elementa izvještaja o strateškoj procjeni. Potrebno je da vođa Projektnog tima ima najmanje 5 godina profesionalnog iskustva u pripremi SPU za plansku dokumentaciju (prostorni planovi, prostorno-urbanistički planovi, prostorni planovi posebne namjene, detaljni urbanistički planovi, državne odnosno lokalne studije lokacije, urbanistički projekti). Takođe, potrebno je da posjeduje iskustvo u radu sa vladinim zvaničnicima, NVO i drugim zainteresovanim stranama. Ostali članovi tima za

izradu SPU, smatraju se kvalifikovanim za izradu strateške procjene uticaja, ili za Izvještaj o SPU, ukoliko se radi o osobama sa univerzitetskom diplomom adekvatne struke i sa najmanje 5 godina radnog iskustva u relevantnoj oblasti, sa profesionalnim dostignućima, ili učešćem u izradi najmanje 2 izvještaja o SPU realizovanih planova ili programa na životnu sredinu.

7. POSTUPAK UNUTAR NADLEŽNIH ORGANA

Nakon izrade Izvještaja o SPU organ nadležan za pripremu DPP Brskovo, isti dostavlja zainteresovanim organima i organizacijama na mišljenje. Zainteresovani organi i organizacije dužni su da dostave mišljenje u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva. Ako se mišljenje ne dostavi u predviđenom roku, smatra se da nema primjedbi na dostavljeni Izvještaj o SPU.

Isto tako, organ nadležan za pripremu DPP obavještava javnost i zainteresovanu javnost o načinu i rokovima uvida u sadržinu izvještaja o SPU i dostavljanja mišljenja, kao i vremenu i mjestu održavanja javne rasprave. Javnu raspravu sprovodi organ nadležan za pripremu DPP zajedno sa Obradivačem SPU.

Obaveza Obradivača SPU je da pokrije troškove svog učešća u javnim raspravama (putovanje, dnevnice i vrijeme).

Obradivač za potrebe javne rasprave priprema: rezime, prezentaciju, pitanja i odgovore na ključna pitanja i dr.

Obradivač SPU će obraditi sva pitanja i komentare u okviru javne rasprave.

Obradivač SPU izrađuje izvještaj o učešću zainteresovanih organa i organizacija i javnoj raspravi koji sadrži mišljenja

istih, kao i primjedbe i sugestije dostavljene u toku trajanja javne rasprave o izvještaju o strateškoj procjeni.

Ovaj Izvještaj se izrađuje u roku od 30 dana od dana završetka javne rasprave i sadrži obrazloženje o svim prihvaćenim ili neprihvaćenim mišljenjima, primjedbama i sugestijama.

Organ nadležan za pripremu DPP dostavlja organu nadležnom za zaštitu životne sredine na saglasnost izvještaj o strateškoj procjeni, sa izvještajem o učešću zainteresovanih organa i organizacija u javnoj raspravi.

Organ nadležan za poslove zaštite životne sredine daje ili odbija zahtjev za davanje saglasnosti na izvještaj o strateškoj procjeni. Rok za odlučivanje o saglasnosti je 30 dana od dana prijema zahtjeva od nadležnog organa za pripremu.