



Ministarstvo
finansija



Broj: 02/4-01-04/26-30830/

Datum: 22.08.2026.

Predmet: Izvještaj o sprovedenom istraživanju tržišta

Izvještaj o sprovedenom istraživanju tržišta sačinjen u skladu sa članom 85 Zakona o javnim nabavkama Crne Gore

Naručilac:	Ministarstvo finansija Crne Gore, Podgorica
Predmet nabavke:	Usluge razvoja informacionog sistema – Portal građanskog budžeta („Budžet za građane”), uključujući garantni period od 6 mjeseci i usluge održavanja u trajanju od 12 mjeseci
Vrsta predmeta / postupka:	Usluge / otvoreni postupak
Procijenjena vrijednost (rezultat istraživanja):	165.250,00 EUR bez PDV-a
Mjesto i datum:	Podgorica, 22. avgust 2026. Godine

1. Pravni osnov i svrha istraživanja

Istraživanje tržišta sprovedeno je na osnovu člana 85 Zakona o javnim nabavkama. U skladu sa stavom 2 istog člana, naručilac je dužan da izvrši istraživanje tržišta radi utvrđivanja procijenjene vrijednosti predmeta nabavke najmanje deset dana prije pokretanja postupka javne nabavke za nabavke usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 150.000 eura. S obzirom na to da procijenjena vrijednost ovog predmeta nabavke prelazi navedeni prag, istraživanje je sprovedeno kao obavezno, blagovremeno i prije pokretanja postupka.

Svrha istraživanja bila je određivanje predmeta nabavke i utvrđivanje njegove procijenjene vrijednosti, radi realnog planiranja sredstava i pripreme tenderske dokumentacije. U skladu sa stavom 3 člana 85, ovaj izvještaj objavljuje se javno na Elektronskom sistemu javnih nabavki (ESJN) kao dio dokumentacije postupka i **ne sadrži poslovne informacije niti podatke na osnovu kojih se može identifikovati bilo koji privredni subjekat koji je učestvovao u istraživanju tržišta.**

2. Metodologija istraživanja

2.1 Izvori podataka i pristup

Istraživanje je obuhvatilo više komplementarnih izvora, radi objektivnog i tržišno utemeljenog utvrđivanja obima i vrijednosti:

- analizu tehničke specifikacije i indikativne procjene troškova koju je izradio tim nezavisnih stručnjaka, zasnovane na uporednim podacima iz prakse za državne informacione sisteme sličnog obima i složenosti, koja odražava nivo stručnosti koji se zahtijeva i trajanje angažovanja neophodnog za isporuku sistema ovih razmjera;

- analizu uporedivih državnih informacionih sistema za budžetsku transparentnost i relevantnih međunarodnih iskustava – portala građanskog budžeta i platformi za otvorene fiskalne podatke sličnog obima i složenosti;
- analizu javno dostupnih tržišnih podataka o dnevnim stopama angažovanja stručnjaka u oblasti projektovanja i razvoja informacionih sistema (uporedivi ugovori u javnom sektoru, regionalni i evropski cjenovnici usluga i indikativne informacije sa tržišta);
- pribavljanje mišljenja nezavisnih stručnjaka sa iskustvom u projektovanju i isporuci uporedivih informacionih sistema u javnom sektoru, saglasno stavu 4 člana 85.

Metodološki okvir za utvrđivanje procijenjene vrijednosti primijenjen je u skladu sa Pravilnikom o metodologiji za utvrđivanje procijenjene vrijednosti javne nabavke („Službeni list Crne Gore”, br. 57/20). Dobijeno mišljenje korišćeno je isključivo u planiranju nabavke, na način koji ne narušava načela tržišne konkurencije, zabrane diskriminacije i transparentnosti (stav 5 člana 85).

2.2 Analiza složenosti predmeta nabavke

Obim angažovanja utvrđen je polazeći od tehničke i funkcionalne složenosti rješenja, koja je opredjeljujući činilac procjene. Za razliku od jednostavnih informativnih veb prezentacija, ovdje je riječ o transakcionom i integracionom zahtjevnom sistemu čiju složenost primarno određuju:

- **Integracija sa Informacionim sistemom za upravljanje budžetom (BMIS)** – bezbjedna razmjena i transformacija podataka (ETL) kroz dva fazno primijenjena mehanizma (razmjena strukturiranih fajlova CSV/XML/JSON u početnoj fazi i API integracija u kasnijoj fazi), mapiranje budžetske klasifikacije i usaglašavanje šifarnika, uz obezbjeđivanje tačnosti, potpunosti i konzistentnosti preuzetih podataka;
- **Modul za kapitalne projekte** – evidencija identifikacionih, finansijskih i implementacionih podataka o projektima i njihova vizuelizacija na interaktivnoj mapi (GIS komponenta);
- **Integracija sa eksternim izvorima podataka** – Uprava za statistiku (stanovništvo, BDP, inflacija, administrativne granice), revizorski izvještaji DRI, zakonodavni dokumenti i vijesti, radi obogaćivanja i kontekstualizacije budžetskih podataka;
- **Skalabilna troslojna arhitektura** – razdvajanje prezentacionog, aplikativnog i sloja podataka, uz podršku za najmanje 1.000 istovremenih korisnika, godišnju raspoloživost od najmanje 99% i otpornost sistema na povećano opterećenje u periodima objave budžeta;
- **Interaktivne vizuelizacije velikog obima fiskalnih podataka** – kontrolne table, grafikoni i „drill-down” pregledi koji složene budžetske podatke čine razumljivim široj javnosti;
- **Višejezičnost i lokalizacija** – potpuna dvojezičnost korisničkog interfejsa i objavljenog sadržaja;
- **Pristupačnost prema standardu WCAG 2.1 AA** – dodatni napor u projektovanju, razvoju i nezavisnom testiranju usklađenosti, radi pune dostupnosti osobama s invaliditetom;
- **Otvoreni podaci i RESTful API** – objava skupova podataka u mašinski čitljivim formatima, dokumentovan i verzionisan javni API za ponovnu upotrebu podataka;
- **Biblioteka budžetskih dokumenata i edukativni sadržaj** – objava ključnih budžetskih dokumenata sa arhivom od najmanje 5 godina, rječnik pojmova, edukativna sekcija „Uči”, FAQ, funkcije „data storytelling” i full-text pretraga cjelokupnog sadržaja;
- **Bezbjednost i zaštita podataka** – usklađenost sa propisima o informacionoj bezbjednosti i zaštiti podataka o ličnosti, kontrola pristupa, evidentiranje (logovanje) i revizorski trag;

- **Administratorski panel** – upravljanje sadržajem i podacima kroz više korisničkih uloga, kontrola pristupa zasnovana na ulogama, višefaktorska autentifikacija administratora i obavezno odobravanje podataka prije objave;
- **Nefunkcionalni zahtjevi** – performanse pod očekivanim opterećenjem, raspoloživost sistema, izrada rezervnih kopija i oporavak u slučaju otkaza;
- **Ograničen rok isporuke (do 10 mjeseci do puštanja u rad)** – 26 sedmica aktivne implementacije (4 sedmice analize i dizajna, 16 sedmica razvoja, 3 sedmice testiranja i 3 sedmice obuke i implementacije) zahtijevaju paralelan rad više stručnih profila i time povećavaju intenzitet angažovanja.

Navedeni činioci zajednički opredjeljuju potrebni obim rada po pojedinačnim stručnim profilima i po fazama implementacije i čine osnov procjene iskazane u radnim danima angažovanja (poglavlje 4).

2.3 Jedinica mjere i utvrđivanje vrijednosti

Obim posla iskazan je u radnim danima angažovanja, kao standardnoj jedinici mjere za usluge ovog tipa. Procijenjena vrijednost utvrđena je na osnovu ukupnog obima angažovanja i tržišnih uslova, u skladu sa Pravilnikom o metodologiji za utvrđivanje procijenjene vrijednosti javne nabavke, tako da se procjena zasniva na obimu i složenosti posla.

3. Predmet nabavke utvrđen istraživanjem

Predmet nabavke je projektovanje, razvoj i implementacija, sa garantnim periodom i uslugama održavanja, Portala građanskog budžeta – javni veb portal koji složene fiskalne podatke prikazuje na jasan, interaktivan, višjezičan i pristupačan način. Rješenje obuhvata modernu skalabilnu troslojnu arhitekturu; preuzimanje i razmjenu podataka sa Informacionim sistemom za upravljanje budžetom (BMIS) o planiranom, izmijenjenom i izvršenom budžetu po svim klasifikacijama (fazno: razmjena strukturiranih fajlova, a potom API integracija); interaktivne kontrolne table i vizuelizacije sa „drill-down” navigacijom, filtriranjem i poređenjem; modul za kapitalne projekte sa interaktivnom mapom; integraciju sa eksternim izvorima (Uprava za statistiku, DRI, zakonodavni dokumenti); biblioteku ključnih budžetskih dokumenata sa arhivom; edukativni sadržaj i full-text pretragu; pristup otvorenim podacima (CSV/XLSX, JSON, XML) i dokumentovan RESTful API; administratorski panel sa kontrolom pristupa po ulogama; potpunu dvojezičnost (crnogorski i engleski); responzivni dizajn; usklađenost sa standardom pristupačnosti WCAG 2.1 AA i zahtjevima zaštite podataka o ličnosti. Predmet obuhvata i izradu projektne, tehničke i korisničke dokumentacije (SRS, SDD, administratorski priručnik), uspostavljanje razvojnog, testnog i produkcionog okruženja, testiranje (funkcionalno, performansno, bezbjednosno, GDPR i revizija pristupačnosti), obuku administratora i predaju izvornog koda naručiocu. Ukupno trajanje implementacije (do puštanja u rad) ne prelazi deset (10) mjeseci, nakon čega slijedi garantni period od šest (6) mjeseci, a po njegovom isteku period održavanja sistema od dvanaest (12) mjeseci. Predmet nabavke se sastoji od dvije stavke: stavka 1 – usluge izrade Portala građanskog budžeta (uključujući garantni period) i stavka 2 – usluge održavanja Portala građanskog budžeta.

4. Procjena vrijednosti nabavke

Procjena je izvedena iz ukupnog obima posla iskazanog u radnim danima angažovanja i pripadajućih novčanih iznosa. Ukupan procijenjeni obim angažovanja iznosi 519 radnih dana angažovanja, od čega se 396 radnih dana odnosi na razvoj i implementaciju sistema, 48 radnih dana na podršku u garantnom periodu od 6 mjeseci i 75 radnih dana na usluge održavanja u trajanju od 12 mjeseci nakon isteka garantnog perioda. Raspodjela je prikazana u Tabeli 1.

Tabela 1 – Procjena po obimu angažovanja (radni dani) i iznosima

Angažovanje	Radni dani angažovanja	Iznos (€)
Razvoj i implementacija sistema	396	140.650
Garantni period (6 mjeseci)	48	9.600

Angažovanje	Radni dani angažovanja	Iznos (€)
Usluge održavanja (12 mjeseci)	75	15.000
UKUPNO	519	165.250

Napomena: procjena je zasnovana na ukupnom obimu angažovanja u radnim danima, a ne na broju angažovanih lica; broj i sastav angažovanog kadra utvrđuju se uslovima za učešće u postupku i ne utiču na visinu procijenjene vrijednosti. Procjena je izvedena iz angažovanja po stručnim profilima predviđenim tehničkom specifikacijom (upravljanje projektom, poslovna analiza, UI/UX dizajn, razvoj, projektovanje baze podataka i integracije, DevOps, testiranje i kontrola kvaliteta, tehnička dokumentacija), uz primjenu tržišnih dnevnih stopa po profilu. Po stavkama predmeta nabavke, procijenjena vrijednost iznosi: stavka 1 – usluge izrade Portala građanskog budžeta, uključujući garantni period: 150.250 €; stavka 2 – usluge održavanja Portala građanskog budžeta: 15.000 €.

Rekapitulacija procijenjenih troškova po fazama implementacije data je u Tabeli 2.

Tabela 2 – Rekapitulacija procijenjenih troškova po fazama

Faza	Procijenjeni trošak (€)
Faza 1 – Inicijalna faza (analiza, prikupljanje zahtjeva, dizajn i arhitektura)	19.750
Faza 2 – Razvoj sistema	92.500
Faza 3 – Testiranje i kontrola kvaliteta (QA)	19.450
Faza 4 – Obuka i implementacija	8.950
Garantni period – 6 mjeseci	9.600
Usluge održavanja – 12 mjeseci	15.000
UKUPNO (bez PDV-a)	165.250

5. Zaključak

Na osnovu sprovedenog istraživanja tržišta, procijenjena vrijednost predmeta nabavke iznosi **165.250,00 EUR bez PDV-a** (PDV 21% = 34.702,50 EUR; ukupno sa PDV-om 199.952,50 EUR). Utvrđena vrijednost realno odražava obim i složenost posla iskazane kroz ukupno 519 radnih dana angažovanja (od čega 396 radnih dana na razvoj i implementaciju sistema, 48 radnih dana na garantni period od 6 mjeseci i 75 radnih dana na usluge održavanja u trajanju od 12 mjeseci), raspoređene po fazama prikazanim u Tabeli 2 i usklađene sa indikativnom procjenom troškova iz tehničke specifikacije koju je izradio tim nezavisnih stručnjaka, uz primjenu tržišnih dnevnih stopa.

Budući da procijenjena vrijednost prelazi prag od 150.000 eura za usluge, istraživanje tržišta sprovedeno je kao obavezno i najmanje deset dana prije pokretanja postupka, a ovaj izvještaj se objavljuje na ESJN kao dio dokumentacije postupka. Izvještaj ne sadrži poslovne informacije niti podatke na osnovu kojih bi se mogao identifikovati bilo koji privredni subjekat koji je učestvovao u istraživanju tržišta.

Izvještaj sačinio: **Kastratović Radule, samostalni savjetnik**

