



Crna Gora
Uprava carina

Adresa: Oktobarske revolucije 128
81000 Podgorica, Crna Gora
tel. +382 20 442 000
fax: +382 20 620 459
www.gov.me/upravacarina

Naručilac: Uprava carina
Broj: 09-5896/6-26
Podgorica, 15.07.2026. godine

Predmet: Izmjena Tenderske dokumentacije br. 2 (šifra postupka 116791)

U skladu sa čl. 94 Zakona o javnim nabavkama (*"Službeni list Crne Gore" br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24 -drugi zakon*), Uprava carina u svojstvu Naručioca vrši izmjenu Tenderske dokumentacije broj 09-5896/3-26 od 16.06.2026. godine, šifra postupka 116791, za otvoreni postupak javne nabavke usluga - Nabavka, instalacija, testiranje i obuka za Carinski kontrolni centar.

U vezi sa traženim pojašnjenjem, u nastavku, dostavljamo izmjenu za PITANJA BR. 1, 2, 5, 6 i 7 :

PITANJE 1:

Operativni sistem Windows 11 IoT Enterprise LTSC ili ekvivalent U izmjeni Tenderske dokumentacije za stavku 287 – Radna stanica za monitoring, kao operativni sistem naveden je: "Windows 11 IoT Enterprise LTSC (2024) ili ekvivalent". Molimo Naručioca da precizira šta se smatra ekvivalentnim operativnim sistemom za navedenu stavku. Konkretno, molimo potvrdu da li se kao ekvivalent prihvata Linux operativni sistem, npr. Ubuntu LTS, Debian, Red Hat Enterprise Linux ili drugi enterprise Linux OS, ukoliko ponuđeno rješenje obezbjeđuje sve tražene funkcionalnosti, stabilan rad monitoring aplikacije/VMS klijenta, podršku za više monitora, mrežnu komunikaciju, bezbjednosne mehanizme, dugoročnu podršku i tražene performanse reprodukcije videa. Imajući u vidu da je predmet nabavke funkcionalan sistem za video nadzor, LPR/CCR i KCUC okruženje, a ne nabavka specifičnog operativnog sistema kao samostalnog proizvoda, molimo Naručioca da potvrdi da izbor operativnog sistema može biti uslovljen funkcionalnošću, kompatibilnošću, sigurnošću i stabilnošću ponuđenog rješenja, a ne isključivo Windows platformom. Ukoliko Naručilac ne prihvata Linux ili drugi enterprise operativni sistem kao ekvivalent, molimo da obrazloži objektivan tehnički razlog zbog kojeg je neophodan baš

Windows 11 IoT Enterprise LTSC, odnosno koje konkretne funkcionalnosti sistema ne mogu biti ostvarene na drugom operativnom sistemu. Takođe, molimo za pojašnjenje na koji način se dokazuje "ekvivalentnost"? Uslov za dokazivanje ekvivalentnosti nije propisan Tenderskom dokumentacijom što ste bili u obavezi da propišete shodno članu 88 ZJN jer isti propisuje da: "Opis i bitne karakteristike predmeta nabavke ne smiju da se prilagođavaju određenom privrednom subjektu ili određenom predmetu. Naručilac ne smije u tehničkoj specifikaciji da koristi ili da se poziva na tehničke karakteristike, robni znak, patent ili tip, posebno porijeklo ili proizvodnju koje označavaju robe, usluge ili radove, ako bi takvim označavanjem dao prednost određenom ponuđaču ili bi mogao neopravdano da isključi drugog ponuđača. Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako se ne može precizno i razumljivo opisati predmet nabavke u skladu sa članom 87 stav 4 ovog zakona, mogu se navesti elementi kao što je robni znak, patent, tip ili proizvođač, pod uslovom da takav navod bude praćen riječima "ili ekvivalentno". U slučaju iz stava 3 ovog člana naručilac je dužan da u tenderskoj dokumentaciji navede kriterijume za utvrđivanje ekvivalentnosti predmeta nabavke ili da navede standard koji treba da ispunjava predmet nabavke."

ODGOVOR 1:

Naručilac, u skladu sa članom 88 Zakona o javnim nabavkama, ovom izmjenom precizira kriterijume za utvrđivanje ekvivalentnosti operativnog sistema za stavku 287 – Radna stanica za monitoring.

Ekvivalentnim operativnim sistemom smatra se svaki profesionalni/enterprise operativni sistem, uključujući Linux distribucije namijenjene enterprise/OT okruženjima, koji ispunjava sljedeće funkcionalne zahtjeve: stabilan rad ponuđene monitoring aplikacije/VMS klijenta, odgovarajuću mrežnu komunikaciju, bezbjednosne mehanizme u skladu sa zahtjevima tenderske dokumentacije i dugoročnu proizvođačku podršku.

Ekvivalentnost se dokazuje ispunjenjem navedenih funkcionalnih zahtjeva, a ne identičnim nazivom, modelom ili brendom, uz dostavljanje tehničke dokumentacije proizvođača i/ili druge relevantne tehničke dokumentacije kojom se potvrđuje da ponuđeni operativni sistem omogućava najmanje isti nivo funkcionalnosti i performansi kao sistem naveden u tehničkoj specifikaciji.

Napomena – Naručilac će dodati način utvrđivanja ekvivalentnosti kroz "drugi uslovi"

Način utvrđivanja ekvivalentnosti: Ukoliko je u tehničkim specifikacijama za određenu stavku/e naveden robni znak, patent, tip ili proizvođač, uz naznaku "ili ekvivalentno", ponuđač je dužan da u ponudi tačno navede koji robni znak, patent, tip ili proizvođača nudi. Dakle, u pozicijama u kojima su navedeni nazivi proizvoda i/ili proizvođača, ukoliko ponuđač ponudi ekvivalent traženom, u ponudi on mora precizno navesti naziv ekvivalenta, uz podnošenje dokaza o ekvivalentnosti (tehnička dokumentacija kojom dokazuje ekvivalentnost, odnosno iste ili bolje tehničke karakteristike ponuđenih roba od karakteristika zahtijevanih tehničkom specifikacijom). U slučaju da ponuđač nudi tačno precizirane proizvode i/ili opremu koji su navedeni u specifikaciji predmeta javne nabavke, ponuđač će izbrisati navode „ili ekvivalentno“ i ponudu pripremiti u

skladu sa tehničkom specifikacijom i tenderskom dokumentacijom. U odnosu na zahtjeve za tehničke karakteristike ili specifikacije utvrđene tenderskom dokumentacijom ponuđači mogu ponuditi ekvivalentna rješenja zahtjevima iz standarda uz podnošenje dokaza o ekvivalentnosti. Dokazi o ekvivalentnosti podrazumijevaju dostavu tehničke dokumentacije ekvivalentnog proizvoda koji se nudi izdatu od strane proizvođača, kojom se potvrđuje da ponuđeni proizvod ima iste ili bolje karakteristike od karakteristika proizvoda zahtijevanih tehničkom specifikacijom.

PITANJE 2:

Obim pojma "ekvivalent" kod stavke 287 U stavci 287 više puta se koristi formulacija "ili ekvivalent", između ostalog za grafiku, mrežnu karticu i operativni sistem. Molimo Naručioca da potvrdi da se ekvivalentnost dokazuje kroz ispunjenje traženih funkcionalnih i performansnih zahtjeva, a ne kroz identičan naziv/model/brand komponente. Posebno molimo potvrdu da se za operativni sistem ekvivalentom smatra svaki profesionalni/enterprise operativni sistem koji omogućava stabilan rad ponuđenog monitoring softvera i ispunjenje traženih performansi reprodukcije videa. Takođe, molimo za pojašnjenje na koji način se dokazuje "ekvivalentnost"? Uslov za dokazivanje ekvivalentnosti nije propisan Tenderskom dokumentacijom što ste bili u obavezi da propišete shodno članu 88 ZJN jer isti propisuje da: "Opis i bitne karakteristike predmeta nabavke ne smiju da se prilagođavaju određenom privrednom subjektu ili određenom predmetu. Naručilac ne smije u tehničkoj specifikaciji da koristi ili da se poziva na tehničke karakteristike, robni znak, patent ili tip, posebno porijeklo ili proizvodnju koje označavaju robe, usluge ili radove, ako bi takvim označavanjem dao prednost određenom ponuđaču ili bi mogao neopravdano da isključi drugog ponuđača. Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako se ne može precizno i razumljivo opisati predmet nabavke u skladu sa članom 87 stav 4 ovog zakona, mogu se navesti elementi kao što je robni znak, patent, tip ili proizvođač, pod uslovom da takav navod bude praćen riječima "ili ekvivalentno". U slučaju iz stava 3 ovog člana naručilac je dužan da u tenderskoj dokumentaciji navede kriterijume za utvrđivanje ekvivalentnosti predmeta nabavke ili da navede standard koji treba da ispunjava predmet nabavke."

ODGOVOR 2:

Naručilac, u skladu sa članom 88 Zakona o javnim nabavkama, ovom izmjenom precizira značenje izraza „ili ekvivalent“ u stavci 287 – Radna stanica za monitoring.

Za sve komponente za koje je u tehničkoj specifikaciji navedeno „ili ekvivalent“ (grafička kartica, mrežna kartica, operativni sistem i dr.), ekvivalentnost se odnosi isključivo na performanse i funkcionalne karakteristike komponente u odnosu na minimalne tražene vrijednosti, a ne na identičan naziv, tip, model ili brend.

Ponuđač je dužan da kroz tehničke listove i druge tehničke dokumente proizvođača dokaže da ponuđena komponenta ispunjava sve minimalne zahtjeve iz tehničke specifikacije ili ih nadmašuje, pri čemu Naručilac neće vrednovati komercijalni naziv ili brend komponente, već

isključivo ispunjenje funkcionalnih i performansnih zahtjeva definisanih tenderskom dokumentacijom.

PITANJE 5:

U dijelu “Stručna i tehnička sposobnost” naveli ste sledeće: “U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji ima po jedno ovlašćeno lice za implementaciju navedenih sistema od strane proizvođača ponuđene opreme (sistem video nadzora, NVR, kamere LPR, kamere CCR, FW, switch). Radi utvrđivanja ispunjenosti navedenog uslova potrebno je dostaviti dokaze o: a) stručnom iskustvu u vezi sa predmetom nabavke (potvrda ili drugi akt nadležnog organa, investitora ili korisnika) i b) načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom). “ Ponuđač mora dostaviti i pisanu izjavu navedenih lica da će učestvovati u projektu u slučaju da datom ponuđaču bude dodijeljen ugovor. Molimo da nam pojasnite koje potvrde radi dokazivanja stručne i tehničke sposobnosti treba dostaviti kako bi se ovaj uslov ispunio. Ukoliko je potrebno dostaviti potvrde, koji su to isti a koji slični poslovi kako bi se dokazalo stručno iskustvo traženih stručnih lica? Takođe, molimo da nam pojasnite šta se podrazumijeva pod obavezom dostavljanja pisane izjave navedenih lica da će učestvovati u projektu u slučaju dodjele ugovora, imajući u vidu da su ta ista lica već navedena u dokazima o stručnom iskustvu i načinu angažovanja radne snage kao lica na osnovu kojih ponuđač dokazuje ispunjenost predmetnog uslova sposobnosti, te da njihovo učešće u izvršenju ugovora proizilazi već iz tih dokaza.

ODGOVOR 5:

Naručilac ovom izmjenom precizira uslov stručne i tehničke sposobnosti u dijelu koji se odnosi na ovlašćena lica za implementaciju sistema video nadzora, NVR sistema, LPR kamera, CCR kamera, firewall uređaja i switch opreme.

Ponuđač mora raspolagati sa najmanje jednim ovlašćenim licem za svaki od navedenih sistema, pri čemu se pod „ovlašćenim licem“ podrazumijeva lice koje posjeduje sertifikat proizvođača ponuđene opreme, potvrdu o završenoj obuci, potvrdu o partner statusu ili drugi akt proizvođača kojim se potvrđuje da je lice ovlašćeno za implementaciju odgovarajućeg sistema.

Jedno lice može posjedovati ovlašćenja za više sistema, ali u tom slučaju ponuđač je dužan da u ponudi dostavi pregled angažovanja stručnih lica po sistemima (tabela: lice — sistem(i) — ovlašćenje), iz kojeg je vidljivo da je svaki od šest sistema pokriven ovlašćenim licem.

Ponuđač je dužan da za svako lice dostavi: dokaz o ovlašćenju od strane proizvođača za odgovarajući sistem, dokaz o stručnom iskustvu tog lica u vezi sa predmetom nabavke (potvrda ili drugi akt nadležnog organa, investitora, korisnika ili drugog relevantnog subjekta), dokaz o načinu angažovanja radne snage (npr. ugovor o radu, prijava na osiguranje, ugovor sa drugim subjektom čije se sposobnosti koriste) i pisanu izjavu lica da će učestvovati u realizaciji ugovora ukoliko ugovor bude dodijeljen ponuđaču.

Tenderskom dokumentacijom nije propisan minimalan broj realizovanih projekata po licu; biće prihvaćeni dokazi iz kojih se može utvrditi iskustvo lica na poslovima implementacije, instalacije, konfiguracije, puštanja u rad, održavanja ili podrške za sistem za koji se lice angažuje, pri čemu se pisana izjava traži radi potvrde raspoloživosti i saglasnosti lica za učešće u realizaciji ugovora.

PITANJE 6:

U postupku javne nabavke je, u okviru uslova stručne i tehničke osposobljenosti, navedeno da ponuđač mora posjedovati iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke u najmanje jednom projektu, pri čemu se pod sličnim poslovima podrazumijeva uspješno izvršen razvoj i implementacija informacionog sistema, implementacija sistema video nadzora sa AI funkcionalnostima, odnosno implementacija sistema CCR i/ili LPR, u vrijednosti od minimum jedne reference ne manje od 200.000,00 € bez uračunatog PDV-a. S obzirom da navedeni uslov izričito upućuje na "najmanje jedan projekat" i "minimum jednu referencu", naše tumačenje je da je za ispunjenje ovog uslova dovoljno da ponuđač dostavi jednu potvrdu za jednu od navedenih vrsta sličnih poslova, po sopstvenom izboru, a ne posebnu potvrdu za svaku od tri navedene vrste poslova. Molimo Naručioca da potvrdi ovakvo tumačenje uslova, odnosno da, ukoliko je namjera bila drugačija, precizira da li se zahtijeva dostavljanje reference za svaku od navedenih vrsta poslova pojedinačno.

ODGOVOR 6:

Naručilac ovom izmjenom precizira uslov stručne i tehničke sposobnosti u dijelu koji se odnosi na reference ponuđača za iste ili slične poslove.

Ponuđač je dužan da dostavi reference kojima dokazuje iskustvo u sve tri kategorije poslova: (1) razvoj i implementacija informacionog sistema, (2) implementacija sistema video nadzora sa AI funkcionalnostima, (3) implementacija sistema CCR i/ili LPR, pri čemu svaka pojedinačna referenca mora imati vrijednost ne manju od 200.000,00 € bez PDV-a.

Jedna referenca može istovremeno pokriti više kategorija poslova, pod uslovom da je iz potvrde o izvršenim uslugama nesporno vidljivo da je predmetni projekat obuhvatio sve relevantne sisteme i funkcionalnosti iz odgovarajućih kategorija (npr. integrisani projekat koji obuhvata i informacioni sistem i video nadzor sa AI funkcionalnostima i CCR/LPR sistem).

Minimalan broj referenci je onaj kojim su pokrivenе sve tri kategorije poslova — od jedne integrisane reference koja pokriva sve tri kategorije, do tri odvojene reference, po jedna za svaku kategoriju. Potvrde o izvršenim uslugama moraju sadržati opis usluga, vrijeme realizacije, vrijednost ugovora i konstataciju da su usluge blagovremeno i kvalitetno pružene, u skladu sa tenderskom dokumentacijom.

PITANJE 7:

U dijelu Tenderske dokumentacije koji se odnosi na stručnu i tehničku sposobnost navedeno je da privredni subjekat mora posjedovati stručne i kadrovske kapacitete, odnosno jedno ili više

stručnih lica koja imaju važeće sertifikate: ISO/IEC 27001:2022, ISO 14001:2015, ISO 45001:2018 i ISO 9001:2015, uz napomenu da jedno lice može posjedovati više sertifikata. Molimo Naručioca za pojašnjenje navedenog uslova, imajući u vidu da se navedeni ISO standardi odnose na sisteme menadžmenta organizacije/privrednog subjekta, i to sistem upravljanja bezbjednošću informacija, sistem upravljanja zaštitom životne sredine, sistem upravljanja bezbjednošću i zdravljem na radu i sistem upravljanja kvalitetom, a ne predstavljaju standarde koji se uobičajeno izdaju fizičkim licima kao dokaz njihove stručne osposobljenosti. Molimo Naručioca da potvrdi da li će kao ispunjenje ovog uslova prihvatiti važeće sertifikate ISO/IEC 27001:2022, ISO 14001:2015, ISO 45001:2018 i ISO 9001:2015 izdate na ime privrednog subjekta/ponuđača ili člana zajedničke ponude, odnosno subjekta čije se sposobnosti koriste, umjesto sertifikata izdatih na ime fizičkih lica. Ukoliko Naručilac ostaje pri zahtjevu da navedene ISO sertifikate moraju posjedovati fizička lica, molimo da precizno navede koja vrsta personalnih sertifikata se traži, ko ih izdaje, na koji obim sertifikacije se odnose i na koji način su isti neposredno povezani sa predmetom nabavke. Predlažemo da se predmetni uslov izmijeni tako da glasi da ponuđač, član zajedničke ponude ili subjekt čije se sposobnosti koriste mora posjedovati važeće sertifikate ISO/IEC 27001:2022, ISO 14001:2015, ISO 45001:2018 i ISO 9001:2015, dok se za stručna lica mogu tražiti relevantni personalni sertifikati za implementaciju, konfiguraciju i održavanje ponuđene opreme i softverskih rješenja.

ODGOVOR 7:

Naručilac prihvata predlog ponuđača i mijenja uslov stručne i tehničke sposobnosti u dijelu koji se odnosi na ISO sertifikate.

Tenderska dokumentacija se ovom izmjenom mijenja tako da se zahtijeva da važeće sertifikate ISO/IEC 27001:2022, ISO 14001:2015, ISO 45001:2018 i ISO 9001:2015 posjeduje privredni subjekat (ponuđač), član zajedničke ponude ili subjekt čije se sposobnosti koriste, a ne fizička lica.

Navedeni ISO sertifikati predstavljaju uslov stručne i tehničke sposobnosti privrednog subjekta u smislu člana 106 Zakona o javnim nabavkama, a dokazuju se dostavljanjem važećih sertifikata izdatih od strane akreditovanog sertifikacionog tijela, u skladu sa članom 114 Zakona o javnim nabavkama, pri čemu Naručilac zadržava sve sertifikate kao uslov zbog bezbjednosno osjetljive prirode predmeta nabavke (rad na graničnim prelazima i carinskim objektima).

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke