



**Crna Gora**  
**Uprava carina**

Adresa: Oktobarske revolucije 128  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel. +382 20 442 000  
fax: +382 20 620 459  
[www.gov.me/upravacarina](http://www.gov.me/upravacarina)

Naručilac: Uprava carina  
Podgorica, 15.07.2026. godine

Predmet: Pojašnjenje Tenderske dokumentacije br. 2 (šifra postupka 116791)

**U skladu sa čl. 95 Zakona o javnim nabavkama (*"Službeni list Crne Gore" br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24 -drugi zakon*), Uprava carina u svojstvu Naručioca daje pojašnjenje Tenderske dokumentacije broj 09-5896/3-26 od 16.06.2026. godine, šifra postupka 116791, za otvoreni postupak javne nabavke usluga - Nabavka, instalacija, testiranje i obuka za Carinski kontrolni centar.**

U vezi sa traženim pojašnjenjem, u nastavku, dostavljamo odgovore:

**PITANJE 1:**

Operativni sistem Windows 11 IoT Enterprise LTSC ili ekvivalent U izmjeni Tenderske dokumentacije za stavku 287 – Radna stanica za monitoring, kao operativni sistem naveden je: "Windows 11 IoT Enterprise LTSC (2024) ili ekvivalent". Molimo Naručioca da precizira šta se smatra ekvivalentnim operativnim sistemom za navedenu stavku. Konkretno, molimo potvrdu da li se kao ekvivalent prihvata Linux operativni sistem, npr. Ubuntu LTS, Debian, Red Hat Enterprise Linux ili drugi enterprise Linux OS, ukoliko ponuđeno rješenje obezbjeđuje sve tražene funkcionalnosti, stabilan rad monitoring aplikacije/VMS klijenta, podršku za više monitora, mrežnu komunikaciju, bezbjednosne mehanizme, dugoročnu podršku i tražene performanse reprodukcije videa. Imajući u vidu da je predmet nabavke funkcionalan sistem za video nadzor, LPR/CCR i KCUC okruženje, a ne nabavka specifičnog operativnog sistema kao samostalnog proizvoda, molimo Naručioca da potvrdi da izbor operativnog sistema može biti uslovljen funkcionalnošću, kompatibilnošću, sigurnošću i stabilnošću ponuđenog rješenja, a ne isključivo Windows platformom. Ukoliko Naručilac ne prihvata Linux ili drugi enterprise operativni sistem kao ekvivalent, molimo da obrazloži objektivan tehnički razlog zbog kojeg je neophodan baš

Windows 11 IoT Enterprise LTSC, odnosno koje konkretne funkcionalnosti sistema ne mogu biti ostvarene na drugom operativnom sistemu. Takođe, molimo za pojašnjenje na koji način se dokazuje "ekvivalentnost"? Uslov za dokazivanje ekvivalentnosti nije propisan Tenderskom dokumentacijom što ste bili u obavezi da propišete shodno članu 88 ZJN jer isti propisuje da: "Opis i bitne karakteristike predmeta nabavke ne smiju da se prilagođavaju određenom privrednom subjektu ili određenom predmetu. Naručilac ne smije u tehničkoj specifikaciji da koristi ili da se poziva na tehničke karakteristike, robni znak, patent ili tip, posebno porijeklo ili proizvodnju koje označavaju robe, usluge ili radove, ako bi takvim označavanjem dao prednost određenom ponuđaču ili bi mogao neopravdano da isključi drugog ponuđača. Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako se ne može precizno i razumljivo opisati predmet nabavke u skladu sa članom 87 stav 4 ovog zakona, mogu se navesti elementi kao što je robni znak, patent, tip ili proizvođač, pod uslovom da takav navod bude praćen riječima "ili ekvivalentno". U slučaju iz stava 3 ovog člana naručilac je dužan da u tenderskoj dokumentaciji navede kriterijume za utvrđivanje ekvivalentnosti predmeta nabavke ili da navede standard koji treba da ispunjava predmet nabavke."

#### **ODGOVOR 1:**

Naručilac će napraviti izmjenu u dijelu dokazivanja "ekvivalentnosti".

#### **PITANJE 2:**

Obim pojma "ekvivalent" kod stavke 287 U stavci 287 više puta se koristi formulacija "ili ekvivalent", između ostalog za grafiku, mrežnu karticu i operativni sistem. Molimo Naručioca da potvrdi da se ekvivalentnost dokazuje kroz ispunjenje traženih funkcionalnih i performansnih zahtjeva, a ne kroz identičan naziv/model/brand komponente. Posebno molimo potvrdu da se za operativni sistem ekvivalentom smatra svaki profesionalni/enterprise operativni sistem koji omogućava stabilan rad ponuđenog monitoring softvera i ispunjenje traženih performansi reprodukcije videa. Takođe, molimo za pojašnjenje na koji način se dokazuje "ekvivalentnost"? Uslov za dokazivanje ekvivalentnosti nije propisan Tenderskom dokumentacijom što ste bili u obavezi da propišete shodno članu 88 ZJN jer isti propisuje da: "Opis i bitne karakteristike predmeta nabavke ne smiju da se prilagođavaju određenom privrednom subjektu ili određenom predmetu. Naručilac ne smije u tehničkoj specifikaciji da koristi ili da se poziva na tehničke karakteristike, robni znak, patent ili tip, posebno porijeklo ili proizvodnju koje označavaju robe, usluge ili radove, ako bi takvim označavanjem dao prednost određenom ponuđaču ili bi mogao neopravdano da isključi drugog ponuđača. Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako se ne može precizno i razumljivo opisati predmet nabavke u skladu sa članom 87 stav 4 ovog zakona, mogu se navesti elementi kao što je robni znak, patent, tip ili proizvođač, pod uslovom da takav navod bude praćen riječima "ili ekvivalentno". U slučaju iz stava 3 ovog člana naručilac je dužan da u tenderskoj dokumentaciji navede kriterijume za utvrđivanje ekvivalentnosti predmeta nabavke ili da navede standard koji treba da ispunjava predmet nabavke."

**ODGOVOR 2:**

Naručilac će napraviti izmjenu u dijelu dokazivanja “ekvivalentnosti”.

**PITANJE 3:**

DVD-RW kao obavezan zahtjev za monitoring radnu stanicu U izmijenjenoj specifikaciji za stavku 287 – Radna stanica za monitoring, naveden je zahtjev “Optički uređaj DVD-RW”. Molimo Naručioca da pojasni da li je DVD-RW uređaj zaista obavezan, imajući u vidu da se kod savremenih radnih stanica i enterprise sistema instalacija, servis, logovi, izvoz video materijala i ažuriranja uobičajeno vrše putem mreže, USB medija, centralnog sistema ili eksternog uređaja. Molimo potvrdu da će biti prihvaćeno i ekvivalentno rješenje bez internog DVD-RW uređaja, odnosno sa eksternim USB DVD-RW uređajem ukoliko je Naručiocu potreban optički medij.

**ODGOVOR 3:**

DVD-RW uređaj ostaje obavezan zahtjev za radnu stanicu za monitoring u stavci 287.

Prihvatljiva je i interna i eksterna (USB) verzija DVD-RW uređaja, pod uslovom da je funkcionalno priključena na radnu stanicu i dostupna operateru za rad.

Zahtjev za DVD-RW uređajem propisan je zbog potrebe da se obezbijedi mogućnost čuvanja, arhiviranja i dostavljanja video materijala na optičkim medijima, u skladu sa internim procedurama Naručioca i potencijalnim zahtjevima drugih nadležnih organa, te se iz tog razloga ne smatra proizvoljnim niti nesrazmjernim u odnosu na predmet nabavke.

**PITANJE 4:**

Preciziranje kompatibilnosti aplikacija sa OS-om Molimo Naručioca da pojasni da li softversko rješenje koje će se koristiti na radnim stanicama za monitoring zahtijeva isključivo Windows klijentsku aplikaciju ili je moguće ponuditi rješenje koje radi putem web klijenta, Linux klijenta ili cross-platform aplikacije. Ukoliko postoji zahtjev za konkretnim klijentskim softverom koji radi isključivo na Windows operativnom sistemu, molimo da Naručilac navede naziv, verziju i tehnički razlog takvog zahtjeva, kako bi svi ponuđači mogli pripremiti uporedive i tehnički ispravne ponude.

**ODGOVOR 4:**

Naručilac ne zahtijeva da aplikacija za monitoring bude isključivo Windows klijentska aplikacija.

Prihvatljivo je ponuditi rješenje zasnovano na nativnoj klijentskoj aplikaciji, web klijentu, Linux klijentu ili cross-platform rješenju, pod uslovom da ponuđeno rješenje u potpunosti ispunjava sve funkcionalne, bezbjednosne i performansne zahtjeve definisane tenderskom dokumentacijom,

uključujući najmanje sljedeće funkcionalnosti: prikaz video toka, upravljanje kamerama i uređajima, rad sa alarmima i događajima, reprodukciju snimaka, video zid i ostale funkcionalnosti propisane tehničkom specifikacijom.

Naručilac ne propisuje konkretan naziv ili verziju VMS ili drugog aplikativnog softvera za monitoring; izbor softvera je na ponuđaču, uz obavezu da isti obezbijedi punu kompatibilnost kompletnog ponuđenog rješenja sa operativnim sistemom koji je ponuđač predložio za radne stanice, kao i ispunjenje svih zahtjeva iz tenderske dokumentacije.

#### **PITANJE 5:**

U dijelu "Stručna i tehnička sposobnost" naveli ste sledeće: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji ima po jedno ovlašćeno lice za implementaciju navedenih sistema od strane proizvođača ponuđene opreme (sistem video nadzora, NVR, kamere LPR, kamere CCR, FW, switch). Radi utvrđivanja ispunjenosti navedenog uslova potrebno je dostaviti dokaze o: a) stručnom iskustvu u vezi sa predmetom nabavke (potvrda ili drugi akt nadležnog organa, investitora ili korisnika) i b) načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom). " Ponuđač mora dostaviti i pisanu izjavu navedenih lica da će učestvovati u projektu u slučaju da datom ponuđaču bude dodijeljen ugovor. Molimo da nam pojasnite koje potvrde radi dokazivanja stručne i tehničke sposobnosti treba dostaviti kako bi se ovaj uslov ispunio. Ukoliko je potrebno dostaviti potvrde, koji su to isti a koji slični poslovi kako bi se dokazalo stručno iskustvo traženih stručnih lica? Takođe, molimo da nam pojasnite šta se podrazumijeva pod obavezom dostavljanja pisane izjave navedenih lica da će učestvovati u projektu u slučaju dodjele ugovora, imajući u vidu da su ta ista lica već navedena u dokazima o stručnom iskustvu i načinu angažovanja radne snage kao lica na osnovu kojih ponuđač dokazuje ispunjenost predmetnog uslova sposobnosti, te da njihovo učešće u izvršenju ugovora proizilazi već iz tih dokaza.

#### **ODGOVOR 5:**

Naručilac će napraviti izmjenu i precizirati uslov stručne i tehničke sposobnosti u dijelu koji se odnosi na ovlašćena lica za implementaciju sistema video nadzora, NVR sistema, LPR kamera, CCR kamera, firewall uređaja i switch opreme.

#### **PITANJE 6:**

U postupku javne nabavke je, u okviru uslova stručne i tehničke osposobljenosti, navedeno da ponuđač mora posjedovati iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke u najmanje jednom projektu, pri čemu se pod sličnim poslovima podrazumijeva uspješno izvršen razvoj i implementacija informacionog sistema, implementacija

sistema video nadzora sa AI funkcionalnostima, odnosno implementacija sistema CCR i/ili LPR, u vrijednosti od minimum jedne reference ne manje od 200.000,00 € bez uračunatog PDV-a. S obzirom da navedeni uslov izričito upućuje na "najmanje jedan projekat" i "minimum jednu referencu", naše tumačenje je da je za ispunjenje ovog uslova dovoljno da ponuđač dostavi jednu potvrdu za jednu od navedenih vrsta sličnih poslova, po sopstvenom izboru, a ne posebnu potvrdu za svaku od tri navedene vrste poslova. Molimo Naručioca da potvrdi ovakvo tumačenje uslova, odnosno da, ukoliko je namjera bila drugačija, precizira da li se zahtijeva dostavljanje reference za svaku od navedenih vrsta poslova pojedinačno.

#### **ODGOVOR 6:**

Naručilac će napraviti izmjenu i precizirati uslov stručne i tehničke sposobnosti u dijelu koji se odnosi na reference ponuđača za iste ili slične poslove.

#### **PITANJE 7:**

U dijelu Tenderske dokumentacije koji se odnosi na stručnu i tehničku sposobnost navedeno je da privredni subjekat mora posjedovati stručne i kadrovske kapacitete, odnosno jedno ili više stručnih lica koja imaju važeće sertifikate: ISO/IEC 27001:2022, ISO 14001:2015, ISO 45001:2018 i ISO 9001:2015, uz napomenu da jedno lice može posjedovati više sertifikata. Molimo Naručioca za pojašnjenje navedenog uslova, imajući u vidu da se navedeni ISO standardi odnose na sisteme menadžmenta organizacije/privrednog subjekta, i to sistem upravljanja bezbjednošću informacija, sistem upravljanja zaštitom životne sredine, sistem upravljanja bezbjednošću i zdravljem na radu i sistem upravljanja kvalitetom, a ne predstavljaju standarde koji se uobičajeno izdaju fizičkim licima kao dokaz njihove stručne osposobljenosti. Molimo Naručioca da potvrdi da li će kao ispunjenje ovog uslova prihvatiti važeće sertifikate ISO/IEC 27001:2022, ISO 14001:2015, ISO 45001:2018 i ISO 9001:2015 izdate na ime privrednog subjekta/ponuđača ili člana zajedničke ponude, odnosno subjekta čije se sposobnosti koriste, umjesto sertifikata izdatih na ime fizičkih lica. Ukoliko Naručilac ostaje pri zahtjevu da navedene ISO sertifikate moraju posjedovati fizička lica, molimo da precizno navede koja vrsta personalnih sertifikata se traži, ko ih izdaje, na koji obim sertifikacije se odnose i na koji način su isti neposredno povezani sa predmetom nabavke. Predlažemo da se predmetni uslov izmijenjen tako da glasi da ponuđač, član zajedničke ponude ili subjekt čije se sposobnosti koriste mora posjedovati važeće sertifikate ISO/IEC 27001:2022, ISO 14001:2015, ISO 45001:2018 i ISO 9001:2015, dok se za stručna lica mogu tražiti relevantni personalni sertifikati za implementaciju, konfiguraciju i održavanje ponuđene opreme i softverskih rješenja.

#### **ODGOVOR 7:**

Naručilac će napraviti izmjenu i precizirati uslov stručne i tehničke sposobnosti u dijelu koji se odnosi na ISO sertifikate.

## **PITANJE 8:**

U dijelu 7. Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude, tenderskom dokumentacijom su propisani parametri kvaliteta K5, K6 i K7, kojima se vrednuje broj realizovanih projekata ponuđača (implementacija informacionog sistema, implementacija sistema video nadzora sa AI funkcionalnostima, odnosno implementacija sistema CCR i/ili LPR), pojedinačne vrijednosti ne manje od 200.000,00 € bez PDV-a, dokazivanjem putem potvrda o izvršenim uslugama. Pravilnikom o metodologiji načina vrednovanja ponuda u postupku javnih nabavki ("Službeni list Crne Gore", br. 074/20 i 071/23), u dijelu koji uređuje vrednovanje ponuda po kriterijumu odnos cijene i kvaliteta, izričito je propisano da se vrednovanje ponuda po osnovu parametara kvaliteta koji se odnose na organizaciju, kvalifikacije i iskustvo vrši na osnovu podataka o kvalifikacijama i iskustvu lica kojima će biti povjereno izvršenje predmeta nabavke, što se dokazuje dokazima nadležnog organa i/ili ovlaštene organizacije o nivou kvalifikacije i/ili stručne osposobljenosti tih lica. Postavljeni parametri K5, K6 i K7 ne vrednuju kvalifikacije i iskustvo stručnih lica koja će biti angažovana na izvršenju ugovora, već broj referenci samog privrednog subjekta (ponuđača), dokazivanih potvrdama o izvršenim uslugama. Ovakav način vrednovanja nije u skladu sa navedenim odredbama Pravilnika, koje kao predmet vrednovanja u okviru ovog parametra kvaliteta predviđaju isključivo iskustvo i kvalifikacije angažovanih lica, dokazane na propisan način, a ne referentnu listu ponuđača kao privrednog subjekta. S obzirom na navedeno, molimo Naručioca da pojasni na osnovu čega su parametri kvaliteta K5, K6 i K7 postavljeni na način da vrednuju reference privrednog subjekta umjesto kvalifikacija i iskustva stručnih lica angažovanih na izvršenju ugovora, te da, ukoliko za to postoje osnovi, izvrši usklađivanje tenderske dokumentacije sa Pravilnikom o metodologiji načina vrednovanja ponuda u postupku javnih nabavki.

## **ODGOVOR 8:**

Parametri K5, K6 i K7 odnose se na kvalitet u pogledu organizacije i iskustva privrednog subjekta, odnosno vrednuju broj realizovanih referentnih projekata ponuđača u tri kategorije poslova (implementacija informacionog sistema, implementacija sistema video nadzora sa AI funkcionalnostima, implementacija sistema CCR i/ili LPR), pojedinačne vrijednosti ne manje od 200.000,00 € bez PDV-a, dokazivanih putem potvrda o izvršenim uslugama.

Vrednovanje po osnovu broja realizovanih referentnih projekata predstavlja dokaz o uspješnosti organizacije ponuđača i, u skladu sa Pravilnikom o metodologiji načina vrednovanja ponuda u postupku javnih nabavki („Službeni list Crne Gore“, br. 074/20 i 071/23), predstavlja jednu od dvije dozvoljene osnove za vrednovanje kriterijuma iz člana 118 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, pored kvalifikacija i iskustva angažovanih lica.

Predmet ove nabavke je integracija više složenih, međusobno povezanih sistema (video nadzor, LPR, CCR, mrežna infrastruktura) u jedinstvenu funkcionalnu cjelinu, zbog čega dokazana sposobnost privrednog subjekta da realizuje projekte uporedive vrijednosti i složenosti predstavlja objektivni i mjerljiv pokazatelj sposobnosti izvršenja ugovora, nezavisno od

pojedinačnih angažovanih lica, pri čemu se vrednovanje po parametrima K5, K6 i K7 vrši isključivo za reference iznad minimalnih zahtjeva stručne i tehničke osposobljenosti utvrđenih tenderskom dokumentacijom.

Kvalifikacije i iskustvo angažovanih lica vrednuju se kroz propisane uslove stručne i tehničke sposobnosti i dokaze koji se uz njih dostavljaju, dok parametri K5, K6 i K7 dodatno vrednuju dosadašnju uspješnost organizacije privrednog subjekta.

NAPOMENA: U skladu sa ZJN pojašnjenjem se ne smiju vršiti izmjene/dopune tenderske dokumentacije, s toga vas obavještavamo da će Naručilac naknadno izvršiti izmjene.

**Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke**