

Naručilac: Uprava carina
Broj: 09-5775/5-26
Podgorica, 6.7.2026. godine

Predmet: Pojašnjenje Tenderske dokumentacije (šifra postupka 115488)

U skladu sa članom 95 Zakona o javnim nabavkama (*"Službeni list Crne Gore" br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24 -drugi zakon*), Uprava carina u svojstvu Naručioca daje pojašnjenje Tenderske dokumentacije broj 09-5775/3-26 od 10.6.2026. godine, šifra postupka 115488, za otvoreni postupak javne nabavke roba – nabavka i isporuka akciznih markica.

U vezi sa traženim pojašnjenjem, u nastavku, dostavljamo odgovore:

PITANJE 1:

ISO 14298 je certifikat sistema upravljanja, a ne specifičan proizvod. Certifikacijska tijela drugačije formuliraju područje primjene – na primjer Sigurnosna štampa, Proizvodnja sigurnosnih dokumenata, Sigurnosne etikete, Proizvodi za siguran tisak itd. To ne znači da proizvođač nije sposoban proizvoditi akcizne markice. Takav zahtjev može ograničiti konkurenciju ako isključuje proizvođače s ekvivalentnim tehnologijama i certificiranim procesima jednostavno zbog drugačijeg opisa područja primjene.

Istovremeno, ako ugovorni organ može dokazati da je zbog visokog rizika i specifičnosti akciznih markica potrebno da podnosilac zahtjeva ima dokazano iskustvo s ovim proizvodom, tada bi prikladniji zahtjev obično bio: referentne isporuke akciznih markica; uspješno završeni ugovori; preporuke poreznih ili carinskih uprava a ne nužno specifičan tekst u okviru područja primjene certifikata ISO 14298.

Molimo potvrdite da je dozvoljeno da se područje primjene ISO 14298 formulira općenito.

ODGOVOR 1:

ISO 14298 zaista jeste standard sistema upravljanja za procese bezbjednosne štampe. Međutim, obim sertifikacije je materijalni dio sertifikata. On definiše granice i primjenljivost sertifikovanog sistema upravljanja bezbjednosnom štampom i stoga ukazuje na to koji su proizvodi, procesi i proizvodne aktivnosti bili obuhvaćeni sertifikacionom provjerom. U ovom postupku javne nabavke, predmet je proizvodnja akciznih markica koje su veoma osjetljivi proizvodi za bezbjednosnu štampu, sa značajnim poreskim rizicima i rizicima od falsifikovanja i zloupotrebe. Stoga, naručilac zahtjeva dokaz da ponuđačeva sertifikacija Intergraf ISO 14298 pokriva relevantnu kategoriju proizvoda i povezane proizvodne procese. Ponuđač mora da posjeduje važeći certifikat Intergraf sertifikovane bezbjednosne štampe (CSP) u skladu sa ISO 14298:2021, pri čemu obim mora da uključuje akcizne markice - eksplicitno navedene na sertifikatu. Što se tiče Vašeg predloga da kao zahtjev budu definisane referentne isporuke akciznih markica sa dokazima o uspješno izvršenim ugovorima, skrećemo pažnju da upravo takav zahtjev već postoji u predmetnoj tenderskoj dokumentaciji - kao jedan od zahjteva za dokazivanje stručne i tehničke sposobnosti.

PITANJE 2:

U vezi sa novim izmenama u Tehničkoj dokumentaciji tendera za akcizne markice od 26.06.2026. godine, da li to znači da do 10.7.2026. godine moramo da dostavimo uzorke jedne vrste akciznih markica za duvan – po 5 komada, i jedne vrste akciznih markica za alkohol – po 5 komada, koje odgovaraju vašoj tehničkoj dokumentaciji, ili je moguće da vam dostavimo

naše (generičke) uzorke, koji odgovaraju vašim zahtevima ili se prezentacija uzoraka odnosi na vreme nakon što je pobednik izabran?

ODGOVOR 2:

Ponuđač je dužan da posjeduje uzorak predmeta nabavke. Generički uzorci nisu prihvatljivi. Uzorci moraju biti specifični za konkretan proizvod i u potpunosti u skladu sa Tehničkom specifikacijom. Ponuđač čija ponuda bude ekonomski najpovoljnija, dužan je da na zahtjev Naručioca dostavi testne akcizne markice izrađene strogo prema Tehničkoj specifikaciji, sa svim zahtijevanim zaštitnim elementima. Potrebno je dostaviti po 5 uzoraka po svakom od 6 tipova akciznih markica opisanih u tabeli u dokumentu „Prilog tehničke specifikacije – dodatne informacije“ (strana 8), u podnaslovu „KOLIČINA ZA NABAVKU PO VRSTAMA AKCIZNIH MARKICA“, znači ukupno 30 komada.

Shodno članu 111 Zakona o javnim nabavkama ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke, a koji su obuhvaćeni ovom izjavom (u predmetnom postupku to se odnosi na obavezne uslove, uslove za obavljanje djelatnosti i uslove stručno tehničke sposobnosti).

Nakon ocjene i vrednovanja ponuda, a prije donošenja odluke, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija. Provjera dokaza se vrši shodno članu 135a Zakona o javnim nabavkama. Kada su uzorci u pitanju, provjera se vrši dostavljanjem uzoraka na zahtjev Naručioca (odnosno Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke), koji se upućuje prvorangiranom ponuđaču. Znači posle otvaranja ponuda.

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke