

CRNA GORA

UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ

Broj iz evidencije postupaka javnih nabavki: **08/26**

Redni broj iz Plana javnih nabavki: 7

Šifra postupka (CEJN): 116413

Podgorica, 6.7.2026. godine

Na osnovu člana 93 stav 1 i člana 94 stav 2 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG“, br. 074/19, 3/23) **Uprava za saobraćaj**, objavljuje

Izmjena broj 1

**TENDERSKA DOKUMENTACIJA
ZA OTVORENI POSTUPAK JAVNE NABAVKE USLUGA**

**Stručni nadzor nad izvođenjem radova
na rekonstrukciji magistralnog puta Plužine-Nikšić
dionica
Seljani-Zaborje**

1. Shodno članu 94 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, mijenja se tenderska dokumentacija, tačka 9. NAČIN, MJESTO I VRIJEME PODNOŠENJA PONUDA I OTVARANJA PONUDA, na način što se produžava rok za dostavljanje ponuda i sada je rok kako je navedeno u fazi postupka 22.7.2026. godine do 10 sati.
2. U vezi sa pitanjem broj 3, 4 i 5 iz Pojašnjenja broj 1 izvršena je ispravka neposredno u ESJN kod uslova U4.
3. U vezi sa pitanjem broj 4 iz Pojašnjenja broj 1 izvršena je izmjena kod uslova U4.
4. U vezi sa pitanjem broj 6 iz Pojašnjenja broj 1 vrši se dopuna nezavršene rečenice koja sada glasi:

“Vodeći nadzorni inženjer mora imati takva prava i ovlašćenja, a samim tim i odgovornost, koja će mu omogućiti da uspješno i nesmetano, u skladu sa Zakonom o izgradnji objekata i ovim Ugovorom, rukovodi stručnim nadzorom nad građenjem objekta u cjelini, koordinira rad inženjera svih struka, donosi hitne odluke u okviru zakonskih i ugovornih ovlašćenja, te štiti interese Naručioca prateći kvalitet, dinamiku, količine, obračun i plaćanje izvedenih radova.“

5. U vezi sa pitanjem broj 7 i 8 iz Pojašnjenja broj 1, vrši se izmjena i dopuna Tenderske dokumentacije, kod tačke 13. NAČIN ZAKLJUČIVANJA I IZMJENE UGOVORA O JAVNOJ NABAVCI, u dijelu “Raskid ugovora” i sada „Raskid ugovora“ glasi kako je ovdje navedeno:

„ Raskid ugovora

Raskid ugovora usljed zakonskih razloga i bitnih izmjena:

Naručilac će raskinuti ovaj ugovor ako u toku njegovog trajanja nastupe okolnosti koje u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama zahtijevaju raskid, a naročito ako:

1. Nastupe okolnosti koje za posljedicu imaju bitnu izmjenu ugovora koja iziskuje sprovođenje novog postupka javne nabavke;
2. Nastupi neki razlog koji predstavlja osnov za obavezno isključenje iz člana 108 Zakona o javnim nabavkama. Bitnom izmjenom ugovora iz stava 1 tačka 1 ovog člana smatra se izmjena prirode ugovora u materijalnom smislu u odnosu na ugovor koji je zaključen, ako je ispunjen jedan ili više sljedećih uslova:
 - Izmjenom se uvode uslovi koji bi, da su bili dio postupka javne nabavke, omogućili uključivanje drugih privrednih subjekata u odnosu na izabrane ponuđače, ili prihvatanje druge ponude u odnosu na prihvaćenu, ili bi omogućili veću konkurentnost u postupku javne nabavke koji je prethodio zaključenju ovog ugovora;
 - Izmjenom se mijenja privredna ravnoteža ovog ugovora u korist Stručnog nadzora na način koji nije predviđen ovim ugovorom;
 - Izmjenom se značajno povećava obim ugovora;
 - Vršiti se zamjena privrednog subjekta sa kojim je zaključen ugovor o javnoj nabavci, osim u slučaju ako njega, nakon restrukturiranja (uključujući preuzimanje, spajanje, kupovinu ili stečaj), u potpunosti ili djelimično

zamjenjuje novi pravni sljedbenik koji ispunjava uslove iz tenderske dokumentacije, pod uslovom da se ne vrše druge bitne izmjene ugovora.

- Angažovanje podugovarača suprotno ugovoru, odnosno zakonu o javnim nabavkama.

Raskid zbog povrede obaveza Stručnog nadzora:

Naručilac ima pravo da raskine ugovor ukoliko Stručni nadzor ne izvršava svoje zakonske i ugovorne obaveze, a naročito u sljedećim slučajevima:

- a) ne imenuje glavnog nadzornog inženjera i nadzorne inženjere u skladu sa ponudom i ovim ugovorom;
- b) postoji sukob interesa na strani Stručnog nadzora odnosno nadzornog inženjera;
- c) u slučaju zamjene lica ne obezbijedi adekvatnu zamjenu koja ispunjava uslove iz tenderske dokumentacije;
- d) ne obezbijedi, u skladu sa zakonom, propisima i ovim ugovorom, da Izvođač ispunjava svoje zakonske i ugovorne obaveze;
- e) ne obezbjeđuje prisustvo glavnog nadzornog inženjera i/ili nadzornih inženjera nad pojedinim radovima tokom izvođenja radova, odnosno ne vrši stručni nadzor tokom izvođenja radova stalno i neposredno u skladu sa ovim ugovorom;
- f) u vršenju stručnog nadzora glavni nadzorni inženjer odnosno nadzorni inženjer ne postupa sa dužnom pažnjom stručnjaka i zbog njegovog činjenja i/ili nečinjenja dolazi do zastoja u radovima, a Stručni nadzor ga na obrazložen zahtjev Naručioca ne zamijeni;
- g) u građevinski dnevnik se ne unose podaci, zapažanja i nalozi u skladu sa zakonom i pravilnikom kojim se uređuje način vođenja i sadržina građevinskog dnevnika i građevinske knjige i pravilnikom kojim se uređuje način vršenja stručnog nadzora;
- h) Izvođač nije izveo radove prema revidovanom glavnom projektu, a glavni nadzorni inženjer odnosno nadzorni inženjer iste nije kontrolisao, nije utvrdio nedostatke, nije naložio izvođaču da otkloni nedostatke ili nije zaustavio radove, a bio je dužan po zakonu i propisima;
- i) ne kontroliše, stalno i neposredno tokom izvođenja radova, da li se radovi izvode po revidovanom glavnom projektu, u skladu sa zakonom i posebnim propisima;
- j) ne obavijesti Naručioca, bez odlaganja, u pisanoj formi, ako se radovi ne izvode prema revidovanom glavnom projektu, zakonu i posebnim propisima i/ili ne naloži Izvođaču da otkloni utvrđene nedostatke u ostavljenom roku i/ili u slučaju da Izvođač ne otkloni nedostatke u ostavljenom roku ne prijavi nadležnom inspeksijskom organu;
- k) ne primijeti nedostatke u revidovanom glavnom projektu, a morao bi ih primijetiti, po prirodi stvari, da je postupao s dužnom pažnjom stručnjaka;
- l) po primjedbama Izvođača na nedostatke u revidovanom glavnom projektu ne postupa u skladu sa ugovorom, odnosno zakonom i propisima;
- m) ne izvještava Naručioca u skladu sa ugovorom;
- n) ukoliko dođe do obustave radova uzrokovane neopravdanim odsustvom ili propustima nadzornih inženjera.

Procedura raskida i utvrđivanje osnovanih razloga

U slučajevima povrede ugovora od strane Stručnog nadzora, Naručilac je dužan da Stručnom nadzoru uputi pisanu opomenu sa opisom uočenih nedostataka i ostavi mu rok za njihovo otklanjanje, koji ne može biti koji ne može biti kraći od 3 (tri) niti duži od 8 (osam) dana od dana prijema opomene, zavisno od prirode uočene povrede.. Ukoliko Stručni nadzor ne otkloni nedostatke u tom roku, Naručilac raskida ugovor jednostranom pisanom izjavom (Obavještenje o raskidu).

Izuzetno od stava 1 ovog člana, Naručilac ima pravo da raskine ugovor odmah i bez ostavljanja roka za otklanjanje nedostataka u sljedećim slučajevima:

1. Ako nastupi razlog za obavezno isključenje iz člana 108 Zakona o javnim nabavkama;
 2. Ako Stručni nadzor pisanim putem izjavi da neće ili ne može ispuniti svoje ugovorne obaveze;
 3. Ako bi ostavljanje roka prouzrokovalo nenadoknadivu štetu po radove, ili po bezbjednost lica i imovine.
- Postojanje osnovanog razloga za raskid ugovora utvrđuje lice koje je ispred Naručioca odgovorno za izvršenje ugovora, na osnovu materijalnih dokaza koji uključuju:
1. Zapisnike, službene bilješke i izvještaje koje sačini lice odgovorno za izvršenje ugovora;
 2. Izvode, upise i konstatacije iz građevinskog dnevnika;
 3. Zapisnike o inspeksijskom pregledu nadležnih organa;
 4. Pisane prigovore Izvođača radova ili trećih lica koji su potkrijepljeni dokazima.
- Kao poseban osnovani razlog za raskid smatraće se neredovno fizičko prisustvo glavnog nadzornog inženjera i/ili nadzornih inženjera na gradilištu. Činjenica da se stručni nadzor ne vrši stalno i neposredno utvrđuje se putem:
1. Nenajavljenih obilazaka gradilišta od strane lica odgovornog za izvršenje ugovora, o čemu se sačinjava službena bilješka;
 2. Provjere zvanične evidencije prisustva na gradilištu (knjiga inspekcije, evidencija koordinatora zaštite i zdravlja na radu ili drugi registri dolazaka);
 3. Uvida u građevinski dnevnik, odnosno na osnovu nedostatka potpisa i ovjere od strane nadzornih inženjera za dane kada su se izvodili radovi, ili na osnovu pisanih konstatacija rukovodioca građenja Izvođača kojima se potvrđuje nemogućnost daljeg rada ili ovjere faza usled odsustva nadzora.

Ugovor se smatra raskinutim danom prijema Obavještenja o raskidu od strane Stručnog nadzora, odnosno danom bezuspješnog pokušaja dostave, a u skladu sa zakonom. Naručilac obavještenje dostavlja preporučenom poštom na adresu sjedišta Stručnog nadzora ili putem zvanične elektronske pošte navedene u ponudi, a informaciju o raskidu će evidentirati kroz sistem ESJN u skladu sa zakonom.

U slučaju raskida ugovora krivicom Stručnog nadzora, Naručilac će aktivirati finansijska sredstva za obezbjeđenje ugovora u punom iznosu.

Stručni nadzor je dužan da Naručiocu nadoknadi svu stvarnu štetu i izmaklu korist nastalu usled raskida ugovora, što uključuje (ali se ne ograničava na):

- Troškove sprovođenja novog postupka javne nabavke za izbor novog stručnog nadzora;
- Razliku u cijeni usluge novog stručnog nadzora, ukoliko je ona viša od ugovorene cijene sa raskinutim Stručnim nadzorom;
- Finansijsku štetu koju Naručilac pretrpi prema Izvođaču radova zbog zastoja na gradilištu uzrokovanog propustima bivšeg Stručnog nadzora.

Finansijsko sravnjenje do momenta raskida izvršiće se isključivo za efektivno i kvalitetno pružene usluge, na osnovu izvještaja lica odgovornog za izvršenje ugovora ispred Naručioca.

Pravo Stručnog nadzora na raskid ugovora

Stručni nadzor ima pravo da raskine ovaj ugovor ukoliko Naručilac ne izvršava svoje ugovorne obaveze, usljed čega je direktno onemogućeno vršenje stručnog nadzora ili je nastavak rada pravno nemoguć, a naročito u sljedećim slučajevima:

1. Ukoliko Naručilac kasni sa plaćanjem nespornog dijela ispostavljenog i od strane Naručioca ovjerene situacije duže od 60 dana;
2. Ukoliko Naručilac, i pored pisanog upozorenja Stručnog nadzora, ne obezbijedi neophodnu revidovanu tehničku dokumentaciju, saglasnosti ili dozvole nadležnih organa, bez kojih se radovi ne mogu zakonito izvoditi u skladu sa Zakonom o izgradnji objekata.

U slučajevima iz prethodnog stava, Stručni nadzor je dužan da Naručiocu uputi pisanu opomenu pred raskid sa detaljnim opisom povrede ugovora i da mu ostavi rok od 15 (petnaest) dana od dana prijema opomene za otklanjanje tih povreda.

Naručilac ima pravo da u roku od 7 dana od dana prijema opomene dostavi Stručnom nadzoru pismeni odgovor sa dokazima kojima osporava postojanje osnova za raskid. Smatraće se da kašnjenje u plaćanju ne postoji ukoliko je Naručilac u navedenom roku pisanim putem osporio opravdanost ispostavljenog situacije ili njenog dijela.

Ukoliko Naručilac pismeno ospori navode iz opomene, ugovorne strane su dužne da u roku od 7 dana od dana dostavljanja odgovora održe sastanak radi razjašnjenja spornih pitanja. Dostavljanjem pismenog osporavanja od strane Naručioca, rok od 15 dana za otklanjanje povreda se obustavlja (ne teče) i počinje ponovo da teče tek ukoliko se u postupku razjašnjenja utvrdi opravdanost navoda Stručnog nadzora. Ukoliko se sporazum ne postigne u roku od 14 dana od dana održavanja prvog sastanka, smatraće se da mirno rješenje spora nije moguće.

Za vrijeme trajanja postupka radi razjašnjenja spornih pitanja povodom plaćanja (tačka 1), Stručni nadzor je dužan da nastavi sa urednim vršenjem svojih obaveza. Ukoliko se postupak vodi povodom nedostatka dokumentacije ili dozvola (tačka 2), Stručni nadzor je dužan da privremeno obustavi radove na gradilištu radi poštovanja zakona, ali nema pravo na raskid ugovora prije isteka svih rokova ostavljenih za otklanjanje tih nedostataka i okončanje postupka radi razjašnjenja spornih pitanja.

Ukoliko postupak radi razjašnjenja spornih pitanja ne uspije, a Naručilac ne otkloni povrede u preostalom ugovorenom roku, Stručni nadzor može raskinuti ugovor jednostranom pisanom izjavom dostavljenom preporučenom poštom na arhivu Naručioca. Nakon prijema izjave o raskidu, Naručilac će obavještenje o raskidu ugovora objavi na sistemu ESJN u zakonskom roku od 10 dana od dana raskida ugovora. U slučaju raskida, Stručni nadzor je dužan da preda Naručiocu kompletnu i uredno sravnjenu dokumentaciju o izvršenom nadzoru do dana raskida.

Danom raskida ugovora (bez obzira na to koja strana je pokrenula raskid), Stručni nadzor je dužan da odmah obustavi sve aktivnosti, izvrši konačan upis u građevinski dnevnik sa presjekom stanja radova na gradilištu i preda Naručiocu kompletnu dokumentaciju kojom raspolaže (izvještaje, zapisnike, ateste, građevinske knjige).

Finansijsko sravnjenje do momenta raskida izvršiće se isključivo za efektivno i kvalitetno pružene usluge, na osnovu izvještaja lica odgovornog za izvršenje ugovora ispred Naručioca, a u skladu sa ugovorom.

Svako neopravdano napuštanje gradilišta ili neosnovani jednostrani raskid od strane Stručnog nadzora smatraće se grubom povredom ugovora i daje Naručiocu pravo na trenutno aktiviranje garancije za dobro izvršenje ugovora.

U slučaju da se u sudskom postupku naknadno utvrdi da povreda od strane Naručioca nije bilo, Naručilac ima pravo na potpunu naknadu štete zbog zastoja radova na gradilištu u iznosu koji prelazi vrijednost naplaćene garancije i polise osiguranja.“

Poslednji stav koji se odnosi na čuvanje službene i poslovne tajne ostaje.

Uputstvo o pravnom sredstvu

Privredni subjekat može da izjavi žalbu protiv ove izmjene tenderske dokumentacije Komisiji za zaštitu prava u roku od deset dana od dana objavljivanja.

Žalba se izjavljuje preko naručioca neposredno putem ESJN-a.

Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žalilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava nabavki <http://www.kontrola-nabavki.me/>.“

KOMISIJA ZA SPROVOĐENJE POSTUPKA JAVNE NABAVKE