



Mali i Zi / Crna Gora
Komuna e Tuzit / Opština Tuzi

Shërbimi i Kryetarit
Služba Predsjednika
Nr./Br. 01-426/26-5199/4

Rruga Tuz nr. 1 , nr. 44
Ulica Tuzi br.1 , br. 44

+382 20 875 167
tuzi@tuzi.org.me

Tuz – Tuzi, 03.07.2026.godine

PREDMET: Pojašnjenje Tenderske dokumentacije broj: 01-426/26-5087/4 od 01.07.2026.godine

Budući da je po Tendersku dokumentaciji broj: **01-426/26-5087/4** od 01.07.2026.godine, podnijet zahtjev za pojašnjenje Tenderske dokumentacije od 02.07.2026.godine, dajemo sljedeće pojašnjenje na postavljeno pitanje koja glasi:

Pitanje 1: Naime, za teretna motorna vozila u Crnoj Gori važe ograničenja saobraćaja u određenim vremenskim intervalima, uključujući zabranu saobraćanja u periodu od 17:00 do 22:00 časova na dionicama na kojima je takav režim propisan od strane nadležnih organa. Ovo ograničenje predstavlja objektivnu okolnost koja smanjuje raspoloživo vrijeme za izvršenje dnevnih transportnih tura. Uprkos tome, naručilac nije izvršio nikakvu stručnu ili logističku analizu iz koje bi proizlazilo da je moguće izvršiti 20 tura dnevno angažovanjem 10 vozila, uz istovremeno ispunjavanje svih dodatnih obaveza propisanih tenderskom dokumentacijom, kao što su vaganje, fotografisanje, plombiranje, popunjavanje prateće dokumentacije, utovar i istovar. Ako je rok izvršenja i dalje kriterijum za dodjelu bodova, a nije propisan minimalni prihvatljiv rok, dokumentacija i dalje nije dovoljno određena. To omogućava da ponuđači nude nerealne rokove (npr. 1 dan ili čak isti dan), isključivo radi dobijanja maksimalnog broja bodova, bez stvarne mogućnosti izvršenja ugovora. Takav kriterijum nije: objektivan, provjerljiv, uporediv među ponuđačima. Dalje, CMR se koristi za međunarodni drumski prevoz robe prema Konvenciji CMR. Ako se predmet nabavke odnosi na transport pijeska unutar Crne Gore, postavlja se pitanje: Zašto se zahtijeva CMR tovarni list? Za unutrašnji transport se u pravilu koriste domaće otpremnice i druga dokumentacija, a ne međunarodni CMR. Ako je riječ o prevozu isključivo na teritoriji Crne Gore, ovaj zahtjev bi trebalo posebno obrazložiti. Tenderskom dokumentacijom propisana je obaveza da ponuđač obezbijedi ovlašćenu kolsku vagu sa važećim sertifikatom, redovnim servisiranjem, baždarenjem, kao i njenom neprekidnom dostupnošću tokom 24 časa uz organizovano dežurstvo vagara. Naručilac nije obrazložio zbog čega je ovakav uslov neophodan za izvršenje ugovora niti je izvršio analizu tržišta. Kolske vage predstavljaju specijalizovanu infrastrukturu kojom raspolaže ograničen broj privrednih subjekata u Crnoj Gori, te ovakav uslov može imati za posljedicu neopravdano ograničavanje konkurencije i favorizovanje ponuđača koji već posjeduju sopstvenu vagu ili imaju povezane kapacitete. Ako je predmet nabavke definisan u kubnim metrima (m^3), a ponuđač se plaća po m^3 , onda nije jasno koja je svrha obaveznog vaganja svakog vozila. Tenderskom dokumentacijom propisana je obaveza vaganja svakog vozila na ovlašćenoj kolskoj vagi, uz dostavljanje vagarnog lista, iako je predmet nabavke definisan u kubnim metrima (m^3), a ne u tonama. Naručilac nije obrazložio svrhu ovakvog zahtjeva niti njegovu povezanost sa predmetom nabavke. Ukoliko se izvršena usluga obračunava prema zapremini materijala (m^3), nije jasno na koji način masa vozila predstavlja relevantan parametar za utvrđivanje izvršene količine. Bez odgovarajućeg stručnog obrazloženja, obavezno vaganje svakog vozila predstavlja dodatnu organizacionu i finansijsku obavezu za ponuđače koja nije dovedena u vezu sa načinom obračuna izvršene usluge, čime se dovodi u pitanje proporcionalnost predmetnog zahtjeva. Naime, nosivost vozila predstavlja masu tereta koju vozilo može prevoziti i



Mali i Zi / Crna Gora
Komuna e Tuzit / Opština Tuzi

Shërbimi i Kryetarit
Služba Predsjednika
Nr./Br. 01-426/26-5199/4

Rruga Tuz nr. 1 , nr. 44
Ulica Tuzi br.1 , br. 44

+382 20 875 167
tuzi@tuzi.org.me

Tuz – Tuzi, 03.07.2026.godine

iskazuje se u kilogramima ili tonama, dok se kubni metar (m^3) odnosi na zapreminu tovarnog prostora. Iz navedenog zahtjeva nije moguće utvrditi šta je naručilac zapravo zahtijevao. Ukoliko je namjera bila zahtijevati vozilo sa tovarnim prostorom zapremine $50 m^3$ za prevoz pijeska, naručilac nije obrazložio kako je takav zahtjev usklađen sa propisima kojima su uređene najveće dozvoljene mase vozila u drumskom saobraćaju, niti je dokazao da je takav transport moguće izvršiti bez prekoračenja zakonskih ograničenja. Pojedini tehnički zahtjevi nisu obrazloženi niti su dovedeni u logičnu vezu sa predmetom nabavke, dok su drugi ostavljeni nepreciznim, što omogućava različita tumačenja tokom postupka i izvršenja ugovora. Posebno je sporno što naručilac propisuje obaveze kao što su neprekidna dostupnost ovlašćene kolske vage, organizovanje dežurstva vagara, fotografisanje svakog vozila, plombiranje i vođenje dodatne dokumentacije, a da pri tome nije obrazložio njihovu neophodnost niti dokazao da su proporcionalne predmetu nabavke. Istovremeno, i nakon izmjena tenderske dokumentacije ostao je neotklonjen jedan od ključnih nedostataka – nije definisan minimalni rok izvršenja ugovora, iako se rok vrednuje kao kriterijum za izbor najpovoljnije ponude. Takvo postupanje ostavlja mogućnost davanja nerealnih rokova radi ostvarivanja većeg broja bodova, čime se narušava transparentnost postupka i ravnopravan položaj ponuđača. Navedeno ukazuje da tenderska dokumentacija nije pripremljena sa potrebnim stepenom stručnosti i preciznosti koji se očekuje u postupcima javnih nabavki, zbog čega ne obezbjeđuje jasne, objektivne i proporcionalne uslove za učešće privrednih subjekata niti omogućava pripremu međusobno uporedivih ponuda.

Odgovor 1: Naručilac ostaje pri zahtjevima iz tenderske dokumentacije. Smatramo da je realizacija u potpunosti izvodljiva uz odgovarajuću organizaciju rada, planiranje transporta i raspored angažovanih vozila. Prilikom definisanja tehničkih specifikacija uzete su u obzir potrebe naručioca i dinamika izvršenja ugovora.

Ograničenja saobraćaja koja važe za određene kategorije vozila predstavljaju propise koji su jednako primjenjivi na sve potencijalne ponuđače te kao takvi ne dovode nijednog ponuđača u povoljniji ili nepovoljniji položaj.

Naručilac je propisao korišćenje CMR obrasca kao internog pratećeg dokumenta i za predmetni transport na teritoriji Crne Gore, jer isti sadrži sve podatke koji su neophodni za uredno praćenje izvršenja ugovora, odnosno podatke o nalogodavcu, prevozniku, primaocu robe, vrsti i količini tereta, mjestu utovara i istovara, kao i ostale podatke koji su značajni za kontrolu izvršenja ugovora.

Dakle, zahtjev nije propisan zbog međunarodnog karaktera prevoza već zbog standardizovanog obrasca koji omogućava jednostavno evidentiranje i praćenje svih relevantnih podataka tokom realizacije ugovora.

Predsjednik komisije za sprovođenja postupka jednostavne nabavke

Danijela Djeljaj, dipl. ecc