



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-161/2026

ESJN: 115126

Podgorica, 5.6.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG”, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24), u postupku po žalbi „Montex-Elektromont“ DOO Nikšić od 25.5.2026.g., izjavljenoj protiv tenderske dokumentacije „Vodovod i kanalizacija“ DOO Tivat broj 04-426/26-8/1 od 15.5.2026.g. za otvoreni postupak javne nabavke, na sjednici održanoj dana 5.6.2026.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Montex-Elektromont“ DOO Nikšić od 25.5.2026.g., pa se poništava tenderska dokumentacija „Vodovod i kanalizacija“ DOO Tivat broj 04-426/26-8/1 od 15.5.2026.g. za otvoreni postupak javne nabavke u dijelu tehničke specifikacije predmeta nabavke, dok u ostalom dijelu ostaje nepromijenjena.

2. Nalaže se „Vodovod i kanalizacija“ DOO Tivat da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, u skladu sa članom 94 Zakona o javnim nabavkama, otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 245,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Montex-Elektromont“ DOO Nikšić, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

„Vodovod i kanalizacija“ DOO Tivat, je, kao naručilac, dana 15.5.2026.g. objavila na ESJN tendersku dokumentaciju broj 04-426/26-8/1 za otvoreni postupak javne nabavke usluga –održavanje, servis i nabavka rezervnih dijelova pumpi KSB.

„Montex-Elektromont“ DOO Nikšić je dana 25.5.2026.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu zbog nezakovitosti tenderske dokumentacije. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da

je prije podnošenja žalbe blagovremeno podnio predlog za izmjenu i dopunu tenderske dokumentacije, ukazujući na uočene nepravilnosti, ali da naručilac nije dao konkretan i obrazložen odgovor na iznijete navode niti je izvršio izmjene kojima bi se otklonili ukazani nedostaci. Ukazao je da je naručilac u predmetnom postupku povrijedio član 87 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), iz razloga što tehnička specifikacija ne sadrži bitne tehničke podatke neophodne za identifikaciju predmeta nabavke i pripremu ponude. Naime, ističe da nedostaju podaci o snazi elektromotora, naponu napajanja, broju obrtaja, serijskim brojevima pumpi i elektromotora, godinama proizvodnje, kao i podaci sa natpisnih pločica, bez kojih podataka nije moguće pouzdano identifikovati potrebne rezervne djelove niti procijeniti stvarni obim servisnih radova. Dalje, ističe da ponuđači ne raspolažu podacima o konkretnim pumpama, njihovom stanju, prethodnim intervencijama i stvarnim troškovima servisiranja, te da navedeni nedostaci dovode do nejednakog položaja ponuđača i stvaraju mogućnost različitog tumačenja obima ugovornih obaveza, što utiče na uporedivost ponuda i transparentnost postupka. Takođe, ističe da je naručilac u predmetnom postupku povrijedio član 89 ZJN, iz razloga što tenderskom dokumentacijom nijesu jasno definisani zahtjevi u pogledu izvršenja predmeta nabavke, uključujući mjesto izvršenja, način kontrole kvaliteta, metode i uslove ispitivanja, kriterijume prihvatanja izvršenih radova, sadržaj izvještaja i ispitnih listova, postupak primopredaje, probni rad i puštanje u rad. Naime, ističe da su pojedine stavke tehničke specifikacije, kao što su „napojni kabal“, „godišnji pregled pumpnog agregata i izrada izvještaja“, „ispitivanje zaptivenosti“ i „ispitivanje u praznom hodu pumpnog agregata“, opisane neodređeno i bez tehničkih parametara potrebnih za formiranje cijene i obima radova, te da nije definisano koje aktivnosti ulaze u jedinične cijene niti ko snosi troškove demontaže, montaže, transporta, utovara, istovara, pranja, čišćenja, ispitivanja i puštanja u rad, zbog čega ponuđači mogu različito tumačiti iste stavke, što dovodi do neuporedivosti ponuda. Smatra da samo navođenje Tivta kao mjesta izvršenja nije dovoljno za pravilno određivanje obaveza ugovornih strana, jer nije jasno koje se aktivnosti izvršavaju na lokaciji naručioca, a koje u servisnoj radionici ponuđača. Takođe, smatra da nedovoljno precizno definisan predmet nabavke i nejasno određen obim ugovornih obaveza stvaraju prostor za različita tumačenja tenderske dokumentacije, čime se narušava transparentnost postupka i onemogućava ravnopravan pristup svim zainteresovanim privrednim subjektima. Navodi da je u predmetnom postupku javne nabavke došlo do povrede čl. 8 i 88 ZJN, iz razloga što je tenderskom dokumentacijom propisan uslov da ponuđač mora biti ovlašćeni serviser proizvođača KSB. Smatra da navedeni uslov neopravdano ograničava konkurenciju, jer ne omogućava drugim privrednim subjektima da dokažu ekvivalentnu stručnu, tehničku i kadrovsku sposobnost, te da naručilac može zahtijevati odgovarajuće reference, stručni kadar, opremu, kvalitet rezervnih djelova i garancije, ali ne i status ovlašćenog servisa kao jedini dokaz sposobnosti. Takođe, smatra da takav zahtjev dovodi do favorizovanja ograničenog broja privrednih subjekata povezanih sa proizvođačem i nije u skladu sa načelom obezbjeđenja konkurencije. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki usvoji žalbu i naloži naručiocu da izmjeni i dopuni tenderske dokumentacije radi njenog usklađivanja sa ZJN, ukloni ili izmijeni ograničavajući uslov „ovlašćeni servis KSB“, dopuni

tehničku specifikaciju svim podacima potrebnim za identifikaciju opreme i određivanje obima radova, precizno definiše servisne aktivnosti, metode ispitivanja i kriterijume prihvatanja, jasno odredi mjesto i način izvršenja pojedinih aktivnosti, kao i troškove koji ulaze u ponuđene cijene.

Naručilac je dana 29.5.2026.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da uvidom u cjelokupnu dokumentaciju predmetnog postupka javne nabavke, kao i navode iz žalbe, proizilazi da je pobijana tenderska dokumentacija sačinjena u skladu sa odredbama ZJN i da ne sadrži nedostatke na koje ukazuje podnosilac žalbe. Dalje, ističe da su neosnovani žalbeni navodi kojima se ukazuje na navodnu povredu čl. 8, 10, 86, 87, 88 i 89 ZJN, jer iz sadržine tenderske dokumentacije nesporno proizilazi da je predmet nabavke precizno i jasno definisan na način koji svim zainteresovanim privrednim subjektima omogućava pripremu odgovarajućih i međusobno uporedivih ponuda. Takođe, ističe da se predmet nabavke odnosi se na održavanje, servisiranje i nabavku rezervnih djelova za postojeće KSB kanalizacione pumpne agregate koji predstavljaju sastavni dio funkcionalnog komunalnog sistema od javnog interesa. Navodi da imajući u vidu specifičnost predmetne opreme, kao i činjenicu da se obim i vrsta potrebnih servisnih intervencija utvrđuju tek nakon pregleda, defektaže i stručne dijagnostike konkretnog agregata, objektivno nije bio u mogućnosti da unaprijed za svaki pojedinačni agregat precizno definiše sve rezervne djelove, obim radova i servisne postupke. Dalje, navodi da su tehničkom specifikacijom predmeta nabavke jasno određene servisne aktivnosti koje obuhvataju redovne godišnje preglede, defektažu, zamjenu servisnih setova, zamjenu ulja, ispitivanja i druge aktivnosti neophodne za održavanje sistema, zbog čega se ne može prihvatiti navod žalbe da tehnička specifikacija predmeta nabavke nije dovoljno određena ili da stvara pravnu i tehničku neizvjesnost za ponuđače. Takođe, navodi da zahtjev kojim se traži angažovanje ovlaštenog KSB servisa ne predstavlja neopravdano ograničenje konkurencije, već je u neposrednoj vezi sa predmetom nabavke i opravdan potrebom obezbjeđivanja stručnog, bezbjednog i pouzdanog servisiranja sistema čiji bi nepravilan rad mogao izazvati ozbiljne posljedice po funkcionisanje kanizacionog sistema, životnu sredinu i javni interes. Upućuje na odredbu člana 88 ZJN koja omogućava upućivanje na proizvođača, tip ili tehničke karakteristike opreme kada se predmet nabavke zbog svoje prirode ne može drugačije dovoljno precizno opisati. U konkretnom slučaju riječ je o postojećem sistemu zasnovanom na KSB pumpnim agregatima, zbog čega je takvo određivanje predmeta nabavke zakonito i opravdano. Dalje, ističe da navodi žalbe kojima se ukazuje na navodnu prednost ranijeg serviseru predstavljaju paušalne tvrdnje koje nijesu potkrijepljene dokazima. Takođe, ističe da je svim zainteresovanim privrednim subjektima obezbijedio jednak pristup informacijama i jednake uslove za učešće u postupku, u skladu sa načelima transparentnosti i obezbjeđenja konkurencije. Pored navedenog, ukazuje se da žalba ne sadrži sve obavezne elemente propisane članom 188 stav 1 tačka 3 ZJN, imajući u vidu da žalilac nije naveo broj i datum objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije, već isključivo broj postupka javne nabavke. U konačnom, predlaže se da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Ispitujući da li je žalba uredna, Komisija za zaštitu prava je utvrdila sljedeće:

Iz sadržine žalbe proizilazi da je žalilac naveo naručioca, predmet javne nabavke, kao i broj postupka javne nabavke na ESJN-u (115126 od 15.5.2026.g.), Komisija za zaštitu prava nalazi da su navedeni podaci bili dovoljni za nesumnjivu identifikaciju postupka javne nabavke i tenderske dokumentacije koja se osporava. Pri tome, Komisija za zaštitu prava je imala u vidu da se predmetna žalba odnosi na sadržinu tenderske dokumentacije, kao i da tokom konkretnog postupka javne nabavke nije bilo izmjena i dopuna tenderske dokumentacije. Slijedom navedenog, nije postojala bilo kakva mogućnost zabune u pogledu toga na koju tendersku dokumentaciju se žalba odnosi, niti je naručilac bio doveden u situaciju da ne može utvrditi predmet osporavanja. Stoga, čak i pod pretpostavkom da se radi o formalnom nedostatku, isti nije bio takve prirode da bi onemogućavao postupanje po žalbi, pa samim tim nije postojala obaveza primjene instituta uređenja podneska propisanog članom 60 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da predmetna žalba sadrži podatke potrebne za identifikaciju postupka javne nabavke i akta koji se osporava, zbog čega nisu ispunjeni uslovi za ocjenu da je žalba neuredna po osnovu člana 192 stav 1 tačka 6 ZJN.

Žalba je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu tendersku dokumentaciju, ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je naručilac povrijedio član 89 ZJN, jer tenderskom dokumentacijom nije jasno i precizno definisao zahtjeve u pogledu izvršenja predmeta nabavke, obim radova i raspodjelu troškova, čime je ostavljen prostor za različita tumačenja ugovornih obaveza i dovedena u pitanje uporedivost ponuda. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 89 ZJN propisano je: „Zahtjevi u pogledu izvršenja predmeta nabavke su zahtjevi u pogledu: roka i mjesta izvršenja, kontrole kvaliteta, testiranja i metoda testiranja, garantnog roka, primopredaje i puštanja u rad, probnog rada i stručnog osposobljavanja, obilježavanja ili etiketiranja, pakovanje, uslova i načina plaćanja. Zahtjevi u pogledu izvođenja radova mogu da sadrže i obračun troškova, tehniku i metode građenja, probni rad i uslove za primopredaju“.

Kao što je prethodno navedeno, naručilac je tehničkom specifikacijom za stavke 2,8,15,27 i 44, u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Napojni kabal pumpnog agregata“, zatim za stavke 5, 12, 19, 24, 31 i 38, predvidio: „Godišnji pregled

Stavkom je obuhvaćen servisni pregled i izrada izvještaja“, te za stavke 4, 10, 17, 23, 29, 36 i 41, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćeno rastavljanje, defektaža, sklapanje, ispitivanje zaptivenosti i ispitivanje u praznom hodu pumpnog agregata“.

Dakle, u konkretnom slučaju, naručilac je u tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke jasno definisao predmet nabavke, vrstu usluga koje se nabavljaju, količine, mjesto izvršenja, kao i aktivnosti koje su obuhvaćene pojedinim stavkama predmjera. Naime, za stavke koje se odnose na napojni kabal pumpnog agregata, godišnji pregled sa izradom izvještaja, kao i rastavljanje, defektažu, sklapanje, ispitivanje zaptivenosti i ispitivanje u praznom hodu pumpnog agregata, opisane su aktivnosti koje čine sadržinu predmetnih usluga i koje su dovoljne da privredni subjekti formiraju cijenu ponude. Komisija za zaštitu prava posebno cijeni da predmet nabavke predstavlja uslugu servisa i održavanja pumpnih agregata, zbog čega nije nužno da naručilac za svaku pojedinačnu aktivnost propisuje detaljne tehničke parametre, metode izvođenja ili specifikaciju svakog radnog postupka, naročito imajući u vidu da se radi o poslovima koje obavljaju stručna i za to osposobljena lica. Opisi spornih stavki omogućavaju ponuđačima da identifikuju vrstu i obim potrebnih radova, dok eventualne razlike u poslovnoj organizaciji, tehnologiji rada ili strukturi troškova predstavljaju element tržišnog nastupa ponuđača, a ne nedostatak tenderske dokumentacije. Takođe, u konkretnom slučaju, tenderskom dokumentacijom je određeno da se usluge servisiranja i održavanja pumpnih agregata vrše za potrebe naručioca u Tivtu, pri čemu iz prirode predmeta nabavke proizilazi da se određene aktivnosti mogu obavljati na lokaciji naručioca, a određene u servisnoj radionici ponuđača. Takva okolnost sama po sebi ne čini tendersku dokumentaciju nejasnom niti onemogućava ponuđače da procijene obim i troškove izvršenja ugovora. Komisija za zaštitu prava nalazi da žalilac nije konkretizovao na koji način je navodna nejasnoća uticala na mogućnost pripreme ponude, niti je dokazao da bi različito mjesto izvođenja pojedinih aktivnosti dovelo do neuporedivosti ponuda ili neravnopravnog položaja ponuđača. Pitanje organizacije izvršenja usluge i rasporeda aktivnosti predstavlja poslovni i tehnički aspekt realizacije ugovora koji ponuđači samostalno uređuju u okviru svojih kapaciteta, osim ako tenderskom dokumentacijom nije izričito propisano drugačije.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je naručilac povrijedio čl. 8 i 88 ZJN time što je tenderskom dokumentacijom propisao uslov da ponuđač mora biti ovlašćeni serviser proizvođača KSB, čime je neopravdano ograničio konkurenciju i onemogućio drugim privrednim subjektima da na drugi način dokažu svoju stručnu, tehničku i kadrovsku sposobnost za izvršenje predmetne nabavke. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 88 ZJN propisano je: „Opis i bitne karakteristike predmeta nabavke ne smiju da se prilagođavaju određenom privrednom subjektu ili određenom predmetu. Naručilac ne smije u tehničkoj specifikaciji da koristi ili da se poziva na tehničke karakteristike, robni znak, patent ili tip, posebno porijeklo ili proizvodnju koje označavaju robe, usluge ili radove, ako bi takvim označavanjem dao prednost određenom ponuđaču ili bi mogao neopravdano da isključi drugog ponuđača. Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako se ne može

precizno i razumljivo opisati predmet nabavke u skladu sa članom 87 stav 4 ovog zakona, mogu se navesti elementi kao što je robni znak, patent, tip ili proizvođač, pod uslovom da takav navod bude praćen riječima "ili ekvivalentno". U slučaju iz stava 3 ovog člana naručilac je dužan da u tenderskoj dokumentaciji navede kriterijume za utvrđivanje ekvivalentnosti predmeta nabavke ili da navede standard koji treba da ispunjava predmet nabavke“.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom predvidio uslov stručne i tehničke sposobnosti, kojim je zahtijevao: „Ponudač mora dostaviti potvrdu da je ovlašten od strane proizvođača pumpnih agregata KSB za pružanje usluga servisa pumpnih agregata i prodaje originalnih rezervnih djelova ovog proizvođača“.

Dakle, Komisija za zaštitu prava nalazi da u konkretnom slučaju sporni zahtjev nije predviđen kao tehnička specifikacija predmeta nabavke, već kao uslov stručne i tehničke sposobnosti ponuđača. Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je zahtjev da ponudač posjeduje ovlaštenje proizvođača KSB za servisiranje pumpnih agregata i promet originalnih rezervnih djelova u neposrednoj vezi sa predmetom nabavke, koji se odnosi na održavanje i servisiranje postojećih KSB pumpnih agregata ugrađenih u sistem naručioca. Komisija za zaštitu prava cijeni da je naručilac u odgovoru na žalbu dao razumno i objektivno obrazloženje da se predmetni uslov postavlja radi obezbjeđenja stručnog, bezbjednog i pouzdanog servisiranja opreme od značaja za funkcionisanje kanizacionog sistema. Pri tome, žalilac nije dostavio dokaze kojima bi osporio navode naručioca niti je dokazao da se isti nivo stručnosti i odgovornosti može obezbijediti bez predmetnog ovlaštenja. Stoga Komisija za zaštitu prava nalazi da predmetni uslov nije postavljen radi neopravdanog ograničavanja konkurencije, već radi zaštite legitimnog interesa naručioca i urednog izvršenja ugovora.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da tehnička specifikacija predmeta nabavke ne sadrži bitne tehničke karakteristike predmeta nabavke, odnosno podatke o snazi elektromotora, naponu napajanja, broju obrtaja, serijskim brojevima i godinama proizvodnje pumpi, zbog čega nije moguće pouzdano identifikovati potrebne rezervne djelove niti procijeniti stvarni obim servisnih usluga, što onemogućava sačinjavanje uporedivih i realnih ponuda i dovodi do povrede načela transparentnosti i ravnopravnog tretmana ponuđača. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 86 ZJN propisano je: „Naručilac je dužan da tendersku dokumentaciju sačini na jasan, precizan i razumljiv način kojim se omogućava podnošenje odgovarajućih i uporedivih prijava za kvalifikaciju, odnosno ponuda. Tenderska dokumentacija mora da sadrži sve podatke na osnovu kojih će ponudaču biti poznati svi troškovi koje može imati u vezi sa predmetom javne nabavke“.

Odredbom člana 87 st. 1, 2, 3 i 4 ZJN propisano je: „Tehničkim specifikacijama utvrđuju se karakteristike koje su potrebne za robe, usluge i radove. Naručilac je dužan da tehničkom specifikacijom omogući jednak pristup svim privrednim subjektima u postupku nabavke bez ograničavanja tržišne konkurencije. Tehnička specifikacija, zavisno od vrste predmeta nabavke, sadrži opis, odnosno naziv predmeta nabavke u cjelini, po partijama i po stavkama,

bitne karakteristike predmeta nabavke (kvalitet, dimenzija, oblik, bezbjednost, performansa, označavanje, rok upotrebe, jedinica mjere, količina i dr.) i zahtjeve u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke koji su bitni za sačinjavanje ponude i izvršenje ugovora, uključujući i zahtjeve zaštite životne sredine, energetske efikasnosti, socijalne zaštite i/ili zaštite i prenosa prava intelektualne svojine. Tehnička specifikacija predmeta nabavke određuje se: 1) kao zahtjev u vezi sa izvođenjem ili funkcionalni zahtjev, na način da traženi parametri budu dovoljno precizno definisani da ponuđači mogu da sačine odgovarajuću ponudu, a naručilac izvrši pravilan izbor najpovoljnije ponude; 2) upućivanjem na crnogorske standarde, norme ili srodne dokumente, tehničke propise i tehničke specifikacije koje se odnose na projektovanje, izvođenje radova ili upotrebu roba, koji su usaglašeni sa evropskim standardima, tehničkim propisima ili zajedničkim tehničkim specifikacijama, uz navođenje riječi „ili ekvivalentan“, a ako takve norme, tehnički propisi i tehničke specifikacije ne postoje u Crnoj Gori, upućivanjem na evropske standarde, tehničke propise, zajedničke tehničke specifikacije, međunarodne norme i druge tehničke referentne sisteme koje su utvrdila evropska tijela za normiranje”.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke kojom je za stavku 1, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB, model Amarex 150-315/234 UG-S PS 1“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćen set rezervnih djelova KIT2 za pumpni agregat koji uključuje sledeće delove: komplet brtvenog materijala, komplet mehaničkih zaptivača, komplet kugličnih ležajeva“, zatim za stavku 2, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB, model Amarex 150-315/234 UG-S PS 1“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Napojni kabal pumpnog agregata“, za stavku 3, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB, model Amarex 150-315/234 UG-S PS 1“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Nabavka i zamjena ulja za pumpu u skladu sa tehničkim zahtjevima proizvođača“, za stavku 4, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB, model Amarex 150-315/234 UG-S PS 1“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćeno rastavljanje, defektaža, sklapanje, ispitivanje zaptivenosti i ispitivanje u praznom hodu pumpnog agregata“, za stavku 5, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB, model Amarex 150-315/234 UG-S PS 1“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Godišnji pregled Stavkom je obuhvaćen servisni pregled i izrada izvještaja“, za stavku 6, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB, model Amarex 150-315/234 UG-S PS 1“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Lanac za podizanje pumpnog agregata dužine L=5 m, izrađen od nerđajućeg čelika 1.4404“, za stavku 7, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI

KANALIZACIONIH PUMPI KSB, modela KRTD 150-400/504 UG-S PS 4", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćen set rezervnih djelova KIT2 za pumpni agregat koji uključuje sledeće djelove: komplet“, za stavku 8, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB, modela KRTD 150-400/504 UG-S PS 4", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Napojni kabal pumpnog agregata“, za stavku 9, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB, modela KRTD 150-400/504 UG-S PS 4", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Nabavka i zamjena ulja za pumpu u skladu sa tehničkim zahtjevima proizvođača“, za stavku 10, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB, modela KRTD 150-400/504 UG-S PS 4", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćeno rastavljanje, defektaža, sklapanje, ispitivanje zaptivenosti i ispitivanje u praznom hodu pumpnog agregata“, za stavku 11, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB, modela KRTD 150-400/504 UG-S PS 4", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Spojna kandža DN 150“, za stavku 12, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB, modela KRTD 150-400/504 UG-S PS 4", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Godišnji pregled Stavkom je obuhvaćen servisni pregled i izrada izvještaja“, za stavku 13, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB, modela KRTD 150-400/504 UG-S PS 4", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Lanac za podizanje pumpnog agregata dužine L=5 m, izrađen od nerđajućeg čelika 1.4404“, za stavku 14, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB model KRTD 150-251/114 UG-S PS 5", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćen set rezervnih djelova KIT2 za pumpni agregat koji uključuje sledeće djelove: komplet brtvenog materijala, komplet mehaničkih zaptivača, komplet kugličnih ležajeva“, za stavku 15, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB model KRTD 150-251/114 UG -S PS 5", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Napojni kabal pumpnog agregata“, za stavku 16, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB model KRTD 150-251/114 UG-S PS 5", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Nabavka i zamjena ulja za pumpu u skladu sa tehničkim zahtjevima proizvođača“, za stavku 17, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB model KRTD 150-251/114 UG-S PS 5", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćeno rastavljanje, defektaža, sklapanje, ispitivanje zaptivenosti i ispitivanje u praznom hodu pumpnog agregata“, za stavku 18, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB

model KRTD 150-251/114 UG-S PS 5“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Spojna kandža DN 150“, za stavku 19, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB model KRTD 150-251/114 UG-S PS 5“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Godišnji pregled Stavkom je obuhvaćen servisni pregled i izrada izvještaja“, za stavku 20, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB model KRTD 150-251/114 UG-S PS 5“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Lanac za podizanje pumpnog agregata dužine L=5 m, izrađen od nerđajućeg čelika 1.4404“, za stavku 21, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB model SEWATEC 150-401-G PS 6“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćen set rezervnih djelova KIT2 za pumpni agregat koji uključuje sledeće djelove: komplet brtvenog materijala, komplet mehaničkih zaptivača, komplet kugličnih ležajeva“, za stavku 22, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB model SEWATEC 150-401-G PS 6“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Nabavka i zamjena ulja za pumpu u skladu sa tehničkim zahtjevima proizvođača“, za stavku 23, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB model SEWATEC 150-401-G PS 6“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćeno rastavljanje, defektaža, sklapanje, ispitivanje zaptivenosti i ispitivanje u praznom hodu pumpnog agregata“, za stavku 24, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB model SEWATEC 150-401-G PS 6“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Godišnji pregled Stavkom je obuhvaćen servisni pregled i izrada izvještaja“, za stavku 25, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB model SEWATEC 150-401-G PS 6“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Nabavka i zamjena kompleta kugličnih ležajeva elektromotora“, za stavku 26, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB type Amarex KRTE 150-401 PS 3“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćen set rezervnih djelova KIT2 za pumpni agregat koji uključuje sledeće djelove: komplet brtvenog materijala, komplet mehaničkih zaptivača, komplet kugličnih ležajeva“, za stavku 27, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB type Amarex KRTE 150-401 PS 3“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Napojni kabal pumpnog agregata“, za stavku 28, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB type Amarex KRTE 150-401 PS 3“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Nabavka i zamjena ulja za pumpu u skladu sa tehničkim zahtjevima proizvođača“, za stavku 29, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB type Amarex KRTE 150-401 PS 3“, te u rubrici „Bitne

karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćeno rastavljanje, defektaža, sklapanje, ispitivanje zaptivenosti i ispitivanje u praznom hodu pumpnog agregata“, za stavku 30, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB type Amarex KRTE 150-401 PS 3“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Spojna kandža DN 150“, za stavku 31, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB type Amarex KRTE 150-401 PS 3“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Godišnji pregled Stavkom je obuhvaćen servisni pregled i izrada izvještaja“, za stavku 32, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB type Amarex KRTE 150-401 PS 3“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Lanac za podizanje pumpnog agregata dužine L=5 m, izrađen od nerđajućeg čelika 1.4404“, za stavku 33, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB type KRTF 100-250/74UG-S PS 2“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćen set rezervnih djelova KIT2 za pumpni agregat koji uključuje sledeće delove: komplet brtvenog materijala, komplet mehaničkih zaptivača, komplet kugličnih ležajeva“, za stavku 34, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB type KRTF 100-250/74UG-S PS 2“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Napojni kabal pumpnog agregata“, za stavku 35, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB type KRTF 100-250/74UG-S PS 2“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Nabavka i zamjena ulja za pumpu u skladu sa tehničkim zahtjevima proizvođača“, za stavku 36, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB type KRTF 100-250/74UG-S PS 2“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćeno rastavljanje, defektaža, sklapanje, ispitivanje zaptivenosti i ispitivanje u praznom hodu pumpnog agregata“, za stavku 37, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB type KRTF 100-250/74UG-S PS 2“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Spojna kandža DN 100“, za stavku 38, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB type KRTF 100-250/74UG-S PS 2“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Godišnji pregled Stavkom je obuhvaćen servisni pregled i izrada izvještaja“, za stavku 39, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB type KRTF 100-250/74UG-S PS 2“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Lanac za podizanje pumpnog agregata dužine L=5 m, izrađen od nerđajućeg čelika 1.4404“, za stavku 40, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB AMAREX 80-252/114 PS KALIMANJ“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćen set rezervnih djelova KIT2 za pumpni agregat koji uključuje sledeće delove: komplet brtvenog

materijala, komplet mehaničkih zaptivača, komplet kugličnih ležajeva”, te za stavku 41, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „SERVIS I REZERVNI DJELOVI KANALIZACIONIH PUMPI KSB AMAREX 80-252/114 PS KALIMANJ“, a u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Jediničnom cijenom je obuhvaćeno rastavljanje, defektaža, sklapanje, ispitivanje zaptivenosti i ispitivanje u praznom hodu pumpnog agregata”.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju kojom je predvidio tip pumpe. Međutim, imajući u vidu da je naručilac zahtijevao od ponuđača da mora dostaviti potvrdu da je ovlašten od strane proizvođača pumpnih agregata KSB za pružanje usluga servisa pumpnih agregata i prodaje originalnih rezervnih dijelova ovog proizvođača, a da pri tom nije u tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke naveo serijske brojeve pumpi čiji će se servis vršiti, kao ni godine proizvodnje istih, to tehničku specifikaciju nije sačinio u skladu sa članom 86 stav 2 ZJN.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je pobijana tenderska dokumentacija nezakonita u dijelu tehničke specifikacije predmeta nabavke, zbog čega istu treba poništiti u naznačenom dijelu, kako bi naručilac otklonio utvrđene nepravilnosti u skladu sa članom 94 ZJN, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Pored ispitivanja žalbenih navoda žalioca, Komisija za zaštitu prava je, u skladu sa članom 196 ZJN, po službenoj dužnosti, utvrdila da u ovoj fazi postupka javne nabavke nije učinjena nijedna od bitnih povreda pravila postupka javne nabavke iz člana 195 ovog zakona.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će vratiti žaliocu sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 245,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN, u roku od 15 dana nakon pravosnažnosti ovog rješenja.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,
Danilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.