

DRŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA

Broj: 06-426/26-1211/5
 Podgorica, 04. 06. 2026

Na osnovu člana 144 stav 2 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24), ovlašćeno lice Državne revizorske institucije, u postupku javne nabavke po pozivu po osnovu okvirnog sporazuma broj 06-426/25-1201/33 od 23.06.2025. godine, za usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma, broj poziva 06-426/26-1211/5 od 11.05.2026. godine, evidentiranom u ESJN pod šifrom 114327, na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi

**ODLUKU
O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE**

Poništava se postupak javne nabavke po pozivu po osnovu okvirnog sporazuma broj 06-426/25-1201/33 od 23.06.2025. godine, za usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma, broj poziva 06-426/26-1211/5 od 11.05.2026. godine, evidentiranom u ESJN pod šifrom 114327, iz razloga što nije podnijeta nijedna ispravna ponuda, član 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG" broj 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24).

OBRAZLOŽENJE

Podaci o postupku javne nabavke

Naziv naručioca	DRŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA
Sjedište	Podgorica
Adresa	Bulevar Svetog Petra Cetinjskog br.145
Broj i datum tenderske dokumentacije	06-426/26-1211/5 od 11.05.2026. godine
Vrsta postupka	Pozivu po osnovu Okvirnog sporazuma broj 06-426/25-1201/33 od 23.06.2025. godine za usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma

Vrsta predmeta	Usluge
Šifra postupka	114327
Opis predmeta nabavke	Usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma
CPV šifra	55110000- Hotelske usluge smještaja 63510000- Usluge putničkih agencija i slične usluge
Predmet javne nabavke se nabavlja	kao cjelina
Procijenjena vrijednost javne nabavke u cjelini / po partijama	143.305,79 €

Razlozi za poništenje postupka

Pravni osnov za poništenje postupka javne nabavke za nabavku usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma je član 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG" broj 074/19, 3/23, 11/23 i 84/24) u kojem se navodi da je Naručilac dužan da poništi postupak javne nabavke ako: "4) nije podnijeta nijedna ili nijedna ispravna ponuda ili su ponuđači isključeni iz postupka".

Shodno navedenom, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke za nabavku usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma je ocijenila da su se stekli uslovi iz člana 144 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG" broj 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24), i predložila ovlaštenom licu Naručioca Odluku o poništenju postupka javne nabavke, jer nije podnijeta nijedna ispravna ponuda.

Činjenice kojim se dokazuje ispunjenost uslova za poništenje postupaka po navedenom osnovu:

DRŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA, sa sjedištem u Podgorici, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 145, u skladu sa Planom javnih nabavki broj 06-426/26-121/2 od 23.01.2026. godine (ESJN br. 24636), donijela je Rješenje o formiranju komisije za sprovođenje postupka javne nabavke za nabavku usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma, broj 06-426/26-1211/2 od 11.05.2026. godine.

Predmet nabavke je nabavka usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma. Predmet nabavke se nabavlja se kao cjelina, procijenjena vrijednosti 143.305,79 €. Redni broj iz plana javnih nabavki je 12,

55110000- Hotelske usluge smještaja, 63510000- Usluge putničkih agencija i slične usluge.

Poziv po osnovu okvirnog sporazuma broj 06-426/25-1201/33 od 23.06.2025. godine, za usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma, broj poziva 06-426/26-1211/5 od 11.05.2026. godine, evidentiranom u ESJN pod šifrom 114327.

Rok za dostavljanje ponuda, u skladu sa Pozivom po osnovu okvirnog sporazuma je do 25.05.2026. godine do 10:00h (kraj podnošenja ponude je bio zakazan za 25.05.2026. godine u 10:00, ali shodno Obavještenju na CeJN, usled migracije kompletnog elektronskog sistema na novu infrastrukturu, sva otvaranja ponuda zakazana u periodu 21.05.-25.05.2026. godine automatski se pomjeraju za četiri dana unaprijed u odnosu na prvobitno zakazani termin otvaranja, dok ostali datumi ostaju nepromijenjeni).

Otvaranje ponuda je predviđeno 25.05.2026. godine u 10:00h (otvaranje ponuda je bilo zakazano za 25.05.2026. godine u 10:00, ali shodno Obavještenju na CeJN, usled migracije kompletnog elektronskog sistema na novu infrastrukturu, sva otvaranja ponuda zakazana u periodu 21.05.-25.05.2026. godine automatski se pomjeraju za četiri dana unaprijed u odnosu na prvobitno zakazani termin otvaranja, dok ostali datumi ostaju nepromijenjeni).

U roku za dostavljanje ponuda za postupak javne nabavke za nabavku usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma pristigla je ponuda ponuđača ZINZA DOO Podgorica, sa kojim je zaključen Okvirni sporazum broj 06-426/25-1201/33 od 23.06.2025. godine, što je konstatovano u Zapisniku o otvaranju ponuda broj 06-426/26-1211/9 od 29.05.2026. godine.

Naziv ponuđača	Šifra ponude	Datum i vrijeme podnošenja	Ukupna cijena
ZINZA DOO	162210	14.05.2026. 12:35	170,00 EUR

U POSTUPKU PREGLEDA, OCJENE I VREDNOVANJA PONUDA, UTVRĐENO JE DA SU SLJEDEĆE PONUDE NEISPRAVNE:

1. ZINZA DOO PODGORICA

Ponuđač **ZINZA DOO** je putem ESJN-a, dana 14.05.2026. godine u 12:35h, podnio samostalnu ponudu, šifra ponude 162210.

U postupku pregleda i ocjene ponuda, a u smislu člana 134 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG" broj 074/19, 3/23, 11/23 i 84/24) Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke za nabavku usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma, pristupila je pregledu ponude ponuđača ZINZA DOO Podgorica.

Pozivom po osnovu okvirnog sporazuma broj 06-426/25-1201/33 od 23.06.2025. godine, za usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma, broj poziva 06-426/26-1211/5 od 11.05.2026. godine, naručilac je odredio način zaključivanja ugovora o javnoj nabavci na osnovu Okvirnog sporazuma broj 06-426/25-1201/33 od 23.06.2025. godine i predvidio da će se ugovor za drugu godinu primjene okvirnog sporazuma zaključiti prema uslovima okvirnog sporazuma, bez ponovnog nadmetanja, uz obavezu Naručioca da utvrdi procijenjenu vrijednost javne nabavke i izvršiocu dostavi Poziv po osnovu okvirnog sporazuma za dostavljanje ponude, a prije isteka važećeg ugovora.

Okvirnim sporazumom broj 06-426/25-1201/33 od 23.06.2025. godine, u članu 14 je definisano da su promjenjivi elementi okvirnog sporazuma:

☒ pojedinačna cijena usluga koje su predmet nabavke za drugu godinu primjene okvirnog sporazuma, s tim da pojedinačna cijena usluga za vrijeme trajanja okvirnog sporazuma ne može biti veća od ponuđene cijene u inicijalnoj ponudi.

Uvidom u ponudu ponuđača ZINZA DOO, po Pozivu po osnovu okvirnog sporazuma broj 06-426/25-1201/33 od 23.06.2025. godine, za usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma, broj poziva 06-426/26-1211/5 od 11.05.2026. godine, utvrđeno je da ponuđač nije postupio u skladu sa navedenim odredbama Okvirnog sporazuma, obzirom da su određene pojedinačne cijene za usluge za vrijeme trajanja za predmetne usluge veće od ponuđenih cijena u inicijalnoj ponudi.

Ponuđač ZINZA DOO je za:

- Stavku 1. Agencijska usluga rezervacije smještaja u hotelu u zemlji sa 3* dostavio cijenu u iznosu od 30,00 eura, dok je inicijalna ponuda za ovu stavku iznosila 0,00 eura,
- Stavku 2. Agencijska usluga rezervacije smještaja u hotelu u zemlji sa 4* dostavio cijenu u iznosu od 30,00 eura, dok je inicijalna ponuda za ovu stavku iznosila 0,00 eura,
- Stavku 3. Agencijska usluga rezervacije smještaja u hotelu u zemlji sa 5* dostavio cijenu u iznosu od 10,00 eura, dok je inicijalna ponuda za ovu stavku iznosila 0,00 eura,
- Stavku 4. Agencijska usluga rezervacije smještaja u hotelu u inostranstvu sa 3* dostavio cijenu u iznosu od 30,00 eura, dok je inicijalna ponuda za ovu stavku iznosila 0,00 eura,
- Stavku 5. Agencijska usluga rezervacije smještaja u hotelu u inostranstvu sa 4* dostavio cijenu u iznosu od 30,00 eura, dok je inicijalna ponuda za ovu stavku iznosila 0,00 eura,
- Stavku 6. Agencijska usluga rezervacije smještaja u hotelu u inostranstvu sa 5* dostavio cijenu u iznosu od 10,00 eura, dok je inicijalna ponuda za ovu stavku iznosila 0,00 eura i
- Stavku 8. Agencijska provizija na usluge rezervacije i izdavanje povratne avio karte za ekonomsku klasu na letovima u Evropi dostavio cijenu u iznosu od 30,00 eura, dok je inicijalna ponuda za ovu stavku iznosila 0,00 eura.

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da finansijski dio ponude ponuđača ZINZA DOO nije u skladu sa Okvirnim sporazumom broj 06-426/25-1201/33 od 23.06.2025. godine, Pozivom po osnovu okvirnog sporazuma za usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma, broj poziva 06-426/26-1211/5 od 11.05.2026. godine i tenderskom dokumentacijom broj 06-426/26-1201/5 od 23.04.2025. godine.

Zbog svega navedenog, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je ponuda ponuđača ZINZA DOO neispravna, shodno člau 133 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG" broj 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24), kojim je propisano da je neispravna ponuda, ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tendeskom dokumentacijom, odnosno Okvirnim sporazumom broj 06-426/25-1201/33 od

23.06.2025. godine, Pozivom po osnovu okvirnog sporazuma za usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata- II godina okvirnog sporazuma, broj poziva 06-426/26-1211/5 od 11.05.2026. godine i tenderskom dokumentacijom broj 06-426/26-1201/5 od 23.04.2025. godine.

U POSTUPKU PREGLEDA, OCJENE I VREDNOVANJA PONUDA, UTVRĐENO JE DA SU SLJEDEĆE PONUDE ISPRAVNE:

Nije bilo ispravnih ponuda.

KOMISIJA ZA SPROVOĐENJE POSTUPKA JAVNE NABAVKE, NA OSNOVU UTVRĐENOG, U POSTUPKU PREGLEDA, OCJENE I VREDNOVANJA PONUDA, PREDLAŽE OVLAŠĆENOM LICU NARUČIOCA DA DONESE:

☒ odluku o poništenju postupka javne nabavke

Na osnovu člana 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG" broj 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24) Naručilac je dužan da poništi postupak javne nabavke ako:"4) nije podnijeta nijedna ili nijedna ispravna ponuda ili su ponuđači isključeni iz postupka".

Shodno navedenom, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke za nabavku usluge turističke agencije za obezbjeđenje hotelskog smještaja u Crnoj Gori i inostranstvu za potrebe DRI i kupovina aviokarata za II godinu primjene okvirnog sporazuma je ocijenila da su se stekli uslovi iz člana 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG" broj 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24), i predložila ovlašćenom licu Naručioca Odluku o poništenju postupka javne nabavke, jer nije podnijeta nijedna ispravna ponuda.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Kandidat/ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba se podnosi preko naručioca, i to do uspostavljanja ESJN, neposredno ili putem preporučene pošte u pisanom obliku a nakon uspostavljanja ESJN elektornskim putem na ESJN.

Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žililaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

OVLAŠĆENO LICE NARUČIOCA



Predsjednik Senata
Siniša Čađenović