Ministarstvo javnih radova
ul.Arsenija Boljevića 2a, City Mall/III sprat, 81000 Podgorica
Broj: 04-476/26-861/4
Podgorica, 19.05.2026.

POJAŠNJENJE
Tenderske dokumentacije broj 04-1/26 od 11.02.2026. godine (šifra postupka #108067) za izvođenje radova na zatvaranju i rekultivaciji privremenog skladišta komunalnog i neopasnog građevinskog otpada u Bakovićima u opštini Kolašin

Povodom zahtjeva za pojašnjenje Tenderske dokumentacije, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, u skladu sa članom 95 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, na postavljena pitanja daje sljedeće odgovore:

1. U izjavi privrednog subjekta VI A. Sposobnost za obavljanje djelatnosti tačka 3 ste naveli da privredni subjekti posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom. Molim Vas možete li nam reći koja je to mehanizacija koja treba da se navede pošto u uslovima niste naveli uslove za mehanizaciju nego za licence i stručna lica i potvrde o izvršenom poslovima?

   Odgovor: Navedeno će biti predmet izmjene. Naručilac će izmijeniti ESPD.

2. U tenderskoj dokumentaciji, u dijelu Stručna i tehnička sposobnost, između ostalog navodite: "...Za lice iz tačka b)licenciranog inženjera za arhitektonsku djelatnost-odgovorni inženjer građenja, koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu (arhitektonska vrsta radova), potrebno je dostaviti umjesto potvrde Inženjerske komore Crne Gore, potvrdu Komore arhitekata i planera Crne Gore...."
   Imajući u vidu da u tenderskoj dokumentaciji ne zahtijevate angažovanje licenciranog inženjera za arhitektonsku djelatnost, pretpostavljamo da je ovaj dio napisan greškom, te da je suvišan. Molimo da uskladite tendersku dokumentaciju u pomenutom dijelu.
   Odgovor: Navedeno će biti predmet izmjene

3. Prilikom sačinjavanja ESPD izjave u dijelu C STRUČNA I TEHNIČKA SPOSOBNOSTI- Stavka 3) navodite sljedeće: da li privredni subjekat posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno I kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom?
   Imajući u vidu da u tenderskoj dokumentaciji ne zahtjevate navedeno, molimo vas da uskladite tendersku dokumentaciju i obrazac ESPD izjave.

   Odgovor: Navedeno će biti predmet izmjene . Naručilac će izmijeniti ESPD

4. U tenderskoj dokumentaciji, u dijelu Stručna i tehnička sposobnost, između ostalog navodite: "Ponuđač je dužan da dokaže da minimum jedan od imenovanih inženjera (rukovodilac

građenja, licencirani inženjer za građevinsku djelatnost – smjer hidrotehnika, licencirani inženjer za građevinsku djelatnost – smjer konstruktivni, licencirani inženjera za građevinsku djelatnost – smjer saobraćajni, ima iskustvo na rukovođenju radova na istim ili sličnim poslovima. Pod istim poslovima iz oblasti predmeta javne nabavke podrazumijevaju se radovi na izgradnji/rekonstrukciji/sanaciji deponije sa ugradnjom materijala trisoplasta ili ekvivalenta minimalne vrijednosti 3.300.000,00 eura bez uračunatog poreza na dodatu vrijednost. Pod sličnim poslovima podrazumijevaju se radovi na izgradnji/rekonstrukciji/sanaciji građevinskih objekata (brane, akumulacije, nasipe) sa ugradnjom materijala trisoplasta ili ekvivalenta minimalne vrijednosti 3.300.000,00eura bez uračunatog poreza na dodatu vrijednost. Prethodno zahtjevano Ponuđač dokazuje dostavljanjem potvrde izdate od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koja sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen."
Molimo da nam pojasnite da li je Ponuđač dužan da dokaže da minimum jedan od imenovanih inženjera I to rukovodilac građenja ili licencirani inženjer za građevinsku djelatnost – smjer hidrotehnika ili licencirani inženjer za građevinsku djelatnost-smjer konstruktivni ili licencirani inženjer za građevinsku djelatnost-smjer saobraćajni, ima iskustvo na rukovođenju radova na istim ili sličnim poslovima, odnosno molimo da potvrdite da u cilju dokazivanja ovog uslova je dovoljno da ponuđač dokaže da 1 od pomenutih 4 inženjera ima iskustvo na rukovođenju radova na istim ili sličnim poslovima.
Prethodno Vas molimo da uskladite radi nedvosmislenog tumačenja pomenutog uslova.

Odgovor: Biće predmet izmjene.

5. U tenderskoj dokumentaciji, u tehničkoj specifikaciji ste za stvake 4, 5, 6 I 7 naveli "Obračun po m3 upotrijebljenog materijala", dok je dijelu količina navedena jedinica mjere kom. Molimo da uskladite tendersku dokumentaciju u pomenutom dijelu.

   Odgovor: Biće predmet izmjene.

6. U dijelu Stručna i tehnička sposobnost sve naveli sledece: Privredni subjekat je dužan da posjeduje: minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke; Privredni subjekat je dužan da posjeduje: minimum 1 (jednu) potvrdu kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke. Pod istim poslovima iz oblasti predmeta javne nabavke podrazumijevaju se radovi na izgradnji/rekonstrukciji/sanaciji deponije sa ugradnjom materijala trisoplasta ili ekvivalenta minimalne vrijednosti 3.300.000,00 eura bez uračunatog poreza na dodatu vrijednost. Pod sličnim poslovima podrazumijevaju se radovi na izgradnji/rekonstrukciji/sanaciji građevinskih objekata (brane, akumulacije, nasipe) sa ugradnjom materijala trisoplasta ili ekvivalenta minimalne vrijednosti 3.300.000,00eura bez uračunatog poreza na dodatu vrijednost. Pitanje 1. Obzirom da se zahtijevani minimum iskustva za privredni subjekat, na kvalitetnom i uspjesnom izvrsavanju istih ili slicnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, odnosi na ugradnju trisoplasta ili slicnih hidroizolacionih

materijala, da li ce se prihvatiti potvrde za izvedene radove sa upotrebom sloja gline kao hidroizolacionog materijala u kobinaciji sa HDPE membranom ?

Odgovor: Kao što je ranije odgovoreno, prihvata se potvrda za izvedene radove sa upotrebom gline u adekvatnom sloju obzirom da se radi o ekvivalentnom mineralnom materijalu, uz dokaz o ekvivalentnosti upotrijebljenog sloja sa tehničkim parametrima projektom predivđenog materijala a sve u skladu sa traženim iz tenderske dokumentacije.

7. Naručilac navodi:
   Privredni subjekat je dužan da posjeduje: -minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke; Privredni subjekat je dužan da posjeduje: minimum 1 (jednu) potvrdu o kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke. Pod istim poslovima iz oblasti predmeta javne nabavke podrazumijevaju se radovi na izgradnji/rekonstrukciji/sanaciji deponije sa ugradnjom materijala trisoplasta ili ekvivalenta minimalne vrijednosti 3.300.000,00 eura bez uračunatog poreza na dodatu vrijednost. Pod sličnim poslovima podrazumijevaju se radovi na izgradnji/rekonstrukciji/sanaciji građevinskih objekata (brane, akumulacije, nasipe) sa ugradnjom materijala trisoplasta ili ekvivalenta minimalne vrijednosti 3.300.000,00eura bez uračunatog poreza na dodatu vrijednost. Naručilac će u postupku provjere Izjave privrednog subjekta, radi utvrđivanja ispunjenosti navedenog uslova, tražiti sledeće dokaze: Potvrde izdate od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koja sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. Napomene: Kao validne potvrde će se uzimati one u kojim je posao završen u poslednjih 5 godina. U slučaju da se potvrda odnosi na zajedničku ponudu referenca se računa nosiocu (lideru) zajedničke ponude. Da li su prihvatljivi radovi na rečnim koritima, odnosno hidrotehničkim objektima? Zahtevamo izmenu tenderske dokumentacije na način da se pod sličnim poslovima podrazumevaju i ostali hidrotehnički objekti.

   Odgovor: Nijesu prihvatljivi radovi na rečnim koritima obzirom da se ne radi ni o istim ni o sličnim poslovima.

8. Da li se iznos od 3.300.000,00 eura odnosi na vrednost ugrađenog materijala (trisoplasta ili ekvivalenta) ili na ukupnu vrednost ugovora u okviru kojeg je između ostalog vršena ugradnja trisoplasta ili ekvivalenta?

   Odgovor: Navedeni iznos se odnosi na ukupnu vrijednost ugovora u okviru kojeg je, između ostalog vršena ugradnja trisoplasta ili ekvivalenta.

9. Da li li je kao ekvivalent trispolastu prihvatiljiv bentonitni geokompozit/ EPDM Membrana/ Folija Bentofix?

   Odgovor: U tenderskoj dokumentaciji su dati jasni parametri za ispunjavanje ekvivalentnosti koje ponuđač mora da zadovolji ukoliko nudi ekvivalentan material. Na Ponuđaču je da dokaže ekvivalentnost.

10. Da li su prihvatljive potvrde o izvedenim radovima izdate od strane pravnih lica kao Naručioca posla?

Odgovor: Kao što je navedeno u tenderskoj dokumentaciji ponuđač stručnu i tehničku sposobnost dokazuje dostavljanjem potvrde izdate od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama. Ako Naručilac posumnja u vjerodostojnost dostaljenog dokaza-potvrde, Naručilac će u skladu sa zakonskim ovlašćenjima izvršiti provjeru.

11. Propisivanjem načina vrednovanja potvrde o referentnim radovma u slučaju da se ista odnosi na zajedničku ponudu u smislu da će se takva potvrda računati samo nosiocu (lideru) zajedničke podude, uskraćujete pravo učešća privrednim subjektima (članovima zajedničke ponude/ podizvođačima) koji jesu izvodili referentne radove, uz istovremeno omogućavanje učešća privrednim subjketima (liderima) koji možda i nisu izvodili referentne radove (to što je privredni subjekt lider ne znači da je izvodio referentne radove).
Navedenim načinom „gledanja" na refernetne potvrde, izvrgava se nesporna činjenica – izvođenje referentnih radova od strane članova konzorcijuma/ podizvođača, u korist lidera, koji kako smo rekli, možda i nije izvodio radove ili ih nije izvodio u celosti.
Kako je navedeno „gledanje" pravno i činjenično neutemeljeno isto se nemože prihvatiti te zahtevamo izmenu tj. brisanje dela „U slučaju da se potvrda odnosi na zajedničku ponudu referenca se računa nosiocu (lideru) zajedničke ponude."

Odgovor: Naručilac ostaje pri stavu iz tenderske dokumentacije da se referenca za izdatu potvrdu koja se odnosi na zajedničku ponudu računa nosiocu (lideru) zajedničke ponude.

12. Tenderskom dokumentacijom u djelu drugi uslovi naznačeno je da je ponuđač dužan da u ponudi dostavi autorizaciju proizvođača ili ovlašćenog distributera proizvođača čiji material nudi, u kojem je navedeno da je ponuđač ovlašćen da nudi material u predmetnom postupku javne nabavke I da je osposobljen za isporuku i ugradnju materijala koji nudi, dok za slučaj dostavljanja ovlašćenja izdatog od strane ovlašćenog distributera da je neophodno dostaviti I ovlašćenje proizvođača materijala kojim ovlašćuje distributera da u ime proizvođača trećem licu izda ovlašćenje da to treće lice može nuditi material I kojom se potvrđuje da je to treće lice osposobljeno za isporuku I ugradnju materijala.

Definisani uslov je krajnje restiriktivan iz više razloga: Proizvođači materijala se stavljaju u poziciju da odlučuju kome će dati ovlašćenje a kome neće, a Samim tim direktno determinišu ko može učestvovati u postupku javne nabavke a ko ne, davanjem ovlašćenja.

Naručilac pritom zanemaruje činjenicu da je predmet nabavke izvođenje radova a ne nabavka materijala, te nije u logičnoj vezi uslovljavati učešće u postupku javne nabavke posedovanjem ovlašćenja proizvođača materijala ili distributera.

Naručilac je predvideo zakonom predviđene garancije za dobro izvršenje posla i ispunjenja ugovornih obaveza, što je zakonom predviđeno sredstvo obezbeđenja Naručiocu da će Ponuđač biti u mogućnosti da ispuni svoje obaveze, te nema mesta uslovljavanju učešća u postupku javne nabavke drugim sredstvima – ovlašćanjenjima proizvođača kojim se oni pritom stavljaju u položaj donosioca odluke ko će učestvovati.

Dalje, potvrda da je ponuđač sposoban za isporuku I ugradnju trisoplasta ili ekvivalenta jeste potvrda o izvedenim referentnim radovima koja je zahtevana konkursnom dokumentacijom, te nije jasno zašto Naručila traži potvrdu I od proizvođača materijala da je treće lice osposobljeno za isporuku I ugradnju, kada je taj uslov ponuđač već dokazuje potvrdama investitora o referentnom iskustu. Cilj navedenog je isključivo favorizovanje proizvođača materijala koji se ovakvim uslovom stavljaju u položaj donosioca odluke o tome ko će učestvovati u postupku a ko ne, što Naručilac omogćuva propisivanjem obaveze dostavljanja ovlašćenja proizvođača.

Imajući prednje u vidu zahtevamo brisanje postavljenog uslova.

Odgovor: U skladu sa Rješenjem Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki br. UP. 0906-63/26 od 04.05.2026.godine, Naručilac ostaje pri zahtjevu da je Ponuđač dužan dostaviti autorizaciju proizvođača ili ovlašćenog distributera proizvođača čiji materijal nudi.

13. Naručilac navodi:

U postupku javne nabavke može učestvovati samo privredni subjekat koji je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, u postupku provjere Izjave privrednog subjekta zatražiće dokaz o registraciji koji treba da sadrži podatke o ovlašćenom licu, odnosno izvršnom direktoru privrednog subjekta, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 102 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019. godine, 003/23 od 10.01.2023. godine, 011/23 od 27.01.2023. godine i 084/24 od 06.09.2024. godine).

Dalje navodi:

Privredni subjekat obavezan je da posjeduje ovlašćenje nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvolu, licencu, odobrenje ili drugi odgovarajući akt). U skladu sa članom 84 Zakona o izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore", br. 019/25 od 04.03.2025. godine i 092/2025 od 07.08.2025. godine), u postupku javne nabavke može učestvovati samo privredni subjekat koji ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti građenja objekta. U postupku provjere izjave privrednog subjekta, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke će, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova za učešće, zahtijevati dostavljanje sljedećih licenci: licence iz člana 107 Zakona o izgradnji objekata, kojom se dokazuje ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti građenja objekta.

Propisivanjem navedenog načina dokazivanja – licencom iz člana 107 Zakona o izgradnji objekta uskratili ste pravo učešća u postupku javne nabavke privrednim subjektima sa sedištem u drugim državama koji prema propisima države sedišta ispunjavanju uslove za obavljanje delatnosti. S tim u vezi zahtevamo izmenu propsianog načina dokazivanja na način da se uslov obavljanja delatnosti dokazuje licencom/ potvrdom/ ovlašćenjem nadležnog organa države sedišta privrednog subjekta.

Pritom ukazujemo da je licenca iz člana 107 Zakona o izgradnji objekta uslov izvođenja radova, a ne uslov učešća u postupku javne nabavke.

Odgovor: U skladu sa Zakonom o izgradnji objekata (Sl.list Crne Gore br. 019/25 od 04.03.2026.godine, 092/25 od 07.08.2025.godine, 160/25 od 30.12.2025. godine) Ponuđač mora posjedovati licence iz člana 107 pomenutog zakona kao što je i traženo tenderskom dokumentacijom.

14. Da li su prihvatljivi ugovori koji nisu u potpunosti realizovani, ali u okviru kojih su radovi na ugradnji trisoplasta ili ekvivalenata završeni u potpunosti?
Odgovor: Nijesu prihvatljive potvrde na osnovu ugovora koji nijesu u potpunosti realizovani. Kako je navedeno u tenderskoj dokumentaciji Ponuđač mora dostaviti potvrdu u kojoj se navodi da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen.

15. Tenderskom dokumentacijom kao dokaz stručnog iskustva propisujete Potvrde izdate od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koja sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen

    Kao uslov koji se dokazuje navodite minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke; Privredni subjekat je dužan da posjeduje: minimum 1 (jednu) potvrdu o kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke. Pod istim poslovima iz oblasti predmeta javne nabavke podrazumijevaju se radovi na izgradnji/rekonstrukciji/sanaciji deponije sa ugradnjom materijala trisoplasta ili ekvivalenta minimalne vrijednosti 3.300.000,00 eura bez uračunatog poreza na dodatu vrijednost. Pod sličnim poslovima podrazumijevaju se radovi na izgradnji/rekonstrukciji/sanaciji građevinskih objekata (brane, akumulacije, nasipe) sa ugradnjom materijala trisoplasta ili ekvivalenta minimalne vrijednosti 3.300.000,00eura bez uračunatog poreza na dodatu vrijednost.

    Potvdom kakvu zahtevate ne dokazuje se ono što zahtevate. Naime, Potvrda treba da sadrži podatke – vreme ralizacije ugovora, konstataciju da je ugvor kvalitetno i blagovremeno izvršen, što se ne odnosi na konkretne radove koje zahtevate. S tim u vezi zahtevamo izmenu tenderske dokumentacije na način da kao dokaz predvitite Potvrda izdate od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koja sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije radova i konstataciju da su radovi blagovremeno i kvalitetno izvršeni.

    Naručilac navodi:

    Ponuđač je dužan da dokaže da minimum jedan od imenovanih inženjera (rukovodilac građenja, licencirani inženjer za građevinsku djelatnost – smjer hidrotehnika, licencirani inženjer za građevinsku djelatnost – smjer konstruktivni, licencirani inženjera za građevinsku djelatnost – smjer saobraćajni, ima iskustvo na rukovođenju radova na istim ili sličnim poslovima. Pod istim poslovima iz oblasti predmeta javne nabavke podrazumijevaju se radovi na izgradnji/rekonstrukciji/sanaciji deponije sa ugradnjom materijala trisoplasta ili ekvivalenta minimalne vrijednosti 3.300.000,00 eura bez uračunatog poreza na dodatu vrijednost. Pod sličnim poslovima podrazumijevaju se radovi na

izgradnji/rekonstrukciji/sanaciji građevinskih objekata (brane, akumulacije, nasipe) sa ugradnjom materijala trisoplasta ili ekvivalenta minimalne vrijednosti 3.300.000,00eura bez uračunatog poreza na dodatu vrijednost. Prethodno zahtjevano Ponuđač dokazuje dostavljanjem potvrde izdate od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koja sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen

Zahtevamo izmenu način dokazivanja na načid da to može biti potvrda izdata od strane nadležnog organa-lica kod kojeg je inženjer bio angažovan, ili investitora ili korisnika

Odgovor: Kao što je navedeno u tenderskoj dokumentaciji Ponuđač stručnu i tehničku sposobnost dokazuje dostavljanjem potvrde izdate od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama.

16. Molimo potvrdu da se kao dokaz stručnog iskustva prihvataju i licence inženjera izdate u državama u kojima su referentni radovi realizovani, odnosno da nije obavezno posjedovanje licence izdate od strane nadležnih organa Crne Gore u momentu podnošenja ponude, pod uslovom da do početka izvođenja radova izvođač dostavi tražene licence.

    Odgovor: Obavezno je posjedovanje licence izdate od strane nadležnih organa Crne Gore u skladu sa Zakonom o izgradnji objekata (Sl.list Crne Gore br. 019/25 od 04.03.2026.godine, 092/25 od 07.08.2025.godine, 160/25 od 30.12.2025. godine).

17. Učešće u postupku javne nabavke uslovljava se nabavkom materijala – trisoplasta ili ekvivalenta, čija vrednost je zanemarljiva u odnosu na vrednost celokupnog posla. Zahtevamo izmenu postupka javne nabavke na način da Naručilac predvidi postupak javne nabavke u paritijama pri čemu će se jedna partija odnositi na izvođenje radova, a druga partija na nabavku materijala na koji način će se obezbediti odgovorajući nivo konkurencije koja je ovako definisanim uslovima u potpunosti isključena i prepuštena proizvođaču materijala da odlučuje kome će dati ovlašćenje a kome ne.
    Pritom se razlog koji Naručilac daje zbog čega predmetna nabavka nije podeljena u partijama, je površan, paušalan u toj meri da se pak da kakvo takvo obrazloženje.
    Razlog ekonomičnosti, efiikasnosti, efektivnosti – ni jedan od navedenih razloga se neće ostvariti ovakvim oblikovanjem predmeta nabavke iz razloga da Naručilac uslovaljava izvođenje radova nabavkom određenog materijala I ovlašćenjima, favorizovanjem proizvođača materijala, na način da odlučuju ko će učestvovati a ko neće davanjem ovlašćenja, pri čemu rizikuje odugovlačenje I poništenje postupka u slučaju podnošenja pravnih lekova.

    Odgovor: Nabavka ne može biti podijeljena na partije I sprovodi se kao cjelokupna nabavki za izvođenje radova sa nabavkom svog potrebnog materijala u skladu sa revidovanim glavnim projektom.

Predsjednik Komisije

Milica Vukčević