



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0905-393/2025

ESJN: 102828

Podgorica, 29.04.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Farmalab" d.o.o. Podgorica od 30.12.2025.g., izjavljenoj protiv odluke Opštine Ulcinj broj 39/25-01-426/25-1925/11 od 22.12.2025.g., o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 29.04.2026.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Farmalab" d.o.o. Podgorica od 30.12.2025.g., pa se poništava odluka Opštine Ulcinj broj 39/25-01-426/25-1925/11 od 22.12.2025.g., o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Opštini Ulcinj da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 1.239,67 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Farmalab" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 39/25-01-426/25-1925/3 od 03.11.2025.g. za otvoreni postupak javne nabavke roba – Digitalni mamograf, Opština Ulcinj je, kao naručilac, donijela odluku broj 39/25-01-426/25-1925/11 od 22.12.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica, te ponuda ponuđača "Farmalab" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponudač "Farmalab" d.o.o. Podgorica je dana 30.12.2025.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca, zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita, te da ponudač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica dostavljenim dokazima nije dokazao da ponuđeni aparat posjeduje zahtijevane tehničke karakteristike. Dalje, ističe da je naručilac u bitnim karakteristikama predmeta nabavke definisao zahtjev „3.4. Pomjerajuća rešetka, odnos minimum 5:1“, zatim da je ponudač „Osmi Red-D“ d.o.o. Podgorica dao odgovor: „3.4. Pomjerajuća rešetka, odnos 5:1“ i kao dokaz dostavio markirani katalog u kojem je na stranici broj 2 markirao stavku „311/cm, 5:1 grid ratio (anti-scattered)“, čime nije dokazao da je u pitanju pomjerajuća rešetka, jer se to u markiranom dijelu ne navodi, te da se markirana stavka nalazi u podnaslovu „Bucky“ koji predstavlja platformu tj. tehnološko rješenje koje se koristi kod 2D snimanja, a što znači da je ta rešetka primjenjiva samo kod 2D snimanja, a ne i za 3D snimanja koja su suština aparata koji je predmet nabavke. Takođe, ističe da ponuđeni aparat Planmed Clarity 3D ima nekoliko platformi koje se koriste zavisno od vrste snimanja, i to: Bucky platforma za 2D snimanja i biopsiju, Tomosintesis platforma za tomosintezu tj. 3D snimanja, Magnification platforma za uvećanja, Stereo Biopsy platforma za biopsije, te da samo Bucky platforma u sebi ima rešetku, a što znači da aparat ne posjeduje rešetku tokom 3D snimaka, te kao dokaz prilaže stranicu 29 uputstva za upotrebu ponuđenog aparata (poslednja verzija od 3.11.2025.), u kojoj su pobrojane sve platforme i njihova namjena. Posebno ističe da ponuđeni aparat Planmed Clarity 3D nema matricu slike 2816x3584 piksela koju je ponudač „Osmi Red-D“ d.o.o. Podgorica naveo, niti ima matricu koja zadovoljava zahtjev naručioca tj. najmanje 2800x3500 piksela, već da ima matricu aktivne površine tj. slike 2796x3584 piksela. Ukazuje da je naručilac predvidio zahtjeve koji se tiču veličine aktivne površine detektora i veličine piksela, te da je ponudač „Osmi Red-D“ d.o.o. Podgorica dao odgovor „4.2. Veličina piksela 83 µm u svim modovima“ „4.3. Aktivna površina detektora 23,2x29,7 cm“, međutim, ponuđeni aparat ima aktivnu površinu 23,2x29,7 cm (kako je i navedeno u ponudi) ali sa matricom 2796x3584, te kao dokaz prilaže stranicu 184 uputstva za upotrebu ponuđenog aparata (poslednja verzija od 3.11.2025.), a u kojem dokazu kako navodi se jasno vidi da je ukupna matrica detektora 2816x3584, a da je matrica aktivne površine 2796x3584. Dalje, ukazuje da iz priložene dokumentacije proizilazi da aparat koji je ponudio ponudač „Osmi Red-D“ d.o.o. Podgorica nema veličinu piksela 83µm u svim modovima, te je kao dokaz navedenom priložio dokument - Technical evaluation of Planmed Clarity 3D digital breast tomosynthesis system izdat od ustanove za javno zdravlje Engleske, u kojem se navodi da je veličina piksela u tomosintezi kod ovog aparata 95 ili 140 µm. Takođe, ukazuje da ponudač „Osmi Red-D“ d.o.o. Podgorica nije dokazao da ponuđeni aparat posjeduje špatule zahtijevanih dimenzija, budući da se u dostavljenoj izjavi konkretno ne navodi da ponuđeni aparat posjeduje špatule traženih karakteristika, te da u zaglavlju izjave nije navedeno kome se upućuje, niti je navedeno ko izjavljuje da li fizičko ili pravno lice i koje je to lice, kao i šta izjavljuje. Posebno, ukazuje da je ovaj ponudač u postupcima u kojima je učestvovao u posljednje dvije godine dostavljao katalog u kojem je na stranici broj tri navedeno da su špatule ponuđenog aparata dimenzija 19x23 cm, a ne 19x24 cm kako je to isti naveo u ponudi, te je kao dokaz priložio katalog proizvođača Planmed, te stranicu 28 uputstva za upotrebu

ponuđenog aparata (posljednja verzija od 3.11.2025.). Isto tako, ukazuje da s obzirom na to da je ponuđač „Osmi Red-D“ d.o.o. Podgorica nedavno vršio obnovu registracije, to je bio dužan da Institutu za lijekove i medicinska sredstva priloži novo uputstvo za upotrebu ili izjavu da nije došlo do izmjena u dizajnu i namjeni, budući da se promjena dimenzije špatule smatra promjenom dizajna, te da je isto moralo biti navedeno u uputstvu za upotrebu. Navodi da ponuđač „Osmi Red-D“ d.o.o. Podgorica dostavljenom izjavom nije dokazao da ponuđeni aparat posjeduje meni za kombinovano izvođenje 2D snimanja i tomosinteze, jer iste ne može obaviti kombinovano, odnosno nije dokazao da isti ima mogućnost izvođenja 2D snimanja i tomosinteze tokom jedne kompresije, jer svaka od navedenih opcija zahtijeva svoju platformu, za koju je potrebna zasebna kompresija, te da u zaglavlju izjave nije navedeno kome se upućuje, niti je navedeno ko daje izjavu, da li fizičko ili pravno lice, koje je to lice, kao i šta izjavljuje. Kao dokaz navedenom prilaže stranicu 79 uputstva za upotrebu ponuđenog aparata, te navodi da se u istom dokazu vidi da su načini rada: „Examination“, „Tomosynthesys“, „Magnification“, „Spot Compression“, „Stereo Biopsy“, „Biopsy“, „Specimen“, „Service“, „Sleep“, i da je tomosinteza jasno razdvojena od ostalih modova rada, te da nema meni za kombinovano izvođenje 2D i tomosinteze. Takođe, kao dokaz prilaže i stranicu 80 uputstva za upotrebu ponuđenog aparata, i navodi da se u istom dokazu vidi da se u Examination modu koristi Bucky platforma, što znači da taj mod služi samo za 2D snimanja, zatim kao dokaz prilaže i stranicu 86 uputstva za upotrebu ponuđenog aparata, te navodi da se iz istog dokaza jasno vidi da je za aktivaciju tomosinteze neophodno konektovati Tomosynthes platformu. Dalje, navodi da jedino što ponuđeni aparat Planmed Clarity 3D može da uradi jeste da nakon tomosinteze sintetiše vještačku 2D sliku, a što nije isto što i snimiti 2D sliku kako je i traženo zahtjevom, te kao dokaz svojih tvrdnji prilaže stranicu 89 uputstva za upotrebu ponuđenog aparata. Takođe, navodi da budući da je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao da ponuđač dostavi izjavu da će uz robu koja je predmet nabavke isporučiti dodatnu opremu i to, između ostalog, UPS za mamograf snage koja odgovara ponuđenom mamografu - ne manje od 7 kVA, te da je ponuđač „Osmi Red-D“ d.o.o. Podgorica dostavio izjavu u kojoj je, između ostalog, naveo da nudi UPS za mamograf snage koja odgovara ponuđenom mamografu - ne manje od 7 kVA, to se nije izjasnio o tačnoj snazi UPS-a, pa je to naručilac bio dužan da provjeri u postupku ocjene ponude. Posebno navodi da ponuđač „Osmi Red-D“ d.o.o. Podgorica dostavljenom izjavom o tehničkim karakteristikama nije dokazao da ponuđeni aparat posjeduje zahtijevane karakteristike, budući da su u istoj samo pobrojane stavke iz bitnih karakteristika predmeta nabavke, ali da ni u jednoj od njih konkretno ne piše da ponuđeni aparat Planmed Clarity 3D posjeduje traženu karakteristiku, te da je ista situacija i sa izjavom o tehničkim karakteristikama za dijagnostičku radnu stanicu, gdje se takođe konkretno ne navodi da proizvod ima tražene karakteristike. Isto tako navodi da ponuđač „Osmi Red-D“ d.o.o. Podgorica dostavljenim katalogom nije potvrdio da je Rotacija C-ruke ukupno 315 stepeni kako je to naveo u finansijskom dijelu ponude, već da je opseg rotacije -135° do $+180^{\circ}$. Smatra da ovaj ponuđač dostavljenim katalogom u kojem je markirao stavku „High frequency 100kHz constant potential microprocessor controlled 5kW generator“ nije nesporno dokazao da ponuđeni aparat posjeduje visokonaponski generator integrisan u mamograf, jer isto nije navedeno u dokazu. U konačnom, predlaže da

Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu u cjelosti, poništi pobijanu odluku, te naloži naručiocu da otkloni učinjene nepravilnosti.

Naručilac je dana 31.12.2025.g. dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Žalba je dozvoljena, blagovremena, izjavljene od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovani su žalbeni navodi žalioca da ponuđač „Osmi Red-D“ d.o.o. Podgorica dostavljenim izvodom iz kataloga nije dokazao da aparat Planmed Clarity 3D posjeduje pomjerajuću rešetku, odnos minimum 5:1, zatim matricu slike 2816x3584 piksela koju je ponuđač „Osmi Red-D“ d.o.o. Podgorica naveo, niti ima matricu koja zadovoljava zahtjev naručioca tj. najmanje 2800x3500 piksela, te da nema veličinu piksela 83 µm u svim modovima, kao i da posjeduje visokonaponski generator integrisan u mamograf. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 tačka 2 ovog člana propisano da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smiju da se mijenjaju i/ili dopunjavaju konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške, zatim odredbom člana 133 tačka 1 ZJN propisano je da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisan je postupak pregleda ponuda, te tačkom 1 ovog stava prepisano da u postupku pregleda ponuda Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrđuje da li su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona, te u stavu 3 ovog člana propisano da, nakon pregleda ponuda iz stava 2 ovog člana, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke vrši ocjenu ispravnosti ponude u odnosu na razloge iz člana 133 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju kojom u rubrici „Opis predmeta nabavke“ predvidio: „Digitalni 3D mamograf i nezavisna dijagnostička radna stanica za mamografiju“, te za stavku 1 u rubrici: „Bitne karakteristike predmeta nabvke“ predvidio: „VISOPONAPONSKI GENERATOR INTEGRISAN U MAMOGRAF“; ...za stavku 3.4 u rubrici: „Bitne karakteristike predmeta nabvke“ predvidio: „Pomjerajuća rešetka, odnos minimum 5:1“ ... za stavku 4.1 u rubrici: „Bitne karakteristike predmeta nabvke“ predvidio: „Matrica slike najmanje 2800x3500 piksela“; za stavku 4.2. u rubrici: „Bitne karakteristike predmeta nabvke“ predvidio: „Veličina piksela maksimum 85 µm u svim modovima“. Takođe, naručilac je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao „drugi uslov“ predvidio sljedeće: Ponuđač je dužan da dostavi katalog, brošuru,

uputstvo ili tehnički list sa jasno označenim tehničkim karakteristikama (markirano ili drugi način obilježeno). Ukoliko sve zahtijevane karakteristike nijesu sadržane u katalogu, ponuđač može dostaviti izjavu proizvođača pečatiranu i potpisanu od strane ovlašćenog lica proizvođača, kojom se dokazuje da ponuđeni aparat posjeduje zahtijevane karakteristike“, te tačkom 9 predmetne tenderske dokumentacije (Uputstvo za sačinjavanje ponude), predvidio: „Ponuda se sačinjava i podnosi u elektronskom obliku. Dokazi iz člana 120 stav 16 tač. 3, 4 i 5 Zakona o javnim nabavkama podnose se putem ESJN u elektronskom obliku ili kao skenirana kopija originala. Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“.

Ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu ponude naveo: „Digitalni 3D mamograf i nezavisna dijagnostička radna stanica za mamografiju Bitne karakteristike predmeta nabavke Naziv proizvođača: Planmed Oy, Finska Naziv proizvoda: Mammography X-ray Unit Planmed Clarity Kataloški broj: FED00867 Nazi proizvođača: Medecom, Francuska Naziv proizvoda: MEDWS version V6.1, Model: MedMammo Kataloški broj: MedMammo WS 1. VISOKONAPONSKI GENERATOR INTEGRISAN U MAMOGRAF ... 3.4. Pomjerajuća rešetka, odnos 5:1 ... 4. DETEKTOR 4.1. Matrica slike 2816x3584 piksela 4.2. Veličina piksela 83 µm u svim modovima, te u prilogu dostavio tehnički list Planmed Clarity 3D, u kojem je između ostalog na stranici broj 1 gdje je navedeno 83 um pixel size označio pozicija 4.2; gdje je navedeno 2,816 x 3,584 pixel matrix označio pozicija 4.1; gdje je navedeno active deceptor area 232 mm x 297 mm označio pozicija 4.3; gdje je navedeno high frequency 100 kHz constant potential microprocessor controlled 5 kW generator označio pozicija 1, pozicija 1.1.; gdje je navedeno anode current: large focus maximum 120 Ma označio pozicija 1.4“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: „Ponuđač je u svojoj ponudi naveo - u prilogu dostavljen markirani tehnički list sa jasno označenim tehničkim karakteristikama za digitalni mamograf, kao i izjave proizvođača, pečatirane i potpisane od strane ovlašćenih lica proizvođača, kojim se dokazuje da ponuđeni digitalni mamograf i nezavisna dijagnostička stanica posjeduju zahtijevane karakteristike. Dostavljeno je: - Planmed Clarity 3D.(dokaz o tehničkim karakteristikama za digitalni mamograf- tehnički list) -Statemend od Planmed 19.11.2025.godine. (dokaz o tehničkim karakteristikama za digitalni mamograf- izjava proizvođača) -Statemend od Medecom. (dokaz o tehničkim karakteristikama za dijagnostičku radnu stanicu - izjava proizvođača)... Ponuđeno je Digitalni 3D mamograf i nezavisna dijagnostička radna stanica za mamografiju. Naziv proizvođača: Planmed Oy, Finska Naziv proizvoda: Mammography X-ray Unit Planmed Clarity Kataloški broj: FED00867. Naziv proizvođača: Medecom, Francuska Naziv proizvoda: MEDWS version V6.1, Model: MedMammo Kataloški broj: MedMammo WS. Tehnička specifikacija

ponude ponuđača Osmi Red-D doo Podgorica je u skladu sa tehničkom specifikacijom iz tenderske dokumentacije, jer ponuđač ponudio ponudu sa istim karakteristikama predmeta nabavke kako je to predviđeno tenderskom dokumentacijom. Kod svega navedenog, utvrđeno je da ponuda ponuđača Osmi Red-D doo Podgorica ne sadrži razloge neispravnosti iz čl.133 Zakona o javnim nabavkama (Sl.list CG 074/19, 003/23, 011/23, i 084/24), pa je, stim u vezi i na osnovu čl.132 istog zakona, ocijenjena kao ispravna“.

Radi potpunog i pravilnog utvrđivanja činjeničnog stanja od značaja za razrješenje ovih žalbenih navoda, a samim tim i za donošenje zakonite odluke, Komisija za zaštitu prava je rješenjem broj UP. 0905-393/2025 od 05.02.2026.g. naložila Simović Radenku, stalnom sudskom elektro struke-smjer elektronika, iz Podgorice, da da sačini nalaz i mišljenje o sljedećem:

a) Da li je ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica dostavljenim izvodom iz kataloga dokazao da ponuđeni mamograf X-ray Unit Planmed Clarity kataloškog broja FEDOO867 posjeduje rotirajuću rešetku odnosa minimum 5:1, te da li je ista primjenljiva kod 3D mamografskih snimanja?

b) Da li je ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica dostavljenim izvodom iz kataloga dokazao da detektor ponuđenog mamografa X-ray Unit Planmed Clarity posjeduje matricu slike minimum 2800x3500 pikasela?

c) Da li je ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica dostavljenim izvodom iz kataloga dokazao da detektor ponuđenog mamografa X-ray Unit Planmed Clarity posjeduje veličinu piksela 83um u svim modovima?

d) Da li je ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica dostavljenim izvodom iz kataloga dokazao da mamograf X-ray Unit Planmed Clarity posjeduje visokonaponski generator integrisan u mamograf?

Imenovani vještak je dana 16.03.2026.g. dostavio Komisiji za zaštitu prava Nalaz i mišljenje od 12.03.2026.g., u kojem je, između ostalog naveo: "U dostupnom dokumentu "Pregled postupka #102828, predmet javne nabavke "Digitalni mamograf", Naručioc, Opština Ulcinj, je u dijelu ovog dokumenta: "8 Predmet nabavke - Tehničke specifikacije premeta nabavke", u tabeli u kojoj je navedeno „Opis javne nabavke: Digitalni 3D mamograf i nezavisna dijagnostička radna stanica za mamografiju“ i dijelu „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, navedeno: "3.4. Pomjerajuća rešetka, odnno minimum 5:1", na što je Ponuđač „Osmi red-D“ doo Podgorica, dao odgovor u dijelu "Finansijski dio" u priloženoj tabeli pod stavkom 3.4.: "Pomjerajuća rešetka, odnos 5:1", a kao dokaz dostavio katalog ponuđenog proizvoda sa markiranom stavkom na strani 2, u dijelu „Bucky“: 31 l/cm, 5.1 ratio (anti-scattered)“ i u prevodu ovlašćenog tumača za engleski jezik, Biljane Lazarević, na strani 1. takođe u dijelu „Bucky“ navedeno: "31 proporcije mreže 5.1 (protiv raspršenja), (poz 3.4.)". U prvoj stavci u dijelu "Bucky" priloženog kataloga, navedeno je „Easy attachable light weight compact Bucky for 2D imaging“, odnosno u priloženom prevodu: „Lako pričvrstiva lagana i kompaktna Bucky za 2D snimanje“. Ovdje se navodi da je ova rešetka primjenljiva samo kod 2D mamografskih snimanja. Iz priloženog Uputstva se vidi da Bucky

platforma za 2D snimanje i biopsiju u sebi ima rešetku za 2D, ali ne i za 3D, snimanje. Ponuđač „Osml Red-D“ d.o.o, Podgorica dostavljenim Izvodom iz kataloga je dokazao da ponuđeni mamograf X-ray Unit Planmed Clarity kataloškog broja FED00867, posjeduje rotirajuću rešetku odnosa minimum 5:1, te da je ista primjenljiva kod 2D mamografskih snimanja, ali ne i kod 3D mamografskih snimanja, što je bio uslov naveden u Tehničkim specifikacijama predmeta nabavke. Naručioc, Opština Ulcinj, je u dijelu dokumenta „Pregled postupka #102828, predmet javne nabavke „Digitalni mamograf“: „8 Predmet nabavke - Tehničke specifikacije predmeta nabavke“, u tabeli u kojoj je navedeno „Opis javne nabavke: Digitalni 3D mamograf i nezavisna dijagnostička radna stanica za mamografiju“ i dijelu „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, navedeo: „4.1. Matrica slike najmanje 2800x3500 piksela“, na što je Ponuđač, „Osml Red-D“ d.o.o Podgorica, dao odgovor u dijelu „Finansijski dio“ u priloženoj tabeli: „4.1. Matrica slike najmanje 2800x3500 piksela“, a kao dokaz dostavio katalog ponuđenog proizvoda sa markiranom stavkom na strani 1, u dijelu „Planmed Clarity FFDM Detector“: „2,816x3,584 pixel matrix“. Iz navedenog se vidi da je ukupna matrica detektora 2,816x3,584 piksela. Nije dat podatak kolika je matrica slike, pa je potražen podatak u Uputstvu proizvoda. Navedeno je da je matrica veličine 2816x3584 piksela (233,728x297,472 mm) i aktivna površina: 2796x3584 piksela (232,068x297,472 mm). Matrica detektora ima dio neiskorištenih piksela odnosno dio neaktivnih piksela. U predmetnoj tenderskoj dokumentaciji je traženo: „4.1 Matrica slike najmanje 2800x3500 piksela“, što ponuđeni uređaj ne zadovoljava. Tražena je određena matrica slike, a ne vrijednost matrice detektora. Ponuđač „Osml Red-D“ d.o.o. Podgorica dostavljenim izvodom iz kataloga, nije dokazao da detektor ponuđenog mamografa X-ray Unit Planmed Clarity posjeduje matricu slike minimum 2800x3500 piksela. Matrica aktivne površine je manja od tražene i iznosi 2796x3584 piksela (232,068x297,472 mm). U dokumentu „Pregled postupka #102828, predmet javne nabavke „Digitalni mamograf“, Naručioc, Opština Ulcinj, je u dijelu ovog dokumenta: „8 Predmet nabavke - Tehničke specifikacije predmeta nabavke“, u tabeli u kojoj je navedeno „Opis javne nabavke: Digitalni 3D mamograf i nezavisna dijagnostička radna stanica za mamografiju“ i dijelu „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, definisao zahtjev: „4.2. Veličina piksela maksimum 85µm u svim modovima“, na što je Ponuđač, „Osml Red-D“ d.o.o Podgorica, dao odgovor u dijelu „Finansijski dio“ u priloženoj tabeli pod stavkom 4.2.: „Veličina piksela 83µm u svim modovima“, a kao dokaz dostavio katalog ponuđenog proizvoda sa markiranom stavkom na strani 1, u dijelu „Planmed Clarity FFDM Detector“: „83µm pixel size“. U dostavljenom katalogu za ponuđeni proizvod na strani 1 u dijelu: „Digital Breast Tomosynthesis DBT“ koji se odnosi na 3D snimanje navedeno je: „95 or 140 µm voxel size, 1 mm slice thickness“. Odnosno u prevodu „Digitalna tomosinteza dojke“ je navedeno da je: „95 ili 140“ µm veličina voksel, 1mm debljina sloja“. Kod voksel, kao trodimenzionalnog ekvivalenta piksela, treća dimenzija je debljina sloja i u ovom slučaju iznosi 1mm. Veličina piksela u 3D modu kod DBT iznosi 95 ili 140 µm, što ne zadovoljava uslov iz tenderske dokumentacije da je veličina piksela maksimum 85 µm u svim modovima. Ponuđač „Osml Red-D“ d.o.o. Podgorica dostavljenim izvodom iz kataloga, nije dokazao da detektor ponuđenog mamografa X-ray Unit Planmed Clarity posjeduje veličinu piksela 83 µm u svim modovima. Veličina piksela u DBT je 95 ili 140 µm, što je iznad vrijednosti 85 µm, što je traženo tenderskim uslovima. Naručioc, Opština Ulcinj, je u dijelu dokumenta „Pregled

postupka #102828, predmet javne nabavke "Digitalni mamograf": "8 Predmet nabavke - Tehničke specifikacije predmeta nabavke", u tabeli u kojoj je navedeno "Opis javne nabavke: Digitalni 3D mamograf i nezavisna dijagnostička radna stanica za mamografiju" i dijelu „Bitne karakteristike predmeta nabavke”, definisao zahtjev: „1 VISOKONAPONSKI GENERATOR INTEGRISAN U MAMOGRAM”, na što je Ponuđač, „Osmi red-D” doo Podgorica, dao odgovor u dijelu:“ 1 VISOKONAPONSKI GENERATOR INTEGRISAN U MAMOGRAM”, a kao dokaz dostavio katalog ponuđenog proizvoda sa markiranim stavkama na strani 1, u dijelu „X-ray Generator“, u prvoj stavci: „High frequency 100khz constant potencial microprocessor controlled 5Kw generator“. U datom Katalogu, koji je sastavni dio ponude, nije na eksplicitan način naveden dokaz da je visokonaponski generator integrisan u mamograf, niti je naveden dokaz u takvom obliku u dostavljenom Uputstvu za upotrebu dostavljenom od ponuđača. Ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica dostavljenim izvodom iz kataloga nije dokazao da mamograf X-ray Unit Planmed Clarity posjeduje visokonaponski generator integrisan u mamograf. Da je visokonaponski generator integrisan u mamograf nije eksplicitno naveden u dostavljenom Katalogu ponuđenog proizvoda niti u dostavljenom Uputstvu ponuđenog proizvoda“. Na osnovu prethodnog nalaza podnosim sledeće: MIŠLJENJE... a) Ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica dostavljenim izvodom iz kataloga je dokazao da ponuđeni mamograf X-ray Unit Planmed Clarity kataloškog broja FED00867, posjeduje rotirajuću rešetku odnosa minimum 5:1, te da je ista primjenljiva kod 2D mamografskih snimanja, ali ne i kod 3D mamografskih snimanja. Ponuđeni proizvod ne zadovoljava uslove iz tehničke specifikacije predmeta javne nabavke. Nije dokazano da je rešetka ponuđenog proizvoda primjenljiva kod 3D mamografskih snimanja. b) Ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica dostavljenim izvodom iz kataloga, nije dokazao da detektor ponuđenog mamografa X-ray Unit Planmed Clarity posjeduje matricu slike minimum 2800x3500 piksela. U katalogu ponuđenog proizvoda navedeno je 2,816x3,584 piksela matrica detektora. Pošto u Katalogu nije data matrica slike, već matrica detektora, iz Uputstva ponuđenog proizvoda, koji je dostavio Ponuđač na zahtjev vještaka, navedena je matrica aktivne površine u iznosu 2796x3584 piksela (232,068x297,472 mm). Vrijednost matrice aktivne površine (matrica slike) je manja od tražene tenderskom dokumentacijom pa ponuđeni proizvod ne zadovoljava uslove. c) Ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica dostavljenim izvodom iz kataloga je dokazao da detektor ponuđenog mamografa X-ray Unit Planmed Clarity ne posjeduje veličinu piksela 83pm u svim modovima. Veličina piksela u DBT je 95 ili 140 µm, što je iznad vrijednosti 85 pm, što je traženo tenderskim uslovima. d) Ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica dostavljenim izvodom iz kataloga nije dokazao da mamograf X-ray Unit Planmed Clarity posjeduje visokonaponski generator integrisan u mamograf. Da je visokonaponski generator integrisan u mamograf nije eksplicitno naveden u dostavljenom Katalogu ponuđenog proizvoda niti u dostavljenom Uputstvu ponuđenog proizvoda vještaku od strane ponuđača.

Komisija za zaštitu prava je navedeni nalaz i mišljenje vještaka dana 16.03.2026.g., žaliocu i ponuđaču "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica, te dana 18.03.2026.g. naručiocu, kako bi na isti dostavili svoje izjašnjenje, u roku od osam dana.

Ponudač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica je dana 20.03.2026.g. dostavio izjašnjenje na nalaz i mišljenje vještaka od 12.03.2026.g., u kom, između ostalog navodi da navod vještaka da nije dokazano da je rešetka ponuđenog proizvoda primjenljiva kod 3D mamografskih snimanja ne odgovara činjeničnom stanju, iz razloga što tehnička specifikacija predmeta nabavke predstavlja jednu povezanu cijelinu i ne može se posmatrati dio po dio, zatim što takođe, u dostavljenom katalogu nabrojane karakteristike predstavljaju cjelinu i ne mogu se tumačiti odvojeno, kako je to uradio sudski vještak, te da ne stoji tvrdnja da je rešetka primjenljiva samo kod 2D mamografskih snimanja, kao i da dio koji se odnosi na primjenljivost kod 2D ili 3D snimanja nije naveden u tehničkim specifikacijama predmeta nabavke i nije bio predmet tenderskog zahtjeva. Dalje ističe da je odgovoru jasno naveo da ponuđeni mamograf Mammography X-ray Unit Planmed Clarity, kataloškog broja FED00867, posjeduje pomjerajući rešetku, odnosa 5:1 i istu tvrdnju dokazao u dostavljenom katalogu, te kao dokaz dostavlja izjavu proizvođača. Posebno, ističe da je sudski vještak pomiješao pojmove i pogrešno zaključio da se radi o matrici detektora, a ne o matrici slike, pa da bi otklonio eventualne nedoumice, dostavlja izjavu proizvođača kao dodatni dokaz u kojoj je navedeno da ponuđeni detektor posjeduje matricu slike 2,816x3,584 piksela, i naglašava da kako sudski vještak navodi da je matrica aktivne površine u iznosu od 23,2x29,7 cm, koju je naveo u odgovoru pod tačkom 4.3, manja od tražene tenderskom dokumentacijom, iako je u tehničkim specifikacijama predmeta nabavke pod tačkom 4.3, zahtijevana aktivna površina detektora najmanje 23x29 cm da se radi se o još jednoj grešci vještaka. Ukazuje da ne stoji tvrdnja vještaka da detektor ne posjeduje veličinu piksela 83 um u svim modovima, iz razloga što je u tehničkim specifikacijama predmeta nabavke pod tačkom 4.2, zahtijevano da detektor posjeduje veličinu piksela maksimum 85 pm u svim modovima, zatim ukazuje da je pod navedenom tačkom jasno tražena veličina pikseia, a ne nekog drugog elementa slike, te da je on u odgovoru jasno naveo da je veličina piksela 83 pm u svim modovima i tu tvrdnju dokazao dostavljenim katalogom u kome je jasno navedeno da je veličina piksela detektora 83 pm, a da su vrijednosti od 95 ili 140um koje navodi sudski vještak primjenljive tokom rekonstrukcije 3D slike na dijagnostičkoj stanici, a ne tokom same ekspozicije. Posebno ukazuje da ne stoji tvrdnja vještaka da ponuđeni mamograf ne posjeduje visokonaponski generator integrisan u mamograf, te da je dostavljenim katalogom dokazao navedenu činjenicu. Takođe, ovaj ponudač je uz izjašnjenje na nalaz i mišljenje vještaka dostavio i izjavu proizvođača Planmed u kojoj je, između ostalog navedeno: „Potvrđujemo da Planmed Clarity 3D ima pokretnu mrežu odnosa 5:1, primjenljivu za 3D mamografiju; Potvrđujemo da Planmed Clarity 3D ima detektor sa matricom slike od 2,816x3,584 piksela; Potvrđujemo da Planmed Clarity 3D ima detektor sa veličinom piksela od maksimalnih 83pm, u svim režimima; Potvrđujemo da Planmed Clarity 3D ima integrisani generator visokog napona“.

Naručilac i žalilac nijesu dostavili primjedbe na nalaz i mišljenje sudskog vještaka.

Komisija za zaštitu prava je dana 24.03.2026.g., dostavila vještaku primjedbe ponudača "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica na njegov nalaz i mišljenje od 12.03.2026.g.

Imenovani vještak je dana 31.03.2026.g. dostavio Komisiji za zaštitu prava Dopunski nalaz i mišljenje, u kojem je, u bitnom, naveo da ne stoje tvrdnje ponuđača "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica date u izjašnjenju, te da ostaje pri iskazu datom u Nalazu i mišljenju od 12.03.2026.g. Dalje ističe da je u dostavljenoj dokumentaciji od strane ponuđača (ponudi i uputstvu za upotrebu) navodi rešetka samo na Bucky platformi, koja se koristi za 2D snimanje, ali ne i kod 3D snimanja, zatim da u istoj nigdje nije navedeno da li uređaj ima rešetku za 3D platformu, te kako je predmet nabavke Digitalni 3D mamograf, jasno je da će se vršiti 3D snimanje, zbog čega isti ne ispunjava traženi zahtjev, kao i da cjelokupna tehnička specifikacija ponuđenog uređaja treba da se odnosi na digitalni mamograf za 3D snimanje. Dalje ističe da matrica slike predstavlja aktivnu površinu detektora, jer postoji dio piksela na površini detektora koji ne daju sliku i ne računaju se u matricu slike, te da ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica dostavljenim izvodom iz kataloga, nije dokazao da detektor ponuđenog mamografa X-ray Unit Planmed Clarity posjeduje matricu slike minimum 2800 x 3500 piksela. Ovo iz razloga što je u katalogu ponuđenog proizvoda navedeno da je 2,816 x 3,584 piksela matrica detektora, a kako u Katalogu nije data rezolucija matrice slike, već rezolucija matrica detektora, iz Uputstva ponuđenog proizvoda, koji je ponuđač dostavio na zahtjev vještaka, navedena je matrica aktivne površine u iznosu 2796x3584 piksela (232,068x297,472 mm), odnosno da je vrijednost matrice aktivne površine (matrica slike) je manja od rezolucije tražene tenderskom dokumentacijom pa ponuđeni proizvod ne zadovoljava uslove. Takođe, ističe da je zahtijevano da uređaj posjeduje veličinu piksela 83um u svim modovima, a da je u dostavljenom katalogu za ponuđeni proizvod jasno navedeno da su date različite vrijednosti veličine piksela za različite module, odnosno da je veličina piksela u digitalnoj tomosintezi dojke kod ponuđenog aparata je 95 ili 140 µm, a što ne zadovoljava uslove predviđene tenderskom dokumentacijom. Posebno ističe da oznaka 1. U katalogu gdje se navodi za "X-ray Generator High frequency 100 kHz constant potential microprocessor Controlled 5 kW generator" eksplicitno ne potvrđuje uslov iz tenderske dokumentacije da je kod ponuđenog proizvoda u pitanju visokonaponski generator integrisan u mamograf."

Komisija za zaštitu prava je dopunski nalaz i mišljenje vještaka dostavila dana 02.04.2026.g., žalioocu, naručiocu i ponuđaču "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica, kako bi na isti dostavili svoje izjašnjenje, u roku od pet dana.

Ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica je dana 06.04.2026.g. dostavio izjašnjenje na dopunskinalaz i mišljenje vještaka od 31.03.2026.g., u kom, između ostalog navodi da je dopunski nalaz i mišljenje sudskog vještaka puko ponavljanje paušalnih ocjena iz prvobitnog nalaza i mišljenja i da vještak nije odgovorio ni na jednu njegovu primjedbu, kao i da vješto zaobilazi činjenice koje je naveo u svom izjašnjenju, te da ne posjeduje odgovarajuća znanja i licence iz oblasti radiologije. Dalje, ističe da sumnja u pristrasnost sudskog vještaka, te predlaže da se nalaz i mišljenje sudskog vještaka izuzmu prilikom odlučivanja u ovoj pravnoj stvari. Takođe, ovaj ponuđač je uz izjašnjenje na nalaz i mišljenje vještaka dostavio i izjavu proizvođača Planmed u kojoj je, između ostalog, navedeno: "Matrica slike je 2816x3584 piksela, kao što je navedeno u priloženom katalogu. Mi, kao proizvođač, možemo ograničiti matricu u skladu sa zahtjevima

tendera i potrebama korisnika. U uputstvu je navedena vrijednost od 2796x3584 piksela, na koju se vještak poziva, ali to nije primjenljivo na ovaj postupak tendera; Ponovo ponavljamo da digitalni mamografski rendgenski aparat Planmed Clarity ima maksimalnu veličinu piksela od 83 μm u svim režimima. Vrijednost od 95 ili 140 μm na koju se poziva sudski vještak se odnosi na rekonstrukciju 3D slike nakon ekspozicije. Naglašavamo da tokom ekspozicije vrijednost veličine piksela ne prelazi 83 μm ; Nepotrebno je komentarisati tvrdnje sudskog vještaka u vezi sa generatorom i mrežom, jer mi, naravno, savršeno poznajemo ovu materiju i očigledno je da je spoljna osoba ne može poznavati kao mi”.

Komisija za zaštitu prava je dana 07.04.2026.g. dostavila navedene primjedbe sudskom vještaku.

Imenovani sudski vještak je dana 20.04.2026.g. dostvio konačan nalaz i mišljenje, u kom, u bitnom, ističe da ostaje pri svom nalazu i mišljenju od 12.03.2026.g. i dodatnom nalazu i mišljenju od 30.03.2026.g.

Naručilac i žalilac nijesu dostavili primjedbe na nalaz i mišljenje sudskog vještaka.

Dakle, pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da se iz izvoda iz kataloga koji je dostavio ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica ne mogu utvrditi tehničke karakteristike aparata koji nudi. Naime, kako je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom u dijelu „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Digitalni 3D mamograf i nezavisna dijagnostička radna stanica za mamografiju“, zatim za stavku 1. u dijelu „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: "VISOPONAPONSKI GENERATOR INTEGRISAN U MAMOGRAM"; za stavku 3.4. u dijelu „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: "Pomjerajuća rešetka, odnos minimum 5:1"; za stavku 4.1 u dijelu „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: "Matrica slike najmanje 2800x3500 piksela", odnosno za stavku 4.2 u dijelu „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: "Veličina piksela maksimum 85 μm u svim modovima", te kako je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao "drugi uslov" predvidio da je ponuđač dužan da dostavi katalog, brošuru, uputstvo ili tehnički list sa jasno označenim tehničkim karakteristikama (markirano ili drugi način obilježeno), te da ukoliko sve zahtijevane karakteristike nijesu sadržane u katalogu, da ponuđač može dostaviti izjavu proizvođača pečatiranu i potpisanu od strane ovlašćenog lica proizvođača, kojom se dokazuje da ponuđeni aparat posjeduje zahtijevane karakteristike, a da iz nalaza i mišljenja imenovanog vještaka proizilazi da ovaj ponuđač dostavljenim izvodom iz kataloga nije potvrdio da ponuđeni aparat posjeduje zahtijevane i ponuđene karakteristike, budući da isti ne sadrži podatke o zahtijevanim karakteristikama, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava dužan da u skladu sa članom 134 stav 4 ZJN zahtijeva od ponuđača "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica dostavljanje dokaza u skladu zahtijevanim drugim uslovom, kojim će potvrditi ponuđene karakteristike.

Djelimično su osnovani žalbeni navodi žalioaca da je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno kako je naručilac utvrdio da je ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica dostavljenom izjavom dokazao da ponuđeni aparat posjeduje kompresione ploče dimenzija minimum 24x30cm i 18x24cm, zatim da posjeduje meni za kombinovano izvođenje 2D mamografije i tomosinteze radi povećanja efikasnosti, kao i da posjeduje mogućnost izvođenja tomosinteze i 2D snimanja tokom jedne kompresije radi većeg komfora pacijenta, odnosno kako je utvrdio da radna stanica posjeduje procesor min. 4 jezgra, min. 16 GB RAM, HDD min 1TB, odgovarajuća grafička karta, min. 20" kolor monitor za pisanje nalaza, miš, tastatura, budući da se u dostavljenoj izjavi konkretno ne navodi da ponuđeni aparat posjeduje tražene karakteristike, odnosno kako je utvrdio da ponuđeni aparat posjeduje Rotaciju C-ruke ukupno min. 315 stepeni, te kako je utvrdio da je ovaj ponuđač ponudio UPS za mamograf snage ne manje od 7 kVa. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 tačka 2 ovog člana propisano da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smiju da se mijenjaju i/ili dopunjavaju konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške. Odredbom člana 133 tačka 2 ZJN propisano je da je neispravna ponuda ako nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisan je postupak pregleda ponuda, te tačkom 1 ovog stava prepisano da u postupku pregleda ponuda Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrđuje da li su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona, te u stavu 3 ovog člana propisano da, nakon pregleda ponuda iz stava 2 ovog člana, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke vrši ocjenu ispravnosti ponude u odnosu na razloge iz člana 133 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju kojom u rubrici „Opis predmeta nabavke“ predvidio: „Digitalni 3D mamograf i nezavisna dijagnostička radna stanica za mamografiju“, te za stavku 3.2 u rubrici: „Bitne karakteristike predmeta nabvke“ predvidio: „Rotacija C-ruke ukupno min. 315 stepeni“; za stavku 5.1 u rubrici: „Bitne karakteristike predmeta nabvke“ predvidio: „Kompresione ploče dimenzija minimum 24x30cm i 18x24“; za stavku 6.3 u rubrici: „Bitne karakteristike predmeta nabvke“ predvidio: „Meni za kombinovano izvođenje 2D mamografije i tomosinteze radi povećanja efikasnosti“; za stavku 6.6 u rubrici: „Bitne karakteristike predmeta nabvke“ predvidio: „Mogućnost izvođenja tomosinteze i 2D snimanja tokom jedne kompresije radi većeg komfora pacijenta“; za stavku 9.2 u rubrici: „Bitne karakteristike predmeta nabvke“ predvidio: „Hardverski zahtjevi: procesor min. 4 jezgra, min. 16 GB RAM, HDD min 1TB, odgovarajuća grafička karta, min. 20" kolor monitor za pisanje nalaza, miš, tastatura“. Takođe, naručilac je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao „drugi uslov“ predvidio sljedeće: „Ponuđač je dužan da dostavi katalog, brošuru, uputstvo ili tehnički list sa jasno označenim tehničkim

karakteristikama (markirano ili drugi način obilježeno). Ukoliko sve zahtijevane karakteristike nijesu sadržane u katalogu, ponuđač može dostaviti izjavu proizvođača pečatiranu i potpisanu od strane ovlašćenog lica proizvođača, kojom se dokazuje da ponuđeni aparat posjeduje zahtijevane karakteristike“, zatim predvidio: „Ponuđač je dužan da dostavi izjavu da će uz robu koja je predmet nabavke isporučiti dodatnu opremu i to: specijalni nosač za kompresione špatule sa montažom na zid; UPS za mamograf snage koja odgovara ponuđenom mamografu – ne manje od 7 kVA“, te tačkom 9 predmetne tenderske dokumentacije (Uputstvo za sačinjavanje ponude), predvidio: „Ponuda se sačinjava i podnosi u elektronskom obliku. Dokazi iz člana 120 stav 16 tač. 3, 4 i 5 Zakona o javnim nabavkama podnose se putem ESJN u elektronskom obliku ili kao skenirana kopija originala. Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“.

Ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu ponude naveo: „Digitalni 3D mamograf i nezavisna dijagnostička radna stanica za mamografiju Bitne karakteristike predmeta nabavke Naziv proizvođača: Planmed Oy, Finska Naziv proizvoda: Mammography X-ray Unit Planmed Clarity Kataloški broj: FED00867 Naziv proizvođača: Medecom, Francuska Naziv proizvoda: MEDWS version V6.1, Model: MedMammo Kataloški broj: MedMammo WS... 3.2. Rotacija C-ruke ukupno 315 stepeni... 5.1 Kompresione ploče dimenzija 24x30cm i 19x24cm. ...6.3. Meni za kombinovano izvođenje 2D mamografije i tomosinteze radi povećanja efikasnosti... 6.6. Mogućnost izvođenja tomosinteze i 2D snimanja tokom jedne kompresije radi većeg komfora pacijenta... 9.2. Hardverski zahtjevi: procesor 4 jezgra, 16 GB RAM, HDD 1TB, odgovarajuća grafička karta, 20" kolor monitor za pisanje nalaza, miš, tastatura, te naveo: „U prilogu dostavljena izjava da ćemo uz robu koja je predmet nabavke isporučiti dodatnu opremu i to: specijalni nosač za kompresione špatule sa montažom na zid; UPS za mamograf snage koja odgovara ponuđenom mamografu – ne manje od 7kVa. Takođe, ponuđač je uz ponudu dostavio izjavu proizvođača Planmed Oy Finska u kojoj je, između ostalog, navedeno: „3.2 C-arm rotatio in both directions is 315°...5.1 Compression paddles 24x30cm and 19x24cm...6.3 Menu for combined performance of 2D mammogrphy and thomosynthesis to increse efficiency...6.6. The possibility of performing tomosynthesis and 2D imaging during one compression for greater patient comort, zatim izjavu proizvođača "Medecom" Francuska u kojoj je, između ostalog, navedeno: "9.2 Hardware requirements: 4-core processor, 16GB RAM, 1 TB HDD, appropriate graphics card, 20" color monitor for writing reports, mouse, keyboard.", te svoju izjavu u kojoj je naveo: Uz digitalni mamograf ćemo isporučiti dodatnu opremu i to: Specijalni nosač za kompresione špatule sa montažom na zid. UPS za mamograf snage koja odgovara ponuđenom mamografu – ne manje od 7kVa."

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: „Ponuđač je u svojoj ponudi naveo - u prilogu dostavljen markirani tehnički list sa jasno označenim tehničkim karakteristikama za digitalni mamograf, kao i izjave proizvođača, pečatirane i potpisane od strane ovlaštenih lica proizvođača, kojim se dokazuje da ponuđeni digitalni mamograf i nezavisna dijagnostička stanica posjeduju zahtijevane karakteristike. Dostavljeno je: - Planmed Clarity 3D.(dokaz o tehničkim karakteristikama za digitalni mamograf- tehnički list) -Statemend od Planmed 19.11.2025.godine. (dokaz o tehničkim karakteristikama za digitalni mamograf- izjava proizvođača) -Statemend od Medecom. (dokaz o tehničkim karakteristikama za dijagnostičku radnu stanicu - izjava proizvođača)... Ponuđač je u svojoj ponudi naveo - u prilogu dostavljena izjava da ćemo uz robu koja je predmet nabavke isporučiti dodatnu opremu i to: specijalni nosač za kompresione špatule sa montažom na zid; UPS za mamograf snage koja odgovara ponuđenom mamografu - ne manje od 7 kVa. Dostavljeno je: - Izjava.(izjava ponuđača). Ponuđeno je Digitalni 3D mamograf i nezavisna dijagnostička radna stanica za mamografiju. Naziv proizvođača: Planmed Oy, Finska Naziv proizvoda: Mammography X-ray Unit Planmed Clarity Kataloški broj: FED00867. Naziv proizvođača: Medecom, Francuska Naziv proizvoda: MEDWS version V6.1, Model: MedMammo Kataloški broj: MedMammo WS. Tehnička specifikacija ponude ponuđača Osmi Red-D doo Podgorica je u skladu sa tehničkom specifikacijom iz tenderske dokumentacije, jer ponuđač ponudio ponudu sa istim karakteristikama predmeta nabavke kako je to predviđeno tenderskom dokumentacijom. Kod svega navedenog, utvrđeno je da ponuda ponuđača Osmi Red-D doo Podgorica ne sadrži razloge neispravnosti iz čl.133 Zakona o javnim nabavkama (Sl.list CG 074/19, 003/23, 011/23, i 084/24), pa je, stim u vezi i na osnovu čl.132 istog zakona, ocijenjena kao ispravna“.

Dakle, kako iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica u cilju dokazivanja "drugog uslova" u pogledu dostavljanja izjave da će uz robu koja je predmet nabavke isporučiti dodatnu opremu i to: specijalni nosač za kompresione špatule sa montažom na zid; UPS za mamograf snage koja odgovara ponuđenom mamografu – ne manje od 7 kVA“, dostavio zahtijevanu izjavu, kojom je između ostalog potvrdio da će uz robu koja je predmet nabavke isporučiti UPS za mamograf snage koja odgovara ponuđenom mamografu – ne manje od 7 kVA, to iz navedenog proizilazi da se isti obavezao da će isporučiti UPS za mamograf zahtijevane snage, te je žalbeni navod žalioca u ovom dijelu neosnovan. Takođe, žalilac neosnovano ističe da ponuđeni aparat ne posjeduje Rotaciju C-ruke ukupno min. 315 stepeni, ovo iz razloga što iz izjave proizvođača Planmed Oy, Finska koju je ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica dostavio u cilju dokazivanja tehničkih karakteristika predmeta nabavke jasno proizilazi da je rotacija C-ruke minimum 315 stepeni, te što iz dostavljenog izvoda iz kataloga jasno proizilazi da je rotacija C luka od -135 stepeni do + 180 stepeni, odnosno ukupno 315 stepeni u oba smjera. Isto tako, žalilac neosnovano ističe da je nejasno kako je naručilac utvrdio da je ponuđač dokazao tražene karakteristike za stavku 9.2, ovo iz razloga što je naručilac u obrazloženju pobijane odluke između ostalog, naveo: „Ponuđač je u svojoj ponudi naveo - u prilogu dostavljen markirani tehnički list sa jasno označenim tehničkim karakteristikama za digitalni mamograf, kao i izjave proizvođača, pečatirane i potpisane od strane ovlaštenih lica

proizvođača, kojim se dokazuje da ponuđeni digitalni mamograf i nezavisna dijagnostička stanica posjeduju zahtijevane karakteristike. Dostavljeno je... -Statemend od Medecom. (dokaz o tehničkim karakteristikama za dijagnostičku radnu stanicu - izjava proizvođača).

Međutim, budući da je ponuđač "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude naveo da nudi kompresione ploče dimenzija 24x30cm i 19x24cm, zatim naveo da aparat posjeduje meni za kombinovano izvođenje 2D mamografije i tomosinteze radi povećanja efikasnosti, kao i da posjeduje mogućnost izvođenja tomosinteze i 2D snimanja tokom jedne kompresije radi većeg komfora pacijenta, te dostavio izjavu proizvođača Planmed Oy, Finska kojom potvrđuje zahtijevane karakteristike, a da nasuprot tome iz dokaza koje je žalilac dostavio uz žalbu, odnosno iz stranice 3 izvoda iz kataloga proizvođača Planmed Oy, Finska proizilazi da ponuđeni aparat ima male kompresione ploče dimenzija 19x23cm, te da iz uputstva za upotrebu (stranica 29) proizilazi da Bucky platforma posjeduje modove rada: "EXAMINATION, SPOT COMPRESSION, BIOPSY", a da platforma za Tomosintezu posjeduje samo mod rada TOMOSYNTHESIS; zatim da iz uputstva za upotrebu (stranica 86) proizilazi da je za aktivaciju tomosinteze neophodno konektovati platformu za Tomosintezu, to je naručilac dužan da u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava provjeri kod proizvođača predmetnog aparata da li isti posjeduje zahtijevane tehničke karakteristike, pa da nakon toga odluči o ispravnosti ponude ovog ponuđača.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Osmi Red-D" d.o.o. Podgorica, zbog čega je ista nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, zbog čega je treba poništiti osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 1.239,67 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Marina Mitrović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.