ELNOS CRNA GORA d.o.o
PODGORICA
Broj: 613-04/26
Datum: 13.04.2026 god.

RUDNIK UGLJA AD PLJEVLJA

PLJEVLJA

ZA

KOMISIJU ZA ZAŠTITU PRAVA U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI

PODGORICA

Na osnovu člana 185 stav 3 tačka 5 i člana 186 stav 3 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG", br.74/19, 03/23 i 11/23), ponuđač Konzorcijum „ELNOS CRNA GORA - XENERGY", na adresi: Bulevar Džordža Vašingtona 3/22, 81000 Podgorica, u skladu sa članom 10 Ugovora o zajedničkom nastupanju broj: 327-02/25 i broj: 207 od 27.02.2026. godine, preko nosioca zajedničke ponude „ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA, izjavljuje

ŽALBU

protiv odluke Rudnika uglja AD Pljevlja broj: 02/1- 5206/26 od 03.04.2026. godine o poništenju postupka javne nabavke

Zbog:
- povrede pravila postupka,
- nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja,
- pogrešne primjene materijalnog prava.

Rudnik uglja AD Pljevlja (u daljem tekstu: Naručilac) je dana 03.04.2026. godine objavio na ESJN Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj: 02/1- 5206/26 od 03.04.2026. godine, kojom je poništen otvoreni postupak javne nabavke radova, Izrada projekta izmiještanja i izmiještanje TS 35/6 kV Tvrdaš, kao i izrada glavnog projekta izgradnje i izgradnja 35 kV dalekovoda, broj 096/25.1-02/1-22609/4 od 31.12.2025. godine (šifra postupka 106415), te ponuda ponuđača DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU, PROMET, UVOZ-IZVOZ I USLUGE "RAMEL" DOO NIKŠIĆ, sa podugovaračima: - "EUROZOX" DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT-IMPORT DANILOVGRAD, - DOO "PROSPECT" DRUŠTVO ZA ISTRAŽIVANJE I RAZVOJ U OSTALIM PRIRODNIM I INŽENJERSKIM NAUKAMA PODGORICA, - DRUŠTVO ZA GRAĐEVINARSTVO, TRGOVINU I USLUGE "STAMBENO" D.O.O. –NIKŠIĆ i - GEOPROJEKT DOO PODGORICA i ponuda ponuđača Nosioca zajedničke ponude: DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA i Člana zajedničke ponude: D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT "XENERGY" - PODGORICA, sa podugovaračima: DRUŠTVO SA OGRANIČENOM

ODGOVORNOŠĆU „ELEKTROTEHNIKA“-DANILOVGRAD, DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU PROMET I USLUGE EXPORT IMPORT "HIPERION" D.O.O. -NIKŠIĆ, GEOTEHNIKA MONTENEGRO D.O.O. NIKŠIĆ i Geotest Engineering doo Podgorica, isključene iz postupka javne nabavke, u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN).

Naznačena Odluka o poništenju postupka javne nabavke (u daljem tekstu: pobijana odluka) je nezakonita, iz sljedećih razloga:

1) Pobijana odluka je donesena uz bitnu povredu pravila postupka javne nabavke iz člana 195 stav 1 tačka 4 ZJN, jer je istom ponuda Nosioca zajedničke ponude: DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA i Član zajedničke ponude: D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT "XENERGY" - PODGORICA, sa podugovaračima: DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU „ELEKTROTEHNIKA“ - DANILOVGRAD, DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU PROMET I USLUGE EXPORT IMPORT "HIPERION" D.O.O. -NIKŠIĆ, GEOTEHNIKA MONTENEGRO D.O.O. NIKŠIĆ i Geotest Engineering doo Podgorica, isključena iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 ZJN, a takva ponuda nije podnesena, već je podnesena ponuda ponuđača Konzorcijum „ELNOS CRNA GORA - XENERGY".

Naime, podnesena je ponuda u kojoj je pod tačkom 1. navedeno da se podnosi kao zajednička ponuda, zatim pod tačkom 2. navedeno da je podnosilac ponude DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA, te pod tačkom 4. navedeno da je D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT "XENERGY" - PODGORICA član zajedničke ponude, a da su podugovarači: DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU „ELEKTROTEHNIKA“ – DANILOVGRAD; DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT IMPORT "HIPERION" D.O.O. – NIKŠIĆ; GEOTEHNIKA MONTENEGRO D.O.O. NIKŠIĆ i Geotest Engineering doo Podgorica.

Uz ovu ponudu dostavljen je Ugovor o zajedničkom nastupanju broj: 327-02/25 i broj: 207 od 27.02.2026. godine (u daljem tekstu: Ugovor o zajedničkom nastupanju), zaključen između DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA (u daljem tekstu: "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA) i D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT "XENERGY" – PODGORICA (u daljem tekstu: "XENERGY" DOO – PODGORICA), kojim Ugovorom je u članu 2 određeno da je "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA nosilac zajedničke ponude, a da je "XENERGY" DOO – PODGORICA član zajedničke ponude, zatim u članu 3 navedeno da su članovi zajedničke ponude saglasni da je njihov zajednički naziv kao ponuđača: Konzorcijum „ELNOS CRNA GORA - XENERGY", dok je članom 10 predviđeno da je nosilac zajedničke ponude ovlašćen i obavezan da u ime Konzorcijuma podnese zajedničku ponudu.

Iz navedenog jasno i nesumljivo proizilazi da je u predmetnom postupku javne nabavke zajedničku ponudu podnio ponuđač Konzorcijum „ELNOS CRNA GORA - XENERGY", preko nosioca zajedničke ponude DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA, te da

pobijanom odlukom Naručilac nije odlučio o podnesenoj zajedničkoj ponudi ponuđača Konzorcijum „ELNOS CRNA GORA - XENERGY", već je odlučio o ponudi Nosioca zajedničke ponude: DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA i Član zajedničke ponude: D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT "XENERGY" - PODGORICA, sa podugovaračima: DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU „ELEKTROTEHNIKA“ - DANILOVGRAD, DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU PROMET I USLUGE EXPORT IMPORT "HIPERION" D.O.O. -NIKŠIĆ, GEOTEHNIKA MONTENEGRO D.O.O. NIKŠIĆ i Geotest Engineering doo Podgorica, tj. o ponudi koja nije kao takva podnesena, a što predstavlja bitnu povredu pravila postupka javnih nabavke iz člana 195 stav 1 tačka 4 ZJN, kojim je propisano: *“Bitna povreda pravila postupka javne nabavke postoji: ako odlukom o izboru najpovoljnije ponude nije odlučeno o podnesenim ponudama.”*

Prednje potvrđuje pravna praksa Komisije za zaštitu prava zauzeta u rješenju broj: UP.0904 - 373/2025 od 20.01.2026. godine.

2) Naručilac nije, u skladu sa članom 134 stav 2 tač. 4 i 5 ZJN, pravilno izvršio pregled i ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA, pa je neosnovano utvrdio da postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN za isključenje ovog nosioca zajedničke ponude iz postupka javne nabavke.

Naime, u obrazloženju pobijane odluke je navedeno:

“Izjava privrednog subjekta ne sadrži sve tražene informacije i podatke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom, a odnose se na dio predmeta nabavke koji se ustupa podugovaračima, i njihov procentualni udio. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je izvršila uvid u Ugovor o zajedničkom nastupanju, koji je dostavljen u ponudi, broj 327-02/25 (broj 207) od 27.02.2026. godine, u kojem su članom 7 ugovora, definisana Zaduženja za djelove predmeta nabavke, a koji je zaključen između - Nosioca zajedničke ponude: ELNOS CRNA GORA DOO Podgorica sa procentualnim učešćem u ukupnoj vrijednosti nabavke 80%, i člana zajedničke ponude: D.O.O. "XENERGY" - PODGORICA sa procentualnim učešćem u ukupnoj vrijednosti nabavke 20%. Članom 9 predmetnog ugovora definisano je Podugovaranje, i dat detaljan opis dijela predmeta nabavke koji nosilac zajedničke ponude ustupa podugovaračima. Tačkom 2 člana 9 definisane su obaveze: 2) Podugovarača „Geotest engineering" DOO Podgorica, ustupa se dio predmeta nabavke: - izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatiina geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izniještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš; - izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatinia geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35 kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvodenje radova izgradnje 35kV dalekovoda "Potrlica Tvrdaš. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti prednieta nabavke je 1%. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je uvidom u Izjavu privrednih subjekata – Nosioca zajedničke ponude i podugovarača “Geotest engineering" DOO Podgorica, utvrdila da za podugovarača u Ugovoru o zajedničkom nastupanju nije precizno naveden procenat - izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima

geotehničkih i geođizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanju TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš. Kako su u predmetu nabavke definisane kao posebne stavke 1 i 2, izrada Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš, to izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata za ovaj dio predmeta nabavke je nesumnjimo manje od 1%. U prilogu ovoj tvrdnji je opis dijela predmeta nabavke u ugovoru o zajedničkom nastupanju i izjavama privrednih subjekata Nosioca zajedničke ponude i podugovarača, a koji se odnose na izradu Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda "Potrlica-Tvrdaš". Dalje dio predmeta nabavke koji je ustupljen podugovaraču "Geotest engineering" DOO Podgorica a koji je naveden u ugovoru o zajedničkom nastupanju - izvodenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda "Potrlica -Tvrdaš". U ugovoru o zajedničkom nastupanju takođe nije izražen procentualno, a odnosi se na geofizička istraživanja i izrada elaborate za predmet nabavke zahtijevan stavkama 3 i 4, tehničke specifikacije naručioca - Izradu Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i njegovo izmještanje. U konačnom izjava privrednog subjekta Nosilaca zajedničke ponude nije pravilno sačinjena u odnosu na procntualni udio podugovarača "Geotest engineering" DOO Podgorica... Kako izjava privrednog subjekta ELNOS CRNA GORA DOO Podgorica nije pravilno sačinjena to naprijed navedeno čini osnov za obavezno isključenje, iz daljeg postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 kojim je propisano. „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena".”

Navedeni razlozi u obrazloženju pobijane odluke za isključenje iz postupka javne nabavke nosioca zajedničke ponude DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA, po osnovu člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN, su nejasni, nerazumljivi i činjenično i pravno neutemeljeni, pa su kao takvi neosnovani i neprihvatljivi, iz sljedećih razloga:

2.1) Tehničkom specifikacijom predmeta nabavke iz tenderske dokumentacije, predmet nabavke je opisan i definisan po četiri stavke, i to:

1) Izrada projekta izmještanja TS 35/6kV Tvrdaš. Izrada Glavnog projekta izmještanja TS 35/6kV Tvrdaš, na osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21758 od 18.12.2025.godine, količina 1, jedinica mjere komplet;

2) Izmještanje TS 35/6kV Tvrdaš. Izmještanje TS 35/6kV 2x8MVA Tvrdaš, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš, količina 1, jedinica mjere komplet;

3) Izrada Glavnog projekta za izgradnju 35kV dalekovoda. Izrada Glavnog projekta za izgradnju 35 kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija), na osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21759/1 od 18.12.2025. godine, količina 1, jedinica mjere komplet;

4) Izgradnja 35kV dalekovoda. Izgradnja 35 kV dalekovoda,,Potrlica-Tvrdaš", u skladu sa revidovanim Glavnim projektom za izgradnju 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš, količina 1, jedinica mjere komplet.

Ugovorom o zajedničkom nastupanju, u članu 7 tačka 1, predviđeno je da je nosilac zajedničke ponude "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA zadužen za dio predmeta nabavke:

- izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš, u skladu sa Projektnim zadatkom broj: 02/1 21758 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije;
- izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš;
- izvođenje elektrotehničkih i mašinskih radova izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš;
- izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) , po osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21759/1 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije;
- izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje dalekovoda „Potrlica – Tvrdaš";
- izvođenje elektrotehničkih i mašinskih radova izgradnje 35 kV dalekovoda „Potrlica – Tvrdaš", u skladu sa revidovanim Glavnim projektom za izgradnju 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš;
- nabavka i isporuka kompletnog materijala i opreme koji su potrebni za izvođenje građevinskih radova, elektrotehničkih radova i mašinskih radova po revidovanom Glavnom projektu izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš i po revidovanom Glavnom projektu izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš.

Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude je 80%.

Nadalje, članom 9 Ugovora o zajedničkom nastupanju predviđeno je da nosilac zajedničke ponude, u skladu sa članom 128 ZJN, dio predmeta nabavke, za koji je zadužen članom 7 ovog ugovora, ustupa podugovaračima, i to:

1) Podugovaraču „ELEKTROTEHNIKA" DOO Danilovgrad, ustupa se dio predmeta nabavke:

- izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš, u skladu sa Projektnim zadatkom broj: 02/1 21758 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije;
- izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) , po osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21759/1 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije:

Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 4%.

2) Podugovaraču „Geotest enginering“ DOO Podgorica, ustupa se dio predmeta nabavke:

- izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš;
- izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje dalekovoda „Potrlica – Tvrdaš“.

Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%.

3) Podugovaraču „Geotehnika Montenegro“ DOO Nikšić, dio predmeta nabavke:

- izvođenje geotehničkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje dalekovoda „Potrlica – Tvrdaš“.

Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%.

4) Podugovaraču „Hiperion“ DOO Nikšić, ustupa se dio predmeta nabavke:

- izvođenje mašinskih radova izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš;
- izvođenje elektrotehničkih i mašinskih radova izgradnje 35 kV dalekovoda „Potrlica – Tvrdaš“, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom za izgradnju 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš.

Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%.

U izjavi privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA je navedeno da se dio predmeta nabavke ustupa podugovaračima, i to:

1) Podugovaraču „ELEKTROTEHNIKA“ DOO Danilovgrad, ustupa se dio predmeta nabavke:

- izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš, u skladu sa Projektnim zadatkom broj: 02/1 21758 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije;
- izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) , po osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21759/1 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije:

Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 4%.

2) Podugovaraču „Geotest enginering“ DOO Podgorica, ustupa se dio predmeta nabavke:

- izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš;

- izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje dalekovoda „Potrlica – Tvrdaš".

Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%.

3) Podugovaraču „Geotehnika Montenegro" DOO Nikšić, ustupa se dio predmeta nabavke:

- izvođenje geotehničkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje dalekovoda „Potrlica – Tvrdaš".

Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%.

4) Podugovaraču „Hiperion" DOO Nikšić, ustupa se dio predmeta nabavke:

- izvođenje mašinskih radova izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš;
- izvođenje elektrotehničkih i mašinskih radova izgradnje 35 kV dalekovoda „Potrlica – Tvrdaš", u skladu sa revidovanim Glavnim projektom za izgradnju 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš.

Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%.

Iz navedenog djela Izjave privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA jasno i nedvosmisleno proizilazi da ista sadrži sve tražene informacije i podatke o djelovima predmeta nabavke koji su ustupljeni podugovaračima i o procentualnom udjelu ustupljenih djelova predmeta nabavke svakom podugovaraču u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke, pa je neosnovana tvrdnja Naručioca u obrazloženju pobijane odluke da izjava privrednog subjekta ne sadrži sve tražene informacije i podatke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom, a odnose se na dio predmeta nabavke koji se ustupa podugovaračima, i njihov procentualni udio.

2.2) Neosnovana je i netačna tvrdnja Naručioca da u Ugovoru o zajedničkom nastupanju nije precizno naveden procenat dijela predmeta nabavke koji se ustupa podugovaraču „Geotest enginering" DOO Podgorica: izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geođizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanju TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35 6 kV 2x8MVA Tvrdaš, s obzirom da su tehničkom specifikacijom predmeta nabavke, definisane kao posebne stavke 1 i 2, izrada Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš, te da je izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata za ovaj dio predmeta nabavke nesumnjimo manje od 1%. Ovo iz sljedećih razloga:

Kao što je naprijed navedeno u članu 9 Ugovora o zajedničkom nastupanju i u izjavi privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA je jasno i decidno navedeno da se podugovaraču „Geotest enginering" DOO Podgorica ustupa sljedeći dio predmeta nabavke:

- izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš;
- izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje dalekovoda „Potrlica – Tvrdaš".

Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%.

Naime, ovom podugovaraču je ustupljen dio predmeta nabavke iz satavki 1, 2, 3 i 4 tehničke specifikacije, u procentualnom iznosu 1% od ukupne vrijednosti predmeta nabavke, tj. od ukupne ponuđene cijene za predmet nabavke u cjelini.

Budući da je Tenderskom dokumentacijom predviđeno da se predmet nabavke nabavlja kao cjelina, to se ponuđena cijena iskazuje za predmet nabavke u cjelini, bez obzira na broj stavki u tehničkoj specifikaciji po kojim su definisani djelovi predmeta nabavke, pa se i procentualni udio ustupljenih djelova predmeta nabavke po stavkama iskazuje jedinstveno, a ne posebno za svaku stavku, kako to Naručilac pogrešno zaključuje u obrazloženju pobijane odluke.

Pored toga, budući da svaka predviđena stavka iz tehničke specifikacije predmeta nabavke sadrži više različitih djelova predmeta nabavke, a da je jedinica mjere komplet, to se ponuđena cijena po stavkama ne iskazuje za svaki dio predmeta nabavke, već za komplet/sve djelove predmeta nabavke po stavkama, pa ponuđač/član zajedničke ponude i podugovarač sporazumno utvrđuju procentualni udio ustupljenog dijela predmeta nabavke u ukupnoj vrijednosti ponude, odnosno predmeta nabavke. Shodno navedenom, paušalna je i činjenično neutemeljena tvrdnja Naručioca da je udio izvođenja geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata za dio predmeta nabavke iz stavke 1 manje od 1%.

2.3) Neosnovana je i netačna tvrdnja Naručioca u obrazloženju pobijane odluke da u Ugovoru o zajedničkom nastupanju nije procentualno izražen dio predmeta nabavke koji je ustupljen podugovaraču "Geotest engineering" DOO Podgorica, a koji se odnosi na geofizička istraživanja i izradu elaborata za predmet nabavke zahtijevan stavkama 3 i 4 tehničke specifikacije, tj. za izradu Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i njegovo izmještanje. Ovo iz sljedećih razloga:

Kao što je naprijed navedeno, članom 9 Ugovora o zajedničkom nastupanju, podugovaraču "Geotest engineering" DOO Podgorica je ustupljen dio predmeta nabavke po stavkama 1, 2, 3 i 4 tehničke specifikacije, s tim što je po stavkama 3 i 4 ustupljeno izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje dalekovoda „Potrlica – Tvrdaš", u procentualnom iznosu 1% od ukupne vrijednosti predmeta nabavke, dok je dio predmeta nabavke po stavkama 3 i 4 koji se odnosi na izvođenje geotehničkih istraživanja i izradu elaborata o rezultatima geotehničkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje dalekovoda „Potrlica – Tvrdaš", ustupljen podugovaraču „Geotehnika Montenegro" DOO Nikšić.

Shodno navedenom, neosnovana je tvrdnja Naručioca da izjava privrednog subjekta nosilaca zajedničke ponude DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA nije pravilno sačinjena u odnosu na procntualni udio podugovarača “Geotest engineering" DOO Podgorica, te da postoji osnov za obavezno isključenje ovog nosioca zajedničke ponude iz postupka javne nabavke, u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 ZJN.

3) Naručilac nije, u skladu sa članom 134 stav 2 tač. 4 i 5 ZJN, pravilno izvršio pregled i ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta podugovarača “Geotest engineering" DOO Podgorica, pa je neosnovano utvrdio da postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN za isključenje ovog podugovarača iz postupka javne nabavke.

Naime, u obrazloženju pobijane odluke je navedeno:

“Naručioc je u predmetnom postupku javne nabavke zahtijevao “posebni osnov za isključenje iz postupka javne nabavke” u to: u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijava, odnosno ponuda ima sa tim ili drugim naručiocem raskinut ugovor o javnoj nabavci, ugovor ojavno-privatnom partnerstvu ili ugovor o koncesiji ili kojem je aktivirano sredstvo finansijskog obezbjeđenja ugovora; kome je naplaćena šteta ili druga sankcija u skladu sa zakonom, zbog značajnih i trajnih nedostataka tokom sprovođenja ključnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili ugovora o koncesiji. Podugovarač je u izjavi privrednog subjekta naveo odgovor NE. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke izvršila je uvid u Izvještaj o raskinutim ugovorima koji je javno dostupan u ESJN, i utvrdila da se podugovarač Geotest Engineering doo Podgorica nalazi na spisku privrednih subjekata koji imaju raskinut ugovor. Redni broj iz izvještaja 223 od 09.10.2023 - Izrada glavnog projekta parkinga kod zgrade GM6 sa pripadajućom infrastrukturom (vodovod, atmosferska kanalizacija i javna rasvjela) - naručilac Opština Pljevlja. U skaladu sa preporukama za korišćenje posebnog osnova za isključenje iz postupka javne nabavke naručilac Rudnik uglja AD Pljevlja obratio se nadležnoj službi Opštine Pljevlja. Od kojih je dostavljen dokument broj: 12-426/23-574/6 od 25.03.2024.godine -Raskid ugovora o izradi projektne dokumentacije broj 12-426/23-574/3 od 25.03.2024. godine. Dokument je izdat od Direkcije za izgradnju i investicije Opštine Pljevlja, u kom je ugovorna strana - ,,BMR Baošić" doo Bijelo Polje, sa podugovaračima/podugovaračem Geotest Engineering doo Podgorica, “više puta usmeno i putem mejla pozivan da ispuni svoju obavezu definisanu Ugovorom", i da „u dodatno ostavljenom roku nijesu dostavili glavni projekat parkinga kod zgrade GM6". Naprijed navedeno čini osnov za obavezno isključenje podugovarača, iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 ZJN kojim je propisano. „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena". b) Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je izvršila uvid u Ugovor o zajedničkom nastupanju, koji je dostavljen u ponudi , broj 327-02/25 (broj 207) od 27.02.2026. godine, u kojem su članom 7 ugovora, definisana Zaduženja za djelove predmeta nabavke. a Članom 9 predmetnog ugovora definisano je Podugovaranje, i dat

detaljan opis dijela predmeta nabavke koji nosilac zajedničke ponude ustupa podugovaračima. Tačkom 2 člana 9 definisane su obaveze: 2) Podugovaraču „Geotest engineering" DOO Podgorica, ustupa se dio predmeta nabavke: - izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš. - izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvodenje radova izgradnje 35kV dalekovoda "Potrlica Tvrdaš". Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je uvidom u Izjavu privrednog subjekata - podugovarača "Geotest engineering" DOO Podgorica, utvrdila da za podugovarača u Ugovoru o zajedničkom nastupanju nije precizno naveden procenat -izvodenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš. Koko su u predmetu nabavke definisane kao posebne stavke 1 i 2, izrada Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš, to izvođenje geotehničkih I geofizičkih istraživanja i izrada elaborata za ovaj dio predmeta nabavke je nesumnjimo manje od 1%. U prilogu ovoj tvrdnji je opis dijela predmeta nabavke u ugovoru o zajedničkom nastupanju i izjavi privrednog subjekta podugovarača, a koji se odnose na izradu Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda "Potrlica-Tvrdaš". Dalje dio predmeta nabavke koji je ustupljen podugovaraču "Geotest engineering" DOO Podgorica a koji je naveden u ugovoru o zajedničkom nastuoanju - izvodenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvodenje radova izgradnje 35kV dalekovoda "Potrlica-Tvrdaš", U ugovoru o zajedničkom nastupanju takođe nije izražen procentualno, a odnosi se na geofizička istraživanja i izrada elaborate za predmet nabavke, zahtijevan stavkama 3 i 4, tehničke specifikacije naručioca-Izradu Glavnog projekta izmještanja TS 35/6kV Tvrdaš i njegovo izmještanje. U konačno navedeno čini osnov za obavezno isključenje podugovarača, "Geotest engineering" DOO Podgorica iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1, tačka 5 ZJN kojim je propisano, "Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena"."

Navedeni razlozi u obrazloženje pobijane odluke za isključenje iz postupka javne nabavke podugovarača "Geotest engineering" DOO Podgorica, po osnovu člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN, su nejasni, nerazumljivi i činjenično i pravno neutemeljeni, pa su kao takvi neosnovani i neprihvatljivi, iz sljedećih razloga:

3.1) Tenderskom dokumentacijom, u dijelu PREGLED POSTUPKA, pod tačkom 6. predviđen je sljedeći posebni osnov za isključenje privrednog subjekta iz postupka javne nabavke: *"Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke: - Koji u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijava, odnosno ponuda*

ima sa tim ili drugim naručiocem raskinut ugovor o javnoj nabavci, ugovor o javno-privatnom partnerstvu ili ugovor o koncesiji ili kojem je aktivirano sredstvo finansijskog obezbjeđenja ugovora; kome je naplaćena šteta ili druga sankcija u skladu sa zakonom, zbog značajnih i trajnih nedostataka tokom sprovođenja ključnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili ugovora o koncesiji."

U Izvještaju o raskinutim ugovorima, koji je sačinjen za period 01.01.2021 do 15.03.2026. godine, a koji je dostupan na ESJN, pod rednim brojem 229 (a ne 223 kako je navedeno u obrazloženju pobijane odluke), navedeno je da je u postupku jednostavne nabavke, koji je objavljen dana 09.10.2023. godine, za Izradu Glavnog projekta parkinga kod zgrade GM6 sa pripadajućom infrastrukturom (vodovod, atmosferska kanalizacija i javna rasvjeta), raskinut ugovor zaključen dana 04.12.2023. godine sa izabranim ponuđačem LANDSAT DOO Nikšić (03280292), Društvo za projektovanje, izgradnju, nadzor i konsultovanje "Diagram" DOO Podgorica (03320405) i Geotest engineering doo (03460282).

Navedeni podaci o izabranom ponuđaču sa kojim je raskinut naznačeni ugovor nijesu tačni, jer je naziv izabranog ponuđača "BMR Baošić" d.o.o. Bijelo Polje, a njegovi podugovarači u predmetnom postupku jednostavne nabavke (šifra postupka #62899) su bili: LANDSAT DOO Nikšić, Društvo za projektovanje, izgradnju, nadzor i konsultovanje "Diagram" DOO Podgorica i Geotest engineering doo Podgorica.

Dokaz:

- Obavještenje o ishodu predmetnog postupka jednostavne nabavke, koje je objavljeno na ESJN dana 30.10.2023. godine,

- Ugovor o izradi projektne dokumentacije broj: 12-426/23-574/3 od 04.12.2023. godine, koji je zaključen između Opštine Pljevlja, kao naručioca, i "BMR Baošić" d.o.o. Bijelo Polje, a koji je objavljen na ESJN dana 04.12.2023. godine.

- Izvještaj o raskinutim ugovorima za period 01.01.2021 do 15.03. 2026.

Budući da u postupku jednostavne nabavke # 62899 privredni subjekat "Geotest engineering" doo Podgorica nije ponuđač, niti član zajedničke ponude, već podugovarač ponuđača "BMR Baošić" d.o.o. Bijelo Polje, te da naručilac Opština Pljevlja Ugovor o izradi projektne dokumentacije, broj: 12-426/23-574/3 od 04.12.2023. godine, nije zaključila sa "Geotest engineering doo Podgorica", već sa ponuđačem "BMR Baošić" d.o.o. Bijelo Polje, to raskid tog ugovora nije razlog za isključenje podugovarača "Geotest engineering doo Podgorica" iz predmetnog postupka javne nabavke, po osnovu posebnog osnova za isključenje iz postupka koji je predviđen tenderskom dokumentacijom, jer podugovarač nije u ugovornom odnosu sa naručiocem.

Takođe, budući da je navedeni Ugovor o izradi projektne dokumentacije broj: 12-426/23-574/3 od 04.12.2023. godine zaključen u postupku jednostavne nabavke # 62899, to njegov raskid ne prestavlja razlog za isključenje bilo kojeg privrednog subjekta iz

predmetnog postupka javne nabavke po posebnom osnovu iz tenderske dokumentacije, kojim je predviđeno da će Naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke koji u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijava, odnosno ponuda ima sa tim ili drugim naručiocem raskinut ugovor o javnoj nabavci.

Naime, posebnim osnovom za isključenje privrednog subjekta iz postupka javne nabavke koji je predviđen Tenderskom dokumentacijom, kao ni članom 110 stav 1 tačka 4 ZJN, nije propisano da je raskid ugovora o jednostavnoj nabavci razlog za isključenje privrednog subjekta iz postupka javne nabavke.

3.2) Kao što je navedeno pod tačkom 2) ove žalbe, u Ugovoru o zajedničkom nastupanju i u izjavi privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA je jasno i decidno navedeno da se podugovaraču “Geotest engineering“ doo Podgorica ustupio sljedeći dio predmeta nabavke: - izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš, i - izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje dalekovoda „Potrlica – Tvrdaš“, te da je procentualni udio ustupljenog dijela predmeta nabavke u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke 1%.

Naime, ovom podugovaraču je ustupljen dio predmeta nabavke iz satavki 1, 2, 3 i 4 u procentualnom iznosu 1% od ukupne vrijednosti predmeta nabavke, tj. od ukupne ponuđene cijene za predmet nabavke u cjelini, a procentualni udio ustupljenog dijela predmeta nabavke se ne iskazuje posebno po stavkama, već za jedinstveno za sve ustupljene djelove predmeta nabavke, kao što je to učinjeno u ugovoru o zajedničkom nastupanju, izjavi privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA i u izjavi privrednog subjekta podugovarača “Geotest engineering“ doo Podgorica.

Takođe, isto je navedeno i u Izjavi privrednog subjekta podugovarača “Geotest engineering“ doo Podgorica.

Shodno navedenom, neosnovana je tvrdnja Naručioca da izjava privrednog subjekta podugovarača “Geotest engineering“ doo Podgorica nije pravilno sačinjena u odnosu na njegov procntualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke, te da postoji osnov za obavezno isključenje ovog podugovarača iz postupka javne nabavke, u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 ZJN.

S obzirom da iz naprijed navedenog jasno i nesumljivo proizilazi da su Izjava privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude DRUŠTVO ZA INŽINJERING, KONSALTING I PROJEKTOVANJE "ELNOS CRNA GORA" DOO PODGORICA i Izjava privrednog subjekta podugovarača “Geotest engineering" DOO Podgorica pravilno sačinjene, to ne postoji razlog za njihovo isključenje iz predmetnog postupka javne

nabavke, po osnovu člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN, a time ni razlog za isključenje ponuđača Konzorcijum „ELNOS CRNA GORA – XENERGY“ iz predmetnog postupka. Javne nabavke.

Budući da ne postoji razlog za isključenje iz postupka ponuđača Konzorcijum „ELNOS CRNA GORA – XENERGY“, to ne postoji ni razlog za poništenje predmetnog postupka javne nabavke po osnovu člana 140 stav 1 tačka 4 ZJN.

Za sve navedene tvrdnje o nezakonitosti pobijane odluke o poništenju postupka javne nabavke, dokazi postoje u spisima predmetne javne nabavke, koje je Naručilac dužan dostaviti uz žalbu, shodno članu 189 stav 11 ZJN, a dokazi koji se ne nalaze u spisima predmetne javne nabavke dostavljeni su u prilogu ove žalbe.

Budući da je pobijana odluka o poništenju postupka javne nabavke nezakonita, iz naprijed navedenih razloga, Podnosilac žalbe predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da predmet vrati Naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje, uz nalog da otkloni utvrđene nepravilnosti i da donese novu na zakonu zasnovanu odluku.

Takođe, Podnosilac žalbe traži da mu Komisija za zaštitu prava vrati sredstva uplaćena na ime naknade za pokretanje i vođenje postupka po žalbi u iznosu od 7.600, 00 EUR-a, u skladu članom 188 stav 5 ZJN.

Podgorica 13.04.2026. godine

PODNOSILAC ŽALBE

Konzorcijum „ELNOS CRNA GORA – XENERGY“,
preko nosioca zajedničke ponude
„ELNOS CRNA GORA“ DOO PODGORICA,
Vladimir Ivanović, izvršni direktor

Prilozi:

- dokaz o uplati naknade za pokretanje i vođenje postupka po žalbi,

- Obavještenje o ishodu predmetnog postupka jednostavne nabavke, koje je objavljeno na ESJN dana 30.10.2023. godine,

- Ugovor o izradi projektne dokumentacije broj: 12-426/23-574/3 od 04.12.2023. godine, koji je zaključen između Opštine Pljevlja, kao naručioca, i “BMR Baošić” d.o.o. Bijelo Polje, a koji je objavljen na ESJN dana 04.12.2023. godine.

- Izvještaj o raskinutim ugovorima za period 01.01.2021 do 15.03. 2026.