

OBRAZAC 13

Na osnovu člana 144 stav 2 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 74/19 i 3/23), ovlašćeno lice DOO Javno Komunalnog preduzeća Zeta, u postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za nabavku goriva i autogasa broj 02-305/2026 od 30.01.2026. godine, za Partiju 3: Nabavka aditiva, na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi:

ODLUKU O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE

Poništava se postupak javne nabavke u postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za nabavku goriva i autogasa broj 02-305/2026 od 30.01.2026. godine, za Partiju 3: Nabavka aditiva, iz razloga što su ponuđači isključeni iz postupka.

OBRAZLOŽENJE

Podaci o postupku javne nabavke

Naziv naručioca	DOO Javno Komunalno preduzeće Zeta
Sjedište	Zeta
Adresa	Glavna gradska ulica 89
Broj i datum tenderske dokumentacije	02-305/2026 od 30.01.2026. godine
Vrsta postupka	Otvoreni postupak javne nabavke
Vrsta predmeta	Robe
Šifra postupka	107443
Opis predmeta nabavke	Nabavka goriva i autogasa
CPV šifra	09000000 - Naftni proizvodi, gorivo, električna energija i drugi izvori energije
Predmet javne nabavke se nabavlja	po partijama
Partija 1: Nabavka goriva	139.500,00 eura

Partija 2: Nabavka autogas	1.500,00 eura
Partija 3: Nabavka aditiva	8.500,00 eura
Procijenjena vrijednost javne nabavke po partijama	149.500,00 eura

Razlozi za poništenje postupka

DOO Javno Komunalno preduzeće Zeta je dana 30.1.2026. godine, putem ESJN-a, objavio tendersku dokumentaciju za nabavku goriva i autogasa broj 02-305/2026 od 30.01.2026. godine, šifra postupka 107443.

Predmetna nabavka je podijeljena po partijama i to:

Partija 1: Nabavka goriva–procijenjene vrijednosti 139.500,00 €

Partija 2: Nabavka autogas–procijenjene vrijednosti 1.500,00 €

Partija 2: Nabavka aditiva–procijenjene vrijednosti 8.500,00 €

Ukupna vrijednost predmetne nabavke je 149.500,00 €.

Tačkom 9 Tenderske dokumentacije precizirano je da se ponude podnose preko ESJN-a zaključno sa danom 16.02.2026. godine do 10:00 sati, dok će se ponude otvoriti istog dana u 10:00 sati.

U skladu sa članom 134 Zakona o javnim nabavkama, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je nakon otvaranja ponuda izvršila pregled i ocjenu ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača, i utvrdila sledeće:

Ponuda ponuđača Hifa Oil CG d.o.o. Zeta

Odredbom člana 111 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, dok je odredbom člana 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena.

Naručilac je pozivom za nadmetanje između ostalog precizirao da su ponuđači u obavezi da dostave "Izjavu privrednog subjekta, kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne

nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom. Ponuđač je dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke..." dok je tačkom 12 Uputstvo za sačinjavanje ponude dato u tenderskoj dokumentaciji, između ostalog precizirano "Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "obavezni uslovi" predvidio: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište."

Ponuđač Hifa Oil CG d.o.o. Zeta je podnio samostalnu ponudu, te uz istu dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG", br. 114/24), u kojoj je u poglavlju III „Obavezni uslov i za učešće u postupku javne nabavke", pod tačkom B: „Uslov u vezi dospeljih obaveza plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje", na pitanje: Da li je privredni subjekat izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište?", označio odgovor: „Da".

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u postupku provjere izjave privrednog subjekta ponuđača Hifa Oil CG d.o.o. Zeta, dana 26.02.2026.g. uputio Poreskoj upravi Crne Gore zahtjev broj 02-736/2026, za izdavanje dokaza o izmirenju svih dospeljih obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje za ponuđača Hifa Oil CG d.o.o. Zeta, na dan 26.02.2026. godine.

Poreska uprava, Područna jedinica Podgorica, Filijala za utvrđivanje poreskih obaveza je putem CeJN-a, dana 04.03.2026. godine dostavila akt broj: 15-430/2026-25402/2 od 04.03.2026. godine u kome je navedeno sledeće:

"Dana 27.02.2026. godine, obratili ste nam se zahtjevom da Vam dostavimo podatke o izmirenim dospeljim obavezama po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja, poreza na dobit rezidentnog pravnog lica i poreza na dodatu vrijednost, zbog učešća u postupku javne nabavke shodno članu 135b stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama (Sl.list CG br. 084/24) za poreskog obveznika:

1) Uvidom u individualni analitički račun, utvrđeno da je poreski obveznik HIFA OIL CG, PIB: 03136981, na dan 26.02.2026.godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu:

-poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa 12/2025. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza. Poreski obveznik nije podnio IOPPD obrazac za 01/2026 (dospijeće 15.02.2026.godine) a što je bio u obavezi shodno članu 47 stav 3 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica (Sl.list RCG broj 065/01 od 31.12.2001...,Sl.list CG broj 086/09 od 25.12.2009...,br. 152/22 od 30.12.2022,br.88/24 od 13.09.2024.godine).

-poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2024. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza,

-poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 11/2025. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza. Poreski obveznik nije podnio PDV prijavu za 12/2025 (dospijeće 15.01.2026.godine) kao ni 01/2026 (dospijeće 15.02.2026.godine), a što je bio u obavezi shodno članu 36 Zakona o porezu na dodatu vrijednost (Sl.list RCG broj 065/01 od 31.12.2001...,Sl.list CG broj 16/07, 40/11.. 80/2020, 08/2021...146/21,49/2022,65/2022,140/2022,03/2023,..94/2024)."

Budući da je ponuđač Hifa Oil CG d.o.o. Zeta u izjavi privrednog subjekta garantovao da ispunjava obavezni uslov da su izmirili sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, a iz naprijed navedenog akta Poreske uprave utvrđeno je ponuđač nije podnio IOPPD obrazac za 01/2026 (dospijeće 15.02.2026.godine) a što je bio u obavezi shodno članu 47 stav 3 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica (Sl.list RCG broj 065/01 od 31.12.2001...,Sl.list CG broj 086/09 od 25.12.2009...,br. 152/22 od 30.12.2022,br.88/24 od 13.09.2024.godine) i nije podnio PDV prijavu za 12/2025 (dospijeće 15.01.2026.godine) kao ni 01/2026 (dospijeće 15.02.2026.godine), a što je bio u obavezi shodno članu 36 Zakona o porezu na dodatu vrijednost (Sl.list RCG broj 065/01 od 31.12.2001...,Sl.list CG broj 16/07, 40/11.. 80/2020, 08/2021...146/21,49/2022,65/2022,140/2022,03/2023,..94/2024), to iz pribavljenog dokaza proizilazi da ponuđač " Hifa Oil CG d.o.o. Zeta nije naveo tačne podatke u izjavi privrednog subjekta, odnosno nije ispunio obavezni uslov da ima izmirene poreske obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje u skladu sa Pozivom za javno nadmetanje i članom 99 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, iz kojeg razloga je komisija za sprovođenje postupka javne nabavke ponudu Hifa Oil CG d.o.o. Zeta isključila iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 3) Zakona o javnim nabavkama, gdje je precizirano da Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: " ne ispunjava uslov iz člana 99 ovog zakona".

Ponuda ponuđača "ZETA PETROL" D.O.O. Zeta

Odredbom člana 111 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za

učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, dok je odredbom člana 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena.

Naručilac je pozivom za nadmetanje između ostalog precizirao da su ponuđači u obavezi da dostave "Izjavu privrednog subjekta, kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom. Ponuđač je dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke..." dok je tačkom 12 Uputstvo za sačinjavanje ponude datoj u tenderskoj dokumentaciji, između ostalog precizirano "Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "obavezni uslovi" predvidio: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište."

Ponuđač "ZETA PETROL" D.O.O. Zeta je podnio samostalnu ponudu, te uz istu dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG", br. 114/24), u kojoj je u poglavlju III „Obavezni uslov i za učešće u postupku javne nabavke", pod tačkom B: „Uslov u vezi dospeljih obaveza plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje", na pitanje: Da li je privredni subjekat izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište?", označio odgovor: „Da".

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u postupku provjere izjave privrednog subjekta ponuđača "ZETA PETROL" D.O.O. Zeta, dana 26.02.2026.g. uputio Poreskoj upravi Crne Gore zahtjev broj 02-736/2026, za izdavanje dokaza o izmirenju svih dospeljih obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje za ponuđača "ZETA PETROL" D.O.O. Zeta, na dan 26.02.2026. godine.

Poreska uprava, Područna jedinica Podgorica, Filijala za utvrđivanje poreskih obaveza je putem CeJN-a, dana 04.03.2026. godine dostavila akt broj: 15-430/2026-25402/2 od 04.03.2026. godine u kome je navedeno sledeće:

"Dana 27.02.2026. godine, obratili ste nam se zahtjevom da Vam dostavimo podatke o izmirenim dospjelim obavezama po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja, poreza na dobit rezidentnog pravnog lica i poreza na dodatu vrijednost, zbog učešća u postupku javne nabavke shodno članu 135b stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama (Sl.list CG br. 084/24) za poreskog obveznika:

Uvidom u individualni analitički račun, utvrđeno da je poreski obveznik ZETA PETROL, PIB:03044629, na dan 26.02.2026.godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu:

- poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa 01/2026. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza;

- poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2024. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza;

- poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 01/2026. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza.

Poreski obveznik ima dug na kontu kamate poreza na dodatu vrijednost u iznosu od 139.97 eura."

Budući da je ponuđač "ZETA PETROL" D.O.O. Zeta u izjavi privrednog subjekta garantovao da ispunjava obavezni uslov da su izmirili sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, a iz naprijed navedenog akta Poreske uprave utvrđeno je ponuđač ima dug na kontu kamate poreza na dodatu vrijednost u iznosu od 139.97 eura, to iz pribavljenog dokaza proizilazi da ponuđač "ZETA PETROL" D.O.O. Zeta nije naveo tačne podatke u izjavi privrednog subjekta, odnosno nije ispunio obavezni uslov da ima izmirene poreske obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje u skladu sa Pozivom za javno nadmetanje i članom 99 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, iz kojeg razloga je komisija za sprovođenje postupka javne nabavke ponudu "ZETA PETROL" D.O.O. Zeta isključila iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 3) Zakona o javnim nabavkama, gdje je precizirano da Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: " ne ispunjava uslov iz člana 99 ovog zakona".

S obzirom da je članom 140 stav 2 propisano da „Naručilac može u slučaju iz stava 1 ovog člana da poništi postupak javne nabavke u cjelosti ili djelimično, ako je predmet nabavke podijeljen po partijama" a na osnovu gore navedenog, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je predložila ovlašćenom licu DOO Javno Komunalno preduzeće Zeta, da za Partiju 3: Nabavka aditiva, donese odluku o poništenju postupka javne nabavke, s pozivom na član 140 stav 1 tačka 4) gdje je precizirano da je

„Naručilac dužan da poništi postupak javne nabavke ako nije podnijeta nijedna ili nijedna ispravna ponuda ili su ponudači isključeni iz postupka“.

Na osnovu svega predhodno izrečenog, ovlašćeno lice Naručioca je na predlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, odlučio kao u dispozitivu Odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Kandidat/ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba se podnosi preko naručioca, i to do uspostavljanja ESJN, neposredno ili putem preporučene pošte u pisanom obliku a nakon uspostavljanja ESJN elektronskim putem na ESJN.

Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane želilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

OVLAŠĆENO LICE NARUČIOCA

Izvršni direktor

Rajka Pantović



