



Broj: 13-426/26-3973/6
Podgorica, 14.04.2026. godine

Na osnovu člana 189 st. 3, 5 tačka 1, 6 i 7 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24), postupajući po žalbi izjavljenoj putem ESJN-a u postupku - šifra postupka 110880, dana 03.04.2026. godine, od strane žalioca Reverso Company na Tendersku dokumentaciju broj: 13-426/26-3973/3 od 24.03.2026. godine, objavljene na Portalu javnih nabavki 24.03.2026. godine za nabavku kompjuterske i IT opreme, ovlašteno lice Naručioca, Slaven Radunović, ministar, na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi

RJEŠENJE

1. Usvaja se u cjelosti žalba privrednog subjekta Reverso Company izjavljene na Tendersku dokumentaciju Naručioca-Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine broj: 13-426/26-3973/3 od 24.03.2026. godine za nabavku kompjuterske i IT opreme, kao osnovana.
2. Vršiti se izmjena Tenderske dokumentacije broj: 13-426/26-3973/3 od 24.03.2026. godine, u dijelu NAČINA UTVRĐIVANJA EKVIVALENTNOSTI na način što se u Tenderskoj dokumentaciji dodaje dio koji se odnosi na "Način utvrđivanja ekvivalentnosti".
3. Kako je žalilac Reverso Company imao troškove postupka na ime sastavljanja žalbe, s obzirom da je žalba sačinjena od strane advokata, isti padaju na teret Naručioca i o istim će se odlučiti posebnim rješenjem.

Obrazloženje

Žalilac Reverso Company koga zastupa punomoćnik Danka Vukčević, advokat iz Podgorice, u zakonskom roku dana 03.04.2026. godine u 20:15 časova, podnio je žalbu na Tendersku dokumentaciju broj: 13-426/26-3973/3 od 24.03.2026. godine za nabavku kompjuterske i IT opreme. Žalba je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlaštenog lica, potpuna i uredna.

Razmatrajući žalbene navode, žalioca Reverso Company, u svojstvu Naručioca, ocjenjuje se osnovanost žalbenih navoda u cjelosti, vrši se izmjena tenderske dokumentacije u svemu u skladu sa zahtjevom iz žalbe, a sve u interesu usaglašavanja tenderske dokumentacije sa odredbama ZJN u dijelu načina utvrđivanja ekvivalentnosti.

Osnovani su navodi podnosioca žalbe na Tendersku dokumentaciju u dijelu koji se odnosi na način utvrđivanja ekvivalentnosti. Žalilac navodi: "Naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom nije predvidio kriterijum za utvrđivanje načina ekvivalentnosti tehničkoj specifikaciji za stavku 2 naveo "Monitor istog proizvođača kao i računar iz stavke 1. Ove tehničke specifikacije. 27" IPS, Rezolucija minimum 2560x1440 Podržano vrijeme odziva 0.5ms Brzina osvježavanja minimum 200Hz Osvjetljenost minimum 400 cd/m2 Postolje podržava minimum nagib od -5° do +22°, okretanje lijevo i desno od 30°, pivot od -90° do +90° podizanje do 135 mm Integrisani portovi minimum 2 x HDMI 2.1, 1x Displayport Dodatne karakteristike AMD FreeSync ili ekvivalentno, HDR10 usklađenost Garantni rok: minimalno 36 mjeseci proizvođačke garancije. Ponudač garantuje da je ponudena roba nova i neupotrebljavana i da nema stvarnih i pravnih nedostataka. Prijem robe će se zapisničkim konstatovati. Garantni rok počinje teći od dana isporuke, odnosno zapisnički konstatovanog prijema robe. Ponudač uz zapisnik o primopredaji roba treba da dostavi potvrdu proizvođača (garantni list) o trajanju garantnog roka sa internet linkom na kome se po serijskom broju može utvrditi status garancije, u skladu sa tehničkom specifikacijom.", te u stavki tri takođe naveo "Procesor minimum 8 jezgara, 12 niti, up to P-core 4.6GHz / Ecore 3.4GHz, 12 MB cache Grafika: Integrisana grafika, minimalno UHD klasa ili ekvivalent. Memorija: minimum 16 GB DDR5 (proširivo do 64 GB) (minimum) Skladište: minimum 512GB SSD M.2, mogućnost nadogradnje još jednog m.2 ssd diska Ekran: 16" WUXGA (1920x1200) IPS 300nita Integrisani portovi minimum 1x USB-A 5Gbps, 1x USB-A USB 5Gbps sa Always On mogućnošću, 1x USB-C 10Gbps sa USB PD 45-65W i DisplayPort 2.1, 1x USB-C Thunderbolt 4 - 40Gbps) sa USB PD 45-65W i DisplayPort 1.4, 1x USB-C Thunderbolt 4 - 40Gbps) sa USB PD 45-65W i DisplayPort 2.1, 1x HDMI 2.1, 1x Ethernet (RJ-45) 1x SD card reader Sigurnost minimum Self healing BIOS - sigurnosni mehanizam ugrađen u računarske sisteme koji omogućava automatski oporavak BIOS firmware-a u slučaju

neuspjelog ažuriranja, oštećenja ili maliciozne izmjene. Garantni rok: minimalno 36 mjeseci proizvođačke garancije. Ponuđač garantuje da je ponuđena roba nova i neupotrebljavana i da nema stvarnih i pravnih nedostataka. Prijem robe će se zapisnički konstatovati. Garantni rok počinje teći od dana isporuke, odnosno zapisnički konstatovanog prijema robe. Ponuđač uz zapisnik o primopredaji roba treba da dostavi potvrdu proizvođača (garantni list) o trajanju garantnog roka sa internet linkom na kome se po serijskom broju može utvrditi status garancije, u skladu sa tehničkom specifikacijom." što je suprotno odredbama člana 86 stav 1 ZJN kojim je propisano je da je naručilac dužan da tendersku dokumentaciju sačini na jasan, precizan i razumljiv način kojim se omogućava podnošenje odgovarajućih i uporedivih prijava za kvalifikaciju, odnosno ponuda, dok je odredbom člana 87 stav 1 ZJN propisano da se tehničkim specifikacijama utvrđuju karakteristike koje su potrebne za robe, usluge i radove, zatim stavom 2 ovog člana propisano da je naručilac dužan da tehničkom specifikacijom omogući jednak pristup svim privrednim subjektima u postupku nabavke bez ograničavanja tržišne konkurencije, te stavom 3 ovog člana propisano da tehnička specifikacija, zavisno od vrste predmeta nabavke, sadrži opis, odnosno naziv predmeta nabavke u cjelini, po partijama i po stavkama, bitne karakteristike predmeta nabavke (kvalitet, dimenzija, oblik, bezbjednost, performansa, označavanje, rok upotrebe, jedinica mjere, količina i dr.) i zahtjeve u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke koji su bitni za sačinjavanje ponude i izvršenje ugovora, uključujući i zahtjeve zaštite životne sredine, energetske efikasnosti, socijalne zaštite i/ili zaštite i prenosa prava intelektualne svojine i stavom 4 ovog člana propisano da se tehnička specifikacija predmeta nabavke određuje: 1) kao zahtjev u vezi sa izvođenjem ili funkcionalni zahtjev, na način da traženi parametri budu dovoljno precizno definisani da ponuđači mogu da sačine odgovarajuću ponudu, a naručilac izvrši pravilan izbor najpovoljnije ponude, 2) upućivanjem na crnogorske standarde, norme ili srodne dokumente, tehničke propise i tehničke specifikacije koje se odnose na projektovanje, izvođenje radova ili upotrebu roba, koji su usaglašeni sa evropskim standardima, tehničkim propisima ili zajedničkim tehničkim specifikacijama, uz navođenje odrednice "ili ekvivalentan", a ako takve norme, tehnički propisi i tehničke specifikacije ne postoje u Crnoj Gori, upućivanjem na evropske standarde, tehničke propise, zajedničke tehničke specifikacije, međunarodne norme i druge tehničke referentne sisteme koje su utvrdila evropska tijela za normiranje.

Takođe, odredbom člana 88 ZJN propisano je da opis i bitne karakteristike predmeta nabavke ne smiju da se prilagode određenom privrednom subjektu ili određenom predmetu, zatim da naručilac ne smije u tehničkoj specifikaciji da koristi ili da se poziva na tehničke karakteristike, robni znak, patent ili tip, posebno porijeklo ili proizvodnju koje označavaju robe, usluge ili radove, ako bi takvim označavanjem dao prednost određenom ponuđaču ili bi mogao neopravdano da isključi drugog ponuđača, te da izuzetno od stava 2 ovog člana, ako se ne može precizno i razumljivo opisati predmet nabavke u skladu sa članom 87 stav 4 ovog zakona, mogu se navesti elementi kao što je robni znak, patent, tip ili proizvođač, pod uslovom da takav navod bude praćen riječima "ili ekvivalentno", kao i da u slučaju iz stava 3 ovog člana naručilac je dužan da u tenderskoj dokumentaciji navede kriterijume za utvrđivanje ekvivalentnosti predmeta nabavke ili da navede standard koji treba da ispunjava predmet nabavke.

Pobijanom Tenderskom dokumentacijom Naručilac je pogrešno primjenio materijalno pravo izvršio povredu pravila postupka, pa se predlaže Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki.

Upućujemo na pravno stanovište Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, iznijeto u rješenjima broj: UP. 0904-339/2025 od 14.12.2025. godine; UP. 0905-125/2025 od 16.07.2025. godine.

Imajući vidu sve navedeno, predlažemo da Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki usvoji žalbu u cjelost i poništi Tendersku dokumentaciju broj 13-426/26-3973/3 od 24.03.2026.godine Naručioca MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA, DRŽAVNE IMOVINE, te da podnosiocu žalbe vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 321, 07 €, i da obaveže naručioca da žaliocu nadoknadi troškove postupka u iznosu od 700,00€ na ime sastava ove žalbe od strane kvalifikovanog punomoćnika."

Osnovan je žalbeni navod žalioca da naručilac nije tenderskom dokumentacijom predvidio način utvrđivanja ekvivalentnosti. Ovo iz sledećih razloga:

Odredbom člana 86 stav 1 ZJN propisano je da je naručilac je dužan da tendersku dokumentaciju sačini na jasan, precizan i razumljiv način kojim se omogućava podnošenje odgovarajućih i uporedivih prijava za kvalifikaciju, odnosno ponuda, dok je odredbom člana 87 stav 1 ZJN propisano da se tehničkim specifikacijama utvrđuju se karakteristike koje su potrebne za robe, usluge i radove, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je naručilac je dužan da tehničkom specifikacijom omogući jednak pristup svim privrednim subjektima u postupku nabavke bez ograničavanja tržišne konkurencije, te stavom 3 ovog člana propisano da tehnička specifikacija, zavisno od vrste predmeta nabavke, sadrži opis, odnosno naziv predmeta nabavke u cjelini, po partijama i po stavkama, bitne karakteristike predmeta nabavke (kvalitet, dimenzija, oblik, bezbjednost, performansa, označavanje, rok upotrebe, jedinica mjere, količina i dr.) i zahtjeve u pogledu načina izvršavanja

predmeta nabavke koji su bitni za sačinjavanje ponude i izvršenje ugovora, uključujući i zahtjeve zaštite životne sredine, energetske efikasnosti, socijalne zaštite i/ili zaštite i prenosa prava intelektualne svojine i stavom 4 ovog člana propisano da se tehnička specifikacija predmeta nabavke određuje: 1) kao zahtjev u vezi sa izvođenjem ili funkcionalni zahtjev, na način da traženi parametri budu dovoljno precizno definisani da ponuđači mogu da sačine odgovarajuću ponudu, a naručilac izvrši pravilan izbor najpovoljnije ponude; 2) upućivanjem na crnogorske standarde, norme ili srodne dokumente, tehničke propise i tehničke specifikacije koje se odnose na projektovanje, izvođenje radova ili upotrebu roba, koji su usaglašeni sa evropskim standardima, tehničkim propisima ili zajedničkim tehničkim specifikacijama, uz navođenje riječi "ili ekvivalentan", a ako takve norme, tehnički propisi i tehničke specifikacije ne postoje u Crnoj Gori, upućivanjem na evropske standarde, tehničke propise, zajedničke tehničke specifikacije, međunarodne norme i druge tehničke referentne sisteme koje su utvrdila evropska tijela za normiranje. Takođe odredbom člana 88 ZJN propisano je da opis i bitne karakteristike predmeta nabavke ne smiju da se prilagođavaju određenom privrednom subjektu ili određenom predmetu, zatim da naručilac ne smije u tehničkoj specifikaciji da koristi ili da se poziva na tehničke karakteristike, robni znak, patent ili tip, posebno porijeklo ili proizvodnju koje označavaju robe, usluge ili radove, ako bi takvim označavanjem dao prednost određenom ponuđaču ili bi mogao neopravdano da isključi drugog ponuđača, te da izuzetno od stava 2 ovog člana, ako se ne može precizno i razumljivo opisati predmet nabavke u skladu sa članom 87 stav 4 ovog zakona, mogu se navesti elementi kao što je robni znak, patent, tip ili proizvođač, pod uslovom da takav navod bude praćen riječima "ili ekvivalentno", kao i da u slučaju iz stava 3 ovog člana naručilac je dužan da u tenderskoj dokumentaciji navede kriterijume za utvrđivanje ekvivalentnosti predmeta nabavke ili da navede standard koji treba da ispunjava predmet nabavke.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju kojom je za stavku 2 Monitor u bitnim karakteristikama predmeta nabavke, između ostalog predvidio "AMD FreeSync ili ekvivalentno", kao i za stavku 3 Notebook u bitnim karakteristikama predmeta nabavke, između ostalog predvidio "Grafika: Integrisana grafika, minimalno UHD klasa ili ekvivalent", dok u tenderskoj dokumentaciji nije predvidio Način utvrđivanja ekvivalentnosti.

Dakle imajući u vidu da Naručilac nije predvidio Način utvrđivanja ekvivalentnosti, iz gore navedenih razloga, Naručilac je ocijenio osnovanost žalbenih navoda u cjelosti, iz kojeg razloga će izvršiti izmjenu tenderske dokumentacije i na taj način će omogućiti jednak pristup svim zainteresovanim ponuđačima da učestvuju u postupku nabavke i ispoštovati odredbe ZJN.

Izvršiće se izmjena predmetne Tenderske dokumentacije broj: 13-426/26-3973/3 od 24.03.2026. godine, šifra postupka 110880, na način što se :

U Tenderskoj dokumentaciji dodaje se tačka 4. NAČIN UTVRĐIVANJA EKVIVALENTNOSTI :

4. NAČIN UTVRĐIVANJA EKVIVALENTNOSTI

Svi zahtjevi u tehničkoj specifikaciji koji su definisani kao „ili ekvivalentno“ odnose na funkcionalnu, a ne brendovsku ekvivalentnost. Dakle, pod ekvivalentnim se smatra svako rješenje koje po svojim tehničkim i funkcionalnim karakteristikama obezbjeđuje iste ili bolje performanse u odnosu na tražene minimalne zahtjeve. U tehničkoj specifikaciji u stavci 2 – Monitor u dijelu koji se odnosi na bitne karakteristike predmeta nabavke zahtjev "AMD FreeSync ili ekvivalentno", koji podrazumijeva tehnologiju adaptivne sinhronizacije koja omogućava usklađivanje frekvencije osvježavanja monitora sa izlaznim signalom grafičke kartice, u cilju eliminacije efekta cijepanja slike (screen tearing) i smanjenja zastajkivanja (stuttering), kao ekvivalent će se prihvatiti svaka tehnologija koja obezbjeđuje istu ili bolju funkcionalnost od tražene.

Ponuđač treba da navede šta nudi:

1. traženo u skladu sa tehničkom specifikacijom u kom slučaju treba da ukloni navode "ili ekvivalentno" ili
2. ekvivalent u kom slučaju treba da navede naziv ekvivalenta i njegove karakteristike, u kom slučaju treba da ukloni navode "AMD FreeSync ili ekvivalentno".

U tehničkoj specifikaciji u stavci 3 – Notebook u dijelu koji se odnosi na bitne karakteristike predmeta nabavke zahtjev "Grafika: Integrisana grafika, minimalno UHD klasa ili ekvivalent" koja podrazumijeva integrisano grafičko rješenje koje omogućava nesmetan rad u kancelarijskim aplikacijama, multimediji i radu sa više monitora kao ekvivalent će se prihvatiti svako integrisano grafičko rješenje koje obezbjeđuje istu ili bolju funkcionalnost od tražene.

Ponuđač treba da navede šta nudi:

1. traženo u skladu sa tehničkom specifikacijom u kom slučaju treba da ukloni navode "ili ekvivalent" ili

2. ekvivalent u kom slučaju treba da navede naziv ekvivalenta i njegove karakteristike, u kom slučaju treba da ukloni navode "UHD klasa ili ekvivalent".

Ekvivalentnost se dokazuje podnošenjem dokaza o ekvivalentnosti i to: tehničkom dokumentacijom proizvođača ili izjavom proizvođača ili potvrdom proizvođača, kojim Ponuđač potvrđuje da ponuđeno ima iste ili bolje karakteristike u odnosu na traženo.

Danom objavljivanja ovog Rješenja u ESJN smatra se da je uredno dostavljeno podnosiocu žalbe.

Na osnovu svega navedenog Naručilac, je odlučio kao i dispozitivu rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Privredni subjekt može izjaviti žalbu protiv ovog rješenja Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od 10 dana od dana objavljivanja rješenja. Žalba se izjavljuje preko naručioca neposredno putem ESJN-a. Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zastitu prava u postupcima javnih nabavki.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žalilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava nabavki <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

Dostavljeno:

-a/a

-u spise

-objaviti rješenje na ESJN



MINISTAR

Slaven Radunović