



Služba za opšte, kadrovske poslove i finansije

Broj: 01-426/26-1030/5

11.03.2026. god.

Predmet: Odgovor po zahtjevu za pojašnjenje zahtjeva za dostavljanje ponuda u postupku jednostavne nabavke br. 109735 od 09.03.2026. god.

Upravi za statistiku je zainteresovano pravno lice, dana 09.03.2026. god., u 9:16 sati na ESJN, u postupku jednostavne nabavke broj 109735 od 09.03.2026. god., preko „Komunikacije“ dostavio „Odgovor na zahtjev za pojašnjenje tenderske dokumentacije, za postupak javne nabavke „ARS - softver, unapređenje sistema eAnketa u cilju dorade ARS istraživanja“, u skladu sa čl. 94 ZJN („Sl.list CG“, br.74/2019, 3/2023, 11/2023 i 84/2024)“, u kojem je navedeno:

„ZAHTJEV ZA POJAŠNJENJE TENDERSKE DOKUMENTACIJE

(čl. 94 st. 1-3 Zakona o javnim nabavkama, „Službeni list CG“, br. 74/2019, 3/2023, 11/2023 - ispravka i 84/2024)

Na osnovu člana 94 stav 1-3 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), kao zainteresovano lice podnosimo zahtjev za pojašnjenje tenderske dokumentacije za predmetnu nabavku koja se odnosi na unapređenje informacionog sistema eAnketa u cilju implementacije ARS istraživanja. Nakon detaljnog uvida u tehničku specifikaciju, identifikovali smo niz elemenata koji zahtijevaju dodatno pojašnjenje u cilju pravilnog razumijevanja zahtjeva naručioca i pripreme ponude.

I — TEHNOLOŠKA PLATFORMA I PRISTUP IZVORNOM KODU

Pitanje 1. Tenderska dokumentacija navodi da je sistem eAnketa „realizovan korišćenjem Grails framework-a za programski jezik Groovy“ i da koristi „MS SQL Server“ kao RDBMS. Molimo naručioca da pojasni: da li je ponuđačima obezbijeđen pristup kompletnom izvornom kodu (source code) postojećeg sistema eAnketa, uključujući serversku i desktop aplikaciju, sa svom pratećom tehničkom dokumentacijom (arhitektura, šema baze podataka, API dokumentacija)?

Pitanje 2. Ukoliko izvorni kod postojećeg sistema nije javno dostupan ili nije predviđen kao dio tenderske dokumentacije, molimo naručioca da pojasni na koji način ponuđač koji nije originalni razvijatelj sistema može izvršiti aktivnosti opisane kao „unapređenje postojećeg softvera u dijelu proširenja modela podataka (dizajn baze), adaptacije desktop aplikacije“ i „dorada sistema koji služi za uvezivanje sa najnovijim adresarom“?

Pitanje 3. Tenderska dokumentacija specificira konkretne tehnologije: Grails framework, Groovy programski jezik, JDK/JRE verzije 8 (1.8), MS SQL Server i RESTful web servise. Molimo naručioca da pojasni funkcionalnu osnovu za zahtijevanje tačno ovih tehnologija — da li je predmet nabavke nadogradnja konkretnog postojećeg sistema ili razvoj funkcionalnosti koja može biti realizovana i drugim tehnološkim pristupima koji postižu isti rezultat?

Pitanje 4. Da li naručilac posjeduje potpuna imovinska prava (intellectual property rights) nad izvornim kodom sistema eAnketa, uključujući pravo na modifikaciju i angažovanje trećih lica za dalji razvoj? Ukoliko da, molimo naručioca da pojasni na koji način će ovlašćeni ponuđač dobiti pristup izvornom kodu i tehničkoj dokumentaciji u cilju pripreme ponude i realizacije ugovora.

II — OBIM AKTIVNOSTI I MJERLJIVOST ZAHTJEVA

Pitanje 5. Tehnička specifikacija navodi aktivnosti kao što su „implementacija novog ad-hoc modula sa novim setom pitanja“, „razvoj i implementacija logika, automatizacija i skokova“ i „izvještaji po potrebi naručioca“. Molimo naručioca da pojasni: koliko novih obrazaca, pitanja, logika, automatizacija i izvještaja je predviđeno kao obim predmetne nabavke? Bez kvantifikacije ovih parametara, ponuđači ne mogu formirati uporedivu cijenu ponude, čime se dovodi u pitanje jednakost tretmana ponuđača u skladu sa čl. 86 st. 2 ZJN-a.

Pitanje 6. Formulacija „izvještaji po potrebi naručioca“ predstavlja otvoreni zahtjev bez definisanog obima. Molimo naručioca da precizira: koliko izvještaja je predviđeno, koja je njihova očekivana složenost, i koji su kriterijumi za utvrđivanje da je obaveza ispunjena? Neodređenost ovog zahtjeva onemogućava formiranje realne cijene ponude.

Pitanje 7. Aktivnost „obuke, instalacija i testiranje“ podrazumijeva instalaciju „najnovije desktop aplikacije na svim uređajima“. Molimo naručioca da pojasni: koliko uređaja (laptopova anketara) je obuhvaćeno instalacijom, i da li se pod „obukom“ podrazumijeva fizičko prisustvo ili je moguća i online obuka?

III — EKVIVALENTNOST I FUNKCIONALNI ZAHTEVI

Pitanje 8. S obzirom na to da tenderska dokumentacija zahtijeva rad na specifičnom postojećem sistemu (eAnketa) sa konkretnim tehnološkim slojem (Grails/Groovy, MS SQL Server, JDK 1.8), molimo naručioca da pojasni: da li je dozvoljena ponuda ekvivalentnog rješenja koje postiže iste funkcionalne rezultate (kreiranje upitnika, offline rad anketara, sinhronizacija podataka, izvještavanje) korišćenjem drugih tehnologija, u skladu sa čl. 87 st. 4 i čl. 88 st. 2-3 ZJN-a?

Pitanje 9. Ukoliko naručilac smatra da je specifikacija konkretne tehnološke platforme (Grails, Groovy, MS SQL Server) opravdana u skladu sa čl. 88 st. 2 ZJN-a, molimo da pojasni koji su objektivni razlozi zbog kojih je to neophodno, te da navede koji su kriterijumi ekvivalentnosti u skladu sa čl. 88 st. 4 ZJN-a koji bi omogućili ocjenu alternativnih tehnoloških pristupa.

IV — ISTRAŽIVANJE TRŽIŠTA I PROCIJENJENA VRIJEDNOST

Pitanje 10. Koja metodologija istraživanja tržišta je korišćena za definisanje tehničke specifikacije i procijenjene vrijednosti predmetne nabavke, u skladu sa čl. 82 st. 4 i čl. 85 ZJN-a? Da li su prilikom istraživanja tržišta konsultovani ponuđači IT usluga koji ne poznaju Grails/Groovy tehnološki stek, i ako jesu, koliko takvih ponuđača je kontaktirano?

Pitanje 11. Da li je naručilac razmatrao mogućnost podjele predmetne nabavke na partije (npr. razvoj softvera, obuke, instalacija) u skladu sa načelom obezbjeđivanja konkurencije iz čl. 8 ZJN-a, čime bi se omogućilo učešće većeg broja ponuđača?

V — OPŠTA PITANJA

Pitanje 12. Da li originalni razvijач sistema eAnketa učestvuje u pripremi tehničke specifikacije predmetne nabavke, ili je na bilo koji način uključen u definisanje zahtjeva? Molimo naručioca da pojasni, imajući u vidu odredbe čl. 66 ZJN-a o sukobu interesa u postupcima javnih nabavki.

Pitanje 13. Molimo naručioca da imenuje najmanje tri ponuđača (privredna društva) koja istovremeno ispunjavaju SVE zahtjeve iz tehničke specifikacije predmetne nabavke, uključujući poznavanje izvornog koda sistema eAnketa, iskustvo sa Grails/Groovy tehnološkim stekom i mogućnost modifikacije postojeće desktop i web aplikacije.

U vezi sa zahtjevom za pojašnjenje tenderske dokumentacije za postupak jednostavne javne nabavke „ARS – softver, unapređenje sistema eAnketa u cilju dorade ARS istraživanja“, naručilac daje sljedeća pojašnjenja u skladu sa članom 94 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG“, br. 74/2019, 3/2023, 11/2023 i 84/2024)“.

ODGOVOR:

Postupajući u skladu sa čl. 4 stav 5 Pravilnika o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki („Sl. Crne Gore“, br. 16/23 od 10.02.2023, 020/23 od 22.02.2023, 036/23 od 29.03.2023, 114/23 od 19.12.2023, 049/24 od 29.05.2024, 114/24 od 29.11.2024. god.), naručilac dostavlja pojašnjenje zahtjeva za dostavljanje ponuda:

I TEHNOLOŠKA PLATFORMA I PRISTUP IZVORNOM KODU

Odgovor na pitanje 1

Predmet nabavke odnosi se na **unapređenje postojećeg informacionog sistema eAnketa** koji je već razvijen i implementiran u Upravi za statistiku.

U zahtjevu za dostavljanje ponuda je jasno navedena postojeća tehnološka arhitektura sistema. Izabrani ponuđač će, nakon zaključenja ugovora, dobiti pristup potrebnim dijelovima sistema i tehničkim resursima u obimu neophodnom za realizaciju ugovornih obaveza.

Odgovor na pitanje 2

Izabrani ponuđač će po zaključenju ugovora dobiti pristup potrebnom tehničkom okruženju i informacijama kako bi mogao realizovati definisane aktivnosti.

Ponuđači su slobodni da u okviru svoje ponude planiraju adekvatan angažman resursa, kao i da ponude razvoj potpuno novog sistema sa ekvivalentnim funkcionalnostima i unapređenjima definisanim tehničkom specifikacijom, realizovanog u drugim tehnologijama, uz isporuku izvornog koda i punu funkcionalnost sistema u zadanom roku.

Odgovor na pitanje 3

Predmet nabavke predstavlja nadogradnju postojećeg sistema eAnketa. Iz tog razloga unapređenja je potrebno realizovati u okviru postojećeg tehnološkog okruženja kako bi se obezbijedila kompatibilnost i stabilnost sistema.

Ponuđači su slobodni da u okviru svoje ponude planiraju adekvatan angažman resursa, kao i da ponude razvoj potpuno novog sistema sa ekvivalentnim funkcionalnostima i unapređenjima definisanim tehničkom specifikacijom, realizovanog u drugim tehnologijama, uz isporuku izvornog koda i punu funkcionalnost sistema u zadanom roku..

Odgovor na pitanje 4

Uprava za statistiku raspolaže pravima korišćenja i daljeg razvoja informacionog sistema eAnketa.

Izabrani ponuđač će nakon zaključenja ugovora dobiti pristup potrebnim resursima sistema u obimu koji je neophodan za realizaciju ugovornih obaveza.

II OBIM AKTIVNOSTI I MERLJIVOST ZAHTJEVA

Odgovor na pitanje 5

Tehnička specifikacija jasno definiše funkcionalni obim unapređenja sistema koji se odnosi na implementaciju ARS istraživanja.

Obim aktivnosti zavisi od metodoloških zahtjeva ARS istraživanja za tekuću godinu.

Aktivnosti se odnose na doradu postojećeg istraživanja i implementaciju sadržaja ankete u okviru sistema eAnketa, a u najvećoj mjeri zavise od Eurostata.

Odgovor na pitanje 6

Izveštaji koji su navedeni u tehničkoj specifikaciji odnose se na funkcionalnosti sistema za kontrolu kvaliteta podataka i praćenje realizacije istraživanja.

Njihov sadržaj i broj biće definisani u skladu sa potrebama istraživanja tokom realizacije aktivnosti

Odgovor na pitanje 7

Instalacija se vrši na uređajima koji se koriste u okviru ARS istraživanja, a njihov okvirni broj je oko 40, s tim da broj može varirati u zavisnosti od broja anketara i potreba istraživanja.

Obuka se realizuje uživo, u skladu sa potrebama naručioca.

III EKVIVALENTNOST

Odgovor na pitanje 8

Ponuđači su slobodni da ponude razvoj potpuno novog sistema sa ekvivalentnim funkcionalnostima i unapređenjima definisanim tehničkom specifikacijom, realizovanog u drugim tehnologijama, uz isporuku izvornog koda i punu funkcionalnost sistema u zadatom roku.

Odgovor na pitanje 9

Tehnološka platforma definisana je na osnovu činjenice da je sistem inicijalnom nabavkom razvijen u navedenim tehnologijama, uzimajući u obzir postojeće okruženje sistema eAnketa i infrastrukturne kapacitete naručioca.

IV ISTRAŽIVANJE TRŽIŠTA I PROCIJENJENA VRIJEDNOST

Odgovor na pitanje 10

Tehnička i projektna specifikacija koja opisuje postojeći sistem proistekla je iz dokumentacije izvedenog stanja prethodnih projekata koji opisuju način realizacije sistema i njegove funkcionalnosti. U dijelu opisa zahtjeva ugovora, oni su definisani od strane zaposlenih Uprave za statistiku koji rade na ARS istraživanju. Procijenjena vrijednost nabavke definisana je na osnovu procjene obima potrebnih aktivnosti i prethodnih iskustava naručioca u realizaciji sličnih projekata i raspoloživim budžetskim sredstvima naručioca.

Odgovor na pitanje 11

Naručilac je procijenio da predmet nabavke predstavlja funkcionalno i tehnički jedinstvenu cjelinu, zbog čega je postupak sproveden kao jedna nabavka.

V OPŠTA PITANJA

Odgovor na pitanje 12

Tehnička specifikacija pripremljena je od strane naručioca u skladu sa potrebama realizacije statističkog istraživanja.

Odgovor na pitanje 13

Naručilac nije u obavezi da identifikuje ili navodi privredne subjekte koji mogu učestvovati u postupku javne nabavke.

Svi zainteresovani privredni subjekti mogu podnijeti ponudu u skladu sa uslovima iz zahtjeva za dostavljenj ponuda

Predsjednica komisije

