



Služba za opšte, kadrovske poslove i finansije

Broj: 01-426/25-862/5

28.02.2026 . godine

Predmet: Odgovor po zahtjevu za pojašnjenje zahtjeva za dostavljanje ponuda podnijet od strane zainteresovanog pravnog lica

Upravi za statistiku je dana 26.02.2026. god., u 9:05 sati na ESJN, u postupku #108865, preko „Komunikacije“ dostavljen zahtjev za pojašnjenje zahtjeva za dostavljanje ponuda EU SILC - softver, unapređenje sistema eAnketa u cilju dorade SILC istraživanja, i navedeno: „Specifikacija zahtjeva poznavanje veoma specifičnog 'legacy' okruženja (Grails framework, Groovy jezik, Java 1.8) i 'uklanjanje tehničkog duga' postojećeg koda. Ovo praktično onemogućava bilo koju firmu osim onoga ko je razvio softver da podnese validnu ponudu, jer novi ponuđač ne može procijeniti obim 'tehničkog duga' niti izvršiti refaktorisiranje u roku od mjesec dana. Cijena od 24.990 EUR je za samo 10 EUR niža od psihološke granice od 25.000 EUR, koja se često koristi u internim aktima naručilaca kao limit za direktne sporazume ili jednostavnije procedure prikupljanja ponuda, što ukazuje na namjeru izbjegavanja složenijih procedura. Rok od 'mjesec dana od potpisivanja' za Fazu 1 (dubinsko refaktorisiranje baze, API-ja i sinhronizacije) je ekstremno kratak za bilo koga ko nije autor izvornog koda“.

ODGOVOR:

Navodi da je predmet nabavke formulisan na način koji onemogućava konkurenciju nijesu osnovani.

Iz tehničke specifikacije jasno proizilazi da je postojeći sistem eAnketa realizovan kao web i desktop aplikacija, sa serverskim dijelom razvijenim u Grails framework-u za Groovy jezik, koji funkcioniše nad Java platformom (JDK/JRE 1.8), uz MS SQL Server bazu podataka.

Ove tehnologije nijesu vlasničke niti ekskluzivne, već predstavljaju široko dostupne i standardizovane tehnologije otvorenog tipa (Grails/Groovy/Java), za koje na tržištu postoji značajan broj stručnjaka i kompanija sa relevantnim iskustvom.

Predmet nabavke u Fazi 1 precizno je definisan kao tehničko refaktorisiranje sistema, uključujući optimizaciju modela podataka, unapređenje REST servisa, standardizaciju JSON struktura, optimizaciju validacija, bezbjednosnih mehanizama i mehanizama sinhronizacije, kao i uklanjanje tehničkog duga i racionalizaciju koda. Dakle, obim posla je jasno opisan kroz konkretne aktivnosti i tehničke zahtjeve, što omogućava svakom kvalifikovanom ponuđaču da procijeni potrebne resurse i organizuje realizaciju.

Takođe, uslov stručne i tehničke sposobnosti ne zahtijeva da ponuđač bude autor postojećeg Sistema, čime je fokus stavljen na relevantno iskustvo, a ne na prethodno učešće u razvoju konkretnog sistema eAnketa.

Rok za realizaciju prve faze definisan je kao mjesec dana od potpisivanja ugovora, pri čemu je predmet faze usmjeren na tehničku optimizaciju i reorganizaciju postojećih komponenti, a ne na razvoj sistema od početka. Imajući u vidu da je riječ o unapređenju i refaktorisiranju jasno definisanog sistema, uz dokumentovanu arhitekturu i postojeću bazu podataka, rok je procijenjen kao realan za ponuđača koji raspolaže adekvatnim timom i iskustvom u navedenim tehnologijama. Dodatno, navedeni rok od mjesec dana uslovljen je i rokovima za prikupljanje podataka za navedeno istraživanje, od 1. aprila do 31. maja, a koji je definisan Godišnjim planom zvanične statistike za 2026. godinu.

Procijenjena vrijednost nabavke iznosi 24.990,00 EUR i sprovedena je kroz postupak jednostavne nabavke u skladu sa planom i važećim propisima. Sama činjenica da je procijenjena vrijednost ispod određenog finansijskog praga ne predstavlja dokaz namjere izbjegavanja procedure, već je rezultat interne procjene vrijednosti predmeta nabavke u odnosu na planirane aktivnosti i raspoloživa budžetska sredstva.

Na osnovu svega navedenog, tehnička specifikacija je zasnovana na objektivnim potrebama unapređenja postojećeg informacionog sistema, tehnologije su jasno definisane i tržišno dostupne, uslovi stručne sposobnosti su proporcionalni predmetu nabavke, a rokovi i procijenjena vrijednost utvrđeni su u skladu sa obimom planiranih aktivnosti i važećim propisima.

Predsjednica komisije
Snežana Obradović