



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-2/2026

ESJN: 94562

Podgorica, 06.02.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Sigillum Co“ DOO Podgorica od 01.01.2026.g., izjavljenoj preko punomoćnika Mirjane Vučinić, advokata iz Podgorice, protiv odluke „Vodovod i kanalizacija“ DOO Podgorica broj 02-426/25-18044/46 od 22.12.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 06.02.2026.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Sigillum Co“ DOO Podgorica od 01.01.2026.g., pa se poništava odluka „Vodovod i kanalizacija“ DOO Podgorica broj 02-426/25-18044/46 od 22.12.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se „Vodovod i kanalizacija“ DOO Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 330,58 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Sigillum Co“ DOO Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se „Vodovod i kanalizacija“ DOO Podgorica da „Sigillum Co“ DOO Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 847,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 15/25 od 20.6.2025.g. za otvoreni postupak javne nabavke roba - nabavka i isporuka potopnih pumpi za seoske vodovode, „Vodovod i kanalizacija“ DOO Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 02-426/25-18044/46 od 22.12.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „VIK“ DOO Podgorica, ponuda ponuđača „Hidroproject“ DOO Podgorica ocijenjena kao neispravna, dok je ponuđač „Sigillum Co“ DOO Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač „Sigillum Co“ DOO Podgorica je, dana 01.01.2026.g., putem ESJN, preko punomoćnika Mirjane Vučinić, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u

bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita, jer je naručilac u istoj pogrešno ocijenio da je ponuda ponuđača „VIK“ Podgorica DOO ispravna. Naime, ističe da je ponuđač „VIK“ DOO Podgorica u izjavi privrednog subjekta, u tački C: „Stručna i tehnička sposobnost“, naveo da posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom, tj. sertifikat ISO 9001:2015 koji glasi na „CAPRARI S.P.A.“, sertifikat broj IT331129. Smatra da ponuđač „VIK“ DOO Podgorica navedenim sertifikatom nije dokazao da posjeduje traženu stručnu i tehničku sposobnost u dijelu sistema upravljanja kvalitetom, već da navedenu sposobnost posjeduje „CAPRARI S.P.A.“. Takođe, smatra da je ponuda ponuđača „VIK“ DOO Podgorica neispravna, iz razloga što je dostavljen sertifikat proizvođača „CAPRARI S.P.A.“ za centrifugalne pumpe i potopne motore, dok iz tehničke dokumentacije proizilazi da stvarni proizvođač elektromotora nije „CAPRARI“, već „Ebara“. Naime, ističe da kako pumpni agregat predstavlja sklop koji se sastoji od pumpe i elektromotora, to je ponuđač „VIK“ DOO Podgorica bio dužan da navede naziv proizvođača pumpe i naziv proizvođača elektromotora, kao i da za ponuđeni elektromotor dostavi odgovarajući sertifikat. Ukazuje da u obrazloženju pobijane odluke, osim taksativnog navođenja dostavljenih sertifikata, nema ocjene ovih dokaza, niti obrazloženja na osnovu čega je naručilac zaključio da su isti u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. Dalje, ističe da je izjava privrednog subjekta ponuđača „VIK“ DOO Podgorica nepravilno sačinjena, iz razloga što ne sadrži tačne i tražene podatke u skladu sa tenderskom dokumentacijom, jer je ponuđač „VIK“ DOO Podgorica u istoj, u tački C: „Stručna i tehnička sposobnost“, naveo da posjeduje ISO 9001:2015 sertifikat izdat od strane Bureau Veritas Italia S.p.A., sertifikat broj IT331129, sa važenjem do 17.04.2027.g. Naime, ističe da podaci navedeni u izjavi privrednog subjekta „VIK“ DOO Podgorica nijesu tačni, jer iz tehničkih listova jasno proizilazi da je proizvođač elektromotora „Ebara“, a ne „CAPRARI S.P.A.“, na koga glasi dostavljeni sertifikat. Navodi da je ponuda ponuđača „VIK“ DOO Podgorica neispravna, iz razloga što ovaj ponuđač nije ispunio zahtjev iz tenderske dokumentacije da pumpe moraju ispunjavati zahtjeve standarda ISO 9906 i to u klasi 3B, jer iz tehničkih listova koje je uz ponudu dostavio ovaj ponuđač proizilazi da je navedena klasa 2B, dok je u ponudi ponuđača „VIK“ DOO Podgorica navedena klasa 3B. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, naloži naručiocu da u ponovnom postupku otkloni nepravilnosti učinjenje u toku postupka ocjene ispravnosti ponuda i izbora najpovoljnije ponude, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u skladu sa članom 9, a u vezi člana 5 Advokatske tarife.

Naručilac je dana 13.01.2026.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je jasno i precizno tražio da se stručna i tehničke sposobnost dokazuje dostavljanjem sertifikata o ispunjenosti standarda MEST EN ISO 9001:2016 ili ekvivalent za proizvođača elektromotora. Dalje, ističe da je shodno članu 94 i 95 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) žalilac mogao da traži pojašnjenje tenderske dokumentacije ili da predloži izmjenu i/ili dopunu tenderske dokumentacije, za otklanjanje nepravilnosti, nedostataka ili nezakonitosti tenderske dokumentacije, što isti nije uradio prije roka za dostavljanje ponuda. Takođe, ističe da pumpni agregat kao cjelinu čine više komponenti, a osnovne su pumpa i motor. U konkretnom slučaju ponuđač „VIK“ DOO Podgorica je u finansijskom dijelu ponude naveo da je proizvođač ponuđenih pumpnih komponenti za sve pozicije „CAPRARI“, koji kao proizvođač pumpe i pumpne opreme kombinuje sve komponente u jedinstveni proizvod, odnosno integriše motor od drugog proizvođača, a to je u ovom slučaju „Ebara“, sa svojom pumpom i samim tim, odgovoran je, kao proizvođač pumpe, za cjelokupan agregat, jer integriše obje komponente (pumpu i motor) u gotov proizvod. Dalje, ističe da je ponuđač „VIK“ DOO Podgorica za sve pozicije ponudio pumpne agregate proizvođača „CAPRARI“ i za iste je dostavio tražene tehničke listove u kojima, između ostalog, stoji da je „CAPRARI“ proizvođač pumpi za sve pozicije, kao i motora za poziciju 4, dok je proizvođač komponente motora u okviru pumpnog agregata za pozicije 1, 2 i 3 „EBARA“. Takođe, ističe da je ponuđač „VIK“ DOO Podgorica dostavio sertifikat ISO 9001:2015 koji glasi na proizvođača pumpnog agregata „CAPRARI S.P.A.“, kao i ISO 9001:2015 koji glasi na proizvođača

motora „EBARA“. Smatra da klasa 2B predstavlja manja odstupanja od deklariranih performansi u odnosu na klasu 3B, tako da je sa stanovišta kvaliteta isporuke sve u redu i ovakvo odstupanje ne predstavlja razlog za neispravnost ponude ponuđača „VIK“ DOO Podgorica. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Žalba žalioaca je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0906-272/2025 od 24.11.2025.g., kojim je usvojena žalba ponuđača „VIK“ DOO Podgorica od 22.09.2025.g. i poništena njegova prethodna odluka broj 02-426/25-18044/33 od 11.09.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, iz razloga što je nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „VIK“ DOO Podgorica u odnosu na stavke 1, 2, 3 i 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, te nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke žalioaca, kao ponuđača.

Neosnovani su žalbeni navodi žalioaca da je izjava privrednog subjekta ponuđača „VIK“ DOO Podgorica nepravilno sačinjena, iz razloga što je ovaj ponuđač u dijelu VI, pod tačkom C., naveo da posjeduje sertifikat ISO 9001:2015 izdat od strane Bureau Veritas Italia S.p.A., jer iz dostavljenih tehničkih listova jasno proizilazi da je proizvođač elektromotora „Ebara“, a ne „CAPRARI S.P.A.“, na koga glasi dostavljeni sertifikat, te da ponuđač „VIK“ DOO Podgorica nije dokazao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti, tj. da posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke, budući da sertifikat ISO 9001:2015 koji je naveo u izjavi privrednog subjekta ne glasi na ponuđača, već na „CAPRARI S.P.A.“. Ovo iz sljedećih razloga:

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („SI. list CG“, br. 114/84), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u tački VI „USLOVI SPOSOBNOSTI PRIVREDNOG SUBJEKTA“, propisano: Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 4: „Da li privredni subjekt posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom“, privredni subjekt određuje da li je odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ popuniti sve tražene podatke. Za svaki zahtijevani dokaz privredni subjekt treba da upisuje: – naziv dokaza, – naziv institucije koja izdaje dokaz, – broj i datum izdavanja dokaza.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je za stavku 1, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „Potopna pumpa (P.S. „Straganica“)", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, između ostalog, predvidio: „Elektromotor sa integrisanom termičkom zaštitom, proizveden od strane proizvođača koji posjeduje sertifikat usklađen sa standardom MEST EN ISO 9001:2016 ili ekvivalentan“, zatim za stavku 2, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „Potopna pumpa (P.S. „Bioče“)", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, između ostalog, predvidio: „Elektromotor sa integrisanom termičkom zaštitom, proizveden od strane proizvođača koji posjeduje sertifikat usklađen sa standardom MEST EN ISO 9001:2016 ili ekvivalentan“, za stavku 3, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „Potopna puma (P.S. „Iverak“)", te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“,

između ostalog, predvidio: „Elektromotor sa integrisanom termičkom zaštitom, proizveden od strane proizvođača koji posjeduje sertifikat usklađen sa standardom MEST EN ISO 9001:2016 ili ekvivalentan”, te za stavku 4, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „Potopna pumpa (P.S. „Farmaci““), a u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, između ostalog, predvidio: „Elektromotor sa integrisanom termičkom zaštitom, proizveden od strane proizvođača koji posjeduje sertifikat usklađen sa standardom MEST EN ISO 9001:2016 ili ekvivalentan”. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Stručna i tehnička sposobnost“, predvidio: „Privredni subjekat je dužan da posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke što se dokazuje sertifikatom ili drugom odgovarajućom potvrdom nadležnog organa ili ovlašćene organizacije o uspostavljenom sistemu upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke i to: Sertifikat o ispunjenosti standarda MEST EN ISO 9001:2016 ili ekvivalent za proizvođača elektromotora”, te u tački 12 iste dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije”.

Ponuđač „VIK“ DOO Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, u kojoj je u poglavlju VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, u tački C: „Stručna i tehnička sposobnost“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „4) Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?”, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da navesti koji je naziv dokaza:”, naveo: „Naziv dokaza: ISO 9001:2015 Naziv institucije koja izdaje dokaz: Bureau Veritas Italia S.p.A. Br. i datum izdavanja dokaza: Sertifikat broj IT331129, Početni datum prvobitnog ciklusa: 29.11.1994.g. Datum isteka prethodnog ciklusa: 17.04.2024.g. Početni datum sertifikacionog/resertifikacionog ciklusa: 9. april 2024. godine Datum isteka sertifikata: 17. april 2027.godine”, te uz ponudu dostavio Sertifikat broj IT331129 od 09.04.2024.g., preveden sa engleskog na crnogorski jezik od strane Irene Jokić Božović, tumača za engleski jezik iz Podgorice, izdat od Bureau Veritas Italia S.p.A., Milano, Italija, u kojem je, između ostalog, navedeno: „CAPRARI S.P.A. Adresa: Via EmiLia Ovest, 900 - 41123 MODENA (MO) – Italija. Sertifikovane lokacije su navedene u prilogu ovog sertifikata. Bureau Veritas Italia S.p.A. potvrđuje da je Upravljački sistem gore pomenute organizacije bio pod revizijom i da je utvrđeno da je isti u skladu sa zahtjevima standarda upravljačkog sistema detaljno navedenih u tekstu ispod ISO 9001:2015. Opseg sertifikovanja Projektovanje (dizajn), proizvodnja, prodaja i servisiranje centrifugalnih pumpi i uronjivih motora, električnih pumpi za duboke bunare i za suve instalacije, za odvod i kanalizaciju, električnih pumpi za upotrebu u potencijalno eksplozivnim atmosferama i povezanih komunikacionih sistema za nadgledanje (monitoring) i kontrolu. IAF: 18, 19. Početni datum prvobitnog ciklusa: Datum isteka prethodnog ciklusa: 29. novembar 1994. godine. 17. april 2024.godine. Datum revizije sertifikacije/resertifikacije (ponovne sertifikacije): 20. mart 2024. Godine. Početni datum sertifikacionog/resertifikacionog ciklusa: 9. april 2024.godine. Pod uslovom kontinuiranog zadovoljavajućeg funkcionisanja Upravljačkog sistema organizacije, ovaj sertifikat ističe: 17. april 2027.godine”. Ponuđač „VIK“ DOO Podgorica je na zahtjev naručioca od 27.11.2025.g. za dostavljanje dokaza, dostavio sljedeće: tehnički list proizvođača Caprari, na engleskom jeziku, u kojem je navedeno: „Type SUBMERSIBLE ELECTRIC PUMP; Model: E6P55/13A+BSM6/40; ELECTRIC MOTOR CHARACTERISTICS: Brand: Ebara; tehnički list proizvođača Caprari, na engleskom jeziku, u kojem je navedeno: „Type SUBMERSIBLE ELECTRIC PUMP; Model: E8P65/7A+BSM 8/60; ELECTRIC MOTOR CHARACTERISTICS: Brand: Ebara; tehnički list proizvođača Caprari, na engleskom jeziku, u kojem je navedeno: „Type SUBMERSIBLE ELECTRIC PUMP; Model: E6P45/8Y+BSM6/25; ELECTRIC MOTOR CHARACTERISTICS: Brand: Ebara; tehnički list proizvođača Caprari, na engleskom jeziku, u kojem je

navedeno: „Type SUBMERSIBLE ELECTRIC PUMP; Model: E6P45/16A+BSM 6/50; ELECTRIC MOTOR CHARACTERISTICS: Brand: Caprari.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „VIK“ DOO Podgorica, između ostalog, naveo: „Stručna i tehnička sposobnost: 1. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je privredni subjekat „VIK“ doo Podgorica dostavio izjavu privrednog subjekta u kojoj je navedeno da posjeduje: Privredni subjekat je dužan da posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke što se dokazuje sertifikatom ili drugom odgovarajućom potvrdom nadležnog organa ili ovlašćene organizacije o uspostavljenom sistemu upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke i to: Sertifikat o ispunjenosti standarda ISO 9001:2015 sistem upravljanja kvalitetom: Ponuđač dostavlja sledeći dokaz: Sertifikat kojim se potvrđuje da je sistem upravljanja kvalitetom: ISO 9001:2015 sistem upravljanja kvalitetom: Naziv institucije koja izdaje dokaz: Ponuđač dostavlja ISO 9001:2015 i potvrdu Instituta za standardizaciju Crne Gore, broj 03-041-560/1-25 od 08.08.2025.g., kojim se potvrđuje ekvivalentnost, u kojem je, između ostalog, navedeno da je MEST EN ISO 9001:2016 identičan sa važećim evropskim EN ISO 9001:2015 i važećim međunarodnim standardom ISO 9001:2015; Sertifikata Bureau Veritas Italia S.p.A., Br. i datum izdavanja dokaza: Sertifikat broj IT331129, Početni datum prvobitnog ciklusa: 29.11.1994.g. Datum isteka prethodnog ciklusa: 17.04.2024. g. Početni datum sertifikacionog/resertifikacionog ciklusa: 9. april 2024. godine. Datum isteka sertifikata: 17.april 2027.godine, prevedenog sa engleskog na crnogorski jezik, od strane Ivane Jokić Božović iz Podgorice, tumača za engleski jezik, kojim Bureau Veritas Italia S.p.A. potvrđuje da je Upravljački sistem Carpari S.P.A. bio pod revizijom i da je utvrđeno da je isti u skladu sa zahtjevima standarda upravljačkog sistema detaljno navedenih u tekstu ispod ISO 9001:2015 Opseg sertifikovanja: projektovanje (dizajn), proizvodnja, prodaja i servisiranje centrifugalnih pumpi i uronjivih motora, električnih pumpi za duboke bunare i za suve instalacije, za odvod i kanalizaciju, električnih pumpi za upotrebu u potencijalno eksplozivnim atmosferama i povezanih komunikacionih sistema za nadgledanje (monitoring) i kontrolu IAF: 18,19; Sertifikat o ispunjenosti standarda MEST EN ISO 9001:2016 ili ekvivalent za proizvođača elektromotora Ebara za stavku 1, 2, i 3 iz tabele „Tehničke specifikacije predmeta javne nabavke“. Sertifikat izdat od akreditovane institucije DNV, dana 16. Septembra 2024.godine sa rokom važenja do 1.oktobra 2027.godine, prevedenog sa engleskog na crnogorski jezik, od strane Ivane Jokić Božović iz Podgorice, tumača za engleski jezik, broj sertifikata: CERT-17819-2006-AQ-VEN-SINCERT-Potvrda ekvivalentnosti iso sertifikata (2).pdf. Potvrda Instituta za standardizaciju Crne Gore, broj 03-041-560/1-25 od 08.08.2025.g., kojim se potvrđuje ekvivalentnost, u kojem je, između ostalog, navedeno da je MEST EN ISO 9001:2016 identičan sa važećim evropskim EN ISO 9001:2015 i važećim međunarodnim standardom ISO 9001:2015. Na osnovu gore navedenog, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila shodno članu 135a, stav 1, tačka 2 ZJN daje izjava privrednog subjekta „VIK“ doo Podgorica u dijelu uslova stručne i tehničke sposobnosti privrednog subjekta pravilno i tačno sačinjena i da sadrži sve informacije i podatke kao i da ne postoji osnov iz člana 108 ZJN za isključenje zbog sadržaja izjave privrednog subjekta”.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nedvosmisleno proizilazi da je ponuđač „VIK“ DOO Podgorica pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta u dijelu VI, pod tačkom C., u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, na čiju obaveznost primjene upućuje tačka 12. predmetne tenderske dokumentacije, a kojim uputstvom je propisano da se ovaj dio izjave privrednog subjekta sačinjava na način da za svaki zahtijevani dokaz privredni subjekt treba da upiše naziv dokaza, naziv institucije koja izdaje dokaz, broj i datum izdavanja dokaza, što je, u konkretnom slučaju, ovaj ponuđač i učinio. Takođe, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom pravilno utvrdio da je ponuđač „VIK“ DOO Podgorica dostavljenim sertifikatom ISO 9001:2015 dokazao ispunjenost zahtijevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti u odnosu na obavezu privrednog subjekta da posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke. Ovo iz razloga što iz zahtijevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti proizilazi da se isti dokazuje sertifikatom ili

drugom odgovarajućom potvrdom nadležnog organa ili ovlaštene organizacije o uspostavljenom sistemu upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke i to: Sertifikatom o ispunjenosti standarda MEST EN ISO 9001:2016 ili ekvivalent za proizvođača elektromotora.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je ponuda ponuđača „VIK“ DOO Podgorica neispravna, iz razloga što je ovaj ponuđač dostavio sertifikat proizvođača „CAPRARI S.P.A.“ za centrifugalne pumpe i potopne motore, dok iz tehničke dokumentacije proizilazi da stvarni proizvođač elektromotora nije „CAPRARI S.P.A.“, već „Ebara“. Ovo iz sljedećih razloga:

Kao što je naprijed navedeno, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je za stavke 1, 2, 3 i 4 zahtijevao da elektromotor sa integrisanom termičkom zaštitom bude proizveden od strane proizvođača koji posjeduje sertifikat usklađen sa standardom MEST EN ISO 9001:2016 ili ekvivalentan. Takođe, predmetnom tenderskom dokumentacijom predviđen je drugi uslov, kojim je zahtijevano: „Ponuđač je dužan da u ponudi dostavi tehnički list izdat od proizvođača kojim dokazuje da ponuđene pumpe ispunjavaju tražene karakteristike pumpi iz tabele „Tehničke specifikacije predmeta javne nabavke“ i Q-H i Q-η krive sa jasno naznačenom referentnom tačkom“, te u tački 12. iste dato Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“.

Ponuđač „VIK“ DOO Podgorica je u finansijskom dijelu ponude za stavke 1, 2, 3 i 4 iz tehničke specifikacije ponudio potopne pumpe proizvođača „CAPRARI“, te naveo da nudi elektromotor sa integrisanom termičkom zaštitom, proizveden od strane proizvođača koji posjeduje sertifikat usklađen sa standardom ISO 9001:2015. Takođe, ponuđač „VIK“ DOO Podgorica je uz ponudu dostavio tehnički list proizvođača Caprari, na engleskom jeziku, u kojem je navedeno: „Type SUBMERSIBLE ELECTRIC PUMP; Model: E6P55/13A+BSM6/40; ELECTRIC MOTOR CHARACTERISTICS: Brand: Ebara; tehnički list proizvođača Caprari, na engleskom jeziku, u kojem je navedeno: „Type SUBMERSIBLE ELECTRIC PUMP; Model: E8P65/7A+BSM 8/60; ELECTRIC MOTOR CHARACTERISTICS: Brand: Ebara; tehnički list proizvođača Caprari, na engleskom jeziku, u kojem je navedeno: „Type SUBMERSIBLE ELECTRIC PUMP; Model: E6P45/8Y+BSM6/25; ELECTRIC MOTOR CHARACTERISTICS: Brand: Ebara; tehnički list proizvođača Caprari, na engleskom jeziku, u kojem je navedeno: „Type SUBMERSIBLE ELECTRIC PUMP; Model: E6P45/16A+BSM 6/50; ELECTRIC MOTOR CHARACTERISTICS: Brand: Caprari. Takođe, ponuđač „VIK“ DOO Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, u kojoj je u poglavlju VI, pod tačkom C. naveo da posjeduje Sertifikat ISO 9001:2015 izdat od Bureau Veritas Italia S.p.A., te uz ponudu dostavio Sertifikat broj IT331129 od 09.04.2024.g., preveden sa engleskog na crnogorski jezik od strane Irene Jokić Božović, tumača za engleski jezik iz Podgorice, izdat od Bureau Veritas Italia S.p.A., Milano, Italija, u kojem je, između ostalog, navedeno: „CAPRARI S.P.A. Adresa: Via EmiLia Ovest, 900 - 41123 MODENA (MO) – Italija. Sertifikovane lokacije su navedene u prilogu ovog sertifikata. Bureau Veritas Italia S.p.A. potvrđuje da je Upravljački sistem gore pomenute organizacije bio pod revizijom i da je utvrđeno da je isti u skladu sa zahtjevima standarda upravljačkog sistema detaljno navedenih u tekstu ispod ISO 9001:2015. Opseg sertifikovanja Projektovanje (dizajn), proizvodnja, prodaja i servisiranje centrifugalnih pumpi i uronjivih motora, električnih pumpi za duboke bunare i za suve instalacije, za odvod i kanalizaciju, električnih pumpi za upotrebu u potencijalno eksplozivnim atmosferama i povezanih komunikacionih sistema za nadgledanje (monitoring) i kontrolu. IAF: 18, 19. Početni datum prvobitnog ciklusa: Datum isteka prethodnog ciklusa: 29. novembar 1994. godine. 17. april 2024.godine. Datum revizije sertifikacije/resertifikacije (ponovne sertifikacije): 20. mart 2024. Godine. Početni datum

sertifikacionog/resertifikacionog ciklusa: 9. april 2024.godine. Pod uslovom kontinuiranog zadovoljavajućeg funkcionisanja Upravljačkog sistema organizacije, ovaj sertifikat ističe: 17. april 2027.godine”.

U spisima predmeta dostavljenim putem ESJN nalazi se zahtjev naručioca od 27.11.2025.g., kojim je, kroz dio „Komunikacija u postupku“, u skladu sa članom 134 stav 4 ZJN, između ostalog, tražio od ponuđača „VIK“ DOO Podgorica da dostavi dokaze, među kojima i Sertifikat o ispunjenosti standarda MEST EN ISO 9001:2016 ili ekvivalent za proizvođača elektromotora Ebara za stavku 1, 2 i 3 iz tabele „Tehničke specifikacije predmeta javne nabavke“, povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač dana 05.12.2025.g., kroz isti dio ESJN, dostavio SERTIFIKAT O SISTEMU UPRAVLJANJA (MENADŽMENTA) broj CERT-17819-2006-AQ-VEN-SINCERT od 16.09.2024.g., izdat od Akreditovane jedinice DNV Business Assurance Italy S.r.l., Via Energy Park, 14 - 20871 Vimercate (MB) – Italija, preveden sa engleskog na crnogorski jezik od strane Irene Jokić Božović, tumača za engleski jezik, u kojem je navedeno: „Utvrđeno da su u saglasnosti sa standardom Sistema upravljanja kvalitetom: ISO 9001:2015 i za lokacije pomenute u dodatku koji je priložen uz ovaj sertifikat. Ovim dokumentom se potvrđuje da je za sistem upravljanja EBARA PUMPS EUROPE S.p.A. Via Campo Sportivo, 30 - 38023 Cles (TN) – Italija. Ovaj sertifikat važi za sljedeći opseg: Projektovanje (dizajn), proizvodnja i trgovina pumpama i pumpnim sistemima. (IAF: 18). Ovim putem izjavljujemo da su procedure za vršenje aktivnosti mjerenja za definisanje „verifikovane bruto mase kontejnera” (VGM), u skladu sa Metodom 2, obezbijedene za amandmane na Poglavlje VI Pravilo 2 Konvencije SOLAS 74 sa izmjenama i dopunama, uključene u upravljanje kvalitetom i da iste podliježu periodičnoj verifikaciji od strane sertifikacionog tijela. U Dodatku na Sertifikat EBARA PUMPS EUROPE S.p.A., u kojem je navedeno: „Lokacije uključene u sertifikaciju su sljedeće: Naziv lokacije EBARA PUMPS EUROPE S.p.A.; Adresa lokacije: Via Campo Sportivo, 30 - 38023 Cles (TN) – Italija; Torre di confine 2, Int. C - 36053 Gambellara (VI) – Italija; Opseg lokacije: Projektovanje (dizajn), proizvodnja, prodaja i trgovina pumpama i pumpnim sistemima; Projektovanje (dizajn), proizvodnja, prodaja i trgovina pumpama i pumpnim sistemima i motorima”.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „VIK“ DOO Podgorica, između ostalog, naveo: „Ponuda ponuđača „VIK” doo Podgorica ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ZJN, odnosno ista je sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom, kao i u skladu sa tehničkom specifikacijom, u kojoj je visina ponuđene cijene ne prelazi procijenjenu vrijednost nabavke, u kojoj nije ponuđena nerealna cijena i u kojoj ne postoji računska greška”.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je ponuđač „VIK“ DOO Podgorica za stavke 1, 2, 3 i 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke ponudio potopne pumpe proizvođača Caprari, zatim uz ponudu, u cilju dokazivanja traženih tehničkih karakteristika, dostavio tehničke listove proizvođača Caprari, iz kojih proizilazi da je proizvođač elektromotora za stavke 1, 2 i 3 Ebara, te uz ponudu dostavio Sertifikat ISO 9001:2015 izdat od Bureau Veritas Italia S.p.A., Milano, Italija, koji glasi na „CAPRARI S.P.A.”, Italija. Takođe, iz navedenog činjeničnog stanja nesporno proizilazi da je ponuđač „VIK“ DOO Podgorica na zahtjev naručioca od 27.11.2025.g. dostavio, dana 05.12.2025.g., Sertifikat ISO 9001:2015 o sistemu upravljanja (menadžmenta) broj CERT-17819-2006-AQ-VEN-SINCERT od 16.09.2024.g., izdat od Akreditovane jedinice DNV Business Assurance Italy S.r.l., u čijem Dodatku je navedeno da je EBARA PUMPS EUROPE S.p.A., sertifikovana za projektovanje (dizajn), proizvodnju, prodaju i trgovinu pumpama i pumpnim sistemima i motorima. Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuda ponuđača „VIK“ DOO Podgorica sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom i data u skladu sa tehničkom specifikacijom, budući da iz navedenog činjeničnog stanja nesporno proizilazi da je ovaj ponuđač u finansijskom dijelu ponude za stavke 1, 2, 3 i 4 tehničke specifikacije naveo da nudi elektromotore sa integrisanom termičkom zaštitom, proizvedene od strane proizvođača koji posjeduje sertifikat usklađen sa standardom ISO 9001:2015, te za ponuđene elektromotore dostavio Sertifikat ISO 9001:2015 o sistemu upravljanja (menadžmenta), u čijem

Dodatku je navedeno da je EBARA PUMPS EUROPE S.p.A., sertifikovana za projektovanje (dizajn), proizvodnju, prodaju i trgovinu pumpama i pumpnim sistemima i motorima.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da je naručilac pobijanom odlukom propustio da utvrdi da li je ponuđač „VIK“ DOO Podgorica dostavljenim tehničkim listovima dokazao da ponuđene pumpe ispunjavaju zahtjeve standarda ISO 9906 u klasi 3B kako je to ovaj ponuđač i naveo u ponudi, jer iz dostavljenih tehničkih listova proizilazi da ponuđene pumpe ispunjavaju zahtjeve standarda ISO 9906 u klasi 2B. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 134 stav 1 ZJN propisano je da je Komisija dužna da nakon otvaranja ponuda izvrši pregled i ocjenu ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača, te stavom 3 ovog člana propisano je da nakon pregleda ponude iz stava 2 ovog člana komisija vrši ocjenu ispravnosti ponude u odnosu na razloge iz člana 133 ovog zakona.

Odredbom člana 143 stav 1 ZJN propisano je da se odlukom o izboru najpovoljnije ponude odlučuje o najpovoljnijoj ponudi, ispravnim i neispravnim ponudama, o isključenju ponuđača, kao i o isključenju kandidata i ponuđača kojim je dostavljeno obavještenje da neće biti pozvani na dalje pregovore ili dijalog, u skladu sa ovim zakonom, te stavom 3 tač. 7 i 9 ovog člana propisano je da odluka o izboru najpovoljnije ponude, naročito, sadrži podatke o ispravnim ponudama i podatke o najpovoljnijoj ponudi, uključujući i ponude u slučaju zaključivanja okvirnog sporazuma sa jednim ili više ponuđača.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je za stavke 1, 2, 3 i 4 zahtijevao da potopne pumpe ispunjavaju zahtjeve standarda ISO 9906 i to u klasi 3B. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom predvidio drugi uslov, kojim je zahtijevao: „Ponuđač je dužan da u ponudi dostavi tehnički list izdat od proizvođača kojim dokazuje da ponuđene pumpe ispunjavaju tražene karakteristike pumpi iz tabele „Tehničke specifikacije predmeta javne nabavke” i Q-H i Q-η krive sa jasno naznačenom referentnom tačkom”, te u tački 12. iste dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije”.

Ponuđač „VIK“ DOO Podgorica je u finansijskom dijelu ponude za stavke 1, 2, 3 i 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“, naveo: „ISO 9906 klasa 3B”.

U spisima predmeta dostavljenim putem ESJN nalazi se zahtjev naručioca od 27.11.2025.g., kojim je, kroz dio „Komunikacija u postupku“, u skladu sa članom 134 stav 4 ZJN, između ostalog, tražio od ponuđača „VIK“ DOO Podgorica da dostavi dokaze, među kojima i tehnički list za ponuđene pumpne agregate (pumpe i elektromotor) u skladu sa svim traženim karakteristikama iz tabele „Tehničke specifikacije predmeta javne nabavke”, povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač dana 05.12.2025.g., kroz isti dio ESJN, dostavio tehnički list proizvođača Caprari, na engleskom jeziku, u kojem je navedeno: „Type SUBMERSIBLE ELECTRIC PUMP; Model: E6P55/13A+BSM6/40; OPERATING CHARACTERISTICS: Tolerance according to standard: ISO 9906:2012 2B; tehnički list proizvođača Caprari, na engleskom jeziku, u kojem je navedeno: „Type SUBMERSIBLE ELECTRIC PUMP; Model: E8P65/7A+BSM 8/60; OPERATING CHARACTERISTICS: Tolerance according to standard: ISO 9906:2012 2B; tehnički list proizvođača Caprari, na engleskom jeziku, u kojem je navedeno: „Type SUBMERSIBLE ELECTRIC PUMP; Model: E6P45/8Y+BSM6/25; OPERATING CHARACTERISTICS: Tolerance according to standard: ISO 9906:2012 2B; tehnički list proizvođača Caprari, na engleskom jeziku, u kojem je navedeno: „Type SUBMERSIBLE ELECTRIC PUMP; Model:

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „VIK“ DOO Podgorica, između ostalog, naveo: „Ponuda ponuđača „VIK“ doo Podgorica ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ZJN, odnosno ista je sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom, kao i u skladu sa tehničkom specifikacijom, u kojoj je visina ponuđene cijene ne prelazi procijenjenu vrijednost nabavke, u kojoj nije ponuđena nerealna cijena i u kojoj ne postoji računska greška“.

Dakle, iz obrazloženja pobijane odluke je nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuđač „VIK“ DOO Podgorica dostavljenim tehničkim listovima izdatim od proizvođača „Caprari“ dokazao da ponuđene pumpe ispunjavaju tražene karakteristike standarda ISO 9906 u klasi 3B, budući da je ovaj ponuđač u finansijskom dijelu ponude za sve stavke iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo da ponuđene pumpe ispunjavaju tražene karakteristike standarda ISO 9906 u klasi 3B, iako iz dostavljenih tehničkih listova izdatih od proizvođača „Caprari“ proizilazi da iste ispunjavaju zahtjeve karakteristike standarda ISO 9906 u klasi 2B.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac u obrazloženju pobijane odluke nije prezentovao činjenice i okolnosti na temelju kojih bi na jasan i nedvosmislen način utvrdio da li pumpe koje ispunjavaju zahtjeve standarda ISO 9906 klasa 2B ispunjavaju i zahtjeve klase 3B, što pobijanu odluku čini nezakonitom u smislu člana 143 stav 3 ZJN, koja zakonska odredba podrazumijeva da se u pobijanoj odluci moraju navesti sve činjenice i dokazi koji opravdavaju izbor najpovoljnije ponude.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „VIK“ DOO Podgorica u odnosu na stavke 1, 2, 3 i 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, u naznačenom dijelu, jer nije u skladu sa članom 143 ZJN, te je treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 330,58 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takode, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioца za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom Advokatske komore Crne Gore („Sl. list CG“, br. 132/25 i 153/25) i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 847,00 eura, sa uračunatim PDV-om, po stopi od 21%, u skladu sa čl. 1 stav 3, 5 stav 5 i 8 st. 1 i 2, tarifnim brojem 6 tačka 7 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Advokatske komore Crne Gore, koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku („Sl. list CG“, broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioца.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.