



CRNA GORA
UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ
 Broj: 01-1376/2
 Podgorica, 4.02.2026. godine

Na osnovu čl. 144 st. 2, čl. 140 st. 4, čl. 141 st. 2, 141 stav 2 i 192 st. 3 i st. 5 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", broj 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24), a postupajući po rješenju Komiiije za kontrolu postupaka javnih nabavki broj UP. 0904-357/2025 od 29.12.2025. godine, ovlašćeno lice Uprave za saobraćaj, u otvorenom postupku javne nabavke radova: Rekonstrukcija regionalnog puta R 15 Virpazar - Rijeka Crnojevića - Cetinje, dionica Rijeka Crnojevića - Donji Ulići sa rekonstrukcijom kamenog mosta, po tenderskoj dokumentaciji broj 16/25 od 21.07.2025. godine, na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi

ODLUKU **O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE**

Poništava se otvoreni postupak javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji broj 16/25 od 21.07.2025. godine, za nabavku radova Rekonstrukcija regionalnog puta R 15 Virpazar - Rijeka Crnojevića - Cetinje, dionica Rijeka Crnojevića - Donji Ulići sa rekonstrukcijom kamenog mosta iz razloga što su svi ponuđači isključeni iz postupka javne nabavke.

OBRAZLOŽENJE

1. Podaci o Naručiocu

Naziv naručioca	UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ
Ovlašćeno lice naručioca	Radomir Vuksanović
Kontakt osoba	Nataša Golović
Adresa	IV proleterske 19
Grad	Podgorica
Poštanski broj	81000
Identifikacioni broj	11045065
Broj i datum rješenja o obrazovanju Komisije za sprovođenje postupka	02-3203/1 od 25.03.2025.godine
Sastav Komisije	Nataša Golović, dipl.prav. Predsjedavajuća Milena Lopičić, dipl.ing.građ.- Član Lela Šoškić Aleksić, dipl.ing.građ.- Član

2. Podaci o postupku javne nabavke

Broj tenderske dokumentacije	16/25 od 21.07.2025. godine
Opis predmeta nabavke	Rekonstrukcija regionalnog puta R 15 Virpazar - Rijeka Crnojevića - Cetinje, dionica Rijeka Crnojevića - Donji Ulići sa rekonstrukcijom kamenog mosta
Šifra postupka	96325
Vrsta predmeta	Radovi
Vrsta postupka	Otvoreni postupak
Predmet javne nabavke se nabavlja (kao cjelina/po partijama)	kao cjelina
Vrsta faze	Poziv za nadmetanje
Redni broj faze	9

Procijenjena vrijednost nabavke	9.400.000 EUR
CPV Šifra	45220000 - Inženjerski i građevinski radovi 45223000 - Radovi na izgradnji konstrukcija
Datum i vrijeme otvaranja	25.09.2025. 10:00

3. Podaci o otvorenim ponudama

Naziv ponuđača	Vrsta ponude	Šifra ponude/prijave	Datum i vrijeme podnošenja	Ukupna cijena
BEMAX DOO PODGORICA	Samostalna ponuda sa podugovaračima	140560	25.09.2025. 09:29	9.396.144,19 EUR
Intermost d.o.o. Podgorica	Samostalna ponuda sa podugovaračima	141161	24.9.2025 19:08	9.321.321,321 EUR
Konzorcijum "TOŠKOVIĆI" DOO PODGORICA	Zajednička ponuda sa podugovaračima	141444	25.9.2025 9:01	8.260.721,96 EUR

Naručilac je u skladu sa članom 122 stav 6 Zakona o javnim nabavkama sačinio potvrde o dostavljanju originala pisane garancije ponude i iste uz Zapisnik o otvaranju ponuda priložio kao skenirane kopije u ESJN dana 25.09.2025. u 11:04.

4. Podaci o isključenim ponuđačima

Iz postupka javne nabavke isključeni su ponuđači:

- Intermost d.o.o. Podgorica
- BEMAX DOO Podgorica
- Konzorcijum "TOŠKOVIĆI" DOO PODGORICA

U postupku pregleda ponude ponuđača "INTERMOST" D.O.O. Podgorica, shodno članu 134 stav 2 Zakona o javnim nabavkama Komisija je, između ostalog, utvrđivala 5) da li zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz člana 108 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke i utvrdila da postoji osnov iz stava 1 tačka 4 člana 108 Zakona o javnim nabavkama za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke, a ovo iz sljedećih razloga:

Naime, predmetnom tenderskom dokumentacijom, tačkom 5 OSNOVI ZA OBAVEZNO ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE, propisano je da će Naručilac, shodno članu 108 Zakona o javnim nabavkama, isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke, ako utvrdi da: 4) ne ispunjava uslove iz čl. 102 ili 106 ovog zakona predviđene tenderskom dokumentacijom.

Članom 111 Zakona o javnim nabavkama, propisano je da ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2, da je ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke; stavom 3, da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač; i četvrtim stavom, da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.

Članom 134 Zakona o javnim nabavkama, propisano je, stavom prvim, da je komisija dužna da nakon otvaranja ponuda izvrši pregled i ocjenu ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača, drugim stavom, da u postupku pregleda ponuda komisija utvrđuje da li: 1) su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona; 2) je garancija ponude dostavljena na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona; 3) je garancija ponude izdata na traženi iznos i da li je ispravna; 4) je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke; 5) zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz čl. 108 i 110 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke; i stavom

trećim, da nakon pregleda ponude iz stava 2 ovog člana komisija vrši ocjenu ispravnosti ponude u odnosu na razloge iz člana 133 ovog zakona.”

Članom 128 Zakona o javnim nabavkama propisano je, stavom 1, da ponuđač može da u ponudi dio predmeta javne nabavke ustupi podugovaraču, u skladu sa ovim zakonom, stavom 2, da naručilac ne smije od ponuđača da zahtijeva da dio predmeta nabavke ustupi u podugovor ili da angažuje određene podugovarače, niti ih u tome može ograničiti, osim ako je posebnim zakonom ili potvrđenim međunarodnim ugovorom drugačije određeno, stavom 3 da radi učešća u postupku javne nabavke podugovarač je dužan da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 ovog zakona, uslov iz člana 102 stav 1 tačka 2 i uslove iz člana 106 ovog zakona za dio predmeta nabavke koji mu je ustupljen, stavom 4, da ponuđač koji namjerava da angažuje podugovarača dužan je da u ponudi i izjavi privrednog subjekta navede: 1) dio predmeta nabavke, koji namjerava da ustupi, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i da precizira procentualni udio u predmetu nabavke, i 2) podatke o podugovaraču (naziv, sjedište, poreski identifikacioni broj, broj računa, ime ovlašćenog lica), te stavom 5, da ako ponuđač dio predmeta nabavke ustupi podugovaraču, podaci iz stava 4 ovog člana moraju da budu navedeni u ugovoru o javnoj nabavci, stavom 6, da privredni subjekat može da bude angažovan kao podugovarač samo u ponudi jednog ponuđača, osim u slučaju iz stava 10 tač. 1 i 2 ovog člana i člana 120 stav 4 ovog zakona, stavom 7, da ako privredni subjekat učestvuje kao podugovarač u ponudi dva ili više ponuđača, naručilac je dužan da putem ESJN obavijesti ponuđače da tog podugovarača zamijene drugim, u roku od osam dana od dana obavještanja, stavom 8, da ako naručilac utvrdi da postoji osnov za isključenje podugovarača, dužan je da ponuđaču dostavi zahtjev radi zamjene tog podugovarača u roku od osam dana od dana dostavljanja tog zahtjeva, stavom 9, ako u slučaju iz st. 7 i 8 ovog člana ponuđač ne angažuje novog podugovarača u propisanom roku, naručilac je dužan da tog ponuđača isključi iz postupka javne nabavke.

Tačkom 12 tenderske dokumentacije dato je Uputstvo za sačinjavanje ponude, citat: „Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka. Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG”, br. 114/24), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta. Izjava privrednog subjekta kreirana od strane Naručioca za predmetnu nabavku sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: I PODACI O NARUČIOCU, POSTUPKU I PREDMETU JAVNE NABAVKE I PONUDI, II PODACI O PRIVREDNOM SUBJEKTU, III OBAVEZNI USLOVI ZA UČEŠĆE U POSTUPKU JAVNE NABAVKE, IV SPREČAVANJA KORUPCIJE I SUKOBA INTERESA IZ ČLANA 38 STAV 2 TAČKA 1 I ČL. 41 I 42 ZJN, VI ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta: sposobnost za obavljanje djelatnosti iz člana 102 stav 1 i 2, STRUČNA I TEHNIČKA SPOSOBNOST I ZAVRŠNU KLAUZULU.

Predmetnim pozivom za nadmetanje, propisan je uslov za obavljanje djelatnosti iz člana 102 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, kako slijedi: U3: 3.1 U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište; 3.2. Privredni subjekat koji će izvoditi radove mora da ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti građenja objekata iz člana 84 Zakona o izgradnji objekata („Sl. list CG”, br. 19/2025 i 92/2025); 3.3 Privredni subjekat koji će sprovoditi konzervatorske mjere zaštite mora da ispunjava i uslove za obavljanje konzervatorske djelatnosti (Zakon o zaštiti kulturnih „Sl. list CG”, br. 49/2010, 40/2011 - drugi zakon, 44/2017, 18/2019 i 84/2024 - drugi zakon); Provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta (član 135a i 135b Zakona o javnim nabavkama) radi utvrđivanja ispunjenosti uslova Komisija komisija će vršiti na osnovu sljedećih dokaza: dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, sa podacima o ovlašćenom licu, odnosno izvršnom direktoru privrednog subjekta, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 102 stav 1 tačka 1 ZJN; Licence iz člana 107 Zakona o izgradnji objekata; i Konzervatorske licence za sprovođenje konzervatorskih mjera na kulturnim dobrima, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 106 Zakona o zaštiti kulturnih dobara.

Ponuđač „INTERMOST” D.O.O. Podgorica je podnio samostalnu ponudu sa podugovaračima, i to: AD „MEHANIZACIJA I PROGRAMAT”- NIKSIC, i DOO „Enforma” Kotor kome ustupa sprovođenje konzervatorskih mjera zaštite na kulturnim dobrima. Međutim, u postupku pregleda ponude „INTERMOST” D.O.O. Podgorica shodno članu 134 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, Komisija je uvidom u Izjavu privrednog subjekta podugovarača Enforma doo Kotor utvrdila da ovaj podugovarač Licencom projektanta i izvođača radova broj: UPI 14-332/23-445/2 od 28.04.2023. godine koju je izdalo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma nije dokazao ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti iz člana 84 Zakona o izgradnji objekata, pa s obzirom da je članom 128 stav 8 Zakona o javnim nabavkama propisano da ako naručilac utvrdi da postoji osnov za isključenje podugovarača, dužan je da ponuđaču dostavi zahtjev radi zamjene tog podugovarača u roku od osam dana od dostavljanja tog zahtjeva, postupajući u skladu sa ovom odredbom, Komisija je uputila ponuđaču preko komunikacije u postupku javne nabavke dana 27.10.2025 10:04 uputila zahtjev za zamjenu podugovarača.

Postupajući po zahtjevu Naručioca od 27.10.2025. godine ponuđač je dana 30.10.2025. godine podugovarača zamijenio podugovoračem ILIBO Design Architects d.o.o. Herceg Novi. Ponuđač je u prilogu Izjave preko komunikacije u postupku dostavio i dokaze za ovog podugovarača i to za obavljanje djelatnosti i stručno tehničke sposobnosti.

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u ponovljenom postupku pregleda izjave podugovarača ILIBO Design Architects d.o.o. Herceg Novi sprovedenom u skladu sa članom 134 Zakona o javnim nabavki, u odnosu na stav 2 tačka 5 utvrdila da se podugovarač u svojoj izjavi, dio VI USLOVI SPOSOBNOSTI PRIVREDNOG SUBJEKTA A: SPOSOBNOST ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI, na pitanje: „Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom izjasnio sa „Da“ i kao dokaze naveo Licencu projektanta i izvođača radova, RegistarSKI broj dokaza: UPI 09-332/25-2652/2 od 08.10.2025. godine izdatu od Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine i Konzervatorsku licencu Ministarstvo kulture za izradu studija zaštite kulturnih dobara RegistarSKI broj dokaza: 01-412 od 08.02.2016. godine za izradu konzervatorskih projekata i za sprovođenje konzervatorskih mjera na nepokretnim kulturnim dobrima. Kako je Zakonom o zaštiti kulturnih dobara, član 106 stav 5 propisano da se konzervatorska licenca izdaje na period od pet godina to konzervatorska licenca RegistarSKI broj dokaza: 01-412 od 08.02.2016. godine, koju je Ministarstvo kulture izdalo ILIBO Design Architects d.o.o. Herceg Novi nije važeća to postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 4 u odnosu na uslov iz člana 102 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama a u vezi sa članom 106 Zakona o zaštiti kulturnih dobara ("Sl. list CG", br. 49/2010, 40/2011 - drugi zakon, 44/2017, 18/2019, 84/2024 - drugi zakon i 92/2025) za isključenje podugovarača iz postupka javne, odnosno s obzirom da je iz postupka javne nabavke isključen podugovorač kojim je zamijenjen podugovarač iz ponude, postoji osnov za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke.

Naime, Komisija smatra da se odredba člana 128 stav 8 Zakona o javnim nabavkama kojom je propisano da ako naručilac utvrdi da postoji osnov za isključenje podugovarača, dužan je da ponuđaču dostavi zahtjev radi zamjene tog podugovarača u roku od osam dana od dana dostavljanja tog zahtjeva, odnosi na podugovorača iz stava 4 istog člana, odnosno na podugovarača iz ponude, u konkretnom slučaju na podugovarača Enforma doo Kotor, te da se ne može primijeniti na novog podugovarača ILIBO Design Architects d.o.o. Herceg Novi, te da je ponuđač bio dužan da podugovarača iz ponude "Enforma" Kotor zamijeni sa podugovoračem koji ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti iz člana 84 Zakona o izgradnji objekata i člana 106 Zakona o izgradnji objekata, i da sada kada je novi podugovarač ILIBO Design Architects d.o.o. Herceg Novi isključen iz postupka javne nabavke, to budući da ponuđač "INTERMOST" D.O.O. Podgorica ne ispunjava uslov iz člana 102 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, a za obavljanje djelatnosti iz člana 106 Zakona o zaštiti kulturnih dobara koji uslov je propisan tačkom 3.3 tenderske dokumentacije to postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 4 za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke.

U postupku pregleda ponude BEMAX DOO PODGORICA, shodno članu 134 stav 2 Zakona o javnim nabavkama Komisija je, između ostalog, utvrđivala 4) da li je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke i da li 5) zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz člana 108 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke, i utvrdila da ponuđač izjavom privrednog subjekta nije dokazao da ispunjava uslov stručne i tehničke sposobnosti iz člana 106 stav 1 tačka 2 istog zakona, koji uslov je predviđen Tenderskom dokumentacijom, Poziv za nadmetanje, tačka U4. podtačka 4.7 te da s tim u vezi postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke, a ovo iz sljedećih razloga:

Članom 134 Zakona o javnim nabavkama, propisuje, stavom prvim, da je komisija dužna da nakon otvaranja ponuda izvrši pregled i ocjenu ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača, drugim stavom, da u postupku pregleda ponuda komisija utvrđuje da li: 1) su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona; 2) je garancija ponude dostavljena na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona; 3) je garancija ponude izdata na traženi iznos i da li je ispravna; 4) je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke; 5) zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz čl. 108 i 110 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke; i stavom trećim, da nakon pregleda ponude iz stava 2 ovog člana komisija vrši ocjenu ispravnosti ponude u odnosu na razloge iz člana 133 ovog zakona."

Predmetnom tenderskom dokumentacijom, tačkom 5 OSNOVI ZA OBAVEZNO ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE, propisano je Naručilac će, shodno članu 108 Zakona o javnim nabavkama, isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke, ako utvrdi da: 1) je vršio neprimjeren uticaj u smislu člana 38 stav 2 tačka 1 ovog zakona; 2) postoji sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 ili člana 42 ovog zakona; 3) ne ispunjava uslov iz člana 99 ovog zakona; 4) ne ispunjava uslove iz čl. 102 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom; 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena; 6) postoji razlog na osnovu kojeg se smatra da je odustao od ponude, a koji je propisan članom 120 stav 15 ovog zakona; 7) nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog

zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta garancija neispravna; i/ili 8) postoji drugi razlog propisan ovim zakonom.

Takođe, predmetnom tenderskom dokumentacijom, uslov iz člana 106 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama propisan je kako slijedi: „U 4: Ponuđač, odnosno podugovarač kojem je ponuđač ustupio dio predmeta nabavke, mora da ima stručne i kadrovske kapacitete koji su potrebni za izvršenje ugovora, i to najmanje: 4.1 rukovodioca građenja (građevinski inženjer saobraćajnog smjera i/ili građevinsko-urbanističkog i/ili smjera menadžment, najmanje VII 1 podnivoa okvira kvalifikacija građevinske struke); 4.2 odgovornog inženjera građenja (građevinski inženjer saobraćajnog i/ili građevinsko-urbanističkog smjera, najmanje VII 1 nivoa kvalifikacija građevinske struke) koji će rukovoditi izvođenjem radova na saobraćajnici; 4.3 odgovornog inženjera građenja (građevinski inženjer konstruktivnog smjera, najmanje VII 1 nivoa kvalifikacija građevinske struke) koji će rukovoditi izvođenjem radova na objektima na trasi i konstruktivne sanacije na mostu; 4.4 odgovornog inženjera građenja (građevinski inženjer geotehničkog smjera ili geologa, najmanje VII 1 nivoa kvalifikacija građevinske odnosno geološke struke) koji će rukovoditi izvođenjem geotehničkih radova; 4.5 odgovornog inženjera građenja (građevinski inženjer hidrotehničkog smjera i/ili građevinsko-urbanističkog, najmanje VII 1 nivoa okvira kvalifikacija građevinske struke) koji će rukovoditi izvođenjem radova na objektima hidrotehnike; 4.6 odgovornog inženjera građenja (arhitekta, najmanje VII 1 nivoa kvalifikacija) koji će rukovoditi sprovođenjem konzervatorskih mjera na mostu, koji osim uslova iz člana 85 Zakona o izgradnji mora da ispunjava uslove iz člana 106 Zakona o zaštiti kulturnih dobara. 4.7 odgovornog inženjera građenja (inženjera geodezije, najmanje VII 1 podnivoa okvira kvalifikacija geodetske struke), za izvođenje geodetskih radova. Rukovodilac građenja mora biti zaposlen kod ponuđača. Odgovorni inženjer građenja mora biti zaposlen kod ponuđača odnosno podugovarača kojem su ustupljeni radovi kojima rukovodi. Rukovodilac građenja istovremeno može biti i odgovorni inženjer građenja dijela radova, ukoliko ispunjava uslov. Rukovodilac građenja i odgovorni inženjeri građenja moraju da ispunjavaju uslove iz člana 85 Zakona o izgradnji objekata. U postupku provjere izjave privrednog subjekta, shodno članu 135a i 135b Zakona o javnim nabavkama, Komisija će, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova U4 pribavljati sljedeće dokaze: licence iz člana 107, potvrde o članstvu u ICKG i Registar iz člana 122 Zakona o izgradnji, odnosno, shodno članu 156 istog zakona, važeće licence ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata, izdate od strane nadležnog organa u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/2017, 44/2018, 63/2018, 11/2019, 82/2020, 86/2022 i 4/2023 i 66/2022); konzervatorsku licencu radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 106 Zakona o zaštiti kulturnih dobara; i dokaze o angažovanju za svako lice, i to: dokaz o zaposlenosti na neodređeno vrijeme sa punim radnim vremenom kod privrednog subjekta koji će izvoditi radove (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu ili drugi dokaz u skladu sa zakonom).”

Tačkom 12 tenderske dokumentacije dato je Uputstvo za sačinjavanje ponude kako slijedi: „Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Članom 111 Zakona o javnim nabavkama, propisano je da ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2, da je ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke; stavom 3, da, u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač; i poslenjim, četvrtim stavom, da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.

Pravilnikom o sadržaju ponude u postupku javne nabavke ("Sl. list CG", br. 71/2020, 9/2021 i 16/2023.) propisano je UPUTSTVO PONUĐAČIMA ZA SAČINJAVANJE I PODNOŠENJE PONUDE, kojim Uputsvom je propisano da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi: 1) izjavu privrednog subjekta; 2) garanciju ponude; 3) dokaze za vrednovanje ponude; 4) ugovor o zajedničkom nastupanju u slučaju podnošenja zajedničke ponude; 5) dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta; da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smiju da se mijenjaju i/ili dopunjavaju: 1) podaci o ponuđaču, osim u slučaju promjena u skladu sa posebnim zakonom; 2) konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške; 3) izjava privrednog subjekta ponuđača; 4) ugovor o zajedničkom nastupanju; 5) dokazi i podaci na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude; 6) garancija ponude, osim u slučajevima propisanim Zakonom o javnim nabavkama (1. Način pripremanja ponude).

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 114/2024 od 29.11.2024. godine) propisan je obrazac izjave privrednog subjekta kojom podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom (član 1), da obrazac izjave privrednog subjekta sadrži mjesta za unos podataka koji se odnose na: - naručioca, postupak i predmet javne nabavke i ponudi; - privrednog subjekta koji daje izjavu; - obavezne uslove za

učesće u postupku javne nabavke; - sprječavanje korupcije i sukoba interesa; - posebne osnove za isključenje iz postupka javnih nabavki; - uslove sposobnosti privrednog subjekta. U odnosu na odjeljak II tačka B u okviru Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta dato je uputstvo za sačinjavanje ovog dijela izjave, kako slijedi: "Ako privredni subjekt podnosi zajedničku ponudu sa jednim ili više privrednih subjekata u dijelu B. na pitanje: "Podnosi li privredni subjekt u postupku javne nabavke zajedničku ponudu" bira odgovor „Da”. Ako je odgovor "Da", privredni subjekt će upisati sve tražene podatke u rubrikama pod tač. a i b, u skladu sa ugovorom o zajedničkom nastupanju koji je dostavljen uz ponudu.

Članom 9 stav 2 tačka 11 Zakona o izgradnji objekata propisano je da Tehničku dokumentaciju iz stava 1 tač. 2 do 5 ovog člana čine: 11) ostali projekti i elaborati: gdje su između ostalih navedeni geodezija i osmatranje tla i objekata.

Članom 85 Zakona o izgradnji ("Sl. list CG", br. 19/2025 i 92/2025.) propisano je da rukovodilac građenja može da bude licencirani arhitekta, odnosno licencirani inženjer građevinske, elektro ili mašinske struke (stav 1); da izvođenje dijela radova, u svojstvu odgovornog inženjera građenja može da vrši licencirani arhitekta odnosno licencirani inženjer odgovarajuće struke (stav 2); da je rukovodilac građenja, koji rukovodi izvođenjem radova, odgovoran za izvođenje radova u skladu sa revidovanim glavnim projektom, kao i međusobnu usklađenost i koordinaciju radova koji se izvode na objektu (stav 3); te da je odgovorni inženjer građenja, koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu odgovoran za izvođenje tih radova u skladu sa revidovanim glavnim projektom (stav 4); i da rukovodilac građenja, koji rukovodi izvođenjem radova istovremeno može biti i odgovorni inženjer građenja dijela radova u skladu sa revidovanim glavnim projektom (stav 5).

Članom 107 stav 1 Zakona o izgradnji propisano je da je Licenca akt kojim se utvrđuje ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti iz čl. 76, 78, 81, 82, 84, 85, 88, 89, 91 i 92 ovog zakona.

Uvidom u Izjavu privrednog subjekta BEMAX DOO PODGORICA utvrđeno je da je ponuđač u odeljku VI USLOVI SPOSOBNOSTI PRIVREDNOG SUBJEKTA A: SPOSOBNOST ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI, tačka C: STRUČNA I TEHNIČKA SPOSOBNOST, pitanje "2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?" odgovorio sa "Da", i na podpitanje "Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete angažovane radne snage", a u odnosu na uslov 4.7 kojim se traži odgovorni inženjer građenja geodetske struke, naveo: "5. Marina Bašanović, diplomirani inženjer geodezije i magistar geodezije - geoinformatika (Stepen obrazovanja: Sedmi nivo (VII-1) podnivo dva (VII 2) okvira kvalifikacija), koja posjeduje: - (Diplomu Univerziteta Crne Gore, samostalni studijski program geodezije, Redni broj iz evidencije o izdatim diplomama 9, U Podgorici 01.12.2008. godine, i Diplomu postdiplomskih magistarskih akademskih studija, Broj iz evidencije: 2, U Podgorici 04.05.2011. godine) - Ovlašćenje Uprave za nekretnine Crne Gore, broj: 02-4609/1 od 31.07.2018. godine, kojim se potvrđuje da je Marina Bašanović položila stručni ispit i stekla ovlašćenje za izvođenje geodetskih radova – osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova; - Potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore, broj 05-4322 od 16.12.2024. godine, izdatu od strane Inženjerske komore Crne Gore; - Marina Bašanović je stalno zaposlena kod "Bemax" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo prijavom na osiguranje i kopijom radne knjižice. - Funkcija koju će Marina Bašanović obavljati u izvršenju ugovora: Odgovorni inženjer građenja za izvođenje geodetskih radova.", čime Ponuđač nije dokazao ispunjenost uslova 4.7, budući da nije dokazao da je Marina Bašanović odgovorni inženjer građenja, odnosno da ispunjava uslov iz člana 85 Zakona o izgradnji, ispunjenost kog uslova se dokazuje licencom iz člana 107 Zakona o izgradnji, a ne Ovlašćenjem Uprave za nekretnine Crne Gore, broj: 02-4609/1 od 31.07.2018. godine, kojim se potvrđuje da je Marina Bašanović položila stručni ispit i stekla ovlašćenje za izvođenje geodetskih radova – osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova, koje je navedeno u Izjavi. Naime, Uslovom U4 je, između ostalog, propisano da rukovodilac građenja i odgovorni inženjeri građenja moraju da ispunjavaju uslove iz člana 85 Zakona o izgradnji objekata, te da će u postupku provjere izjave privrednog subjekta, shodno članu 135a i 135b Zakona o javnim nabavkama, Komisija, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova U4 pribavljati sljedeće dokaze: licence iz člana 107, potvrde o članstvu u IKCG i Registar iz člana 122 Zakona o izgradnji, odnosno, shodno članu 156 istog zakona, važeće licence ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata, izdate od strane nadležnog organa u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/2017, 44/2018, 63/2018, 11/2019, 82/2020, 86/2022 i 4/2023 i 66/2022). Dakle, imajući u vidu navedeno, ponuđač nije dokazao ispunjenost uslova iz člana 106 Zakona o javnim nabavkama, predviđen tenderskom dokumentacijom kao uslov U4.7, pa se ponuđač isključuje iz postupka javne nabavke osnovom iz člana 108 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama.

U postupku pregleda ponude Konzorcijum "TOŠKOVIĆI" DOO PODGORICA, shodno članu 134 stav 2 Zakona o javnim nabavkama Komisija je, između ostalog, utvrđivala 5) da li zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz člana 108 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke i utvrdila da postoji osnov iz stava 1 tačka 4 člana 108 Zakona o javnim nabavkama za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke, a ovo iz sljedećih razloga:

Naime, predmetnom tenderskom dokumentacijom, tačkom 5 OSNOVI ZA OBAVEZNO ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE, propisano je da će Naručilac, shodno članu 108 Zakona o javnim nabavkama,

isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke, ako utvrdi da: 4) ne ispunjava uslove iz čl. 102 ili 106 ovog zakona predviđene tenderskom dokumentacijom.

Predmetnim pozivom za nadmetanje, propisan je uslov za obavljanje djelatnosti iz člana 102 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, kako slijedi: U3: 3.1 U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište; 3.2. Privredni subjekat koji će izvoditi radove mora da ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti građenja objekata iz člana 84 Zakona o izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 19/2025 i 92/2025); 3.3 Privredni subjekat koji će sprovoditi konzervatorske mjere zaštite mora da ispunjava i uslove za obavljanje konzervatorske djelatnosti (Zakon o zaštiti kulturnih "Sl. list CG", br. 49/2010, 40/2011 - drugi zakon, 44/2017, 18/2019 i 84/2024 - drugi zakon); Provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta (član 135a i 135b Zakona o javnim nabavkama) radi utvrđivanja ispunjenosti uslova Komisija komisija će vršiti na osnovu sljedećih dokaza: dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, sa podacima o ovlaštenom licu, odnosno izvršnom direktoru privrednog subjekta, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 102 stav 1 tačka 1 ZJN; Licence iz člana 107 Zakona o izgradnji objekata; i Konzervatorske licence za sprovođenje konzervatorskih mjera na kulturnim dobrima, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 106 Zakona o zaštiti kulturnih dobara.

Tačkom 12 tenderske dokumentacije dato je Uputstvo za sačinjavanje ponude kako slijedi: „Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Zakonom o izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 19/2025 i 92/2025.), članom 84 propisano je da djelatnost građenja objekata obavlja izvođač radova koji ima najmanje jednog zaposlenog licenciranog arhitektu odnosno licenciranog inženjera građenja po vrsti radova (stav 1), da obavljanje pojedinih poslova građenja objekata izvođač radova može da obezbijedi i na osnovu zaključenog ugovora sa drugim izvođačem radova koji ima najmanje jednog zaposlenog licenciranog arhitektu odnosno inženjera građenja za određenu vrstu radova (stav 2), da je izvođač radova dužan je da prije početka građenja objekata odredi rukovodioca građenja i odgovorne inženjere građenja za svaku vrstu radova. Izvođač radova dužan je da građenje objekata obavlja u skladu sa ovim zakonom, te da je Izvođač radova dužan je da Ministarstvu dostavi obavještenje o imenovanju rukovodioca građenja i odgovornog inženjera građenja po vrsti radova. Članom 107 stav 1 Zakona o izgradnji propisano je da je Licenca akt kojim se utvrđuje ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti iz čl. 76, 78, 81, 82, 84, 85, 88, 89, 91 i 92 ovog zakona. Članom 156 stav 1 i 2 Zakona o izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 19/2025. 92/2025 i 160/2025.), kojim je propisano, stav 1, citat: Privredno društvo, pravno lice odnosno preduzetnik, kao i fizičko lice koje je, do stupanja na snagu ovog zakona steklo licencu u oblasti izgradnje objekata, dužno je da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona pribavi odnosno uskladi licencu u skladu sa ovim zakonom.” Stavom 2: “Ako privredna društva, pravna lica odnosno preduzetnik, u roku iz stava 1 ovog člana ne pribave licencu u skladu sa ovim zakonom, licence izdate u skladu sa propisima koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona prestaju da važe. Pa s obzirom da je Zakon stupio na snagu 5.9.2025. to je Rješenje Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma broj: UPI 14-332/23-353/2 od 05.04.2023.g. dana 25.09.2025. godine (datum otvaranja ponuda) bilo nevažeće, pa postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama u vezi sa članom 102 stav 1 tačka 2 ZJN za isključenje podugovarača iz postupka javne nabavke.

Članom 111 Zakona o javnim nabavkama, propisano je da ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2, da je ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke; stavom 3, da, u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač; i poslenjim, četvrtim stavom, da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.

Članom 128 Zakona o javnim nabavkama propisano je, stavom 1, da ponuđač može da u ponudi dio predmeta javne nabavke ustupi podugovaraču, u skladu sa ovim zakonom, stavom 2, da naručilac ne smije od ponuđača da zahtijeva da dio predmeta nabavke ustupi u podugovor ili da angažuje određene podugovarače, niti ih u tome može ograničiti, osim ako je posebnim zakonom ili potvrđenim međunarodnim ugovorom drugačije određeno, stavom 3 da radi učešća u postupku javne nabavke podugovarač je dužan da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 ovog zakona, uslov iz člana 102 stav 1 tačka 2 i uslove iz člana 106 ovog zakona za dio predmeta nabavke koji mu je ustupljen, stavom 4, da ponuđač koji namjerava da angažuje podugovarača dužan je da u ponudi i izjavi privrednog subjekta navede: 1) dio predmeta nabavke, koji namjerava da ustupi, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i da precizira procentualni udio u predmetu nabavke, i 2) podatke o podugovaraču (naziv, sjedište, poreski identifikacioni broj, broj računa, ime ovlaštenog lica), te stavom 5, da ako ponuđač dio predmeta nabavke ustupi podugovaraču, podaci iz stava 4 ovog člana moraju da budu navedeni u ugovoru o javnoj nabavci, stavom 6, da privredni subjekat može da bude angažovan kao podugovarač samo u ponudi

jednog ponuđača, osim u slučaju iz stava 10 tač. 1 i 2 ovog člana i člana 120 stav 4 ovog zakona, stavom 7, da ako privredni subjekat učestvuje kao podugovarač u ponudi dva ili više ponuđača, naručilac je dužan da putem ESJN obavijesti ponuđače da tog podugovarača zamijene drugim, u roku od osam dana od dana obavještanja, stavom 8, da ako naručilac utvrdi da postoji osnov za isključenje podugovarača, dužan je da ponuđaču dostavi zahtjev radi zamjene tog podugovarača u roku od osam dana od dana dostavljanja tog zahtjeva, stavom 9, ako u slučaju iz st. 7 i 8 ovog člana ponuđač ne angažuje novog podugovarača u propisanom roku, naručilac je dužan da tog ponuđača isključi iz postupka javne nabavke.

Pravilnikom o sadržaju ponude u postupku javne nabavke ("Sl. list CG", br. 71/2020, 9/2021 i 16/2023.) propisano je UPUTSTVO PONUĐAČIMA ZA SAČINJAVANJE I PODNOŠENJE PONUDE, kojim Uputstvom je propisano da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi: 1) izjavu privrednog subjekta; 2) garanciju ponude; 3) dokaze za vrednovanje ponude; 4) ugovor o zajedničkom nastupanju u slučaju podnošenja zajedničke ponude; 5) dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta; da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smiju da se mijenjaju i/ili dopunjavaju: 1) podaci o ponuđaču, osim u slučaju promjena u skladu sa posebnim zakonom; 2) konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške; 3) izjava privrednog subjekta ponuđača; 4) ugovor o zajedničkom nastupanju; 5) dokazi i podaci na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude; 6) garancija ponude, osim u slučajevima propisanim Zakonom o javnim nabavkama (1. Način pripremanja ponude); da se dokazi za vrednovanje ponude, ugovor o zajedničkom nastupanju u slučaju podnošenja zajedničke ponude i dokazi o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta podnose putem ESJN u elektronskom obliku ili kao skenirana kopija originala (3. Način podnošenja ponude); da zajedničku ponudu mogu da podnesu dva ili više privrednih subjekata koji su zaključili ugovor o zajedničkom nastupanju, da se ugovorom o zajedničkom nastupanju uređuju međusobna prava i obaveze, određuje nosilac zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen svaki od članova zajedničke ponude i njihovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude; da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, svaki član zajedničke ponude dužan je da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke, da član zajedničke ponude mora da ispunjava uslov koji se odnosi na posjedovanje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom i uslove stručno i tehničke sposobnost za dio predmeta nabavke za koji je zadužen u skladu sa ugovorom o zajedničkom nastupanju, osim za dio za koji angažuje podugovarača, da član zajedničke ponude može za dokazivanje ispunjenosti uslova stručno-tehničke sposobnosti da koristi kapacitete drugog člana zajedničke ponude koje mu je stavio na raspolaganje ugovorom o zajedničkom nastupanju (7. Podnošenje zajedničke ponude); i tačkom 14, da ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, da je ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač; te da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.

Odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka. Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG", br. 114/24), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta. Izjava privrednog subjekta kreirana od strane Naručioca za predmetnu nabavku sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: I PODACI O NARUČIOCU, POSTUPKU I PREDMETU JAVNE NABAVKE I PONUDI, II PODACI O PRIVREDNOM SUBJEKTU, III OBAVEZNI USLOVI ZA UČEŠĆE U POSTUPKU JAVNE NABAVKE, IV SPREČAVANJA KORUPCIJE I SUKOB INTERESA IZ ČLANA 38 STAV 2 TAČKA 1 I ČL. 41 I 42 ZJN, VI ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta: sposobnost za obavljanje djelatnosti iz člana 102 stav 1 i 2, STRUČNA I TEHNIČKA SPOSOBNOST I ZAVRŠNU KLAUZULU.

Ponuđač „TOŠKOVIĆI“ DOO PODGORICA, čije je odgovorno lice Ivica Tošković i ponuđač EUROMONT STIL DOO PODGORICA, čije je odgovorno lice Mirjana Krezović, podnijeli su zajedničku ponudu zvaničnog naziva Konzorcijum „Tošković“ DOO PODGORICA, gdje je DOO „TOŠKOVIĆI“ PODGORICA – Nosilac Zajedničke ponude, a EUROMONT STIL DOO PODGORICA, Član zajedničke ponude. Ugovorom o zajedničkom nastupanju koji je dostavljen uz ponudu Ugovorne strane su saglasno definisale da je zvanični naziv: Konzorcijum "TOŠKOVIĆI" DOO PODGORICA; zvanična adresa: Svetlane Kane Radević br.1, V sprat, 81000 Podgorica; da je Ovlašćeni predstavnik, ovlašćen da postupa u ime i za račun svih članova Zajedničke ponude u toku dostavljanja ponuda i u toku realizacije Ugovora o javnoj nabavci Ivica Tošković, izvršni direktor u društvu "TOŠKOVIĆI" d.o.o. Podgorica.

Ugovorom o zajedničkom nastupanju i Izjavom privrednog subjekta predviđeno je da je za dio predmeta javne nabavke: „4.6 Izvođenje konzervatorskih istraživanja i sprovođenje konzervatorskih mjera, prema specifikaciji i zahtjevima Naručioca iz predmetne tenderske dokumentacije bez nabavke materijala opreme, mehanizacije i transporta“, zadužen Ponuđač „TOŠKOVIĆI“ DOO PODGORICA koji taj dio predmeta nabavke ustupa podugovaraču Društvo za građevinarstvo, inženjering, trgovinu i promet roba i usluga "ING INVEST" d.o.o. Danilovgrad.

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u postupku pregleda izjave podugovarača ING INVEST D.O.O. DANILOVGRAD sprovedenom u skladu sa članom 134 Zakona o javnim nabavki, u odnosu na stav 2 tačka 5 člana 134 utvrdila da se podugovarač u svojoj izjavi, dio VI USLOVI SPOSOBNOSTI PRIVREDNOG SUBJEKTA A: SPOSOBNOST ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI, na pitanje: „Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom izjasnio sa „Da“ i kao dokaze naveo Rješenje Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma broj: UPI 14-332/23-353/2 od 05.04.2023.g. kojim se izdaje Licenca projektanta i izvođača radova i Rješenje Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta UPI 14/1-01-041/21-3038/4 od 24.02.2022.g. za izradu konzervatorskih projekata za nepokretna kulturna dobra, pa s obzirom da je Rješenje Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma broj: UPI 14-332/23-353/2 od 05.04.2023.g. - izdato na osnovu Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22 i 04/23) - nevažeće u smislu člana 156 stav 1 i 2 Zakona o izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 19/2025, 92/2025 i 160/2025.), kojim je propisano, stavom 1, da privredno društvo, pravno lice odnosno preduzetnik, kao i fizičko lice koje je, do stupanja na snagu ovog zakona steklo licencu u oblasti izgradnje objekata, dužno je da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona pribavi odnosno uskladi licencu sa ovim zakonom, te stavom 2, da ako privredna društva, pravna lica odnosno preduzetnik, u roku iz stava 1 ovog člana ne pribave licencu u skladu sa ovim zakonom, licence izdate u skladu sa propisima koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona prestaju da važe. Imajući u vidu navedeno, a s obzirom da je Zakon stupio na snagu 5.9.2025.godine to je Rješenje Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma broj: UPI 14-332/23-353/2 od 05.04.2023.g. dana 25.09.2025. godine (datum otvaranja ponuda) bilo nevažeće, pa postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama u vezi sa članom 102 stav 1 tačka 2 istog zakona za isključenje podugovarača ING INVEST D.O.O. DANILOVGRAD iz postupka javne nabavke.

Postupajući u skladu sa članom 128 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama Komisija je dana 14.01.2026.godine od ponuđača TOŠKOVIĆI D.O.O. PODGORICA preko komunikacije u postupku javne nabavke zahtijevala zamjenu podugovarača ING INVEST D.O.O. DANILOVGRAD, a u roku od 8 dana od dostavljanja zahtjeva zamjene podugovače. Dana 22.1.2026 u 15:24, ponuđač je preko komunikacije u postupku javne nabavke obavijestio Naručioca o zamjeni podugovarača ING-INVEST doo Podgorica novim podugovaračem "KOTO" D.O.O. BEOGRAD, u prilogu dostavio dokumentaciju koja se odnosi na ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti stručno tehničke sposobnosti i zatražio da se otvori faza za podugovarače. Ponuđaču je istog dana 22.1.2026 u 17:15 radi dostavljanja Izjave privrednog subjekta za novog podugovarača otvorena faza, odnosno upućen Poziv za podnošenje ponude u fazi sa pozvanim ponuđačima br. 9 sa utvrđenim rokom za dostavljanje izjave do 23:59. Ponuđač je dana 22.1.2026. godine u 23:40 u postupku javne nabavke preko faze br. 9 dostavio izjavu novog podugovarača "KOTO" D.O.O. BEOGRAD.

Uvidom u izjavu privrednog subjekta novog podugovarača "KOTO" D.O.O. BEOGRAD kome je ustupljeno „izvođenje konzervatorskih istraživanja i sprovođenje konzervatorskih mjera prema zahtjevima naručioca iz predmetne tenderske dokumentacije, bez nabavke materijala opreme, mehanizacije i transporta“, utvrđeno je da se podugovarač u Izjavi, dio VI USLOVI SPOSOBNOSTI PRIVREDNOG SUBJEKTA A: SPOSOBNOST ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI, na pitanje, na pitanje „Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom“ izjasnio sa Da i kao dokaze naveo Rješenje Ministarstva kulture i medija, Broj: UPI-13-041/25-115/7 od 26.05.2025. godine kojim je privrednom društvu "Koto" doo Beograd, dio stranog društva KOTO-Podgorica, izdata Konzervatorska licenca za sprovođenje konzervatorskih mjera na nepokretnim kulturnim dobrima, i Rješenje Ministarstva prostornog planiranja urbanizma i državne imovine, Broj: UPI 16-332/24-1287/2 od 27.08.2024.g., pa s obzirom da je Rješenje Ministarstva prostornog planiranja urbanizma i državne imovine broj: UPI 16-332/24-1287/2 od 27.08.2024.g. nevažeće shodno članu 156 stav 1 i 2 Zakona o izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 19/2025, 92/2025 i 160/2025.) to postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama za isključenje iz postupka javne nabavke podugovarača "KOTO" D.O.O. BEOGRAD, a u vezi sa članom 102 stav 1 tačka 2, odnosno članom 84 i 107 Zakona o izgradnji objekata, pa s obzirom da je iz postupka javne nabavke isključen novi podugovarač, postoji osnov za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke.

Naime, Komisija smatra da se odredba člana 128 stav 8 Zakona o javnim nabavkama kojom je propisano da ako naručilac utvrdi da postoji osnov za isključenje podugovarača, dužan je da ponuđaču dostavi zahtjev radi zamjene tog podugovarača u roku od osam dana od dana dostavljanja tog zahtjeva, odnosi na podugovarača iz stava 4 istog člana, odnosno na podugovarača iz ponude, u konkretnom slučaju na podugovarača ING INVEST D.O.O. DANILOVGRAD, te da se ne može primijeniti na novog podugovarača "KOTO" D.O.O. BEOGRAD, a da je ponuđač bio dužan da podugovarača iz ponude ING INVEST D.O.O. DANILOVGRAD zamijeni sa podugovaračem koji ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti iz člana 84 Zakona o izgradnji objekata i člana 106 Zakona o izgradnji objekata, i da sada kada je novi podugovarač "KOTO" D.O.O. BEOGRAD isključen iz postupka javne nabavke, to budući da ponuđač TOŠKOVIĆI D.O.O. PODGORICA ne ispunjava uslov iz člana 102 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, a za obavljanje djelatnosti iz člana 106 Zakona o zaštiti kulturnih dobara koji uslov je propisan tačkom 3.3 tenderske dokumentacije to postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 4 za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke.

Sljedstveno svemu navedenom, shodno članu 141 stav 2, a primjenom člana 144, člana 192 stav 3 i stav 5 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24), odlučeno je kao u dispozitivu Odluke.

5. Uputstvo o pravnoj zaštiti

Ponudač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke. Žalba se podnosi naručiocu preko ESJN. Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena. Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D. Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava. Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane želilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

OVLAŠĆENO LICE
NARUČIOCA

DIREKTOR

Radmir Vuksanović

