

Ministarstvo javnih radova
ul.Arsenija Boljevića 2a, City Mall/III sprat, 81000 Podgorica
Broj: 01-426/25-2910/1
Podgorica, 26.11.2025.

POJAŠNJENJE

**Tenderske dokumentacije broj 01-93/25 od 20.10.2025. godine
(šifra postupka #101887) za vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem
radova na izgradnji Opšte bolnice u Pljevljima, po principu „projektuj i izgradi“**

Povodom zahtjeva za pojašnjenje Tenderske dokumentacije, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, u skladu sa članom 95 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, na postavljena pitanja daje sljedeće odgovore:

Pitanje: U objavljenoj tenderskoj dokumentaciji navodite: Podkriterijum kvalitet (K) iskazuje se kroz: kvalifikacije i iskustvo vodećeg nadzornog inženjera koji će rukovoditi stručnim nadzorom nad građenjem cjelokupnog objekta. Podkriterijum kvalitet (K) iskazuje se kroz: kvalifikacije i iskustvo vodećeg nadzornog inženjera koji će rukovoditi stručnim nadzorom nad građenjem cjelokupnog objekta. Ponuđač dokazuje parametar kvalitet na način što će dostaviti dokaze (potvrde) nadležnog organa ili ovlaštene organizacije, odnosno pravnog lica (investitora, naručioca posla) kojom potvrđuje da vodeći nadzorni inženjer koji rukovodi stručnim nadzorom nad građenjem objekta ima predviđene kvalifikacije i iskustvo na istim ili sličnim poslovima, a koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, odnosno da je vodeći nadzorni inženjer stručnim nadzorom rukovodio kvalitetno, u skladu sa važećim propisima i standardima i uz poštovanje ugovorenog roka. Pod istim poslovima iz oblasti predmeta javne nabavke podrazumijevaju se poslovi vršenja stručnog nadzora nad izvođenjem radova na izgradnji javnih objekata zdravstva (dom zdravlja, bolnica, klinika, kliničko-bolnički centar, klinički centar, bolnički centar, centar za oblast zdravstva) , a pod sličnim poslovima iz oblasti predmeta javne nabavke podrazumijevaju se poslovi vršenja stručnog nadzora nad izvođenjem radova na izgradnji/rekonstrukciji javnih objekata za potrebe prosvjete, nauke, kulture, sporta, minimalne bruto površine 10000 m2. Vrednovanje ponuda po ovom parametru vrši se na način što se za priznatu referencu ponudi dodjeljuje 2 poena, s tim da je maksimalni broj poena po ovom parametru 10. Ponuđaču koji ne dostavi predviđene dokaze, po ovom parametru, biće dodijeljeno 0 bodova. Iz navedene postavke se ne zna koja je funkcija u projektu "Vodećeg nadzornog inženjera", ko je vidac? Molimo da izmijenite tendersku dokumentaciju u ovom dijelu.

Odgovor: Navedeno je obuhvaćeno izmjenom broj 1 tenderske dokumentacije.

Pitanje: Odredbom člana 8 Zakona o javnim nabavkama Naručilac je dužan da u postupku javne nabavke obezbijedi konkurenciju između privrednih subjekata, u skladu sa

zakonom. Naručilac ne smije da ograniči ili spriječi konkurenciju između privrednih subjekata, a naročito ne smije da onemogući učešće privrednog subjekta u postupku javne nabavke neopravdanom primjenom pregovaračkog postupka ili primjenom diskriminatornih uslova i kriterijuma ili mjera kojima se favorizuju pojedini privredni subjekti. Članom 10 Zakona o javnim nabavkama predviđeno je Naručilac je dužan da obezbijedi da svi privredni subjekti u postupku javne nabavke imaju ravnopravan tretman.

Naručilac ne smije da određuje uslove kojima se vrši nacionalna ili teritorijalna diskriminacija po predmetu nabavke ili druga diskriminacija privrednih subjekata, ni diskriminacija koja proizilazi iz klasifikacije djelatnosti koju obavlja privredni subjekt.

Naručilac ne smije da ograniči slobodu kretanja robe, prema mjestu registracije privrednog subjekta i mjestu izvođenja radova i pružanja usluga.

Naručilac ne smije u postupku javne nabavke pružati informacije na diskriminatoran način kojim bi se obezbijedila prednost određenom učesniku u postupku u odnosu na druge učesnike.

Nadalje odredbom člana 106 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama propisano je da se tenderskom dokumentacijom može odrediti iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke. Zatim je članom 135 b stav 1 tačka 6 predviđenio da se ispunjenost navedenog uslova dokazuje potvrdama izdatim od strane investitora, odnosno korisnika o izvršenim isporukama robe, pruženim uslugama ili izvedenim radovima, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koja sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 106 stav 1 tačka 1 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće i zahtjevima u pogledu izvršavanja predmeta nabavke u dijelu stručna i tehnička osposobljenost predvidio da je Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke - Minimum 3 (tri) potvrde o kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, od kojih minimum 2(dvije) potvrde na izvršavanju istih poslova iz oblasti predmeta javne nabavke pod kojima se podrazumijeva vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova na izgradnji javnih objekata zdravstva (dom zdravlja, bolnica, klinika, kliničko-bolnički centar, klinički centar, bolnički centar, centar za oblast zdravstva) i minimum 1(jedna) potvrda na izvršavanju sličnih poslova iz oblasti predmeta javne nabavke pod kojima se podrazumijeva vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova na izgradnji/rekonstrukciji javnih objekata za potrebe prosvjete, nauke, kulture, sporta, minimalne bruto površine 10000 m². Naručilac će u postupku provjere Izjave privrednog subjekta, radi utvrđivanja ispunjenosti navedenog uslova, tražiti sledeće dokaze: Potvrde izdate od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koja sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen.

Napomene: Kao validne potvrde će se uzimati one u kojim je posao završen u 2021., 2022., 2023., 2024. godini ili u tekućoj godini. U slučaju da se potvrda odnosi na zajedničku ponudu referenca se računa nosiocu (lideru) zajedničke ponude.

Na osnovu navedenog jasno je da je naručilac uslovom koji je predvidio u dijelu stručne i tehničke sposobnosti, koji se odnosi na posjedovanje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova, odnosno se zahtijeva minimum 2(dvije) potvrde na izvršavanju istih poslova iz oblasti predmeta javne nabavke pod kojima se podrazumijeva vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova na izgradnji javnih objekata zdravstva (dom zdravlja, bolnica, klinika, kliničko-bolnički centar, klinički centar, bolnički centar, centar za oblast zdravstva) i minimum 1(jedna) potvrda na izvršavanju sličnih poslova iz oblasti predmeta javne nabavke pod kojima se podrazumijeva vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova na izgradnji/rekonstrukciji javnih objekata za potrebe prosvjete, nauke, kulture, sporta, minimalne bruto površine 10000 m².

Na osnovu navedenog uslova direktno je povrijeđeno načelo obezbjeđivanja konkurencije iz člana 8 Zakona o javnim nabavkama jer je onemogućio da u ovom postupku javne nabavke učestvuju ponuđači koji imaju iskustvo na vršenju stručnog nadzora u toku izgradnje ili rekonstrukcije i drugih građevinskih objekata, a koji nijesu navedeni datim postupkom, a koji se po svojoj prirodi ni po čemu ne razlikuju od navedenih nadzora nad navedenim objektima, već mogu biti zahtevniji i složeniji od poslova navedenih u ovom dijelu uslova, a pri tom tržište vršenje stručnog nadzora u toku ovakvih objekata je vrlo ograničeno sa par firmi koje posjeduju baš propisanu ovim tenderom stručno tehničku sposobnost. Na osnovu navedenog se zaključuje da je postupak nezakonit u navedenom dijelu i neophodno je otkloniti navedene naprevalinosti, obezbijediti konkurenciju među privrednim subjektima omogućavajući učešće u postupku i drugih privrednih subjekata, a ne samo određenih privrednih subjekata. Ovo tim prije jer na ovo ukazuju i Rješenja Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki.

Odgovor: Naručilac neće vršiti izmjenu Tenderske dokumentacije imajući u vidu da je uslov u dijelu stručne i tehničke sposobnosti propisan u skladu sa predmetom javne nabavke i Zakonom o javnim nabavkama.

Predsjednik Komisije

Milica Vukčević