



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-325/2025

ESJN: 91989

Podgorica, 20.11.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica od 24.10.2025.g. izjavljenoj protiv Odluke Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 20-00-13239 od 14.10.2025.g., o izboru najpovoljnije ponude na sjednici održanoj dana 20.11.2025.g., donijela je

### **RJEŠENJE**

1. Usvaja se žalba "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica od 24.10.2025.g., pa se poništava odluka Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 20-00-13239 od 14.10.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Elektroprivredi Crne Gore AD Nikšić da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 700,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

### **Obrazloženje**

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 58/25 od 09.05.2025.g. za otvoreni postupak javne nabavke roba - Nabavka potkonstrukcije za montažu panela na ravnoj betonskoj krovnoj površini (1MW) Solari 5000+ crijepu, Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić je, kao naručilac, donijela odluku broj 20-00-13239 od 14.10.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao

najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Xenergy" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, ponuda ponuđača "Kim Tec CG" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana, ponuda ponuđača "Batara" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao četvrtorangirana, dok je ponuđač konzorcijum "Miniso Plain" Podgorica i "Rajan Development" d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Comtrade Distribution" d.o.o. Podgorica, je dana 24.10.2025.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi u bitnom ističe da je nejasno kako je naručilac utvrdio da je ponuda ponuđača "Xenergy" d.o.o. Podgorica ispravna i najpovoljnija jer je u obrazloženju pobijane u odnosu na ponudu ovog ponuđača, između ostalog, naveo: "Dostavljen je dokument memorisan u CEJN pod nazivom 9 SGS MATERIAL-XMIN2506001502ML01\_EN.pdfISO17025-CN+EN20230804(SGS).pdf. Pregledom navedenog dokumenta Komisija je konstatovala Dostavljeni izvještaj tipskog ispitivanja prema standardima ispunjavaju uslove propisane Tenderskom dokumentacijom", pa je iz navedenog činjeničnog stanja nejasno kako je naručilac utvrdio da izvještaj tipskog ispitivanja prema standardima ispunjava uslove propisane tenderskom dokumentacijom, a nije naveo sadržaj dostavljenog izvještaja. Dalje, ističe da je uvidom u ponudu ponuđača "Xenergy" d.o.o. Podgorica, utvrdio da u dostavljenom izvještaju br. XMIN2506001502ML01\_EN; Naziv: SOLAR MOUNTING BRACKETS MATERIAL AL6005- T6 se ne navodi materijal od kojeg je izrađena testirana komponenta, te je u prilogu dostavio sertifikat kojim se potvrđuje materijal od kojeg je neka komponenta napravljena. Isitiče, da testirana komponenta, za koju je ponuđač "Xenergy" d.o.o. Podgorica dostavio izvještaj, ne ispunjava traženi standard T6 jer se u istom navodi vrijednost "Brinell Hardness "Average" 78.6", koja ne zadovoljava standardom propisane vrijednosti za AL6005- T6. Navodi da je naručilac bio dužan u skladu sa članom 134 stav 4 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu:ZJN) da o tome obavijesti ponuđača "Xenergy" d.o.o. Podgorica putem ESJN da u roku od osam dana dostavi novi dokaz ili da postojeći dokaz dopuni iz razloga što dostavljenim izvještajem nije dokazao ispunjenost zahtijevane karakteristike. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 04.11.2025.g. dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pruži usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima u skladu sa tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 16 ovog člana propisano je da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi izjavu privrednog subjekta, garanciju ponude, dokaze za vrednovanje, ugovor iz člana 126 stav 1 ovog zakona, u slučaju podnošenja zajedničke ponude, dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta. Odredbom člana 134 stav 4 ZJN propisano je da ako uz ponudu nije dostavljen neki od dokaza iz člana 120 stav 16 tačka 5 ovog zakona ili je dostavljeni dokaz nepotpun ili nejasan, komisija će o tome obavijestiti ponuđača putem ESJN i ostaviti mu rok od osam dana da dostavi novi dokaz ili da postojeći dokaz dopuni, te stavom 5 ovog člana propisano je da ako ponuđač iz stava 4 ovog člana ne dostavi traženi dokaz u ostavljenom roku ili dostavi neodgovarajući dokaz, ponuda tog ponuđača će se ocijeniti neispravnom u skladu sa članom 133 stav 1 tačka 1 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke kojom je za stavku 1 u rubrici "opis predmeta nabavke" predvidio: "Prefabrikovani potkonstruktivni aluminijumski elementi za montažu 20 fotonaponskih modula / 10kW u landscape orijentaciji (4 reda po 5 modula) na ravnoj betonskoj krovnoj površini, za čiju stabilizaciju se koriste balasti (napomena: balasti nijesu dio ubuduće isporučene opreme, tj. ne "ulaze" u procijenjenu vrijednost javne nabavke). Dimenzije modula su 2278mm x 1134mm, a debljina modula je 30mm i 35mm (elementi trebaju biti kompatibilni za obje navedene debljine modula). Traži se sistemsko rješenje od ponuđača po kompletu, pri čemu nagib konstrukcije mora biti u rasponu od 8.5° do 12°. Ukoliko sistem proizvođača ne nudi komponente vjetro barijere, jer je sistem projektovan drugačije, ponuđač je dužan da omogućiti nabavljaču korišćenje softverskog programa proizvođača za računanje količine i rasporeda balasta bez korišćenja vjetrobarijera. Ponuđač u ponudi dostavlja sertifikat izdat od akreditovanog sertifikacionog tijela prema standardu MEST EN ISO/IEC 17025, kojim se potvrđuje usklađenost sa standardom EN 755-2:2018 za tražene aluminijumske legure (EN AW-6063 ili 6005/6005A-T6) od kojih se izrađuju elementi potkonstrukcije. Granica razvlačenja aluminijumskih elemenata ne smije biti manja od 200MPa. Spojni elementi moraju biti izrađeni od nerđajućeg čelika (1.4301 ili 1.4307) sa granicom razvlačenja ne manjom od 450MPa. Ukoliko je nosač balasta posebna komponenta (nije integrisani dio konstrukcije) mora biti u A2 klasi kvaliteta, te u dijelu "bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio: "Krajnje stezaljke za debljinu okvira modula 30mm i 35mm, za fiksiranje fotonaponskih modula; prateća spojna oprema (kompletan sitan montažni materijal neophodan za postavljanje potkonstruktivnog sistema u funkcionalno stanje). Središnje stezaljke za debljinu okvira modula 30mm i 35mm, za fiksiranje fotonaponskih modula; prateća spojna oprema (kompletan sitan montažni materijal neophodan za postavljanje potkonstruktivnog sistema u funkcionalno stanje). Elementi za izjednačavanje potencijala između modula i aluminijumske potkonstrukcije (sistemsko rješenje proizvođača). Elementi za uzemljenje potkonstrukcije i izjednačavanje potencijala između aluminijumske potkonstrukcije i prihvatnog sistema

gromobranske instalacije upotrebom okruglog provodnika maksimalnog prečnika Ø10mm (sistemsko rješenje proizvođača). Sitni montažni materijal - šrafovska roba. Prefabrikovana aluminijumska montažna šina. Ukoliko sistem proizvođača ne nudi komponente vjetro barijere, jer je sistem projektovan drugačije, ponuđač je dužan da omogući nabavljaču korišćenje softverskog programa proizvođača za računanje količine i rasporeda balasta bez korišćenja vjetrobarijera. Sva ostala roba koja iznad nije nabrojana, a koja čini jedinstveno sistemsko rješenje za instalaciju 20 fotonaponskih modula u landscape orijentaciji (4 reda po 5 modula). Sva šrafovska roba mora biti u A2 klasi kvaliteta. Svaki element šrafovske robe mora posjedovati sopstvenu šifru. Svi ponuđeni elementi moraju biti kompatibilni i činiti sistemsko tehničko rješenje za montažu 20 modula (sistem snage 10kW) na ravnoj betonskoj krovnoj površini, za čiju stabilizaciju se koriste balasti (napomena: balasti nijesu dio ubuduće isporučene opreme, tj. ne "ulaze" u procijenjenu vrijednost javne nabavke), atestirano u skladu sa standardima, zatim u dijelu uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "drugi uslovi", predvidio: "Ponuđač u ponudi dostavlja sertifikat izdat od akreditovanog sertifikacionog tijela prema standardu MEST EN ISO/IEC 17025, kojim se potvrđuje usklađenost sa standardom EN 755-2:2018 za tražene aluminijumske legure (EN AW-6063 ili 6005/6005A-T6.) od kojih se izrađuju elementi podkonstrukcije", te u tački 11. iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude), u stavu 1 predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude".

Ponuđač "Xenergy" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici "odgovor/napomena", za stavku 1 iz tehničke specifikacije naveo: "Prefabrikovani potkonstruktivni aluminijumski elementi za montažu 20 fotonaponskih modula/10kW u landscape orijentaciji (4 reda po 5 modula) na ravnoj betonskoj krovnoj površini, za čiju stabilizaciju se koriste balasti (napomena: balasti nijesu dio ubuduće isporučene opreme, tj. ne "ulaze" u procijenjenu vrijednost javne nabavke). Dimenzije modula su 2278mm x 1134mm, a debljina modula je 30mm i 35mm (elementi će biti kompatibilni za obje navedene debljine modula). Ponuđač nudi sistemsko rješenje po kompletu, pri čemu će nagib konstrukcije biti u rasponu od 8.5° do 12°. Ukoliko sistem proizvođača ne nudi komponente vjetrobarijere, jer je sistem projektovan drugačije, ponuđač će omogućiti nabavljaču korišćenje softverskog programa proizvođača za računanje količine i rasporeda balasta bez korišćenja vjetrobarijera - ponuđač nudi lijevu i desnu vjetrobarijeru, zadnja nije potrebna i dostavljen je proračun uz ponudu. Ponuđač u ponudi dostavlja sertifikat izdat od akreditovanog sertifikacionog tijela prema standardu EN ISO/IEC 17025, kojim se potvrđuje usklađenost sa standardom EN 755-2:2016 za tražene aluminijumske legure (6005-T6.) od kojih se izrađuju elementi podkonstrukcije. Granica razvlačenja aluminijumskih elemenata neće biti manja od 200MPa. Spojni elementi će biti izrađeni od nerđajućeg čelika (1.4301) sa granicom razvlačenja ne manjom od 450MPa. Nosač balasta nije posebna komponenta (jeste integrisani dio konstrukcije) i biće izrađen od aluminijuma. Krajnje stezaljke za debljinu okvira modula 30mm i 35mm, za fiksiranje fotonaponskih modula; prateća

spojna oprema (kompletan sitan montažni materijal neophodan za postavljanje potkonstruktivnog sistema u funkcionalno stanje). Središnje stezaljke za debljinu okvira modula 30mm i 35mm, za fiksiranje fotonaponskih modula; prateća spojna oprema (kompletan sitan montažni materijal neophodan za postavljanje potkonstruktivnog sistema u funkcionalno stanje). Elementi za izjednačavanje potencijala između modula i aluminijske potkonstrukcije (sistemsko rješenje proizvođača). Elementi za uzemljenje potkonstrukcije i izjednačavanje potencijala između aluminijske potkonstrukcije i prihvatnog sistema gromobranske instalacije (završne i srednje stezaljke imaju funkciju probijanja, tako da nema potrebe za postavljanjem provodne trake a cio sistem je funkcionalan) (sistemsko rješenje proizvođača). Sitni montažni materijal - šrafovska roba. Prefabrikovana aluminijska montažna šina. Ukoliko sistem proizvođača ne nudi komponente vjetro barijere, jer je sistem projektovan drugačije, ponuđač će omogućiti nabavljaču korišćenje softverskog programa proizvođača za računanje količine i rasporeda balasta bez korišćenja vjetrobarijera - ponuđač nudi lijevu i desnu vjetrobarijeru, zadnja nije potrebna i dostavljen je proračun uz ponudu. Sva ostala roba koja iznad nije nabrojana, a koja čini jedinstveno sistemsko rješenje za instalaciju 20 fotonaponskih modula u landscape orijentaciji (4 reda po 5 modula). Sva šrafovska roba je u A2 klasi kvaliteta. Svaki element šrafovske robe posjeduje sopstvenu šifru. Svi ponuđeni elementi su kompatibilni i čine sistemsko tehničko rješenje za montažu 20 modula (sistem snage 10kW) na ravnoj betonskoj krovnoj površini, za čiju stabilizaciju se koriste balasti (napomena: balasti nijesu dio ubuduće isporučene opreme, tj. ne "ulaze" u procijenjenu vrijednost javne nabavke), atestirano u skladu sa standardima. Tip: R068+XJL010+SR-0027+AB-8001+AB-8010+CE-0154+CE-0144+CM-0144+XW-202506 101 + LB-0068+LB-0069+GL-0004+FA-0793; Proizvođač: Xiamen Kseng New Energy Co., Ltd., Zemlja porijekla Kina", te uz ponudu u cilju ispunjenosti zahtijevanog uslova dostavio Certificate of conformity broj 0035-CPR-1090-1.03429TUVRh.2024.002 od 10.07.2023.g. u kojem je navedeno da su strukture i komponente za aluminijum prema standardu EN 1090-1:2009+A1:2011 i da posjeduje CE oznaku, Test report broj XMIN2506001502ML01-EN od 06.10.2025.g. u kojem je navedeno da su solarni nosači konstrukcije materijal AL6005-T6, proizvođača XIAMEN KSENG METAL TECHNOLOGY CO. LTD u skladu sa standardom EN 755-2:2016, Certificate broj CNAS L3742 od 04.08.2023.g. da je u skladu sa standardom ISO/IEC 17025:2017".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Xenergy" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: "Dostavljen je dokument memorisan u CEJN- U pod nazivom 9 SGS MATERIAL – XMIN 2506001502 ML01\_EN, pdf ISO 17025-CN+EN 20230804 (SGS). Pdf. Pregledom navedenog dokumenta Komisija je konstatovala Dostavljeni izvještaj tipskog ispitivanja prema standardima ispunjavaju uslove propisane Tenderskom dokumentacijom. Obzirom da je u predmetnom postupku utvrđeno da je ponuda ponuđača D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT "XENERGY" - PODGORICA ispravna i prvorangirana ovom ponuđaču je dana 24.09.2025. godine, upućen Zahtjev za dostavljanje dokaza br. 20-0012360 kojim je od ovog ponuđača tražio da dostavi uzorak svakog od potkonstruktivnih elemenata. U odnosu na ovaj Zahtjev ponuđač je dana 30.09.2025. godine

dostavio tražene uzorke. Nakon obavljenog testiranja od strane Komisije, probnom montažom je potvrđeno da se potkonstruktivni elementi mogu uspješno sastaviti na ravnoj betonskoj površini, da spojevi obezbjeđuju potrebnu stabilnost, te da je postupak montaže praktično izvodljiv bez deformacija ili oštećenja elemenata, odnosno da ponuđena roba zadovoljava sve tehničke uslove tražene predmetnom tenderskom dokumentacijom. O izvršenom testiranju sačinjen je Zapisnik broj 20-00-127894 od. 06.10.2025. godine".

Dakle, iz obrazloženja pobijane odluke nejasno je i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuđač "Xenergy" d.o.o. Podgorica, dostavljenim izvještajem o ispitivanju broj XMIN2506001502ML01-EN od 06.10.2025.g. dokazao ispunjenost zahtijevanog uslova kvaliteta predmeta nabavke, budući da je u obrazloženju iste samo naveo koje je dokaze ponuđač "Xenergy" d.o.o. Podgorica dostavio u svojoj ponudi, a da pri tome nije prezentovao sadržinu dokaza, niti je cijenio njihovu sadržinu u pogledu ispunjenosti zahtijevanog uslova kvaliteta. Naime, imajući u vidu da je naručilac u uslovima u uslovima za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "drugi uslovi" naveo da ponuđač u ponudi dostavlja sertifikat izdat od akreditovanog sertifikacionog tijela prema standardu MEST EN ISO/IEC 17025, kojim se potvrđuje usklađenost sa standardom EN 755-2:2018 za tražene aluminijumske legure (EN AW-6063 ili 6005/6005A-T6.), a da je ponuđač "Xenergy" d.o.o. Podgorica u svojoj ponudi u cilju dokazivanja ispunjenosti zahtijevanog uslova dostavio izvještaj o ispitivanju broj XMIN2506001502ML01-EN od 06.10.2025.g. u kojem je navedeno da su solarni nosači konstrukcije materijal AL6005-T6, proizvođača XIAMEN KSENG METAL TECHNOLOGY CO. LTD u skladu sa standardom EN 755-2:2016, to je pobijana odluka suprotna članu 143 ZJN, jer ne sadrži sve činjenice i dokaze koji opravdaju izbor najpovoljnije ponude.

Međutim, budući da su u pitanju dokazi o ispunjenosti drugih uslova, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac, shodno članu 134 stav 4 ZJN, bio dužan da, u postupku pregleda i ocjene ponuda, radi utvrđivanja potpunog i pravilnog činjeničnog stanja u pogledu ispunjenosti zahtijevanog uslova kvaliteta, obavijesti ponuđača "Xenergy" d.o.o. Podgorica da u roku od osam dana od dana dostavljanja obaviještenja, dostavi novi dokaz ili da postojeći dokaz dopuni, pa tek nakon toga odluči o ispravnosti njegove ponude.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Xenergy" d.o.o. Podgorica, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st.7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti, na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom, da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 700,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

#### **Uputstvo o pravnoj zaštiti**

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

  
**Predsjednik vijeća,**  
**Marina Mitrović**

#### **Dostavna naredba:**

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.