



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0905-225/2025

ESJN: 92618

Podgorica, 02.10.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Hifa Oil CG“ d.o.o. Zeta od 01.08.2025.g. izjavljenoj protiv odluke Rudnika uglja AD Pljevlja broj 02/1-12846/23 od 25.07.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 02.10.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Hifa Oil CG“ d.o.o. Zeta od 01.08.2025.g. pa se poništava odluka Rudnika uglja AD Pljevlja broj 02/1-12846/23 od 25.07.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Nalaže se Rudniku uglja AD Pljevlja da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.
3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 4.550,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Hifa Oil CG“ d.o.o. Zeta, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 029/25.1-02/1-8555/4 od 20.05.2025.g. za otvoreni postupak javne nabavke i isporuke bitumena i filtera, po partijama, Rudnik uglja AD Pljevlja je, kao naručilac, donio Odluku broj broj 02/1-12846/23 od 25.07.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je za partiju 1 kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU "AS ENERGY" PODGORICA sa

podugovaračem DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE, zatim Zajednička ponuda ponuđača Hifa Oil CG d.o.o. Zeta i ponuđača "E.C. AUTO TRADE" D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT - IMPORT TUZI ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, dok je ponuđač HUMCI DOO isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač „Hifa Oil CG“ d.o.o. Zeta je kao nosilac zajedničke ponude „Hifa Oil CG“ d.o.o. Zeta na osnovu ovlaštenja iz člana 3 Ugovora o zajedničkom nastupanju od 09.06.2025.g., u ime ovog konzorcijuma kao ponuđača dana 01.08.2025.g. izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede pravila postupka i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita i da postoji osnov za isključenje ponuđača „AS ENERGY“ D.O.O. PODGORICA iz predmetnog postupka javne nabavke, iz razloga što je naručilac nepravilno utvrdio da je Atlantis S.A. rafinerija, a ne preprodavac bitumena na veliko, te da se navedeno može provjeriti na web adresi <https://www.concavve.eu/refineries-map>, odnosno web adresi <https://en.wikipedia.org/vwiki/List of oil refineries..> Takođe, ističe da je naručilac bio dužan da navede na koji način je potvrdio ispunjenost datog uslova od strane ponuđača „AS ENERGY“ D.O.O. PODGORICA, a ne da vjeruje „na riječ“ i slijepo gleda dostavljena dokumenta koja ne odgovaraju zahtjevima postupka, odnosno ističe da je naručilac bio dužan da zahtijeva dozvolu za obavljanje djelatnosti rafinerije ili drugu potvrdu nadležnog organa, budući da relevantni podaci na internetu navode na to da se radi isključivo o preprodavcu bitumena a ne o rafineriji. Posebno ističe da je sporan rok na koji je zaključen Ugovor sa „rafinerijom“, jer isti ne pokriva period na koji se zaključuje ugovor u predmetnom postupku javne nabavke, budući da je zaključen na period od godinu dana, počev od 01.01.2025.g., te da isti ne garantuje da će snadbijevanje bitumenom biti stabilno u periodu trajanja ugovora o javnoj nabavci. Smatra da je naručilac bio dužan da prvorangiranog ponuđača isključi iz postupka javne nabavke i iz razloga što dostavljeni prevod Sertifikata broj 0906-CPR-20251210004784 ne sadrži parametar koji je zahtijevan tenderskom dokumentacijom, budući da u istom nije data vrijednost „tačka omekšanja nakon stvrdnjavanja“. Takođe, smatra da je naručilac bio dužan da ponuđača „AS ENERGY“ D.O.O. PODGORICA isključi iz postupka javne nabavke i iz razloga što isti nije dostavio zahtijevane dokaze u predviđenom roku, budući da je na zahtjev za dostavljanje dokaza koji mu je upućen dana 03.07.2025.g., zahtijevane dokaze o plaćanju poreskih obaveza dostavio dana 23.07.2025.g., na koji način je prekršio odredbe člana 135a ZJN. Dalje ističe da je naručilac bio dužan da ponuđača „AS ENERGY“ D.O.O. PODGORICA isključi iz postupka javne nabavke i iz razloga što isti nije ispunio uslov stručne i tehničke sposobnosti u pogledu posjedovanja minimuma iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova, budući da je isti u cilju ispunjenja navedenog uslova dostavio potvrde od iste kompanije za 2023. i 2024.g., u kojim nije naveden broj ugovora po kojem su date usluge pružene, pa smatra da se ne radi o dva odvojena pravna posla, već da se radi o istom pravnom poslu. Takođe, ističe da je naručilac bio dužan da prvorangiranom ponuđaču uputi zahtjev za pojašnjenje u smislu ispunjenja budućeg ugovora o javnoj nabavci iz razloga što je isti podnio ponudu sa podugovaračem, koji u ponudi učestvuje sa 80% vrijednosti ponude, zatim iz razloga što je članom 129 ZJN propisano da podugovarač ne može u ponudi biti zastupljen sa preko 30% udjela, u slučaju da je isti angažovan tokom izvršenja ugovora, te ne vidi razlog da se u predmetnom postupku dozvoli učestvovanje ovom podugovaraču, budući da njegove obaveze nijesu nabrojane, već je kao njegova obaveza isključivo navedena „nabavka bitumena“, a što ne predstavlja ni 10% ukupne vrijednosti predmetnog posla. U

konačnom predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje.

Naručilac je dana 06.08.2025.g. putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta i odgovor na žalbu u kojem, u bitnom, ističe da su žalbeni navodi neosnovani. Dalje ističe da je uvidom u ponudu ponuđača "AS ENERGY" DOO PODGORICA sa podugovaračem DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE ", utvrdio da je isti dostavio Ugovor o kupoprodaji Bitumena 50/70 sa Dodatkom A Tehničke specifikacije, zaključen između "ATLANTIS S.A" i DRUŠTVO ZA TRGOVINU. GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE, broj 013113CT od 31.01.2025.g., na engleskom jeziku, te utvrdio da je isti dostavio (Izjavu o usaglašenosti) Izvještaj o ispitivanju kvaliteta ponuđenog bitumena tip 50/70, kojim se potvrđuje usaglašenost sa standardom MEST EN 12591:2009. sa dodatkom Potvrde o kvalitetu proizvoda „CE” (sertifikat), iz kojih se jasno vidi da je mjesto uzorkovanja Kavala-Grčka (mjesto proizvođača bitumena - RAFINERIJA) (adresa sjedišta 6th PIER IN THE PORT. 54110 THESSALONIKI. Grčka), koje sadrže tražene parametre, pa i između ostalog i tačku omekšavanja 52.4°C po standardu EN 1427, izdatu od strane proizvođača "ATLANTIS S.A" od 23.05.2025.g, kao i da je dostavio gore navedene dokaze prevedene od tumača za engleski jezik, i na taj način ponudio drugi uslov u skladu sa zahtjevom iz tenderske dokumentacije, te ponudu u ovom dijelu sačinio u skladu sa tačkom 12 Tenderske dokumentacije. Takođe, ističe da se u skladu sa članom 135a stav 1 tačka 3 ZJN, dana 03.07.2025.g. obratio Poreskoj upravi Crne Gore zahtjevom broj 05/5-11891/12, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN na strani ponuđača "AS ENERGY" DOO PODGORICA, zatim da je u skladu sa članom 135a stav 4 ZJN radi provjere tačnosti podataka navedenih u Izjavi privrednog subjekta ponuđača "AS ENERGY" DOO PODGORICA i u Izjavi privrednog subjekta njegovog podugovarača DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE, navedenim privrednim subjektima uputio zahtjev da u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva, dostave putem ESJN original ili kopiju traženih dokaza predviđenih u postupku javne nabavke, kao i da je u skladu sa članom 135a stav 5 ZJN, dana 22.07.2025.g., aktom broj 05/5-12846/21 Veza 05/5-12120/16, od ponuđača zahtijevao da u roku od pet dana od dana dostavljanja zahtjeva dostavi putem ESJN original ili kopiju traženih dokaza predviđenih u postupku javne nabavke, te da je ovaj ponuđač u zakonski predviđenom roku dostavio sve tražene dokaze, i da ne postoje osnovi za njegovo isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 ZJN. Navodi da je uvidom u Izjavu privrednog subjekta podugovarača DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE utvrdio da je isti u izjavi privrednog subjekta u dijelu C. Stručna i tehnička sposobnost, za tačku 1) „Da li u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke“, odgovorio sa „Da“, te naveo sljedeće: - (Opis predmeta nabavke): Nabavka i isporuka bitumena 50/70: (Vrijednost predmeta nabavke): 5.510.714,00; (Vrijeme realizacije ugovora: januar 2023 - decembar 2023. godine; (Investitor/Korisnik): Fabrika za proizvodstvo na bitumenski izolacioni materijali BIM a.d. Sveti Nikole“; - (Opis predmeta nabavke): Nabavka i isporuka

bitumena 50/70; (Vrijednost predmeta nabavke): 9.937.310.00; (Vrijeme realizacije ugovora: januar 2024 - decembar 2024. godine; (Investitor/Korisnik): Fabrika za proizvodstvo na bitumenski izolacioni materijali BIM a.d. Sveti Nikole“, kao i da je od ponuđača “AS ENERGY” DOO PODGORICA zahtijevao da u roku od 8 dana od dana prijema zahtjeva dostavi originale ili kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom, te da je isti dostavio: Potvrdu o izvršenim isporukama robe broj 03-296. od 11.06.2025.g. izdatu od strane - Fabrika za proizvodnju na bitumenski izolacioni materijali BIM AD Sveti Nikola, koja sadrži: predmet ugovora Nabavka i isporuka bitumena 50/70; vrijednost ugovora bez PDV: 5.570.714.00 eura (bez PDV-a); vrijeme realizacije ugovora od 01.01.2023. do 31.12.2023.g.; - konstataciju da je Ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen; Potvrdu o izvršenim isporukama robe broj 03-297, od 12.06.2025.g., izdatu od strane - Fabrika za proizvodnju na bitumenski izolacioni materijali BIM AD Sveti Nikola, koja sadrži: - predmet ugovora Nabavka i isporuka bitumena 50/70; vrijednost ugovora bez PDV: 9.937.310.00 eura (bez PDV-a); vrijeme realizacije ugovora od 01.01.2024. do 31.12.2024.g.; - konstataciju da je Ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, pa navodi da je ponuđač u dostavljenom roku dostavio sve tražene dokaze. Dalje navodi da se iz odredbi člana 128 ZJN jasno može vidjeti da ograničenje u vidu procenta koji se daje podugovaraču nije definisano, kao ni opis predmeta nabavke koji se može ustupiti podugovaraču, već da je potrebno da ponuđač navede dio predmeta nabavke, koji namjerava da ustupi, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i da precizira procentualni udio u predmetu nabavke, i podatke o podugovaraču (naziv, sjedište, poreski identifikacioni broj, broj računa, ime ovlašćenog lica), a što je isti uradio u Izjavi privrednog subjekta i u ponudi, te navodi da kako je članom 129 propisano: “Briše se” (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, “Sl. list CG”, br. 3/23)”, to je očigledno da žalilac neosnovano navodi procenete koji se mogu ustupiti podugovaraču u skladu sa ovim članom ZJN. U konačnom, predlaže da se žalba odbije kao neosnovana.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je naručilac bio dužan da ponuđača “AS ENERGY” D.O.O. PODGORICA isključi iz postupka javne nabavke iz razloga što isti nije ispunio uslov stručne i tehničke sposobnosti u pogledu posjedovanja minimuma iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova, budući da je isti u cilju ispunjenja navedenog uslova dostavio potvrde od iste kompanije za 2023. i 2024.g., u kojim nije naveden broj ugovora po kojem su date usluge pružene, pa smatra da se ne radi o dva odvojena pravna posla, već da se radi o istom pravnom poslu. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 111 ZJN propisano je: "Podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom (u daljem tekstu: izjava privrednog subjekta). Podnosilac prijave za kvalifikaciju,

odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke", zatim odredbom člana 134 stav 2 tač. 2 i 3 ovog zakona, propisano je da u postupku pregleda ponuda komisija utvrđuje da li je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke, odnosno da li zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz čl. 108 i 110 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke, te odredbom člana 135a stav 1 ovog zakona, propisano je da nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, i to: 1) pribavljanjem javno dostupnih dokaza; 2) uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere: ili 3) pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica, kao i odredbom člana 135b stav 1 tačka 6 ZJN propisano je da u postupku provjere izjave privrednog subjekta, komisija može da traži dostavljanje potvrde izdate od strane investitora, odnosno korisnika o izvršenim isporukama robe, pruženim uslugama ili izvedenim radovima, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koja sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 106 stav 1 tačka 1 ovog zakona.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 114/24), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke, sprječavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave je, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" tačka C: "Stručna i tehnička sposobnost" propisano je sljedeće: "1) "Da li u referentnom periodu privredni subjekt ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti javne nabavke?" Da Ne. Ako je odgovor "Da" navesti stručne i kadrovske kapacitete: [.....] [.....] Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navedite: web-adresa: [.....]." Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom C. "Stručna i tehnička sposobnost", navedeno: "U ovom dijelu, za tačku 1.: "Da li u referentnom periodu privredni subjekt ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti javne nabavke?", privredni subjekt navodi odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da", privredni subjekt navodi tražene podatke na sljedeći način: Opis predmeta nabavke: navesti jasno opis predmeta nabavke, npr. Isporuka kancelarijskog materijala, izrada idejnog rješenja, izvođenje radova na rekonstrukciji objekta i sl. Vrijednost predmeta nabavke: navesti iznos brojem u eurima bez PDV-a, npr. 20.000,00. Ukoliko se vrijednost razlikuje od ugovorene, navesti stvarnu vrijednost izvršenog ugovora. Vrijeme realizacije ugovora (početak i kraj realizacije): navesti mjesec i godinu, npr. maj 2021-maj 2023, Investitor/korisnik: navesti naziv investitora/korisnika, npr. Ministarstvo finansija.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja javne nabavke kao uslov "Stručna i tehnička sposobnost" predvidio: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, što se dokazuje potvrdama izdatih od strane investitora, odnosno korisnika o izvršenim isporukama robe, tokom prethodnih godina, ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. Pod sličnim poslovima podrazumijeva se isporuka bitumena sledećih vrsta odnosno tipova: Bitumen 20/30, Bitumen 30/45, Bitumen 35/50, Bitumen 70/100, Bitumen 100/150, Bitumen 160/220 i polimer modifikovani bitumen za puteve PMB 25/55-55 i PMB 45/80-65, dok se pod istim poslovima podrazumijeva isporuka bitumena traženog tenderskom dokumentacijom, odnosno specifikacijom naručioca i to Bitumen 50/70. Privredni subjekat dužan je dostaviti: minimum 2 (dvije) potvrde o kvalitetnom i uspješnom izvršavanju isporuka robe koja je predmet ponude. U navedenim potvrdama uz traženi proizvod, mogu da budu navedeni tipovi, odnosno vrste bitumena i to: Bitumen 20/30, Bitumen 30/45, Bitumen 35/50, Bitumen 70/100, Bitumen 100/150, Bitumen 160/220 i polimer modifikovani bitumen za puteve PMB 25/55-55 i PMB 45/80-65. (Važi za Partiju 1)", zatim tačkom 5 tenderske dokumentacije (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će naručilac privrednog subjekta isključiti iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te tačkom 12 iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude), između ostalog, predvidio: "Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude".

Ponudač "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA je podnio samostalnu ponudu sa podugovaračem DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE, te uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 114/24) u kojoj je u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", na pitanje 1) Da li u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke?", označio odgovor "NE", te dostavio izjavu privrednog subjekta podugovarača DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 114/24) u kojoj je isti u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", na pitanje 1) Da li u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke?", označio odgovor "Da", te u rubrici "Opis predmeta nabavke" naveo: "Nabavka i isporuka bitumena 50/70", u rubrici: "Vrijednost predmeta nabavke" naveo: "5.570.714,00", u rubrici: "Vrijeme realizacije ugovora" naveo: "januar 2023.-decembar 2023. godine", u rubrici: "Investitor/Korisnik", naveo: "Fabrika za

proizvodstvo na bitumenski izolacioni materijali BIM a.d. Sveti Nikole"; u rubrici "Opis predmeta nabavke" naveo: "Nabavka i isporuka bitumena 50/70", u rubrici: "Vrijednost predmeta nabavke" naveo: "9.937.310,00", u rubrici: "Vrijeme realizacije ugovora" naveo: "januar 2024.-decembar 2024.g.", u rubrici: "Investitor/Korisnik", naveo: "Fabrika za proizvodstvo na bitumenski izolacioni materijali BIM a.d. Sveti Nikole", te uz ponudu dostavio Potvrdu o kvalitetnoj i uspješnoj isporuci robe broj 03-297 od 12.06.2025.g. izdatu od Fabrika za proizvodstvo na bitumenski izolacioni materijali BIM a.d. Sveti Nikole kojom se potvrđuje da je: „Pertinaks Dooel, Skoplje, Republika Sjeverna Makedonija u periodu od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine isporučila ukupnu količinu robe od 16.999 tona bitumena 50/70, u ukupnoj vrijednosti 9.937.310,00 evra bez pdv-a. Ugovor je blagovremeno i kvalitetno izvršen“, zatim Potvrdu o kvalitetnoj i uspješnoj isporuci robe broj 03-296 od 12.06.2025.g. izdatu od Fabrika za proizvodstvo na bitumenski izolacioni materijali BIM a.d. Sveti Nikole kojom se potvrđuje da je: „Pertinaks Dooel, Skoplje, Republika Sjeverna Makedonija u periodu od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine isporučila ukupnu količinu robe od 9.687 tona bitumena 50/70, u ukupnoj vrijednosti 5.570.714,00 evra bez pdv-a. Ugovor je blagovremeno i kvalitetno izvršen“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA, između ostalog, naveo da izjava privrednog subjekta ne sadrži osnov za isključenje iz člana 108 i 110 ZJN, zatim naveo sljedeće: „Od ponuđača Samostalna ponuda DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU "AS ENERGY" PODGORICA sa podugovaračem DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE zahtijevano je da u roku od 8 dana od dana prijema zahtjeva dostavi originale ili kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom. Datum upućivanja zahtjeva je 03.07.2025. godine, akt broj 05/5-11891/11 Veza 02/1-9696/6. Takođe, od ponuda je tražena dopuna dokaza 22.07.2025.godine, akt broj 05/5-12846/21 Veza 05/5-12120/16. Potvrda o izvršenim isporukama robe izdata od strane - Fabrika za proizvodnju na bitumenski izolacioni materijali BIM AD Sveti Nikola, akt broj 03-297, od 12.06.2025. godine, koja sadrži: - predmet ugovora Nabavka i isporuka bitumena 50/70; - vrijednost ugovora bez PDV: 9.937.310,00 eura (bez PDV-a); -vrijeme realizacije ugovora od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine; - konstataciju da je Ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. Potvrda o izvršenim isporukama robe izdata od strane - Fabrika za proizvodnju na bitumenski izolacioni materijali EMM Afl Sveti Nikola, akt broj 03-296, od 11.06.2025. godine, koja sadrži: - predmet ugovora Nabavka i isporuka bitumena 50/70; - vrijednost ugovora bez PDV: 5.570.714,00 eura (bez PDV-a); - vrijeme realizacije ugovora od 01.01..2023. do 31.12.2023. godine; - konstataciju da je Ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. Na osnovu navedenog, utvrđeno je da je dostavljenim izjavama privrednog subjekta navedeni tačni podaci o tome da su privredni subjekti ispunjavaju uslov Stručna i tehnička sposobnost: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke iz člana 106 stav 1 tačka 1 ZJN, tj. da je privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, te u vezi sa tim ne postoji osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 stav 1 tačka 4 ZJN.“

Dakle, kako iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA u cilju dokazivanja uslova stručne i tehničke sposobnosti u pogledu posjedovanja minimuma iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke dostavio Potvrde o kvalitetnoj i uspješnoj isporuci robe br. 03-296 i 03-297 od 12.06.2025.g. izdate od Fabrika za proizvodstvo na bitumenski izolacioni materijali BIM a.d. Sveti Nikole, koje sadrže sve zahtijevane podatke u pogledu opisa i vrijednosti predmeta nabavke, vremena realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je isti ispunio zahtijevani uslov stručne i tehničke sposobnosti. Ovo iz razloga što iz odrebi člana 135b stav 1 tačka 6 ZJN proizilazi da u postupku provjere izjave privrednog subjekta komisija naručioca vrši na osnovu potvrde izdate od strane investitora, odnosno korisnika o izvršenim isporukama robe, pruženim uslugama ili izvedenim radovima, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koja sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 106 stav 1 tačka 1 ovog zakona, te posebno pri činjenici što nijednom odredbom ZJN i tenderskom dokumentacijom nije propisano da ponuđač u cilju dokazivanja zahtijevanog uslova ne može dostaviti potvrde od istog privrednog subjekta, niti da te potvrde moraju sadržati podatak o broju ugovora.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je naručilac bio dužan da od ponuđača "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA zahtijeva pojašnjenje u smislu ispunjenja budućeg ugovora o javnoj nabavci iz razloga što je isti podnio ponudu sa podugovaračem, koji u ponudi učestvuje sa 80% vrijednosti ponude, te iz razloga što je članom 129 ZJN propisano da podugovarač ne može u ponudi biti zastupljen sa preko 30% udjela. Ovo iz sljedećeg razloga:

Članom 128 stav 1 ZJN propisano je da ponuđač može da u ponudi dio predmeta javne nabavke ustupi podugovaraču, u skladu sa ovim zakonom, zatim stavom 4 istog člana propisano je da ponuđač koji namjerava da angažuje podugovarača dužan je da u ponudi i izjavi privrednog subjekta navede: 1) dio predmeta nabavke, koji namjerava da ustupi, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i da precizira procentualni udio u predmetu nabavke, i 2) podatke o podugovaraču (naziv, sjedište, poreski identifikacioni broj, broj računa, ime ovlašćenog lica), stavom 5 istog člana propisano je da ako ponuđač dio predmeta nabavke ustupi podugovaraču, podaci iz stava 4 ovog člana moraju da budu navedeni u ugovoru o javnoj nabavci kao i stavom 10 da ponuđač može tokom izvršenja ugovora o javnoj nabavci naručiocu podnijeti zahjev za davanje saglasnosti, radi: 1) zamjene podugovarača za dio ugovora o javnoj nabavci koji je prethodno zaključio sa podugovaračem; 2) angažovanja jednog ili više novih podugovarača čiji ukupni udio ne može da bude veći od 30% vrijednosti ugovora o javnoj nabavci bez PDV-a; 3) preuzimanja izvršenja dijela ugovora o javnoj nabavci koji je prethodno zaključio sa podugovaračem, dok su odredbe člana 129 ZJN brisane Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Sl. List CG“, br. 3/23).

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 114/24), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u dijelu II "Podaci o privrednom subjektu", pod tačkom 3. "Način podnošenja ponude" u dijelu C: "Ustupa li privredni subjekt dio predmeta javne nabavke podugovaraču/podugovaračima?" navedeno je sljedeće: "Da" "Ne". Ako je odgovor da: a) Navedi dio predmeta nabavke koji ustupa, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke, b) navedi podatke o podugovaraču (naziv, sjedište, poreski identifikacioni broj, broj računa, ime ovlašćenog lica), zatim u dijelu C1 „Podugovarač u postupku javne nabavke“, navedeno sljedeće: "Navedi dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke". Sastavni dio predmetnog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave, u kojem je, između ostalog, u dijelu II "Podaci o privrednom subjektu", pod tačkom 3. "Način podnošenja ponude", u dijelu C. "Ustupa li privredni subjekt u postupku javne nabavke dio predmeta javne nabavke podugovaraču/ima?", ponuđač, odnosno član zajedničke ponude koji ustupa podugovaraču/ima dio predmeta nabavke bira odgovor "Da" i u rubrikama pod tač. a) i b) navodi sve tražene podatke, zatim u dijelu C1. "Podugovarač u postupku javne nabavke" podugovarač upisuje tražene podatke.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 5. (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke, ako nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, te u tački 12. iste dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim između ostalog, predvidio: "Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude".

Ponuđač "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA, je uz svoju ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta, u kojoj je u dijelu II "Podaci o privrednom subjektu", pod tačkom 3. "Način podnošenja ponude", na pitanje pod C. "Ustupa li privredni subjekt dio predmeta javne nabavke podugovaraču/podugovaračima?", označio odgovor "Da" i pod tačkom a) naveo: "Nabavka bitumena. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 80%.", te pod tačkom b) naveo: "Pertinaks DOOEL Skoplje, ul. 9 Maj br. 36/19, 1000 Skoplje, PIB MK4080011520268, IBAN MK07 380077024500274, SWIFT PRBUMK22XXX, ProCredit Bank, izvršni direktor Zoran Ivanovski", te dostavio izjavu privrednog subjekta podugovarača DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE, u kojoj je u

dijelu II "Podaci o privrednom subjektu", pod tačkom 3. "Način podnošenja ponude", na pitanje pod C1. „Podugovarač u postupku javne nabavke“, označio odgovor: „Da“, te na podpitanje: „Navedi dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke: naveo: „Nabavka bitumena. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 80%“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA, između ostalog, naveo: "Ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU "AS ENERGY" PODGORICA, dostavio je izjavu privrednog subjekta u kojoj je naveden dio predmeta nabavke koji se ustupa podugovaraču DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE, ul. 9 Maj br. 36/19, 1000 Skoplje, PIB MK4080011520268, I BAN MK07 380077024500274, SWIFT PRBUMK22XXX, ProCredit Bank; Ime ovlašćenog lica: Zoran Ivanovski, izvršni direktor, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke. Nabavka bitumena. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 80%. Dostavljena izjava privrednog subjekta podugovarača DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE", zatim naveo da izjave gore navedenih privrednih subjekata ne sadrže osnov za isključenje iz člana 108 i 110 ZJN.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je zaključio da su izjava privrednog subjekta „AS ENERGY“ D.O.O. PODGORICA i izjava privrednog subjekta njegovog podugovarača DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE pravilno sačinjene u naznačenom dijelu. Naime, imajući u vidu da nijednom odredbom člana 128 ZJN nije preciziran iznos procenta učešća podugovarača koji se može ustupiti istom, te da je stavom 10 tačka 2 istog člana precizirano da ponuđač može tokom izvršenja ugovora o javnoj nabavci naručiocu podnijeti zahtjev za davanje saglasnosti, radi angažovanja jednog ili više novih podugovarača čiji ukupni udio ne može da bude veći od 30% vrijednosti ugovora o javnoj nabavci bez PDV-a; to ponuđač nije bio ograničen u pogledu ustupanja vrijednosti predmeta nabavke podugovaraču. Pored navedenog Komisija za zaštitu prava ukazuje da su odredbe člana 129 ZJN brisane Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Sl. List CG“, br. 3/23).

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je naručilac bio dužan da ponuđača "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA isključi iz postupka javne nabavke, iz razloga što isti nije dostavio dokaze u predviđenom roku, budući da je na zahtjev naručioca za dostavljanje dokaza od 03.07.2025.g., dana 23.07.2025.g. dostavio dokaz o ispunjenju poreskih obaveza, odnosno 20 dana od dana upućivanja zahtjeva. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena

izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, zatim odredbom člana 111 stav 1 ovog zakona propisano da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke, dok je odredbom člana 134 stav 2 tač. 2 i 3 ovog zakona, propisano da u postupku pregleda ponuda komisija utvrđuje da li je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke, odnosno da li zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz čl. 108 i 110 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke, te odredbom člana 135a stav 1 ovog zakona, propisano je da nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, i to: 1) pribavljanjem javno dostupnih dokaza; 2) uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere; ili 3) pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica, zatim stavom 4 istog člana propisano je: ako naručilac ne može da obezbijedi dokaz u skladu sa stavom 1 ovog člana, zatražiće od ponuđača da, u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva, putem ESJN dostavi original ili kopiju traženog dokaza, osim dokaza u vezi posebnih osnova za isključenje iz postupka javne nabavke, te stavom 5 istog člana propisano je: ako ponuđač iz stava 4 ovog člana ne dostavi traženi dokaz u propisanom roku ili je dostavljeni dokaz nejasan ili nepotpun, naručilac je dužan da, putem ESJN, obavijesti o tome ponuđača i da mu ostavi dodatni rok od pet dana za dostavljanje odgovarajućeg dokaza, dok je stavom 6 istog člana propisano: ako ponuđač ne postupi u skladu sa st. 4 i 5 ovog člana, naručilac će ga isključiti iz postupka javne nabavke, osim ako ponuđač dokaže da mu traženi dokaz nije dostupan jer se ne izdaje u državi u kojoj ima sjedište.

Naručilac je dana 03.07.2025.g. putem ESJN, kroz odjeljak „Komunikacija u postupku“, uputio ponuđaču “AS ENERGY” D.O.O. PODGORICA zahtjev broj 05/5-1 1891/1 1 Veza 02/1-9696/6 sljedeće sadržine: “PREDMET: Zahtjev za provjeru podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta Poštovani, Radi provjere tačnosti podataka navedenih u Izjavi privrednog subjekta ponuđača DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU “AS ENERGY” PODGORICA i u Izjavi privrednog subjekta podugovarača DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE “PERTINAKS DOOEL” SKOPLJE, dostavljenoj u vašoj ponudi za nabavku robe Nabavka i isporuka bitumena i filera, po partijama, za Partiju 1 - Nabavka i isporuka bitumena, potrebno je da u skladu sa članom 135a stav 4 Zakona o javnim nabavkama, u roku od osam dana od dana dostavljanja ovog zahtjeva, dostavite putem ESJN original ili kopiju traženog dokaza predviđenih u postupku javne nabavke (šifra postupka u ESJN 92618) od 20.05.2025. godine, i to: 1) U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji: 1) nije pravosnažno osuđivan i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela sa obilježjima: a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; é) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranja terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropkog

odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu, što se dokazuje na osnovu uvjerenja, potvrde ili drugog akt nadležnog organa izdato na osnovu kaznene evidencije, u skladu sa propisima države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, odnosno u kojoj ovlašćeno lice tog privrednog subjekta ima prebivalište, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 99 stav 1 tačka 1 ZJN. 2) U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, što se dokazuje na osnovu uvjerenja, potvrde ili drugog akt koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN. 3) U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište što se dokazuje na osnovu dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, sa podacima o ovlašćenom licu, odnosno izvršnom direktoru privrednog subjekta. 4) Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, što se dokazuje potvrdama izdatih od strane investitora, odnosno korisnika o izvršenim isporukama robe, tokom prethodnih godina, ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. Pod sličnim poslovima podrazumijeva se isporuka bitumena sledećih vrsta odnosno tipova: Bitumen 20/30, Bitumen 30/45, Bitumen 35/50, Bitumen 70/100, Bitumen 100/150, Bitumen 160/220 i polimer modifikovani bitumen za puteve PMB 25/55-55 i PMB 45/80-65, dok se pod istim poslovima podrazumijeva isporuka bitumena traženog tenderskom dokumentacijom, odnosno specifikacijom naručioca i to Bitumen 50/70. Privredni subjekat dužan je dostaviti: minimum 2 (dvije) potvrde o kvalitetnom i uspješnom izvršavanju isporuka robe koja je predmet ponude. U navedenim potvrdama uz traženi proizvod, mogu da budu navedeni tipovi, odnosno vrste bitumena i to: Bitumen 20/30, Bitumen 30/45, Bitumen 35/50, Bitumen 70/100, Bitumen 100/150, Bitumen 160/220 i polimer modifikovani bitumen za puteve PMB 25/55-55 i PMB 45/80-65. (Važi za Partiju 1)“. Provjera tačnosti izjave privrednog subjekta vrši se u odnosu na stanje na dan dostavljanja zahtjeva za pribavljanje dokaza.“ Povodom navedenog zahtjeva ponuđač “AS ENERGY” D.O.O. PODGORICA je dana 11.07.2025.g., takođe putem ESJN uputio naručiocu zahtjev sljedeće sadržine:“ Poštovani, shodno Vašem zahtjevu broj 05/5-1189/11 od 03.07.2025. godine u prilogu Vam dostavljamo traženu dokumentaciju. Takođe, molimo Vas da nam produžite rok za dostavljanje ostale dokumentacije, jer je podugovarač iz Makedonije, pa nismo bili u mogućnosti da u roku od 8 dana pribavimo sva tražena dokumenta, shodno članu 135a stav 5 Zakona o javnim nabavkama. Srdačan pozdrav“, te dostavio sljedeće dokaze: Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata broj 5-1115821/002 od 04.07.2025.g. za privredno društvo “AS ENERGY” D.O.O. PODGORICA, Uvjerenje Ministarstva pravde-Direkcija za kaznenu i prekršajnu evidenciju broj 0804-12561/25 od 07.07.2025.g. za Aleksandra Kaščelana, Uvjerenje Ministarstva pravde-Direkcija za kaznenu i prekršajnu evidenciju broj 0804-12562/25

od 07.07.2025.g. za privredno društvo "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA, Uvjerenje Poreske uprave Crne Gore-Područna jedinica Podgorica broj 13/01-2-10536/2 od 04.07.2025.g. . za privredno društvo "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA, Izvod Centralnog registra Republike Sjeverne Makedonije broj 0805-50/150020250254717 od 04.07.2025.g. za privredno društvo Pertinaks Dooel Skoplje, sa prevodom istog od strane Kasalica Makedonke-tumača za makedonski jezik; Dokument Centralnog registra Republike Sjeverne Makedonije-Registar kazni za počinjena krivična djela pravnih lica broj 0808-50/150020250254718 od 04.07.2025.g. da za privredno društvo Pertinaks Dooel Skoplje nijesu evidentirani podaci o izrečenoj krivičnoj sudskoj odluci, sa prevodom istog od strane Kasalica Makedonke-tumača za makedonski jezik; Dokument Centralnog registra Republike Sjeverne Makedonije-Registar kazni za počinjena krivična djela pravnih lica broj 0808-50/150020250254719 od 04.07.2025.g. da za privredno društvo Pertinaks Dooel Skoplje nijesu evidentirani podaci za izrečenu prekršajnu sankciju-zabrana vršenja profesije, djelatnosti ili dužnosti, sa prevedom istog od strane Kasalica Makedonke-tumača za makedonski jezik; Dokument Centralnog registra Republike Sjeverne Makedonije-Registar kazni za počinjena krivična djela pravnih lica broj 0808-50/150020250254721 od 04.07.2025.g. da za Zoran Ivanovski nijesu evidentirani podaci za izrečenu prekršajnu sankciju-zabrana vršenja profesije, djelatnosti ili dužnosti sa prevedom istog od strane Kasalica Makedonke-tumača za makedonski jezik, Dokument Centralnog registra Republike Sjeverne Makedonije-Registar kazni za počinjena krivična djela pravnih lica broj 0808-50/150020250254722 od 04.07.2025.g. da za privredno društvo Pertinaks Dooel Skoplje nijesu evidentirani podaci za izrečenu prekršajnu sankciju-privremena zabrana vršenja određene djelatnosti sa prevedom istog od strane Kasalica Makedonke-tumača za makedonski jezik, Dokument Centralnog registra Republike Sjeverne Makedonije-Registar kazni za počinjena krivična djela pravnih lica broj 0808-50/150020250254723 od 04.07.2025.g. da za privredno društvo Pertinaks Dooel Skoplje nijesu evidentirani podaci o izrečenoj sporednoj kazni za počinjena krivična djela-privremena zabrana vršenja određene djelatnosti, sa prevedom istog od strane Kasalica Makedonke-tumača za makedonski jezik; Dokument Centralnog registra Republike Sjeverne Makedonije-Registar kazni za počinjena krivična djela pravnih lica broj 0808-50/150020250254724 od 04.07.2025.g. da za privredno društvo Pertinaks Dooel Skoplje nijesu evidentirani podaci o izrečenoj sporednoj kazni za počinjena krivična djela-trajna zabrana vršenja određene djelatnosti, sa prevedom istog od strane Kasalica Makedonke-tumača za makedonski jezik; Dokument Centralnog registra Republike Sjeverne Makedonije-Registar kazni za počinjena krivična djela pravnih lica broj 0808-50/150020250254725 od 04.07.2025.g. da za privredno društvo Pertinaks Dooel Skoplje nijesu evidentirani podaci o izrečenoj sporednoj kazni za počinjena krivična djela - zabrana vršenja učešća u postupcima javnog poziva, dodjeljivanja ugovora za javne nabavke i ugovora za javno privatno partnerstvo, sa prevedom istog od strane Kasalica Makedonke-tumača za makedonski jezik; Uvjerenje Osnovnog suda Delčevo broj KR-814/25 od 07.07.2025.g. da protiv lica Zoran Ivanovski nema pokrenutog akta koji je postao pravosnažan, niti je donešena nepravosnažna osuđujuća presuda na teritoriji za koji je mjesno nadležan sud Delčevo sa prevedom istog od strane Kasalica Makedonke-tumača za makedonski jezik;., Potvrdu o kvalitetnoj i uspješnoj isporuci robe broj 03-296 od 12.06.2025.g. izdatu od Fabrika za proizvodstvo na bitumenski izolacioni materijali BIM a.d. Sveti Nikole; Potvrdu o

kvalitetnoj i uspješnoj isporuci robe broj 03-297 od od 12.06.2025.g. izdatu od Fabrika za proizvodstvo na bitumenski izolacioni materijali BIM a.d. Sveti Nikole.

Povodom navedenog zahtjeva ponuđača "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA naručilac je dana 22.07.2025.g. putem ESJN, kroz odjeljak „Komunikacija u postupku“, uputio istom zahtjev broj 05/5-12846/21 Veza 05/5-12120/16 sljedeće sadržine:“ PREDMET: Zahtjev za provjeru podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta Poštovani, Radi provjere tačnosti podataka navedenih u Izjavi privrednog subjekta ponuđača DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU "AS ENERGY" PODGORICA i u Izjavi privrednog subjekta podugovarača DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE, dostavljenoj u vašoj ponudi za nabavku robe Nabavka i isporuka bitumena i filera, po partijama, za Partiju 1 - Nabavka i isporuka bitumena, potrebno je da u skladu sa članom 135a stav 5 Zakona o javnim nabavkama, u roku od (5) pet dana od dana dostavljanja ovog zahtjeva, dostavite putem ESJN original ili kopiju traženog dokaza predviđenih u postupku javne nabavke (šifra postupka u ESJN 92618) od 20.05.2025. godine, i to: 1) U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, što se dokazuje na osnovu uvjerenja, potvrde ili drugog akt koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN. Provjera tačnosti izjave privrednog subjekta vrši se u odnosu na stanje na dan 03.07.2025.godine, tj. na dan dostavljanja zahtjeva za pribavljanje dokaza 05/5-11891/11 od 03.07.2025. godine., a povodom kojeg zahtjeva je ponuđač "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA dana 23.07.2025.g. putem ESJN, kroz dio „Komunikacija u postupku“ dostavio sljedeća dokumenta: Uvjerenje o stanju za poreze, doprinose i druge javne prihode i dažbine broj 29-3093/2 od 09.07.2025.g. izdato od Uprave javnih prihoda za privredno društvo Pertinaks Dooel Skoplje sa prevedom istog od strane Kasalica Makedonke; Izjavu Pertinaks Dooel Skoplje da navedeno privredno na dan 03.07.2025.g. nema nepodmirenih javnih dažbina, ovjerenu od strane notara Snežane Sardžovske iz Skoplja, te prevedenu od strane Kasalica Makedonke, tumača za makednoski jezik; te dokumenta iz poreske evidencije Uprave javnih prihoda koji se odnose na porez na dobit za period od 01.01.2025 do 15.07.2025.g., porez na dodatu vrijednost za period od 01.01.2025 do 15.07.2025.g., za bruto platu sa plaćenim doprinosima od plate za period od 01.01.2025 do 23.07.2025.g..

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA, između ostalog, naveo: " ...1. Od ponuđača Samostalna ponuda DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU "AS ENERGY" PODGORICA sa podugovaračem DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE zahtijevano je da u roku od 8 dana od dana prijema zahtjeva dostavi originale ili kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom. Datum upućivanja zahtjeva je 03.07.2025. godine, akt broj 05/5-11891/11 Veza 02/1-9696/6. Takođe, od ponuda je tražena dopuna dokaza

22.07.2025.godine, akt broj 05/5-12846/21 Veza 05/5-12120/16.... Na osnovu navedenog, utvrđeno je da je u dostavljenoj izjavi privrednog subjekta navedeni tačni podaci o tome da privredni subjekat i njegov izvršni direktor nijesu pravosnažno osuđivani za neko od krivičnih djela iz člana 99 stav 1 ZJN, te da su isti dokazali ispunjenost ovog obaveznog uslova za učešće u postupku javne nabavke, na način predviđen tenderskom dokumentacijom, a tim ne postoji osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 stav 1 tačka 3 ZJN....2. Od ponuđača Samostalna ponuda DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU "AS ENERGY" PODGORICA sa podugovaračem DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE zahtijevano je da u roku od 8 dana od dana prijema zahtjeva dostavi originale ili kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom. Datum upućivanja zahtjeva je 03.07.2025. godine, akt broj 05/5-11891/11 Veza 02/1-9696/6. Takođe, od ponuda je tražena dopuna dokaza 22.07.2025.godine, akt broj 05/5-12846/21 Veza 05/5-12120/16.... Dakle, imajući u vidu prethodno pobrojano dokumentaciju Naručilac je utvrdio da je preduzeće DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE izmirilo: • poreze i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje zaključno sa 02.07.2025. godine, • porez na dodatu vrijednost zaključno sa majom mjesecom I • porez na dobit sa 2024.god. Iz čega jasno proizilazi da na dan 03.07.2025.godine nema nizmirenih obaveza po osnovu istih. Na osnovu navedenog, utvrđeno je da je u dostavljenim izjavama privrednog subjekta navedeni tačni podaci o tome da su privredni subjekti izmirili sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište što se dokazuje na osnovu uvjerenja, potvrde ili drugog akta koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište iz člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN, te da su isti dokazali ispunjenost ovog obaveznog uslova za učešće u postupku javne nabavke, na način predviđen tenderskom dokumentacijom, a tim ne postoji osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 stav 1 tačka 3 ZJN... 3. Od ponuđača Samostalna ponuda DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU "AS ENERGY" PODGORICA sa podugovaračem DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE zahtijevano je da u roku od 8 dana od dana prijema zahtjeva dostavi originale ili kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom. Datum upućivanja zahtjeva je 03.07.2025. godine, akt broj 05/5-11891/11 Veza 02/1 - 9696/6. Takođe, od ponuda je tražena dopuna dokaza 22.07.2025.godine, akt broj 05/5- 12846/21 Veza 05/5-12120/16. Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave za DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU "AS ENERGY" PODGORICA registarski broj 5-1115821/002 od 04.07.2025. godine. Podaci o subjektu (elektronski izdat dokument), Centralnog registra Republike Sjeverne Makedonije, Trgovački registar i registar ostalih pravnih lica broj 0805-50/150020250254717 od 04.07.2025. godine o DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE, tekuće stanje, na makedonskom jeziku. Prevod Podaci o subjektu (elektronski izdat dokument), Centralnog registra Republike Sjeverne Makedonije, Trgovački registar i registar ostalih pravnih lica broj 0805-

50/150020250254717 od 04.07.2025. godine o DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE, tekuće stanje, preveden od Kasalica Makedonka, tumač sa makedonski jezik. Na osnovu navedenog, utvrđeno je da je u dostavljenoj izjavi privrednog subjekta navedeni tačni podaci o tome da privredni subjekat ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti iz člana 102 stav 1 tačka 1 ZJN, tj. da je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata odnosno registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, te u vezi sa tim ne postoji osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 stav 1 tačka 4 ZJN."

Dakle, kako iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je naručilac u skladu sa odredbom člana 135a stav 4 ZJN radi provjere podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA i njegovog podugovarača DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE, od istog ponuđača zahtjevom broj 05/5-11891/11 Veza 02/1-9696/6 od 03.07.2025.g. tražio da mu u roku od osam dana od dana dostavljanja ovog zahtjeva, dostavi putem ESJN original ili kopiju traženog dokaza predviđenih u postupku javne nabavke, povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač dana 11.07.2025.g. dostavio dio zahtijevanih dokaza i zahtjev naručiocu da mu produži rok za dostavljanje dokaza zbog podugovarača iz Makedonije, te kako je naručilac dana 22.07.2025.g. zahtjevom broj 05/5-12846/21 Veza 05/5-12120/16 zahtijevao od ovog ponuđača da mu u roku od pet dana dostavi dokaze iz člana 99 tačka 2 ZJN, a da je isti zahtijevane dokaze dostavio dana 23.07.2025.g., to Komisija za zaštitu prava nalazi da je ovaj ponuđač postupio u skladu sa zahtjevom naručioca, budući da je zahtijevane dokaze dostavio u rokovima koje mu je ostavio naručilac.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je naručilac nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispunjenosti uslova kvaliteta na strani ponuđača "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA iz razloga što je propustio da utvrdi da li dostavljeni prevod Sertifikata broj 0906-CPR-20251210004784 sadrži parametar koji je zahtijevan tenderskom dokumentacijom, odnosno odnosno da li sadrži vrijednost „tačke omekšanja nakon stvrdnjavanja“. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 16 ovog člana propisano je da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi: 1) izjavu privrednog subjekta; 2) garanciju ponude; 3) dokaze za vrednovanje ponude; 4) ugovor iz člana 126 stav 1 ovog zakona, u slučaju podnošenja zajedničke ponude; 5) dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta. Takođe, odredbom člana 134 ZJN propisano je: „Komisija je dužna da nakon otvaranja ponuda izvrši pregled i ocjenu ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača. U postupku pregleda ponuda komisija utvrđuje da li: 1) su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona; 2) je garancija ponude dostavljena na način predviđen tenderskom dokumentacijom u

skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona; 3) je garancija ponude izdata na traženi iznos i da li je ispravna; 4) je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke; 5) zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz čl. 108 i 110 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke.“

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao „Izveštaj o testiranju, potvrde i drugi načini dokazivanja“ predvidio: „Izveštaj o testiranju, potvrde i drugi načini dokazivanja: Ponuđač je dužan da u ponudi dostavi Izveštaj o ispitivanju kvaliteta ponuđenog bitumena tip 50/70, kojim se potvrđuje usaglašenost sa standardom MEST EN 12591:2009 ili ekvivalent. Traženi Izveštaj o ispitivanju kvaliteta bitumena kojim se potvrđuje usaglašenost sa standardom MEST EN 12591:2009 ili ekvivalent, mora sadržati parametre i to: - Tačka paljenja (plamište) $\geq 230^{\circ}\text{C}$ - Penetracija na 25°C 50 - 70x0.1 mm - Tačka razmekšanja $45-64^{\circ}\text{C}$ - Otpornost na stvrdnjavanje na 163°C : - očuvana vrijednost penetracije na 25°C $\geq 50\%$ - povećanje tačke razmekšanja $\leq 9^{\circ}\text{C}$. Tražene tehničke vrijednosti moraju biti u granicama dozvoljenih, odnosno traženih. (Važi za Partiju 1).“

Ponuđač „AS ENERGY“ D.O.O. PODGORICA je u prilogu svoje ponude dostavio „Izjavu o usklađenosti“ broj 0906-CRP-20251210004784 od 23.05.2025.g. koja glasi na ATLANTIS SA, a koja između ostalog sadrži sljedeće informacije: Bitumen 50/70 Atlantis; Penetracija pri 25°C - 50-70dmm; Tačka paljenja (Cleveland Open Cup) $\geq 230^{\circ}\text{C}$; Tačka omekšavanja $46-54^{\circ}\text{C}$, Otpornost na stvrdnjavanje na 163°C -RTFOT (EN 12607-1) - zadržana penetracija na 25°C ≥ 50 - povećanje tačke razmekšanja ≤ 9 (intezitet 1), te dostavio „Potvrdu o kvalitetu proizvoda CE“ broj 0906-CRP-20251210004784 od 23.05.2025.g. koja glasi na ATLANTIS BITUMEN AND ENERGY SA, a koja između ostalog sadrži sljedeće informacije: Analitički rezultati za bitumen penetracije 50/70 ATLANTIS; Penetracija na 25°C - 57; Tačka paljenja 320; Tačka omekšavanja „Ring and Ball“ $49,4^{\circ}\text{C}$; Otpornost na stvrdnjavanje na 163°C (RTFOT - EN 12607-1) - zadržana penetracija na 25°C 0.4, Tačka omekšavanja nakon stvrdnjavanja -, povećanje tačke razmekšanja -.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „AS ENERGY“ D.O.O. PODGORICA, između ostalog, naveo sljedeće: „Prihvaćeno od strane Ponuđača. Ponuđač je dostavio Potvrda o kvalitet ponuđenog bitumena tip 50/70, kojim se potvrđuje usaglašenost sa standardom MEST EN 12591:2009 izdat od strane „ATLANTIS BITUMEN AND ENERGY S.A“. od 23. maja 2025.godine, na engleskom jeziku. Prevod Sertifikata o kvalitet ponuđenog bitumena tip 50/70, kojim se potvrđuje usaglašenost sa standardom MEST EN 12591:2009 izdat od strane „ATLANTIS BITUMEN AND ENERGY S.A.“ od 23. maja 2025.godine, preveden od Ana Stevanić, tumač za engleski jezik. Izjava o usaglašenosti za bitumen za asfaltiranje 50/70 izdata od „ATLANTIS S.A“, na engleskom jeziku. Prevod Deklaracije o usaglašenosti za bitumen za asfaltiranje 50/70 izdata od „ATI-ANTIS S.A“, preveden od Ana Stevanić, tumač za engleski jezik. Na osnovu navedenog, utvrđeno je da je ponuđač ponudio Izveštaj o testiranju, potvrde i drugi

načini dokazivanja u skladu sa zahtjevom iz tenderske dokumentacije, te da je ponudu u ovom dijelu sačinio u skladu sa tačkom 12 Tenderske dokumentacije.

Dakle, kako iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je naručilac tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke predvidio da su ponuđači dužni da u ponudi dostave Izvještaj o ispitivanju kvaliteta ponuđenog bitumena tip 50/70, kojim se potvrđuje usaglašenost sa standardom MEST EN 12591:2009 ili ekvivalent, te da traženi Izvještaj o ispitivanju kvaliteta bitumena kojim se potvrđuje usaglašenost sa standardom MEST EN 12591:2009 ili ekvivalent, mora sadržati parametre: - Tačka paljenja (plamište) $\geq 230^{\circ}\text{C}$ - Penetracija na 25°C 50 - 70x0.1 mm - Tačka razmekšanja $45-64^{\circ}\text{C}$ - Otpornost na stvrdnjavanje na 163°C : - očuvana vrijednost penetracije na 25°C $\geq 50\%$ - povećanje tačke razmekšanja $\leq 9^{\circ}\text{C}$ i da Tražene tehničke vrijednosti moraju biti u granicama dozvoljenih, odnosno traženih, to je žalbeni navod žalioca neosnovan, iz razloga što naručilac tenderskom dokumentacijom nije zatiijevao da traženi izvještaj sadrži i parametar „tačka omekšanja nakon stvrdnjavanja“

Osnovan je žalbeni navod žalioca da je naručilac pobijanom odlukom propustio da utvrdi da li je ponuđač „AS ENERGY“ D.O.O. PODGORICA dostavljenim ugovorom o kupoprodaji dokazao da je ispunio zahtijevani uslov kvaliteta, budući da se iz dostavljenog ugovora ne može utvrditi da li je Atlantis SA rafinerija. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 16 ovog člana propisano je da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi: 1) izjavu privrednog subjekta; 2) garanciju ponude; 3) dokaze za vrednovanje ponude; 4) ugovor iz člana 126 stav 1 ovog zakona, u slučaju podnošenja zajedničke ponude; 5) dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta. Takođe, odredbom člana 134 ZJN propisano je: „Komisija je dužna da nakon otvaranja ponuda izvrši pregled i ocjenu ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača. U postupku pregleda ponuda komisija utvrđuje da li: 1) su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona; 2) je garancija ponude dostavljena na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona; 3) je garancija ponude izdata na traženi iznos i da li je ispravna; 4) je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke; 5) zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz čl. 108 i 110 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao „drugi uslov“ predvidio: „Ponuđač je dužan u ponudi dostaviti: Zaključen ugovor sa 1 (jednom) rafinerijom koja ima „CE“ sertifikat, ili Pismo namjere izdato od strane 1 (jedne) rafinerije sa „CE“ sertifikatom. Ukoliko u

predmetnom postupku javne nabavke učestvuje rafinerija, odnosno proizvođač predmetne robe, dužan/a je da u ponudi, dostavi pisanu Potvrdu ili Izjavu kojom se potvrđuje da je rafinerija odnosno proizvođač, spreman/a da naručioca snadbijeva bitumenom, za period od 365 dana od dana zaključivanja ugovora..“

Ponudač “AS ENERGY” D.O.O. PODGORICA je podnio samostalnu ponudu sa podugovaračem DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE “PERTINAKS DOOEL” SKOPLJE, te uz ponudu dostavio UGOVOR O KUPOPRODAJI broj 013113CT od 31.01.2025.g., zaključen između prodavca ATLANTIS SA 6th pier in the port Thessaloniki, GR 54110, P.O. Box 10962, GR 54012, Thessaloniki GRČKA i kupca PERTINAKS DOOEL 9 Maj 36/19 Skopje, 1000 Sjeverna Makedonija, u kojem je, između ostalog, navedeno: “Gore navedene Strane su zaključile ovaj Ugovor o kupoprodaji u skladu sa svim navedenim uslovima. Kupac se obavezuje i neopozivo pristaje da kupi bitumen (penetracije 50/70 i 70/100), PMB (25-55/55 i 45-80/65), bitumenske emulzije (C40B5 i C55B4) u količinama i po cijenama navedenim u klauzulama 01 i 02, po sistemu EXW ili CIF (prema porudžbenici). Prodavač potvrđuje svoju sposobnost i namjeru da ispuní zahtjeve ovog Ugovora i isporuči proizvode kako je ovdje navedeno i specificirano u njemu. Kupac i Prodavac su saglasni da će ovaj Ugovor u potpunosti poštovati u skladu sa uslovima i odredbama koje su ovdje navedene:..“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača “AS ENERGY” D.O.O. PODGORICA, između ostalog, naveo sljedeće: “Prihvaćeno od strane Ponuđača. Ugovor o kupoprodaji Bitumena 50/70, sa Dodatkom A Tehničke specifikacije, zaključen između “ATLANTIS S.A” i DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE “PERTINAKS DOOEL” SKOPLJE, broj 013113CT od 31.01.2025.godine, na engleskom jeziku. Prevod Ugovora o kupoprodaji Bitumena 50/70, sa Dodatkom A Tehničke specifikacije, zaključen između “ATLANTIS S.A” i DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE “PERTINAKS DOOEL” SKOPLJE, broj 013113CT od 31.01.2025.godine, preveden od Ana Stevanić, tumač za engleski jezik. Na osnovu navedenog, utvrđeno je da je ponuđač ponudio drugi uslov u skladu sa zahtjevom iz tenderske dokumentacije, te da je ponudu u ovom dijelu sačinio u skladu sa tačkom 12 Tenderske dokumentacije.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja je nejasno kako je naručilac utvrdio da je ponuđač “AS ENERGY” D.O.O. PODGORICA dostavljenim ugovorom o kupoprodaji dokazao da je ispunio zahtijevani uslov kvaliteta predmeta nabavke, ovo iz razloga što se iz dostavljenog ugovora o kupoprodaji zaključenog između “ATLANTIS S.A” i “PERTINAKS DOOEL” SKOPLJE, te obrazloženja pobijane odluke ne može zaključiti kako je naručilac utvrdio da je Atlantis SA rafinerija, budući da je u obrazloženju iste samo naveo da je dostavljen ugovor o kupoprodaji, zatim između koga je zaključen, te da je na osnovu navedenog utvrdio da je ponuđač ponudio drugi uslov u skladu sa zahtjevom iz tenderske dokumentacije i da je ponudu u tom dijelu sačinio u skladu sa tačkom 12 Tenderske dokumentacije.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispunjenosti „drugog uslova” da ponuđač ima zaključen ugovor sa jednom rafinerijom koja ima „CE” sertifikat, ili Pismo namjere izdato od strane jedne rafinerije sa „CE” sertifikatom, na strani ponuđača „AS ENERGY” D.O.O. PODGORICA zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 4.550,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

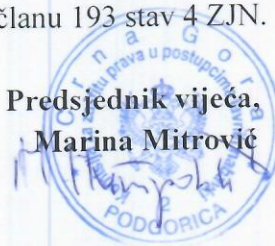
Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

**Predsjednik vijeća,
Marina Mitrović**



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.