

„Zelenilo“ doo Podgorica

Broj: 8630

Podgorica, 24.09.2025. godine

Na osnovu člana 144 stav 2 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 74/19, 3/23, 011/23 i 84/24), ovlašćeno lice „Zelenilo“ doo Podgorica, u postupku po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke motornih kosačica,šega, broj 7812 od 29.08.2025. godine (šifra postupka 98712), na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi

**ODLUKU
O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE**

Poništava se postupak po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke motornih kosačica,šega, broj 7812 od 29.08.2025. godine (šifra postupka 98712), u skladu sa članom 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19, 003/23, 011/23), iz razloga što su ponuđači „Oprema“ doo Podgorica i „Mikro S&E“ doo Bijelo Polje isključeni iz predmetnog postupka javne nabavke, dok je ponuda ponuđača "Okov" doo Podgorica ocijenjena kao neispravna.

OBRAZLOŽENJE

Podaci o postupku javne nabavke

Naziv naručioca	„Zelenilo“ doo Podgorica
Sjedište	Podgorica
Adresa	<i>Kritskog odreda br.4, Donja Gorica</i>
Broj i datum tenderske dokumentacije	7812 od 29.08.2025. godine
Vrsta postupka	Otvoreni postupak
Vrsta predmeta	Robe
Šifra postupka	98712
Opis predmeta nabavke	Motorne kosačice,šega
CPV šifra	16311100 - Kosačice trave za travnjake, parkove ili sportske terene

Predmet javne nabavke se nabavlja	Po partijama
Procijenjena vrijednost javne nabavke po partijama	1.Motorna kosačica leđna (trimer) 9.050 eura 2.Motorna testera 1.200,00 eura 3.Motorna testera 1.300,00 eura 4.Benziska kosačica 1.800,00 eura 5.Motorni duvač lišća 3.240,00 eura 6.Motorne makaze za živu ogradu 2.590,00 eura 7.Motorni rezač visokih grana 2.290,00 eura 8.Benzinski sekač za višestruku primjenu 1.190,00 eura 9.Benziske teleskopske makaze za živu ogradu 600,00 eura 10.Akumulatorki sjekač za grane 150,00 eura 11.Motorna kosačica (trimer) 290,00 eura 12.Makaze za grane 590.00 eura 13.Perač pod visokom pritiskom 440.00 eura Ukupna procijenjena vrijednost nabavke: 24.730 eura

Razlozi za poništenje postupka

Članom 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19, 003/23, 011/23 i 84/24) propisano je da je naručilac dužan da poništi postupak javne nabavke ako nije podnijeta nijedna ili nijedna ispravna ponuda ili su ponuđači isključeni iz postupka.

Shodno tome, poništava se postupak po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke motornih kosačica, šega, broj 7812 od 29.08.2025. godine (šifra postupka 98712), u skladu sa članom 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19, 003/23, 011/23 i 84/24), iz razloga što su ponuđači „Oprema” doo Podgorica i “Mikro S&E” doo Bijelo Polje isključeni iz predmetnog postupka javne nabavke, u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama, dok je ponuda ponuđača "Okov" doo Podgorica ocijenjena kao neispravna, u skladu sa članom 133 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama

Obrazloženje:

U roku određenom za podnošenje ponuda, ponudu su podnijeli sledeći ponuđači:

Naziv ponuđača	Šifra ponude	Datum i vrijeme podnošenja	Ukupna cijena
----------------	--------------	----------------------------	---------------

“Mikro S&E” doo Bijelo Polje	139379	15.9.2025 9:34	Partija 1: 8.989,89 EUR Partija 2: 915,00 EUR Partija 3: 1.270,00 EUR Partija 4: 1.799,00 EUR Partija 5: 3.190,00 EUR Partija 6: 2.560,00 EUR Partija 7: 2.199,00 EUR Partija 8: 1.149,00 EUR Partija 9: 599,00 EUR Partija 10: 139,9 EUR Partija 11: 274,9 EUR Partija 12: 579,00 EUR Partija 13: 425,00 EUR
“Oprema” doo Podgorica	139772	15.9.2025 8:11	Partija 1: 8.652,00 EUR Partija 2: 1.110,00 EUR Partija 3: 1.240,00 EUR Partija 4: 1.800,00 EUR Partija 5: 3.102,00 EUR Partija 6: 2.500,00 EUR Partija 7: 2.187,00 EUR Partija 8: 1.124,00 EUR Partija 9: 565,00 EUR Partija 10: 140,00 EUR Partija 11: 250,00 EUR Partija 12: 560,00 EUR

			Partija 13: 400,00 EUR
"Okov" doo, Podgorica	140440	12.9.2025 14:34	Partija 1: 8.148,00 EUR Partija 2: 983,94 EUR Partija 3: 1.085,48 EUR Partija 4: 1.795,00 EUR Partija5: 2.804,56 EUR Partija 6: 2.443,15 EUR Partija7: 1.994,73 EUR Partija 8: 1.027,11 EUR Partija 9: 545,52 EUR Partija 10: 117,13 EUR Partija 11: 234,26 EUR Partija 12: 521,2 EUR Partija 13: 374,83 EUR

1. "Mikro S&E" doo Bijelo Polje

Odredbama člana 122 Zakona o javnim nabavkama propisano je: „Ponuda se sačinjava i podnosi u elektronskom obliku putem ESJN. Izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose se u elektronskom obliku putem ESJN. Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda. Dokazi iz člana 120 stav 16 tač. 3, 4 i 5 ovog zakona podnose se putem ESJN u elektronskom obliku ili kao skenirana kopija originala. U slučaju iz stava 3 ovog člana, original garancije ponude u pisanom obliku dostavlja se u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda". O dostavljanju garancije ponude, u skladu sa st. 3 i 5 ovog člana, naručilac je dužan da sačini potvrdu i da je uz zapisnik o otvaranju ponuda priloži kao skeniranu kopiju u ESJN, istog dana kada je izvršeno otvaranje ponuda”.

Dalje, tačkom 9 tenderske dokumentacije propisano je, između ostalog, sljedeće: “Izjava privrednog subjekta i garancija ponude banke podnose se u elektronskom obliku putem ESJN... Ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem

ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponude“.

Takođe, članom 97 stav 2 Zakona o javnim nabavkama propisano je da se garancija ponude određuje u iznosu od 2 % procijenjene vrijednosti predmeta javne nabavke, odnosno partije, ako je predmet javne nabavke podijeljen po partijama, dok je članom 11 stav 1 Pravilnika o sadržaju ponude u postupku javne nabavke ("Službeni list Crne Gore", br. 071/20 od 16.07.2020, 009/21 od 01.02.2021, 016/23 od 10.02.2023) propisano da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi garanciju ponude u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti predmeta javne nabavke, odnosno partije, ako je predmet javne nabavke podijeljen po partijama i ako je dostavljanje garancije ponude predviđeno tenderskom dokumentacijom.

U konačnom, članom 108 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama propisano je: "Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta garancija neispravna”.

Ponuđač **“Mikro S&E” doo Bijelo Polje** je dostavio ponudu za svih 13 partija koje čine predmetnu nabavku, zatim je dostavio original garancije ponude neposredno na arhivu Naručioca, te dostavio kopiju garancije ponude putem ESJN, ali u dostavljenoj garanciji nije naveo iznos od 2% za svaku partiju pojedinačno, zbog čega postoji osnov **za obavezno isključenje** ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke u smislu člana 108 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama.

2. “Oprema” doo Podgorica

Odredbama člana 122 Zakona o javnim nabavkama propisano je: „Ponuda se sačinjava i podnosi u elektronskom obliku putem ESJN. Izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose se u elektronskom obliku putem ESJN. Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda. Dokazi iz člana 120 stav 16 tač. 3, 4 i 5 ovog zakona podnose se putem ESJN u elektronskom obliku ili kao skenirana kopija originala. U slučaju iz stava 3 ovog člana, original garancije ponude u pisanom obliku dostavlja se u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda". O dostavljanju garancije ponude, u skladu sa st. 3 i 5 ovog člana, naručilac je dužan da sačini potvrdu i da je uz zapisnik o otvaranju ponuda priloži kao skeniranu kopiju u ESJN, istog dana kada je izvršeno otvaranje ponuda”.

Dalje, tačkom 9 tenderske dokumentacije propisano je, između ostalog, sljedeće: “Izjava privrednog subjekta i garancija ponude banke podnose se u elektronskom obliku putem ESJN... Ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponude“.

Takođe, članom 108 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama propisano je: "Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta garancija neispravna".

Ponudač "**Oprema**" doo Podgorica je dostavio ponudu za svih 13 partija koje čine predmetnu nabavku, zatim je dostavio original garancije ponude neposredno na arhivu Naručioca, ali je putem ESJN dostavio samo prvu stranu kopije garancije ponude, koja ne sadrži niti datum važenja garancije niti potpis ovlašćenog lica banke izdavaoca garancije, zbog čega postoji osnov **za obavezno isključenje** ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke u smislu člana 108 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama.

Pored navedenog, dredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim je stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano je da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena.

Naručilac je u tački 12. tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude kojim je predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponudač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije".

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta propisan je obrazac predmetne izjave, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta, između ostalog, i u pogledu ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, pod stavkom VI (Uslovi sposobnosti privrednog subjekta), u odjeljku C (stručna i tehnička sposobnost) u dijelu koji se odnosi na pitanje da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitet koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora, propisano: „Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 2: „da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitet koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora“, privredni subjekat određuje da li je odgovor „da“ ili „ne“. „Ako je odgovor „Da“ privredni subjekat treba da za svako zahtijevano stručno lice upisuje: - ime i prezime, – **stručnu spremu, (diploma, uvjerenje, svjedočanstvo ili drugi odgovarajući akt nadležnog organa ili organizacije)**; – način angažovanja (prijava

na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom); A ako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom navodi: – stručnu osposobljenost (sertifikat, uvjerenje ili drugi akt nadležnog organa ili organizacije), i/ili – stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke (referenca, potvrda ili drugi akt nadležnog organa, investitora ili korisnika)”.

Naručilac je u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršenja predmeta nabavke (stručna i tehnička sposobnost), predvidio: „Privredni subjekat (ovlašćeni servisi) je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora što se dokazuje dokazom o načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom) za sva lica, dostavljanjem dokaza o stručnoj osposobljenosti (sertifikat, uvjerenje ili drugi akt nadležnog organa ili organizacije) za lica za koja je to traženo. Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora i to: minimum 1 obučeni serviser.“.

Ponudač „Oprema” doo Podgorica je u predmetnom postupku dostavio svoju Izjavu privrednog subjekta u kojoj je, u dijelu koji se odnosi stručnu i tehničku sposobnost, na pitanje „Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?”, dao odgovor „da“, te naveo: „- Prijava na osiguranje zaposlenog Gorana Došljaka, - Ugovor o radu sa Goranom Došljakom od 25.01.2025. godine - Sertifikat, uvjerenje od proizvođača STIHL za servisera Gorana Došljaka, zaposlenog u Oprema D.O.O. - Kopija radne knjižice Gorana Došljaka”.

Dakle, imajući u vidu da ponudač „**Oprema**” doo Podgorica u izjavi privrednog subjekta nije naveo stručnu spremu angažovanog lica, to iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da dostavljena izjava privrednog subjekta ovog ponuđača nije u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave privrednog subjekta, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta, te da i u ovom dijelu postoji osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN, kojim je propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena.

3. „Okov” doo Podgorica

Naručilac je u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu koji se odnosi na stručnu i tehničku sposobnost, predvidio: „Katalog ili fotografiju ponuđenog predmeta nabavke. U finansijskom dijelu ponude, u bitnim karakteristikama navesti Marku, tip i precizne kataloške karakteristike ponuđene robe“.

Ponuđač „**Okov**” doo Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude, za svih 13 partija za koje je podnio ponudu, u odgovoru naveo marku i tip, kao i kataloške brojeve proizvoda koje nudi, ali pri tom nije naveo precizne kataloške karakteristike ponuđene robe, kako je to izričito zahtijevano u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, zbog čega je njegova ponuda neispravna u skladu sa članom 133 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, jer navedeni ponuđač nije dao ponudu u skladu sa tehničkom specifikacijom, a navedeni nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude, imajući u vidu da je članom 120 stav 16 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, propisano da se nakon isteka

roka za podnošenje ponuda ne smije mijenjati i/ili dopunjavati konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Kandidat/ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba se podnosi preko naručioca, i to do uspostavljanja ESJN, neposredno ili putem preporučene pošte u pisanom obliku a nakon uspostavljanja ESJN elektornskim putem na ESJN.

Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane želilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

OVLAŠĆENO LICE NARUČIOCA

v.d. izvršnog direktora

Nemanja Gajović

