



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0904-199/2025

ESJN: 92649

Podgorica, 01.08.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Tangenta" d.o.o. Nikšić od 10.07.2025.g., izjavljenoj preko punomoćnika Fate Hodžić, advokata iz Podgorice, protiv odluke Vodovod i kanalizacija d.o.o. Podgorica broj 02-426/25-15282/15 od 01.07.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 01.08.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Tangenta" d.o.o. Nikšić od 10.07.2025.g., pa se poništava odluka Vodovod i kanalizacija d.o.o. Podgorica broj 02-426/25-15282/15 od 01.07.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Nalaže se Vodovod i kanalizacija d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.
3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 702,48 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Tangenta" d.o.o. Nikšić, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.
4. Obavezuje se Vodovod i kanalizacija d.o.o. Podgorica da "Tangenta" d.o.o. Nikšić nadoknadi troškove postupka na ime sastavljanja žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 13/25 od 28.05.2025.g. za otvoreni postupak javne nabavke robe, nabavka, isporuka, montaža i puštanje u rad frekventnih regulatora, Vodovod i kanalizacija d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 02-426/25-15282/15 od 01.07.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "CMC Group" d.o.o. Herceg

Novi, zatim ponuda ponuđača „Tangenta“ d.o.o. Nikšić ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, dok je ponuda ponuđača „Master inženjering“ d.o.o. Subotica odbijena kao neispravna.

Ponuđač „Tangenta“ d.o.o. Nikšić je dana 10.07.2025.g., putem ESJN, preko punomoćnika Fate Hodžić, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog povreda pravila postupka, pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što u obrazloženju iste, naručilac nije naveo koje tipove frekventnih regulatora i koje proizvođače je ponuđač „CMC Group“ d.o.o. Herceg Novi naveo u finansijskom dijelu svoje ponude, te iz razloga što nije tačno prezentovao sadržaj izjave privrednog subjekta ovog ponuđača, budući da je naveo da je isti u svojoj izjavi privrednog subjekta naveo: „Robert Grle diplomirani inženjer elektrotehnike, smjer elektronika će biti u funkciji ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem objekta u cjelini i ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu, elektrotehnička vrsta radova, posjeduje: Diplomu o stečenom visokom obrazovanju na odsjeku elektronike i stručnom nazivu diplomirani inženjer elektronike, te i da je dostavljena radna knjižica, ser. Br. 1146 reg br. 321/2000 izdata od Opštine Herceg Novi, kojom se dokazuje način angažovanja radne snage, tj. da je dipl. Inž. Elektrotehnike ROBERT Grle stalno zaposlen kod „CMC Group“ doo Herceg Novi“, zatim da je naveo: „Izvod iz centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore Područna jedinica Budva, Ekspozitura Herceg Novi reg. br 5-0129920/021 od 29.04.2024.godine i gdje je naveo web adresu i nadležni organ koji je izdaje i precizno uputio na dokumentaciju na sledeći način: web-adresa:<http://pretraga.crps.me:8083/home/prikazislog/1>“, dok se iz sadržaja predmetne izjave privrednog subjekta ovog ponuđača, može zaključiti da se isti nije izjasnio na ovakav način. Dalje ističe da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što se iz njenog obrazloženja ne može zaključiti da li je ponuđač „CMC Group“ d.o.o. Herceg Novi dostavio garanciju ponude u zatvorenoj koverti sa tačno definisanom sadržinom omota koverta, kao i iz razloga što je pogrešno utvrdio činjenično stanje kada je cijenio radnu knjižicu inženjera elektrotehnike i zaključio da je ovaj ponuđač dokazao da ima u radnom odnosu zaposlenog inženjera elektrotehnike. Takođe ističe, da ponuđač „CMC Group“ d.o.o. Herceg Novi, nije popunio svoju izjavu privrednog subjekta u skladu sa važećim Pravilnikom i uputstvom za popunjavanje izjave, iz razloga što je bio dužan da u istoj navede funkciju koju će zauzimati lice Robert Grle, njegovu stručnu spremu, kao i stručnu osposobljenost, budući da je tenderskom dokumentacijom zahtijevano: „minimum jedno lice struke (djelatnost) elektrotehničke, najmanje kvalifikacije VIII, koji će biti angažovan kao odgovorni inženjer koji rukovodi montaži i puštanju u rad novih frekventnih regulatora“, te iz razloga što je isti u svojoj izjavi privrednog subjekta kao dokaz o načinu angažovanja inženjera elektrotehnike, naveo radnu knjižicu, iako je bio dužan da navede prijavu na osiguranje ili ugovor o radu. Posebno ističe da je naručilac vrednovao sedam potvrda koje je ponuđač „CMC Group“ d.o.o. Herceg Novi dostavio u svojoj ponudi, a da pritom nije obrazložio kako je utvrdio da su validne potvrde u kojima je navedeno da su radovi izvedeni tokom 2007.g., 2010.g., i 2015.g., budući da je članom 135 stav 1 tačka 6 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) propisano: „U postupku provjere izjave privrednog subjekta, komisija može da traži dostavljanje sljedećih dokaza, i to: potvrdu izdatu od strane investitora, odnosno korisnika o izvršenim isporukama robe, pruženim uslugama ili izvedenim radovima, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koja sadrži opis i vrijednost predmeta

nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 106 stav 1 tačka 1 ovog zakona". U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da mu nadoknadi sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka po žalbi, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe.

Ponudač "Tangenta" d.o.o. Nikšić je dana 10.07.2025.g., putem ESJN, preko punomoćnika Fate Hodžić, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava dopunu žalbe protiv navedene odluke naručioca, kojom je dopunio žalbeni navod koji se odnosi na potvrde koje je ponudač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi dostavio u svojoj ponudi, a koje je naručilac cijenio kao validne, pa predlaže da naručilac, odnosno Komisija za zaštitu prava, izvrše provjeru predmetnih potvrda, kako bi utvrdio vrstu i obim pruženih radova.

Naručilac je dana 10.07.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, dopunu žalbe, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je naručilac bio dužan da u obrazloženju pobijane odluke navede da mu je ponudač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi dostavio garanciju ponude u zatvorenoj koverti sa tačno definisanom sadržinom omota koverta. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 143 stav 1 ZJN, propisano je da se odlukom o izboru najpovoljnije ponude odlučuje o najpovoljnijoj ponudi, ispravnim i neispravnim ponudama, o isključenju kandidata i ponuđača, kao i o isključenju ponuđača kojim je dostavljeno obavještenje da neće biti pozvani na dalje pregovore ili dijalog, u skladu sa ovim zakonom, zatim stavom 3 tačka 2 ovog člana propisano je da odluka o izboru najpovoljnije ponude, naročito, sadrži podatke o vrsti postupka javne nabavke, naziv i opis predmeta nabavke u cjelini i po partijama i broj tenderske dokumentacije, te stavom 5 ovog člana propisano je da obrazac odluke iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo, dok je članom 1 stav 1 tačka 12 Pravilnika o obrascima za sprovođenje postupaka javnih nabavki ("Sl. list CG", br. 16/23) propisan obrazac odluke o izboru najpovoljnije ponude, koji sadrži uvod, dispozitiv, obrazloženje, uputstvo o pravnoj zaštiti. Nadalje, predmetnim obrascem je određeno da uvod odluke između ostalog, sadrži podatke o tenderskoj dokumentaciji, broju tenderske dokumentacije i datumu objavljivanja, zatim da dispozitiv odluke, između ostalog, sadrži podatke o tenderskoj dokumentaciji, broju tenderske dokumentacije i datumu objavljivanja, kao i da obrazloženje odluke, između ostalog, sadrži podatke o ispravnim ponudama.

U spisima predmeta dostavljenim putem ESJN-a, nalazi se "Zapisnik o otvaranju garancija" broj 02-426/25-15282/8 od 13.06.2025.g., u kojem je navedeno da je garancija ponude ponuđača "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, zatim nalazi "Potvrda o prijemu garancija ponuda" broj 02-426/25-15282/5 od 11.06.2025.g., u kojoj je navedeno da je ponudač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, dostavio garanciju ponude dana 11.06.2025.g u 10.50h.

Nadalje, iz dostavljenih spisa predmeta se utvđuje da je ponuđač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, dostavio naručiocu neposredno na arhivu, original garanciju ponude, u koverti, na čijem omotu je navedeno sljedeće: "Naručilac: Vodovod i kanalizacija Podgorica d.o.o., Zetskih vladara bb, 81 000, Podgorica, Garancija ponude, dostava garancije ponude po otvorenom postupku JN, broj iz evidencije javnih nabavki: 13/25; redni broj iz plana JN: 48 od 28.05.2025. god. za nabavku robe "Nabavka, isporuka, montaža i puštanje u rad frekventnih regulatora", "Ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda", ponuđač CMC Group d.o.o. Herceg Novi, Sutorina bb, 85347/Igalo.", i na kojoj se nalazi zavodni pečat naručioca u kojem je upisan broj 02-426/25-15282/5 i datum 11.06.2025.g., te kao vrijeme predaje garancije upisano vrijeme 10.50h.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, između ostalog, naveo sljedeće: "Samostalna ponuda ponuđača "CMC group" d.o.o. Herceg Novi, šifra ponude #131221, datum dostavljanja putem ESJN-a dana 13.06.2025. 10:20, ponudjena cijena 64.467,00 EUR, ponudjač je original garanciju ponude dostavljena neposrednom na arhivu naručioca na adresi Zetskih vladara bb, Podgorica dana 11.06.2025.g. u 10:50h, zavedena pod djelovodnim brojem 02-426/25-15282/5 dok je skenirana kopija dostavljena putem ESJN-a... Neposrednom predajom na arhivi naručioca, garanciju ponude podnijeli su: Samostalna ponuda ponuđača "Master inženjering" d.o.o. Subotica, datum dostavljanja garancije je 10.06.2025. u 8:10h. Samostalna ponuda ponuđača "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, datum dostavljanja garancije je 11.06.2025. u 10:50 h. Samostalna ponuda ponuđača "Tangent" d.o.o. Nikšić, datum dostavljanja garancije je 13.06.2025. u 10:40 h. Otvaranje ponuda - garancija, održano je dana 13.06.2025. godine u 12:00 sati, o čemu je sačinjen Zapisnik o otvaranju ponuda- garancija sa potvrdama o prijemu garancija ponuda. U skladu sa članom 134 stav 2 ZJN, Komisija je izvršila pregled ponuda bez učešća ponudjača i to povjerom da li su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ZJN, da je garancija ponude izdata na traženi iznos i da je ista ispravna, da je garancija ponuda dostavljena na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 stav 2, 3 i 4 ZJN... Ponudjač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi je uz ponudu dostavio sve dokaze iz člana 120 stav 16 ZJN, garanciju ponude izdata na traženi iznos i da je ista ispravna, da je garancija ponuda dostavljena na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 stav 2, 3 i 4 ZJN."

Dakle, imajući u vidu da je ponuđač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, original garanciju ponude, dostavio naručiocu na način kako je to predviđeno predmetnom tenderskom dokumentacijom i članom 122 stav 3 ZJN, te da je naručilac u zapisniku o otvaranju garancija konstatovao da je garancija ponude ponuđača "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac prilikom otvaranja ponuda utvrdio da je ovaj ponuđač dostavio garanciju ponude na način kako je to predviđeno predmetnom tenderskom dokumentacijom, te da je u obrazloženju pobijane odluke, naveo dovoljno razloga od značaja za ocjenu ispravnosti njegove garancije ponude.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je izjava privrednog subjekta ponuđača "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, koju je dostavio uz svoju ponudu nepravilno sačinjena, budući da isti u dijelu VI

„Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C „Stručna i tehnička sposobnost“, na pitanje 2) nije naveo da odgovorni inženjer rukovodi montaži i puštanju u rad novih frekventnih regulatora, te da nije naveo njegovu stručnu spremu i stručnu osposobljenost, kao i da je naveo da se način angažovanja inženjera elektrotehnike dokazuje radnom knjižicom. Ovo iz sledećih razloga:

Odredbom 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta (“Sl. list CG”, br. 114/24), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke, sprječavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave je, u poglavlju VI “Uslovi sposobnosti privrednog subjekta” tačka C “Stručna i tehnička sposobnost” propisano sljedeće: „2) „Da li privredni subjekt posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?“ Da Ne Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete: [.....] [.....] Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navedite: web-adresa: [.....].“ Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, navedeno da privredni subjekt treba da u Izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, koje naručilac zahtijeva u skladu sa tenderskom dokumentacijom kroz aplikativni dio elektronskog sistema javnih nabavki, te da navođenje više podataka od zahtijevanih ne može biti razlog isključenja privrednog subjekta iz postupka javne nabavke, zatim je u poglavlju VI “Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, pod tačkom C. “Stručna i tehnička sposobnost”, navedeno: “Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 2: „Da li privredni subjekt posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora“, privredni subjekt određuje da li je odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekt treba da za svako zahtijevano stručno lice upisuje - ime i prezime, - stručnu spremu, (diploma, uvjerenje, svjedočanstvo ili drugi odgovarajući akt nadležnog organa ili organizacije); – način angažovanja (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u

skladu sa zakonom); A ako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom navodi: - stručnu osposobljenost (sertifikat, uvjerenje ili drugi akt nadležnog organa ili organizacije), i/ili – stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke (referenca, potvrda ili drugi akt nadležnog organa, investitora ili korisnika).“

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti, između ostalog, zahtijevao sljedeće: “Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora kako slijedi: . - minimum jedno lice struke (djelatnost) elektrotehničke, najmanje kvalifikacije VIII, koji će biti angažovan kao odgovorni inženjer koji rukovodi montaži i puštanju u rad novih frekventnih regulatora - Pod dokazom o načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom) se podrazumijeva dostavljanje prijava na osiguranje zaposlenog, ili ugovora o radu ili sporazuma o preuzimanju zaposlenog, ili ugovora o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom, za lice koji će biti angažovano kao odgovorni inženjer koji rukovodi montaži i puštanju u rad novih frekventnih regulatora.”

Ponudlač “CMC Group” d.o.o. Herceg Novi, je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“Sl. list CG”, br. 114/24), u kojoj je u poglavlju VI “Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, pod tačkom C: “Stručna i tehnička sposobnost”, na pitanje “2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?”, označio odgovor “Da”, te u dijelu “Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete:” naveo: “Robert Grle, stručna sprema: diploma Univerziteta Crne Gore, Elektrotehničkog fakulteta u Podgorici, odsjek elektronika o stečenom visokom zvanju diplomirani inženjer elektrotehnike; br. 574 od 12. Novembra 2000. god. Način angažovanja: Radna knjižica, serijski br. 1146 reg. Br. 321/2000, izata od Opštine Heceg Novi od 12.07.2000.”

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponudalca “CMC Group” d.o.o. Herceg Novi, između ostalog, naveo sljedeće: “Privredni subjekat „CMC Group“ d.o.o. Herceg Novi je dostavio izjavu privrednog subjekta u kojoj je navedeno da posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora i navedeno: Robert Grle diplomirani inženjer elektrotehnike, smjer elektronika će biti u funkciji ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem objekta u cjelini i ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu - elektrotehnička vrsta radova, posjeduje: Diplomu o stečenom visokom obrazovanju na odsjeku elektronike i stečenom visokom obrazovanju i stručnom nazivu diplomirani inženjer elektrotehnike. Dostavljena i radna knjižica, serijski br. 1146 reg. br. 321/2000, izdata od Opštine Herceg Novi, kojom se dokazuje način angažovanja radne snage tj. da je dipl.inž elektrotehnike Robert Grle stalno zaposlen kod CMC Group d.o.o. Herceg Novi.”

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom pravilno i potpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta ponudalca “CMC Group” d.o.o. Herceg Novi, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da na strani ovog ponudalca ne postoji osnov za isključenje iz postupka

javne nabavke. Ovo iz razloga što je ponuđač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi u naznačenom dijelu izjave privrednog subjekta u skladu sa uslovom stručne i tehničke sposobnosti iz predmetne tenderske dokumentacije naveo da angažuje inženjera elektrotehnike, te naveo njegovu diplomu elektrotehničkog fakulteta o stečenom visokom zvanju diplomirani inženjer elektrotehnike, to je isti naveo dovoljno podataka kojima se potvrđuje njegova stručna sprema, dok nije bio dužan da navodi njegovu stručnu oposobljenost, iz razloga što tenderskom dokumentacijom nije zahtijevana stručna oposobljenost ponuđača. Takođe, činjenica da nije naveo da će ovo lice biti angažovano na rukovođenju montažom i puštanjem u rad novih frekventnih regulatora, nije od uticaja na ispravnost njegove izjave privrednog subjekta iz razloga što je naručilac predmetnim uslovom zahtijevao jedino angažovanje inženjera elektrotehnike, pa je jasno da će imenovani inženjer elektrotehnike biti angažovan na rukovođenju tokom montaže i puštanja u rad novih frekventnih regulatora. Osim navedenog, činjenica da je u naznačenom dijelu svoje izjave privrednog subjekta naveo da se način angažovanja inženjera elektrotehnike dokazuje radnom knjižicom, a ne prijavom na osiguranje zaposlenog, ugovorom o radu, sporazumom o preuzimanju zaposlenog ili ugovorom o korišćenju sposobnosti drugog subjekta, ne znači da isti ne ispunjava zahtijevani uslov stručne i tehničke sposobnosti u pogledu stručnih i kadrovskih kapaciteta i da nema zaposleno ili na drugi način angažovano lica elektrotehničke struke, budući da je naveo dovoljno podataka na osnovu kojih se može izvršiti provjera tačnosti relevantnih podataka u istoj.

Prilikom zauzimanja ovog stava Komisija za zaštitu prava je imala u vidu stav iznijet u presudama Upravnog suda Crne Gore broj U. br. 7478/24 od 06.02.2025.g. i broj U. br. 15/24 od 28.04.2025.g.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je pobijana odluka naručioca nezakonita iz razloga što je u obrazloženju iste naveo pogrešan sadržaj izjave privrednog subjekta ponuđača "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, te iz razloga što je iz radne knjižice Roberta Grle, utvrdio da je isti u radnom odnosu kod ponuđača "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 135a stav 1 ZJN propisano je da nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, i to: 1) pribavljanjem javno dostupnih dokaza; 2) uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere; ili 3) pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica, te članom 135b stav 1 tačka 7 podtačka d) ovog zakona propisano da u postupku provjere izjave privrednog subjekta, komisija može da traži dostavljanje sljedećih dokaza, i to dokaz o stručnim i kadrovskim kapacitetima angažovane radne snage, i to o načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom).

Odredbom člana 143 stav 1 ZJN, propisano je da se odlukom o izboru najpovoljnije ponude odlučuje o najpovoljnijoj ponudi, ispravnim i neispravnim ponudama, o isključenju kandidata i ponuđača, kao i o isključenju ponuđača kojim je dostavljeno obavještenje da neće biti pozvani na dalje pregovore ili dijalog, u skladu sa ovim zakonom, zatim stavom 3 tačka 2 ovog člana propisano je da odluka o izboru najpovoljnije ponude, naročito, sadrži podatke o vrsti postupka javne nabavke, naziv i opis predmeta nabavke u cjelini i po partijama i broj tenderske dokumentacije, te stavom 5 ovog člana propisano je da

obrazac odluke iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo, dok je članom 1 stav 1 tačka 12 Pravilnika o obrascima za sprovođenje postupaka javnih nabavki ("Sl. list CG", br. 16/23) propisan obrazac odluke o izboru najpovoljnije ponude, koji sadrži uvod, dispozitiv, obrazloženje, uputstvo o pravnoj zaštiti. Nadalje, predmetnim obrascem je određeno da uvod odluke između ostalog, sadrži podatke o tenderskoj dokumentaciji, broju tenderske dokumentacije i datumu objavljivanja, zatim da dispozitiv odluke, između ostalog, sadrži podatke o tenderskoj dokumentaciji, broju tenderske dokumentacije i datumu objavljivanja, kao i da obrazloženje odluke, između ostalog, sadrži podatke o ispravnim ponudama.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti, između ostalog, zahtijevao sljedeće: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora kako slijedi: . - minimum jedno lice struke (djelatnost) elektrotehničke, najmanje kvalifikacije VIII1, koji će biti angažovan kao odgovorni inženjer koji rukovodi montaži i puštanju u rad novih frekventnih regulatora. - Pod dokazom o načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom) se podrazumijeva dostavljanje prijava na osiguranje zaposlenog, ili ugovora o radu ili sporazuma o preuzimanju zaposlenog, ili ugovora o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom, za lice koji će biti angažovano kao odgovorni inženjer koji rukovodimontaži i puštanju u rad novih frekventnih regulatora."

Ponudač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 114/24), u kojoj je u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, na pitanje 1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište? Označio odgovor „Da“, te u dijelu "Ako je odgovor da navesti o kojem se dokazu radi:" naveo: „Izvod iz centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave; Poreska uprava“ zatim pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", na pitanje 2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?, označio odgovor "Da", te u dijelu "Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete:" naveo: "Robert Grle, stručna sprema: diploma Univerziteta Crne Gore, Elektrotehničkog fakulteta u Podgorici, odsjek elektronika o stečenom visokom zvanju diplomirani inženjer elektrotehnike; br. 574 od 12. Novembra 2000. god. Način angažovanja: Radna knjižica, serijski br. 1146 reg. Br. 321/2000, izata od Opštine Heceg Novi od 12.07.2000", te uz svoju ponudu dostavio radnu knjižicu broj 321/20000, u kojoj je navedeno da je Robert Grle u radnom odnosu u "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi, počev od 17.11.2007.g.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, između ostalog, naveo sljedeće: "Privredni subjekat CMC Group d.o.o. Herceg Novi je dostavio izjavu privrednog subjekta u kojoj je navedeno da posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora i navedeno: Robert Grle diplomirani inženjer elektrotehnike, smjer elektronika će biti u funkciji ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem objekta u cjelini i ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na

objektu - elektrotehnička vrsta radova, posjeduje: Diplomu o stečenom visokom obrazovanju na odsjeku elektronike i stečenom visokom obrazovanju i stručnom nazivu diplomirani inženjer elektrotehnike. Dostavljena i Radna knjižica, serijski br. 1146 reg. br. 321/2000, izdata od Opštine Herceg Novi, kojom se dokazuje način angažovanja radne snage tj. da je dipl.inž elektrotehnike Robert Grle stalno zaposlen kod CMC Group d.o.o Herceg Novi... Komisija za sprvodjenje postupka javne nabavke je utvrdila daje ponudač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta naveo daje upisan u Centralni registar privrednih subjekata, i naveo je o kojem dokazu se radi odnosno: "Izvod iz centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore Područna jedinica Budva, Ekspozitura, Herceg Novi reg. br. 5-0129920/021 od 29.04.2024. god. i gdje je naveo web - adresu i nadležni organ koji je izdaje i precizno uputio na dokumentaciji nasledeći način: web-adresa:[http:// www. pretraga. crps.me: 8083/Home/PrikaziSlog/1](http://www.pretraga.crps.me:8083/Home/PrikaziSlog/1) - Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je, u cilju provjere naprijed navedenih podataka, uvodom na navedenu web-adresu www.pretraga.crps.me, utvrdila da je privredni subjekat "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi upisan u Centralni registar privrednih subjekata pod registarskim brojem 5 - 0129920/021, PIB:02046091, šifra djelatnosti 7112, naziv djelatnosti: inženjerske djelatnosti i tehničko savjetovanje, sa podacima o licima u društvu gdje stoji daje Robert Grle izvršni direktor, ovlašćen da djeluje pojedinačno i ovlašćenja u prometu neograničeno."

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac pobijanom odlukom nije potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispunjenosti zahtijevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti na strani ponuđača "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, a koji se odnosi na posjedovanje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta. Naime, imajući u vidu da je ponudač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, u svojoj izjavi privrednog subjekta kao način angažovanja naveo radnu knjižicu, a ne prijavu na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog ili ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta, to je naručilac bio dužan da provjerom izjave privrednog subjekta ovog ponuđača, u skladu sa članom 135a stav 1 ZJN utvrdi da li isti ima angažovano minimum jedno lice elektrotehničke struke, te da pribavi ugovor o radu ili druge akte o angažovanju radne snage iz kojih bi na nesumnjiv način utvrdio način njegovog angažovanja, pa da tek nakon toga odluči o njegovoj ponudi.

Takođe, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je naručilac u obrazloženju pobijane odluke naveo da je ponudač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, u svojoj izjavi privrednog subjekta naveo da će Robert Grle diplomirani inženjer elektrotehnike, biti u funkciji ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem objekta u cjelini i ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu - elektrotehnička vrsta radova, te da je naveo da posjeduje Izvod iz centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave Crne Gore Područna jedinica Budva, Ekspozitura, Herceg Novi reg. br. 5-0129920/021 od 29.04.2024. god., web-adresa: [http:// www. pretraga. crps.me: 8083/ Home/ Prikazi Slog/1](http://www.pretraga.crps.me:8083/Home/PrikaziSlog/1), dok iz izjave privrednog subjekta ovog ponuđača proizilazi da je naveo: "Izvod iz centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave; Poreska uprava", te da je naveo: "Robert Grle, stručna sprema: diploma Univerziteta Crne Gore, Elektrotehničkog fakulteta u Podgorici, odsjek elektronika o stečenom visokom zvanju diplomirani inženjer elektrotehnike; br. 574 od 12. Novembra 2000. god. Način angažovanja: Radna knjižica, serijski br. 1146 reg. Br. 321/2000, izata od Opštine Heceg Novi od 12.07.2000", to iz navedenog proizilazi da naručilac u obrazloženju pobijane

odluke nije tačno prezentovao sadržaj izjave privrednog subjekta ovog ponuđača, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 ZJN.

Osnovan je žalbeni navod da naručilac u obrazloženju pobijane odluke nije naveo koje proizvođače i tipove frekventnih regulatora je ponuđač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, ponudio u finansijskom dijelu svoje ponude. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao "Drugi uslov" predvidio: "Ponuđač je dužan da u Finansijskom dijelu ponude navede naziv proizvođača i tip ponuđenih frekventnih regulatora za sve stavke iz Tehničke specifikacije predmeta nabavke", zatim utvrdio tehničku specifikaciju kojom je za stavku 1, predvidio: "Nabavka, isporuka, montaža i puštanje u rad frekventnog regulatora 45 kW PS Dinoša; Ulazni napon 400 V Osnovni podaci: Nominalna struja $I_n \geq 83$ A, Nominalna snaga $P = 45$ kW Lagano preopterećenje $ILD \geq 83$ A, $PLD \geq 45$ kW Dimenzije ormara ($V \times \check{S} \times D$) $\leq 2150 \times 800 \times 700$ mm. Izrađen od dva puta dekapiranog lima, sa vratima, bravicom, postoljem i montažnim priborom za spajanje ormara. Pristup opremi sa prednje strane. Samostojeća izvedba ormara Ugrađena DC prigušnica (DC choke) ili AC prigušnicu (AC line chokes) Elektro ormar treba da posjeduje glavnu sklopku (uključeno/isključeno) na dovodu napona, kao i rastavnu sklopku sa aR osiguračima kategorije 0. Pretvarač za upravljanje pumpama Standardni (primarni) upravljački program STO Sigurnosno isključenje du/dt ugrađena prigušnica Vektorsko I skalarno upravljanje motorom EMC filter C2 ili C3 Potrebno je da je puštanje u pogon, nadzor i izradu sigurnosnih kopija moguće izvršiti pomoću mobilnih uređaja korišćenjem odgovarajućeg softvera. Besplatna verzija softvera prihvatljiva ako podržava ove funkcije. Mogućnost programiranja uređaja putem programskih blokova. Predefinisane postavke parametara pretvarača za specifične aplikacije (Standardni, PID regulacija, trožično upravljanje, ručno-automatsko upravljanje, upravljanje momentom, sekvencijalno upravljanje, program upravljanja pumpama - samočišćenje, kontrola punjena/pražnjenja Mogućnost detekcije rada na suvo praćenjem parametara elektromotora (aktivna snaga, moment, $\cos\phi$...), za stavku 2, predvidio: "Nabavka, isporuka, montaža i puštanje u rad frekventnog regulatora 110 kW PS Zagorič; Ulazni napon 400 V Osnovni podaci: Nominalna struja $I_N \geq 206$ A, Nominalna snaga $P_N = 110$ kW Lagano preopterećenje $ILD \geq 196$ A, $PLD \geq 110$ kW Dimenzije ormara ($V \times \check{S} \times D$) $\leq 2150 \times 800 \times 700$ mm. Izrađen od dva puta dekapiranog lima, sa vratima, bravicom, postoljem i montažnim priborom za spajanje ormara. Pristup opremi sa prednje strane. Samostojeća izvedba ormara Ugrađena DC prigušnica (DC choke) ili AC prigušnica (AC line chokes) Elektro ormar treba da posjeduje glavnu sklopku (uključeno/isključeno) na dovodu napona, kao i rastavnu sklopku sa aR osiguračima kategorije 0. Pretvarač za upravljanje pumpama Standardni (primarni) upravljački program STO Sigurnosno isključenje dU/dt ugrađena prigušnica Vektorsko I skalarno upravljanje motorom EMC filter C2 ili C3 Potrebno je da je puštanje u pogon, nadzor i izradu sigurnosnih kopija moguće izvršiti pomoću mobilnih uređaja korišćenjem odgovarajućeg softvera. Besplatna verzija softvera prihvatljiva ako podržava ove funkcije. Mogućnost programiranja uređaja putem programskih blokova. Predefinisane postavke parametara pretvarača za specifične aplikacije (Standardni, PID regulacija, trožično upravljanje, ručno-automatsko upravljanje, upravljanje momentom, sekvencijalno upravljanje, program upravljanja pumpama - samočišćenje, kontrola punjena/pražnjenja", za stavku 3, predvidio: "Nabavka, isporuka, montaža i puštanje u rad frekventnog regulatora 160 kW PS Zagorič;

Ulazni napon 400 V Osnovni podaci: Nominalna struja $I_N \geq 293$ A, Nominalna snaga $P_N = 160$ kW Lagano preopterećenje $ILD \geq 278$ A, $PLD \geq 160$ kW Dimenzije ormara ($V \times \dot{S} \times D$) $\leq 2150 \times 800 \times 700$ mm. Izrađen od dva puta dekapiranog lima, sa vratima, bravicom, postoljem i montažnim priborom za spajanje ormara. Pristup opremi sa prednje strane. Samostojeća izvedba ormara Ugrađena DC prigušnica (DC choke) ili AC prigušnica (AC line chokes) Elektro ormar treba da posjeduje glavnu sklopku (uključeno/isključeno) na dovodu napona, kao i rastavnu sklopku sa aR osiguračima kategorije 0. Pretvarač za upravljanje pumpama Standardni (primarni) upravljački program STO Sigurnosno isključenje dU/dt ugrađena prigušnica Vektorsko I skalarno upravljanje motorom EMC filter C2 ili C3 Potrebno je da je puštanje u pogon, nadzor i izradu sigurnosnih kopija moguće izvršiti pomoću mobilnih uređaja korišćenjem odgovarajućeg softvera. Besplatna verzija softvera prihvatljiva ako podržava ove funkcije. Mogućnost programiranja uređaja putem programskih blokova. Predefinisane postavke parametara pretvarača za specifične aplikacije (Standardni, PID regulacija, trožično upravljanje, ručno-automatsko upravljanje, upravljanje momentom, sekvencijalno upravljanje, program upravljanja pumpama - samočišćenje, kontrola punjena/pražnjenja Mogućnost detekcije rada na suvo praćenjem parametara elektromotora (aktivna snaga, moment, $\cos\phi$,...), za stavku 4, predvidio: " Nabavka, isporuka, montaža i puštanje u rad frekventnog regulatora 110 kW PS Čemovsko polje; Ulazni napon 400 V Osnovni podaci: Nominalna struja $I_N \geq 206$ A, Nominalna snaga $P_N = 110$ kW Lagano preopterećenje $ILD \geq 196$ A, $PLD \geq 110$ kW Dimenzije ormara ($V \times \dot{S} \times D$) $\leq 2150 \times 800 \times 700$ mm. Izrađen od dva puta dekapiranog lima, sa vratima, bravicom, postoljem i montažnim priborom za spajanje ormara. Pristup opremi sa prednje strane. Samostojeća izvedba ormara Ugrađena DC prigušnica (DC choke) ili AC prigušnica (AC line chokes) Elektro ormar treba da posjeduje glavnu sklopku (uključeno/isključeno) na dovodu napona, kao i rastavnu sklopku sa aR osiguračima kategorije 0. Pretvarač za upravljanje pumpama Standardni (primarni) upravljački program STO Sigurnosno isključenje dU/dt ugrađena prigušnica, Vektorsko I skalarno upravljanje motorom EMC filter C2 ili C3 Potrebno je da je puštanje u pogon, nadzor i izradu sigurnosnih kopija moguće izvršiti pomoću mobilnih uređaja korišćenjem odgovarajućeg softvera. Besplatna verzija softvera prihvatljiva ako podržava ove funkcije. Mogućnost programiranja uređaja putem programskih blokova. Predefinisane postavke parametara pretvarača za specifične aplikacije (Standardni, PID regulacija, trožično upravljanje, ručno-automatsko upravljanje, upravljanje momentom, sekvencijalno upravljanje, program upravljanja pumpama - samočišćenje, kontrola punjena/pražnjenja", za stavku 5, predvidio: " Nabavka, isporuka, montaža i puštanje u rad frekventnog regulatora 75 kW PS Čemovsko polje; Ulazni napon 400 V Osnovni podaci: Nominalna struja $I_N \geq 145$ A, Nominalna snaga $P_N = 75$ kW Lagano preopterećenje $ILD \geq 138$ A, $PLD \geq 75$ kW Dimenzije ormara ($V \times \dot{S} \times D$) $\leq 2150 \times 800 \times 700$ mm. Izrađen od dva puta dekapiranog lima, sa vratima, bravicom, postoljem i montažnim priborom za spajanje ormara. Pristup opremi sa prednje strane. Samostojeća izvedba ormara Ugrađena DC prigušnica (DC choke) ili AC prigušnica (AC line chokes) Elektro ormar treba da posjeduje glavnu sklopku (uključeno/isključeno) na dovodu napona, kao i rastavnu sklopku sa aR osiguračima kategorije 0. Pretvarač za upravljanje pumpama Standardni (primarni) upravljački program STO Sigurnosno isključenje dU/dt ugrađena prigušnica, Vektorsko I skalarno upravljanje motorom EMC filter C2 ili C3 Potrebno je da je puštanje u pogon, nadzor i izradu sigurnosnih kopija moguće izvršiti pomoću mobilnih uređaja korišćenjem odgovarajućeg softvera. Besplatna verzija softvera prihvatljiva ako podržava ove funkcije. Mogućnost programiranja uređaja putem programskih blokova. Predefinisane postavke parametara pretvarača za specifične aplikacije (Standardni, PID regulacija, trožično upravljanje, ručno-automatsko

upravljanje, upravljanje momentom, sekvencijalno upravljanje, program upravljanja pumpama - samočišćenje, kontrola punjena/pražnjenja Mogućnost detekcije rada na suvo praćenjem parametara elektromotora (aktivna snaga, moment, $\cos\phi$,...)" i za stavku 6, predvidio: "Nabavka i isporuka frekventnog regulatora 75kW PS Vuksanlekići; Ulazni napon 400 V Osnovni podaci: Nominalna struja $I_N \geq 145$ A, Nominalna snaga $P_N = 75$ kW Lagano preopterećenje $ILD \geq 138A$, $PLD \geq 75$ kW Dimenzije ormara ($V \times Š \times D$) $\leq 2150 \times 800 \times 700$ mm. Izrađen od dva puta dekapiranog lima, sa vratima, bravicom, postoljem i montažnim priborom za spajanje ormara. Pristup opremi sa prednje strane. Samostojeća izvedba ormara Ugrađena DC prigušnica (DC choke) ili AC prigušnica (AC line chokes) Elektro ormar treba da posjeduje glavnu sklopku (uključeno/isključeno) na dovodu napona, kao i rastavnu sklopku sa aR osiguračima kategorije 0. Pretvarač za upravljanje pumpama Standardni (primarni) upravljački program STO Sigurnosno isključenje dU/dt ugrađena prigušnica, Vektorsko I skalarno upravljanje motorom EMC filter C2 ili C3 Potrebno je da je puštanje u pogon, nadzor i izradu sigurnosnih kopija moguće izvršiti pomoću mobilnih uređaja korišćenjem odgovarajućeg softvera. Besplatna verzija softvera prihvatljiva ako podržava ove funkcije. Mogućnost programiranja uređaja putem programskih blokova. Predefinisane postavke parametara pretvarača za specifične aplikacije (Standardni, PID regulacija, trožično upravljanje, ručno-automatsko upravljanje, upravljanje momentom, sekvencijalno upravljanje, program upravljanja pumpama - samočišćenje, kontrola punjena/pražnjenja Mogućnost detekcije rada na suvo praćenjem parametara elektromotora (aktivna snaga, moment, $\cos\phi$,...))."

Ponudač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, je u finansijskom dijelu svoje ponude, u odnosu na stavku 1 iz tehničke specifikacije, naveo: "Nabavka, isporuka, montaža i puštanje u rad frekventnog regulatora 45 kW PS Dinoša - ACQ580-01-089A-4+B056+ dU/dt filter ugrađen u ormaru dimenzija $2150 \times 800 \times 700$ mm Proizvođač ABB Ulazni napon 400 V Osnovni podaci: Nominalna struja $I_N \geq 83$ A, Nominalna snaga $P = 45$ kW Lagano preopterećenje $ILD \geq 83$ A, $PLD \geq 45$ kW Dimenzije ormara ($V \times Š \times D$) $\leq 2150 \times 800 \times 700$ mm. Izrađen od dva puta dekapiranog lima, sa vratima, bravicom, postoljem i montažnim priborom za spajanje ormara. Pristup opremi sa prednje strane. Samostojeća izvedba ormara Ugrađena DC prigušnica (DC choke) Elektro ormar treba da posjeduje glavnu sklopku (uključeno/isključeno) na dovodu napona, kao i rastavnu sklopku sa aR osiguračima kategorije 0. Pretvarač za upravljanje pumpama Standardni (primarni) upravljački program STO Sigurnosno isključenje du/dt ugrađena prigušnica Vektorsko I skalarno upravljanje motorom EMC filter C2 Potrebno je da je puštanje u pogon, nadzor i izradu sigurnosnih kopija moguće izvršiti pomoću mobilnih uređaja korišćenjem odgovarajućeg softvera. Besplatna verzija softvera prihvatljiva ako podržava ove funkcije. Mogućnost programiranja uređaja putem programskih blokova. Predefinisane postavke parametara pretvarača za specifične aplikacije (Standardni, PID regulacija, trožično upravljanje, ručno-automatsko upravljanje, upravljanje momentom, sekvencijalno upravljanje, program upravljanja pumpama - samočišćenje, kontrola punjena/pražnjenja Mogućnost detekcije rada na suvo praćenjem parametara elektromotora (aktivna snaga, moment, $\cos\phi$,...)", u odnosu na stavku 2 iz tehničke specifikacije, naveo: "Nabavka, isporuka, montaža i puštanje u rad frekventnog regulatora 110 kW PS Zagorić - ACQ580-07-0206A-4+B055+E205+J429+Q963+ dU/dt filter Proizvođač ABB Ulazni napon 400 V Osnovni podaci: Nominalna struja $I_N \geq 206$ A, Nominalna snaga $P_N = 110$ kW Lagano preopterećenje $ILD \geq 196A$, $PLD \geq 110$ kW Dimenzije ormara ($V \times Š \times D$) $\leq 2150 \times 800 \times 700$ mm. Izrađen od dva puta dekapiranog lima, sa vratima, bravicom, postoljem i montažnim priborom za spajanje ormara. Pristup opremi sa prednje strane.

Samostojeća izvedba ormara Ugrađena DC prigušnica (DC choke) Elektro ormar treba da posjeduje glavnu sklopku (uključeno/isključeno) na dovodu napona, kao i rastavnu sklopku sa aR osiguračima kategorije 0. Pretvarač za upravljanje pumpama Standardni (primarni) upravljački program STO Sigurnosno isključenje dU/dt ugrađena prigušnica Vektorsko I skalarno upravljanje motorom EMC filter C2 Potrebno je da je puštanje u pogon, nadzor i izradu sigurnosnih kopija moguće izvršiti pomoću mobilnih uređaja korišćenjem odgovarajućeg softvera. Besplatna verzija softvera prihvatljiva ako podržava ove funkcije. Mogućnost programiranja uređaja putem programskih blokova. Predefinisane postavke parametara pretvarača za specifične aplikacije (Standardni, PID regulacija, trožično upravljanje, ručno-automatsko upravljanje, upravljanje momentom, sekvencijalno upravljanje, program upravljanja pumpama - samočišćenje, kontrola punjena/pražnjenja", u odnosu na stavku 3 iz tehničke specifikacije, naveo: "Nabavka, isporuka, montaža i puštanje u rad frekventnog regulatora 160 kW PS Zagorič - ACQ580-07-0293A-4+B055+E205+J429+Q963+ dU/dt filter. Proizvođač ABB Ulazni napon 400 V Osnovni podaci: Nominalna struja $I_N \geq 293$ A, Nominalna snaga $P_N = 160$ kW Lagano preopterećenje $ILD \geq 278$ A, $PLD \geq 160$ kW Dimenzije ormara ($V \times Š \times D$) $\leq 2150 \times 800 \times 700$ mm. Izrađen od dva puta dekapiranog lima, sa vratima, bravicom, postoljem i montažnim priborom za spajanje ormara. Pristup opremi sa prednje strane. Samostojeća izvedba ormara Ugrađena DC prigušnica (DC choke) Elektro ormar treba da posjeduje glavnu sklopku (uključeno/isključeno) na dovodu napona, kao i rastavnu sklopku sa aR osiguračima kategorije 0. Pretvarač za upravljanje pumpama Standardni (primarni) upravljački program STO Sigurnosno isključenje dU/dt ugrađena prigušnica Vektorsko I skalarno upravljanje motorom EMC filter C2 Potrebno je da je puštanje u pogon, nadzor i izradu sigurnosnih kopija moguće izvršiti pomoću mobilnih uređaja korišćenjem odgovarajućeg softvera. Besplatna verzija softvera prihvatljiva ako podržava ove funkcije. Mogućnost programiranja uređaja putem programskih blokova. Predefinisane postavke parametara pretvarača za specifične aplikacije (Standardni, PID regulacija, trožično upravljanje, ručno-automatsko upravljanje, upravljanje momentom, sekvencijalno upravljanje, program upravljanja pumpama - samočišćenje, kontrola punjena/pražnjenja Mogućnost detekcije rada na suvo praćenjem parametara elektromotora (aktivna snaga, moment, $\cos\phi...$)", u odnosu na stavku 4 iz tehničke specifikacije, naveo: "Nabavka, isporuka, montaža i puštanje u rad frekventnog regulatora 110 kW PS Čemovsko polje - ACQ580-07-0206A-4+B055+E205+J429+Q963+ dU/dt filter. Proizvođač ABB Ulazni napon 400 V Osnovni podaci: Nominalna struja $I_N \geq 206$ A, Nominalna snaga $P_N = 110$ kW Lagano preopterećenje $ILD \geq 196$ A, $PLD \geq 110$ kW Dimenzije ormara ($V \times Š \times D$) $\leq 2150 \times 800 \times 700$ mm. Izrađen od dva puta dekapiranog lima, sa vratima, bravicom, postoljem i montažnim priborom za spajanje ormara. Pristup opremi sa prednje strane. Samostojeća izvedba ormara Ugrađena DC prigušnica (DC choke) Elektro ormar treba da posjeduje glavnu sklopku (uključeno/isključeno) na dovodu napona, kao i rastavnu sklopku sa aR osiguračima kategorije 0. Pretvarač za upravljanje pumpama Standardni (primarni) upravljački program STO Sigurnosno isključenje dU/dt ugrađena prigušnica, Vektorsko I skalarno upravljanje motorom EMC filter C2 Potrebno je da je puštanje u pogon, nadzor i izradu sigurnosnih kopija moguće izvršiti pomoću mobilnih uređaja korišćenjem odgovarajućeg softvera. Besplatna verzija softvera prihvatljiva ako podržava ove funkcije. Mogućnost programiranja uređaja putem programskih blokova. Predefinisane postavke parametara pretvarača za specifične aplikacije (Standardni, PID regulacija, trožično upravljanje, ručno-automatsko upravljanje, upravljanje momentom, sekvencijalno upravljanje, program upravljanja pumpama - samočišćenje, kontrola punjena/pražnjenja", u odnosu na stavku 5 iz tehničke specifikacije, naveo: " Nabavka, isporuka, montaža i puštanje u rad frekventnog regulatora 75

Dakle, iz obrazloženja pobijane odluke nesporno proizilazi da naručilac u istom za sve stavke iz tehničke specifikacije predmeta nabavke nije naveo proizvođača i koje tipove frekventnih regulatora je ponuđač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi ponudio u finansijskom dijelu svoje ponude, što pobijanu odluku čini nezakonitom u smislu člana 143 ZJN, koji podrazumijeva da se u odluci o izboru najpovoljnije ponude moraju prezentovati sve činjenice i dokazi.

Naime, naručilac je dužan da u ponovnom postupku u obrazloženju pobijane odluke za sve stavke iz tehničke specifikacije navede proizvođača i tipove frekventnih regulatora koje je ponuđač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi ponudio u finansijskom dijelu svoje ponude, pa da tek nakon toga utvrdi da li je ovaj ponuđač ispunio zahtijevani uslov za učešće u postupku javne nabavke i donese na zakonu zasnovanu odluku.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je potrebno izvršiti provjeru potvrda koje je ponuđač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi dostavio u svojoj ponudi, kako bi se utvrdila vrsta i obim izvršenih radova, te da je naručilac bio dužan da ocijeni kao neispravne potvrde ovog ponuđača, u kojima je navedeno da su radovi izvedeni tokom 2007.g., 2010.g., i 2015.g. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 106 stav 1 tačka 1 ZJN propisano je da se tenderskom dokumentacijom, može kao uslov stručne i tehničke sposobnosti odrediti iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, te članom 135b tačka 6 ovog zakona propisano da se ispunjenost navedenog uslova dokazuje potvrdama izdatih od strane investitora, odnosno korisnika o izvršenim isporukama robe, pruženim uslugama ili izvedenih radovima, tokom prethodnih godina, ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen.

Odredbom člana 118 stav 1 ZJN propisano je da se odnos cijene i kvaliteta utvrđuje na osnovu parametara koji mogu da obuhvate: 1) kvalitet, uključujući tehničke, estetske i funkcionalne karakteristike, dostupnost rješenja za sve korisnike, socijalne, ekološke i inovativne karakteristike trgovine i uslova trgovanja, 2) organizaciju, kvalifikacije i iskustvo lica kojima će biti povjereno izvršenje predmeta nabavke, kada iskustvo lica može da ima značajan uticaj na nivo uspješnosti izvršenja predmeta nabavke ili 3) uslugu nakon prodaje i tehničku pomoć, uslove isporuke, kao što su vrijeme isporuke, proces isporuke, rok isporuke ili rok izvršenja.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio metodologiju vrednovanja ponuda primjenom pristupa isplativosti po osnovu kriterijuma odnos cijene i kvaliteta, sa podkriterijumom cijena 80 bodova i podkriterijumom kvalitet 20 bodova, te potkriterijum kvalitet iskazao kroz iskustvo lica angažovanog na izvršenju određenog ugovora vrednovaće se primjenom relativnog (proporcionalnog) metoda na sljedeći način: U okviru parameta kvaliteta (K) vrednovaće se iskustvo lica kome će biti povjereno izvršavanje predmeta nabavke, na način što se kao osnova za vrednovanje uzima najveći broj referenci na izvršenju ugovora na ugradnji frekventnog regulatora snage iste ili veće od 75kW, na način da je bilo u funkciji ovlašćenog inženjera koji je rukovodio predmetnim radovima u cjelini ili Ovlašćenog inženjera koji je rukovodio pojedinom vrstom radova ili u funkciji Glavnog inženjera. Iskustvo se dokazuje potvrdom izdatoj od strane investitora o izvedenim radovima, koja sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme

realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, koje dobija maksimalan broj bodova, a ostale ponude dobijaju proporcionalno broj bodova po formuli: $K = K_p / K_{max} \times 20$ Gdje je: K Broj bodova po osnovu podkriterijuma kvalitet - broj referenci na izvršenju ugovora na ugradnji frekventnog regulatora snage iste ili veće od 75kW, K_{max} - najveći broj referenci na izvršenju ugovora na ugradnji frekventnog regulatora snage iste ili veće od 75kW.

Ponudač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, je u svojoj ponudi dostavio Izjavu privrednog subjekta u kojoj je u odjeljku C "Stručna i tehnička sposobnost" na pitanje pod tačkom 2) "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?" dao odgovor "da", te u dijelu "Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete:" naveo: "Robert Grle, stručna sprema: diploma Univerziteta Crne Gore, Elektrotehničkog fakulteta u Podgorici, odsjek elektronika o stečenom visokom zvanju diplomirani inženjer elektrotehnike; br. 574 od 12. Novembra 2000. god. Način angažovanja: Radna knjižica, serijski br. 1146 reg. Br. 321/2000, izata od Opštine Heceg Novi od 12.07.2000". Takođe, ponudač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi, je za potrebe vrednovanja, između ostalih dostavio i sljedeće potvrde: Potvrdu broj 07-065/25-16843/1 od 11.06.2025.g. izdatu od Vodovod i kanalizacija d.o.o. Podgorica, kojom potvrđuju da je Robert Grle, dipl.ing. elektrotehnike, u funkciji glavnog inženjera, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad dva frekventna regulatora nominalne snage 110kW, po ugovoru broj 20861 od 28.10.2015.g., vrijeme realizacije ugovora 02.10.2025. - 20.05.2016.g., ukupna vrijednost 797.384,77 eura bez pdv-a, Potvrdu broj 07-065/25-16840/1 od 11.06.2025.g. izdatu od Vodovod i kanalizacija d.o.o. Podgorica, kojom potvrđuju da je Robert Grle, dipl.ing. elektrotehnike, u funkciji glavnog inženjera, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad tri frekventna regulatora nominalne snage 160kW, po ugovoru broj 20861 od 28.10.2015.g., vrijeme realizacije ugovora 02.10.2025. - 20.05.2016.g., ukupna vrijednost 797.384,77 eura bez pdv-a, Potvrdu broj 07-065/25-16841/1 od 11.06.2025.g. izdatu od Vodovod i kanalizacija d.o.o. Podgorica, kojom potvrđuju da je Robert Grle, dipl.ing. elektrotehnike, u funkciji glavnog inženjera, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad frekventnog regulatora nominalne snage 75kW na PS Zagorič, po ugovoru broj 02-426/24-8513/34, vrijeme realizacije ugovora 31.07.2024. - 10.12.2024.g., ukupna vrijednost 53.466,80 eura bez pdv-a, Potvrdu broj 07-065/25-16842/1 od 11.06.2025.g. izdatu od Vodovod i kanalizacija d.o.o. Podgorica, kojom potvrđuju da je Robert Grle, dipl.ing. elektrotehnike, u funkciji glavnog inženjera, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad frekventnog regulatora nominalne snage 75kW na PS Dinoša, po ugovoru broj 21340, vrijeme realizacije ugovora 15.09.2020. - 17.09.2020.g., ukupna vrijednost 6.930,00 eura bez pdv-a, Potvrdu izdatu od "CMC Group" d.o.o. Zagreb, kojom potvrđuju da je Robert Grle, dipl.ing. elektrotehnike, u funkciji glavnog inženjera, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad dva frekventna regulatora nominalne snage 110 kW i 132 kW, po ugovoru broj 1085 od 30.07.2024.g., vrijeme realizacije ugovora 05.07.2024. - 15.12.2024.g., ukupna vrijednost 24.530,96 eura bez pdv-a, Potvrdu broj 01-335/24-493 od 09.05.2024.g. izdatu od Vodovod i kanalizacija d.o.o. Tivat, kojom potvrđuju da je Robert Grle, dipl.ing. elektrotehnike, u funkciji glavnog inženjera, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad frekventnog regulatora sa mogućnošću upravljanja sinhronim reluktantnim elektromotorom ACQ 580 instalisane snage 75kW, po ugovoru broj 417 od 16.03.2020.g., ukupna vrijednost 9.621,32 eura bez pdv-a, Potvrdu broj 1547 od 10.06.2025.g. izdatu od Vodovod i kanalizacija d.o.o. Cetinje, kojom potvrđuju da je Robert Grle, dipl.ing. elektrotehnike, u funkciji glavnog inženjera, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad frekventnog regulatora nominalne snage 75kW, po ugovoru broj 3888 od 28.10.2020.g., vrijeme realizacije ugovora 28.10.2020. - 12.12.2020.g., ukupna vrijednost 12.200,00

eura bez pdv-a, i Potvrdu broj 05-1877/25 od 10.06.2025.g. izdatu od Vodovod i kanalizacija d.o.o. Herceg Novi, kojom potvrđuju da je Robert Grle, dipl.ing. elektrotehnike, u funkciji glavnog inženjera, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad 5 frekventnih regulatora nominalne snage 90kW na PS Opačica, po ugovoru broj 04-1067/07, vrijeme realizacije ugovora 16.04.2007. - 16.12.2010.g., ukupna vrijednost 217.250,00 eura bez pdv-a.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, između ostalog, naveo sljedeće: "Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je dostavljena potvrda o izvedenim radovima izdata od investitora D.O.O. Vodovod i kanalizacija Cetinje kojom se potvrđuje da je diplomirani inženjer Robert Grle u funkciji glavnog inženjera koji je rukovodio predmetnim radovima, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad frekventnog regulatora nominalne snage 75 kW, prema ugovoru br. 3888 od 28.10.2020. godine ukupne vrijednosti 12.200,00 €, izdata dana 09.05.2024. godine, potpisana od strane Izvršnog direktora Radovana Krunića u skladu sa svim traženim zahtjevima Naručioca jer sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen kao funkciju navedenog lica u predmetnoj potvrdi. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je dostavljena potvrda o izvedenim radovima izdata od investitora D.O.O. Vodovod i kanalizacija Tivat kojom se potvrđuje da je diplomirani inženjer Robert Grle u funkciji ovlaštenog inženjera koji je rukovodio predmetnim radovima, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad frekventnog regulatora sa mogućnošću upravljanja sinhronim reluktantnim elektromotorom, ACQ snage 75 kw, prema ugovoru br. 417 od 16.03.2020. godine ukupne vrijednosti 9.621,32 €, izdata dana 09.05.2024. godine, potpisana od strane tehničkog direktora Alena Krivokapić, u skladu sa svim traženim zahtjevima Naručioca jer sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen kao i funkciju navedenog lica u predmetnoj potvrdi. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je dostavljena potvrda o izvedenim radovima izdata od investitora "Vodovod i kanalizacija" Herceg Novi kojom se potvrđuje da je diplomirani inženjer Robert Grle, u funkciji glavnog inženjera, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad 5 frekventnih regulatora nominalne snage 90 kW, prema ugovoru br. 04-1067/07, ukupne vrijednosti 217.250,00 €, izdata dana 10.06.2025.godine, potpisana od strane tehničkog rukovodioca, u skladu sa svim traženim zahtjevima naručioca jer sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen kao i funkciju navedenog lica u predmetnoj potvrdi. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je dostavljena potvrda o izvedenim radovima izdata od investitora CMC Group doo Zagreb kojom se potvrđuje da je diplomirani inženjer Robert Grle, u funkciji glavnog inženjera, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad dva frekventna regulatora nominalne snage 110 kW i 132 kW, prema ugovoru br. 1085 od 30.07.2024. godine ukupne vrijednosti 24.530,96 € potpisana od strane izvršnog direktora firme CMC group Buzet, Hrvatska je u skladu sa svim traženim zahtjevima Naručioca jer sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen kao funkciju navedenog lica u predmetnoj potvrdi. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je dostavljena potvrda o izvedenim radovima izdata od investitora D.O.O. Vodovod i kanalizacija Podgorica kojom se potvrđuje da je diplomirani inženjer Robert Grle u funkciji glavnog inženjera koji je rukovodio predmetnim radovima, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad frekventnog regulatora nominalne snage 75 kW, prema ugovoru br.21340 od 15.09.2020.godine ukupne vrijednosti 6.930,00 €, izdata dana 11.06.2025.godine, potpisana od strane izvršnog

direktora Aleksandra Nišavića u skladu sa svim traženim zahtjevima Naručioca jer sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen kao funkciju navedenog lica u predmetnoj potvrdi. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je dostavljena potvrda o izvedenim radovima izdata od investitora D.O.O. Vodovod i kanalizacija Podgorica kojom se potvrđuje da je diplomirani inženjer Robert Grle u funkciji glavnog inženjera koji je rukovodio predmetnim radovima, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad frekventnog regulatora nominalne snage 75 kW, prema ugovoru br. 02-426/24-8513/34, ukupne vrijednosti 53.466,80 €, izdata dana 11.06.2025. godine, potpisana od strane izvršnog direktora Aleksandra Nišavića, u skladu sa svim traženim zahtjevima Naručioca jer sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen kao funkciju navedenog lica u predmetnoj potvrdi. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je dostavljena potvrda o izvedenim radovima izdata od investitora D.O.O. Vodovod i kanalizacija Podgorica kojom se potvrđuje daje diplomirani inženjer Robert Grle u funkciji glavnog inženjera koji je rukovodio predmetnim radovima, blagovremeno i kvalitetno izvršio ugradnju i puštanje u rad tri frekventna regulatora nominalne snage 160 kW I dva frekventa regulatora nominalne snage 110 kW, prema ugovoru br. 20861 od 28.10.2015. godine, ukupne vrijednosti 797.384,77 €, izdata dana 11.06.2025. godine, potpisana od strane izvršnog direktora Aleksandra Nišavića, u skladu sa svim traženim zahtjevima Naručioca jer sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen kao funkciju navedenog lica u predmetnoj potvrdi. (Komisija konstatuje da će se dvije reference koje se odnose na ugradnju i puštanje u rad tri frekventna regulatora nominalne snage 160 kW i dva frekventa regulatora nominalne snage 110 kW izdate od strane investitora D.O.O. Vodovod kanalizacija Podgorica, smatrati kao jedna jer se odnose na isti ugovor br. 20861 od 28.10.2015. godine, ukupne vrijednosti 797.384,77 €).“

Dakle, imajući u vidu naprijed navedeno činjenično stanje, Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom nije zahtijevao dostavljanje potvrda kojima bi se dokazala stručna i tehnička sposobnosti ponuđača, već kao dokaz za dokazivanje potkriterijuma kvalitet, to iz navedenog proizilazi da zahtijevane potvrde ne moraju da sadrže podatke zahtijevane članom 135b, tačka 6 ZJN, već zahtjeve propisane potkriterijumom kvalitet, kojim je zahtijevao iskustvo ovlašćenog inženjera koji je rukovodio predmetnim radovima u cjelini ili ovlašćenog inženjera koji je rukovodio pojedinom vrstom radova ili u funkciji glavnog inženjera, te da potvrde moraju da budu izdate od investitora radova, i da sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, što je ponuđač "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, svojim potvrdama i dokazao, budući da su potvrde izdate od investitora „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Podgorica, „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Herceg Novi, „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tivat i "CMC Group" d.o.o. Zagreb, kao i da sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 702,48 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioца za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe od strane advokata, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenica da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a u postupku po žalbi je odlučeno u korist žalioца.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća

Danilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.