



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0904-214/2025

ESJN: 90129

Podgorica, 01.08.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Gorbis“ d.o.o. Herceg Novi od 21.07.2025.g., izjavljenoj protiv odluke Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija broj 24-01-011/25-4511/8 od 11.07.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 01.08.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Gorbis“ d.o.o. Herceg Novi od 21.07.2025.g., pa se poništava odluka Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija broj 24-01-011/25-4511/8 od 11.07.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 664,63 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Gorbis“ d.o.o. Herceg Novi, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 24-01-011/25-4511/3 od 28.04.2025.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga organizovanja službenih putovanja (avio karte i hotelski smještaj), Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija je, kao naručilac, donijelo odluku broj 24-01-011/25-4511/8 od 11.07.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača Društvo za unutrašnju i spoljnu trgovinu „Marla Travel“ d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača Zinza d.o.o. ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, te ponuda ponuđača Društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju,

promet roba i usluga Export-Import „Marco Polo Travel Agency” Podgorica odbijena kao neispravna, dok je ponuđač Gorbis d.o.o. isključen iz postupka.

Ponuđač „Gorbis” d.o.o. Herceg Novi je, dana 21.07.2025.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog isključenja iz predmetnog postupka javne nabavke. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac povrijedio njegova prava jer ga je pobijanom odlukom isključio iz postupka javne nabavke iz razloga što ima neizmireni dug prema Poreskoj upravi. Dalje ističe da je naručilac od Poreske uprave tražio potvrdu na dan 27.06.2025.g., a za mjesec 05/2025, ne na dan objave postupka 29.04.2025.g. i ne na dan podnošenja prijave 15.05.2025.g. Takođe, ističe da je on dao Izjavu privrednog subjekta na dan podnošenja ponuda 15.05.2025.g. u 09:01h da nema neizmirenih obaveza, dakle ni na dan podnošenja nije imao, a ni na dan objave postupka 29.04.2025.g. Naime, ističe da je njegova Izjava privrednog subjekta tačna i nedvosmislena i da je u potpunosti ispunio obaveze. Posebno ističe da je uvidom u kartice Poreske uprave, na portalu iste, od strane njegove knjigovodstvene kuće Bencom Herceg Novi kontrolisan period koji je tražilo Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija kako na datum objave, tako i na datum prijave na postupak i utvrđeno je da nema duga ni po kom osnovu, bez obzira na datum. Navodi da je radi otklanjanja svih nedoumica sporne odluke dana 21.07.2025.g. uputio Poreskoj upravi zahtjev za potvrdu stanja obaveza identično i kako je to tražilo na isti način kao i Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, na koji zahtjev mu je ovaj organ izdao Uvjerenje broj 13/02-8-12/449-2025 od 21.07.2025.g. u kojem je, između ostalog, navedeno da je na dan 27.06.2025.g. podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja zaključno sa 05/2025.g. nema neizmirene poreske obaveze. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava poništi pobijanu odluku i donese novu odluku kojom će njega izabrati kao najpovoljnijeg ponuđača na ždrijebanju.

Naručilac je dana 23.07.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta i odgovor na žalbu, u kojem u bitnom ističe da je žalilac naknadno u 15:46 istog dana, putem ESJN, dostavio uvjerenje Poreske uprave, PJ Budva, Ekspozitura Herceg Novi broj 13/02-8-12/449-2025 izdato dana 21.07.2025.g. u kojem je navedeno da isti nema neizmirene poreske obaveze na dan obračuna poreskih prijavi podnijetih dana 27.06.2025.g. Dalje ističe da je neosnovana konstatacija žalioca da je njegova Izjava privrednog subjekta tačna i nedvosmislena samim tim što je na dan podnošenja ponude, kao i na dan objave postupka ispunjavao obavezni uslov za učešće u postupku, odnosno da nije imao neizmirenih obaveza, jer je članom 111 stav 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) eksplicitno navedeno da je ponuđač u obavezi da ispunjava uslove za učešće u postupku javne nabavke i u toku trajanja postupka javne nabavke. Takođe, ističe da je dana 27.06.2025.g. u 09:57 h uputio zahtjev Poreskoj upravi Crne Gore broj 24-01-011/25-4511/5 od 27.06.2025.g., za dostavljanje podataka o izmirenju dospjelih obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, shodno članu 99 stav 2 ZJN za „Gorbis” d.o.o. Herceg Novi na dan dostavljanja zahtjeva, na koji zahtjev mu je Poreska uprava

Crne Gore, PJ Budva, Ekspozitura Herceg Novi aktom broj 13/02-8-12/442-2025 od 02.07.2025.g. dostavila tražene podatke, kojim je konstatovano da je ponuđač „Gorbis“ d.o.o. sa sjedištem u Herceg Novom na dan 27.06.2025.g. podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze, po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja zaključno sa 05/2025.g. ima neizmireni dospjeli dug 7,87 eura, koji dokaz shodno članu 108 stav 1 tačka 3, a u vezi sa članom 111 stav 1 ZJN predstavlja obavezan osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, pa smatra da je pravilno primijenio materijalno pravo kada je istog isključio iz predmetnog postupka javne nabavke. Posebno ističe da je mišljenja da naknadno izdato uvjerenje Poreske uprave, Područna jedinica Budva, Ekspozitura Herceg Novi i to na dan 21.07.2025.g. nije relevantno s obzirom da je ista ekspozitura dana 02.07.2025.g. na njegov zahtjev, a u skladu sa članom 135a stav 1 tačka 3 ZJN dostavila podatke prema kojima je utvrđeno da ovaj ponuđač ima neizmiren dospjeli dug od 7,87 eura za poreze i doprinose na lična primanja, zaključno sa 05/2025.g., pa smatra da je u potpunosti postupio u skladu sa ZJN.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 99 tačka 2 ZJN propisano je da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, te odredbom člana 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke predviđen tenderskom dokumentacijom. Takođe, odredbama člana 135a stav 1 ovog zakona propisano je da nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, i to: pribavljanjem javno dostupnih dokaza; uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere ili pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica. Takođe, odredbom člana 108 tačka 3 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz člana 99 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu „obavezni uslovi“ predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište“, zatim u tački 5 iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio: Naručilac će isključiti

privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 3) ne ispunjava uslov iz člana 99 ovog zakona, te u tački 12 predmetne tenderske dokumentacije (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio: "Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Žalilac je podnio samostalnu ponudu, te uz istu dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG”, br. 114/24), u kojoj je u poglavlju III „Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke”, pod tačkom B: „Uslov u vezi dospelih obaveza plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje”, na pitanje „Da li je privredni subjekat izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište?”, označio odgovor: „Da”.

Naručilac je u postupku provjere izjave privrednog subjekta žalioca, dana 27.06.2025.g., uputio Poreskoj upravi Crne Gore zahtjev za izdavanje dokaza o izmirenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje broj 24-01-011/25-4511/5 kojim je od ovog organa tražio da mu za žalioca izda uvjerenje o izmirenim dospjelim poreskim obavezama po osnovu poreza i doprinosa na penzijsko i zdravstveno osiguranje na dan podnošenja zahtjeva odnosno na dan 27.06.2025.g., a povodom kojeg zahtjeva je Poreska uprava – Područna jedinica Budva – Ekspozitura Herceg Novi dostavila naručiocu akt broj 13/02-8-12/442-2025 od 02.07.2025.g., u kojem je, između ostalo, navedeno da je poreski obveznik „Gorbis” DOO sa sjedištem u Herceg Novom, PIB 0221870 na dan 27.06.2025.g. podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu: poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 05/2025.g. - ima neizmiren dospjeli dug 7,87 €; poreza na dodatnu vrijednost, zaključno sa 05/2025.g. – nema neizmirene poreske obaveze; poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2024.g. – nema neizmirene poreske obaveze.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu žalioca, između ostalog, naveo: „Nakon izvršenog žrijebanja jednakih ponuda od strane Naručioca, utvrđena je rang lista u kojoj je ponuđač GORBIS D.O.O. bio prvorangiran. Provjerom Izjave privrednog subjekta, Naručilac je dana 27.06.2025. godine, uputio Zahtjev za izdavanje dokaza broj 24-01-011/25-4511/5, Poreskoj upravi Crne Gore. Poreska Uprava, PJ Budva, Ekspozitura Herceg Novi, je odgovorila dana 02.07.2025. godine, aktom broj 13/02-8-12/442-2025, kojim je konstatovala da ponuđač ima neizmiren dospjeli dug u iznosu od 7,87 eura, po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 05/2025. godine. Uzevši u obzir da ponuđač nije ispunio obavezne uslove

iz člana 99 Zakona o javnim nabavkama, odnosno da ima neizmiren dospjeli dug po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, isti se isključuje iz postupka javne nabavke, shodno članu 108 stav 1 tačka 3 ovog zakona.... Ponuđač je u Izjavi privrednog subjekta naveo da je izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Provjerom podataka Izjave privrednog subjekta ponuđača, shodno članu 135a Zakona o javnim nabavkama, aktom Poreske uprave broj 13/02-08-12/442- 2025 od 02. jula 2025. godine, Naručilac je utvrdio da ponuđač ima neizmiren dospjeli dug u iznosu od 7,87 eura po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 05/2025. godine. Shodno navedenom, a u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama, ponuđač je isključen iz postupka javne nabavke.”

Žalilac je u prilogu žalbe dostavio Uvjerenje broj 13/02-8-12/449-2025 od 21.07.2025.g. u kojem je, između ostalog, navedeno da je na dan 27.06.2025.g. podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja zaključno sa 05/2025.g. nema neizmirene poreske obaveze.

Radi potpunog i pravilnog utvrđivanja činjeničnog stanja od značaja za razrješenje žalbe, a samim tim i za donošenje zakonite odluke, Komisija za zaštitu prava se putem email-a Zahtjevom broj UP. 0904-241/2025 dana 29.07.2025.g. obratila Poreskoj Upravi, Područnoj jedinici Budva, Ekspozituri Herceg Novi kojim je od ovog organa tražila informaciju da li je žalilac „Gorbis” d.o.o. Herceg Novi na dan podnošenja zahtjeva tj. na dan 27.06.2025. godine izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje. Povodom predmetnog zahtjeva Poreska Uprava, Područna jedinica Budva, Ekspozitura Herceg Novi, je takode, putem email-a, dana 31.07.2025.g. dostavila odgovor broj 13/02-8/641-2025-2 od 29.07.2025.g. u kojem je, između ostalog, navedeno: „1. Uvjerenje ovog Organa, broj 13/02-8-12/442-2025 od 02.07.2025. godine, izdato na zahtjev Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, kojim se potvrđuje „da je poreski obveznik „Gorbis” DOO, sa sjedištem u Herceg Novom, PIB 02221870, na dan 27.06.2025. godine podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 05/2025. godine – ima neizmiren dospjeli dug 7,87€, je izdato na osnovu analitičke kartice poreskog obveznika koji se vodi kod ovog Organa, na dan 02.07.2025. godine u kojoj je iskazan dug po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja u iznosu od 7,87€, za koji je naknadno utvrđeno da je nerealno iskazan, zbog sistemске greške koja je evidentirana u programu ovog Organa. 2. Uvjerenje ovog Organa, broj 13/02-8-12/449-2025 od 21.07.2025. godine, izdato na zahtjev poreskog obveznika, kojim se potvrđuje „da je poreski obveznik „Gorbis” DOO sa sjedištem u Herceg Novom, PIB 02221870, na dan 27.06.2025. godine podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 05/2025. godine - nema neizmirene poreske obaveze” je izdato na osnovu analitičke kartice poreskog obveznika koji se vodi kod ovog Organa, na dan 21.07.2025. godine, odštampana sa datumom 02.07.2025. godine odnosno datumom 27.06.2025. godine na kojim nije iskazan dug

poreskog obveznika po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja. Shodno prethodno navedenom poreski obveznik „Gorbis“ DOO, sa sjedištem u Herceg Novom, PIB 02221870, na dan 27.06.2025. godine, je uredno prijavio, obračunao i izmirio sve dospjele poreske obaveze i nema duga po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja zaključno sa periodom 05/2025. godine.”

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je naručilac ispunjenost obaveznog uslova u pogledu izmirenja svih dospelih obaveza po osnovu poreza i doprinosa na strani žalioca utvrđivao na osnovu Akta broj 13/02-8-12/442-2025 od 02.07.2025.g., koje je u postupku provjere tačnosti podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta po službenoj dužnosti pribavio od Poreske uprave, a u kojem je, između ostalog, navedeno da žalilac kao poreski obveznik ima neizmirenih poreskih obaveza po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 05/2025.g. u iznosu od 7,87 eura. Međutim, budući da je u Aktu Poreske uprave, Područna jedinica Budva, Ekspozitura Herceg Novi broj 13/02-8/641-2025-2 od 29.07.2025.g., dostavljenom Komisiji za zaštitu prava jasno navedeno da je predmetni dug nastao sistemskom greškom koja je evidentirana u programu ovog organa, te da je na dan 27.06.2025.g. žalilac uredno prijavio, obračunao i izmirio sve dospjele poreske obaveze i nema duga po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja zaključno sa periodom 05/2025.g., to Komisija za zaštitu prava nalazi da je žalilac dokazao ispunjenost zahtijevanog obaveznog uslova i da ne postoji osnov iz člana 108 tačka 3 ZJN za njegovo isključenje iz predmetnog postupka javne nabavke.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je pobijana odluka u naznačenom dijelu nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 stav 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, u iznosu od 664,63 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

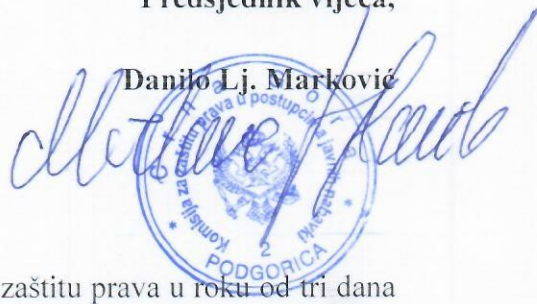
Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković

A handwritten signature in blue ink, which appears to read 'Danilo Lj. Marković', is written over a circular official stamp. The stamp contains the text 'Komisija za zaštitu prava u postupku', '2', and 'PODGORICA'.

Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.