



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0904-165/2025

ESJN: 87334

Podgorica, 13.06.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Gorbis" d.o.o. Herceg Novi od 30.05.2025.g. izjavljenoj protiv odluke JU KULTURE HERCEG FEST Herceg Novi broj 511/25 od 19.05.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 13.06.2025.g. donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Gorbis" d.o.o. Herceg Novi od 30.05.2025.g., pa se poništava odluka JU KULTURE HERCEG FEST Herceg Novi broj 511/25 od 19.05.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se JU KULTURE HERCEG FEST Herceg Novi da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 353,50 eura, Komisija za zaštitu prava vratiće "Gorbis" d.o.o. Herceg Novi, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 04/25 od 24.02.2025.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluge avio prevoza, JU KULTURE HERCEG FEST Herceg Novi je, kao naručilac, donijela odluku broj 511/25 od 19.05.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Zinza“ d.o.o. Podgorica, dok su ponuđač „Gorbis“ d.o.o. Herceg Novi i ponuđač „Connect travel“ d.o.o. Herceg Novi, isključeni iz postupka javne nabav

Ponudač "Gorbis" d.o.o. Herceg Novi je dana 30.05.2025.g. putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca, iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da ga je naručilac nezakonito isključio iz postupka javne nabavke, iz razloga što u izjavi privrednog subjekta nije naveo naziv licence za turističku agenciju, iako je naveo sve podatke zahtijevane Uputstvom za popunjavanje izjave kada je, kao naziv dokaza, naveo da posjeduje licencu. Dalje ističe, da je naručilac bio dužan da isključi iz postupka javne nabavke ponuđača „Zinza“ d.o.o. Podgorica jer je u svojoj izjavi privrednog subjekta nije naveo potpun naziv dokaza koji se odnosi na rješenje o odobrenju obavljanja djelatnosti turističke agencije. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku.

Naručilac je dana 04.06.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem u bitnom ističe, da je žalba neosnovana, iz razloga što žalilac nije pravilno popunio svoju izjavu privrednog subjekta, kada u istoj nije naveo puni naziv dokaza koji se odnosi na licencu za turističku agenciju, te da je neosnovan žalbeni navod žalioca da je bio dužan da isključi iz postupka javne nabavke ponuđača „Zinza“ d.o.o. Podgorica, iz razloga što u izjavi privrednog subjekta nije naveo kompletan naziv dokaza, koji se odnosi na rješenje o odobrenju obavljanja djelatnosti turističke agencije, jer je ovaj ponuđač naveo sve podatke koji se odnose na predmetno rješenje. U konačnom predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava razmotrila je žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioca da ga je naručilac nezakonito isključio iz postupka javne nabavke jer je nepravilno popunio izjavu privrednog subjekta, budući da je u istoj naveo naziv licence za turističku agenciju. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim je stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te je stavom 3 ovog člana propisano da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajed

dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 114/24), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke, sprječavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave je, u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" pod tačkom A "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", na pitanje pod 2) "Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?", navedeno sljedeće: "☐ Da ☐ Ne Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi: [...]", te navedeno: "Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti: web-adresa". Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, navedeno da privredni subjekt treba u izjavi privrednog subjekta da navede potpune, jasne i tačne podatke, koje naručilac zahtijeva u skladu sa tenderskom dokumentacijom kroz aplikativni dio elektronskog sistema javnih nabavki, zatim je u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" navedeno: "A. Sposobnost za obavljanje djelatnosti:... Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 2, privredni subjekt treba da označi odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekt navodi - naziv dokaza, - broj i datum izdavanja - naziv izdavaoca dokaza. Ako je odgovor „Ne“ ostala polja se ne popunjavaju."

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov za obavljanje djelatnosti predvidio sljedeće: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji posjeduje ovlašćenje (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom što se dokazuje dostavljanjem dokaza o ovlašćenju za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa) i to Rješenje o ispunjenosti uslova za dobijanje licence i Licence za obavljanje turističke djelatnosti, shodno čl. 15 Zakona o turizmu i ugostiteljstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 002/18 od 10.01.2018, 00

djelatnosti“, na pitanje „2) Da li privredni subjekat ovlašćenja (dozvola, licenca,odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?“ označio odgovor „Da“ te na potpitanje „Ako je odgovor da, navesti o kojem se dokazu radi“ naveo: „Licenca br 15, rješenje UP I 110-103/2 od 16.03.2018 izdato od Ministarstva turizma CG. Rješenje o odobrenju za obavljanje djelatnosti turističke agencije UP I 110-103/2 od 16.03.2018 izdato od Ministarstva turizma CG.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na razloge za isključenje iz postupka javne nabavke žalio, naveo sljedeće: „Ponudač nije ispravno ispunio Izjavu privrednog subjekta, nije unio sve podatke, tj naziv dokaza, naziv licence za turističku agenciju. Ponudač se isključuje iz postupka JN, čl 108 stav 1 tačka 7.“

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu načina sačinjavanja izjave privrednog subjekta žalio, te na takvo utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da postoji osnov za obavezno isključenje žalio iz postupka javne nabavke shodno članu 108 tačka 7 ZJN. Naime, budući da žalilac u svojoj izjavi privrednog subjekta u poglavlju VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, pod tačkom A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, na pitanje iz tačke 2) naveo da posjeduje licencu, to iz navedenog nesporno proizilazi da je žalilac naveo dovoljan podatak na osnovu kojeg naručilac može izvršiti provjeru ispunjenosti zahtijevanog uslova za obavljanje djelatnosti u smislu člana 111 stav 1 ZJN, kao i izvršiti provjeru tačnosti relevantnih podataka u istoj, shodno odredbi člana 135a ZJN.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac isključio žalio iz predmetnog postupka javne nabavke zbog pretjeranog formalizma. Na ovakav zaključak upućuju presude Upravnog suda Crne Gore U. br. 15/24 od 28.04.2025.g. i U. br. 7477/24 od 11.04.2025.g.

Pored navedenog, Komisija za zaštitu prava nalazi da je pobijana odluka zasnovana na pogrešnoj primjeni materijalnog prava, iz razloga što se naručilac u obrazloženju iste pozvao na odredbu člana 108 stav 1 tačka 7 ZJN, koja odredba zakona se odnosi na isključenje privrednog subjekta ako naručilac utvrdi da nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 i 4 ovog zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim je stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te je stavom 3 ovog člana propisano da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, a stavom 4 ovog člana propisano je da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 114/24), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke, sprječavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave je, u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" pod tačkom A "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", na pitanje pod 2) "Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?", navedeno sljedeće: "☐ Da ☐ Ne Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi: [...]", te navedeno: "Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti: web-adresa". Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, navedeno da privredni subjekt treba u izjavi privrednog subjekta da navede potpune, jasne i tačne podatke, koje naručilac zahtijeva u skladu sa tenderskom dokumentacijom kroz aplikativni dio elektronskog sistema javnih nabavki, te da navođenje više podataka od zahtijevanih ne može biti razlog iskl

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov za obavljanje djelatnosti predvidio sljedeće: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji posjeduje ovlaštenje (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom što se dokazuje dostavljanjem dokaza o ovlaštenju za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa) i to Rješenje o ispunjenosti uslova za dobijanje licence i Licence za obavljanje turističke djelatnosti, shodno čl. 15 Zakona o turizmu i ugostiteljstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 002/18 od 10.01.2018, 004/18 od 26.01.2018, 013/18 od 28.02.2018)."

Ponudač „Zinza“ d.o.o. Podgorica je u svojoj ponudi dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“ br. 114/24), u kojoj je u poglavlju VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, pod tačkom A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, na pitanje „2) Da li privredni subjekat ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?“ označio odgovor „Da“ te na potpitanje "Ako je odgovor da, navesti o kojem se dokazu radi" naveo: „naziv dokaza: Rješenje o odobrenju, za dokazu se radi: obavljanje djelatnosti turističke agencije, broj i datum izdavanja: UPI 01-330/24-1340/2 od 27.11.2024., naziv izdavaoca dokaza: Ministarstvo turizma; naziv dokaza: Licenca za obavljanje turističke djelatnosti-turistička agencija, broj i datum izdavanja: Broj licence 338, Rješenje UPI 01-330/24-1340/2 od 27.11.2024., naziv izdavaoca dokaza: Ministarstvo turizma.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u odnosu na ponudu ponuđača „Zinza“ d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo da izjava privrednog subjekta ovog ponuđača sadrži sve tražene informacije i podatke i da je ista pravilno sačinjena, te da ista ne sadrži osnov za isključenje iz člana 108 i 110 ZJN.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Zinza“ d.o.o. Podgorica pravilno sačinjena, budući da je u poglavlju VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, pod tačkom A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, na pitanje iz tačke 2) naveo da posjeduje rješenje o odobrenju za obavljanje turističke djelatnosti, što predstavlja dovoljan podatak na osnovu kojeg naručilac može izvršiti provjeru ispunjenosti zahtijevanog uslova za obavljanje djelatnosti, u smislu člana 111 stav 1 ZJN, kao i izvršiti provjeru tačnosti relevantnih podataka u istoj, shodno odredbi člana 135a ZJN.

Shodno navedenom

naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 353,50 eura, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana dostavljanja rješenja.

Danom objavljivanja ovog rješenja na portalu javnih nabavki i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na portalu javnih nabavki i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.