



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-127/2025

ESJN: 82851

Podgorica, 30.05.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 1/23 i 84/24), u postupku po žalbi „Oykos Development“ d.o.o. Podgorica od 17.04.2025.g., izjavljenoj preko punomoćnika Orla Muratovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Zajednice Opština Crne Gore broj 03-598/25 od 11.04.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 30.05.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba „Oykos Development“ DOO Podgorica od 17.04.2025.g., izjavljena protiv odluke Zajednice Opština Crne Gore broj 03-598/25 od 11.04.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 03-1974/24 od 21.11.2024. g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga - Nabavka softvera za evidenciju opštinske imovine i evidencije upravnika stambenih zgrada, Zajednica Opština Crne Gore je kao naručilac, donijela odluku broj 03-598/25 od 11.04.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača zajednička ponuda „B-ONE“ d.o.o. Podgorica i „Map Soft“ d.o.o. Beograd, dok su ponuđač „Oykos Development“ d.o.o. Podgorica, ponuđač „Amplitudo“ d.o.o. Podgorica, ponuđač „INFOSTREAM“ DOO Podgorica i ponuđač zajednička ponuda „AXIANS CRNA GORA“ d.o.o. Podgorica i „AXIANS SERBIA“ d.o.o. Beograd isključeni iz postupka javne nabavke.

Ponuđač „Oykos Development“ DOO Podgorica, je dana 17.04.2025.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava), žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog povreda pravila postupka, nepravilnog i

nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da uvidom u ponudu ponuđača zajednička ponuda "B-ONE" d.o.o. Podgorica i „MAPSOFT“ d.o.o. Beograd, odnosno u izjave privrednih subjekata koji čine zajedničku ponudu „B-one“ d.o.o. za proizvodnju promet roba i usluga export import podgorica i „MAPSOFT“ d.o.o. Beograd, proizilazi da su na pitanje pod b) oba člana zajedničke ponude, pored naziva drugog člana zajedničke ponude, navodili i podatke koji nisu traženi pod tačkom b), odnosno koje poslove će obavljati članovi zajedničke ponude, kao i procentualni udio tih poslova, što je u suprotnosti sa Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta. Ukazuje da je ponuđač zajednička ponuda "B-ONE" d.o.o. Podgorica i „MAPSOFT“ d.o.o. Beograd nepravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta u odeljku VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C „Stručna i tehnička sposobnost“, jer je u rubrici „vrijeme realizacije ugovora“ naveo decembar 2023 - decembar 2024 g., dok je u gornjem dijelu tabele, u dijelu „broj godina“, naveo samo 2022. i 2024. g., odnosno propustio je da navede i 2023. g., što je u suprotnosti sa Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta. Ističe, da je Izjava privrednog subjekta člana Zajedničke ponude MapSoft d.o.o. Beograd nepravilno sačinjena u dijelu C: „Stručna i tehnička sposobnost“, tačnije u tački 4) i 5), budući da je isti vršio izmjene obrasca izjave navodeći: "Ako je odgovor da navesti osnovna sredstva i opremu", iako se citirani dio ne odnosi na navedene tačke, već samo na tačku 3, pa se konstatuje da navedeni ponuđač izjavu privrednog subjekta nije dostavio na važećem obrascu, odnosno na nedozvoljen način je izmijenio. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da naloži naručiocu otklanjanje nepravilnosti na koje mu je ukazano, kao i da mu nadoknadi sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove na ime sastava žalbe u iznosu od 400,00 eura.

Naručilac je dana 24.04.2025.g. neposredno dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu u kojem u bitnom ističe da su svi žalbeni razlozi formalne prirode. Dalje ističe da je neosnovan navod žalioaca da je ponuđač zajednička ponuda "B-ONE" d.o.o. Podgorica i „MAPSOFT“ d.o.o. Beograd nepravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta u odjeljku VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C "Stručna i tehnička sposobnost", jer je u rubrici „vrijeme realizacije ugovora“ naveo decembar 2023 - decembar 2024 g., dok je u gornjem dijelu tabele, u dijelu "broj godina", naveo samo 2022. i 2024. g., odnosno propustio je da navede i 2023.g., ovo iz razloga jer se iz druge navedene reference nosioca zajednička ponuda "B-ONE" d.o.o. Podgorica i „MAPSOFT“ d.o.o. Beograd jasno vidi da ovaj privredni subjekat posjeduje iskustvo u periodu od decembra 2023.g. do decembra 2024.g., kod investitora/korisnika Opštine Kotor. Očekuje da Komisija za zaštitu prava odlučujući po navedenoj žalbi, postupi u skladu sa načelom zakonitosti i opravdanih očekivanja stranaka iz člana 5 Zakona o upravnom postupku.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta, i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP.0902-46/2025 od 27.03.2025.g., kojom su usvojene žalba "Amplitudo" d.o.o. Tuzi od

06.02.2025.g. i žalba ponuđača zajednička ponuda "B-one" d.o.o. Podgorica i "MAPSOFT" d.o.o. Beograd od 13.02.2025.g., i poništena njegova prethodna odluka broj 03-107/25 od 03.02.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, iz razloga što je naručilac nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ponuđača zajednička ponuda "B-one" d.o.o. Podgorica i "Map soft" d.o.o. Beograd, te pogrešno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Oykos development" d.o.o. Podgorica.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da su izjave privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude "B-ONE" d.o.o. Podgorica i člana zajedničke ponude „MAPSOFT“ d.o.o. Beograd nepravilno sačinjene, jer su ovi privredni subjekti u poglavlju 3. "Način podnošenja ponude", u odjeljku B. "Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu?" na pitanje pod b), pored naziva drugog člana zajedničke ponude, naveli i podatke koji nijesu zahtijevani, odnosno naveli koje će poslove obavljati članovi zajedničke ponude, kao i njihov procentualni udio. Ovo iz sljedećih razloga:

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je u dijelu 3. "Način podnošenja ponude", tačka B. "Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu", propisano: "Ako privredni subjekat podnosi zajedničku ponudu sa jednim ili više privrednih subjekata u dijelu B. na pitanje: "Podnosi li privredni subjekat u postupku javne nabavke zajedničku ponudu" označava odgovor "Da". Ako je odgovor "Da", privredni subjekat će navesti sve tražene podatke u rubrikama pod tač. a i b, u skladu sa ugovorom o zajedničkom nastupanju koji je dostavljen uz ponudu.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 11 dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“.

Ponuđač Zajednička ponuda "B-ONE" d.o.o. Podgorica i „MAPSOFT“ d.o.o. Beograd je uz

ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude "B-ONE" d.o.o. Podgorica sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u tački 3 „Način podnošenja ponude”, na pitanje pod b) navesti ostale članove zajedničke ponude naveo: “PREDUZEĆE ZA GEOMATIKU „MAPSOFT“ DOO BEOGRAD (VOŽDOVAC) – ČLAN KONZORCIJUMA se obavezuje na izvršenje sledećih obaveza: Zaposleni kompanije MAPSOFT doo Beograd Ivan Pušica će biti angažovan kao Web Developer/programer na izradi softvera za evidenciju opštinske imovine i evidenciju upravnika stambenih zgrada;- Zaposleni kompanije MAPSOFT d.o.o. Beograd Nikola Kovačević će biti angažovan kao Arhitekta sistema/DevOps inženjer na izradi softvera za evidenciju opštinske imovine i evidenciju upravnika stambenih zgrada; Dostavlja reference kompanije tražene tenderskom dokumentacijom; Vršiti obuku zaposlenih za korišćenje softvera za evidenciju imovine kao i korišćenje softvera za evidenciju upravnika stambenih zgrada; Ukupna vrijednost preuzetih obaveza iznosi 40% od ukupne vrijednosti ponude”, te uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta člana zajedničke ponude „MAPSOFT“ d.o.o. Beograd sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u tački 3 „Način podnošenja ponude“, na pitanje pod b) navesti ostale članove zajedničke ponude naveo: “b): DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU "B - ONE" PODGORICA – NOSILAC PONUDE se obavezuje na izvršenje sledećih obaveza: Dostavlja garanciju ponude u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije; Zaposleni kompanije B -ONE doo Podgorica Igor Dragaš će biti angažovana kao Voda tima/menadžer projekta na izradi softvera za evidenciju opštinske imovine i evidenciju upravnika stambenih zgrada; Nabavka i instalacija hardvera za rad softvera predviđenih predmjerom radova; Obezbjeđuje koordinaciju aktivnosti članova Konzorcijuma u pripremi ponude; Potpisuje i dostavlja ponudu i svu prateću dokumentaciju, obrasce, model ugovora, ugovor, anekse ugovora i sve druge akte u vezi i u skladu sa uslovima Tendera; Prima instrukcije u ime i za račun partnera u Konzorcijumu; Organizuje i rukovodi svim poslovima pri ispunjenju obaveza prema Naručiocu; Istupa prema Naručiocu u ime Konzorcijuma u svim fazama tendera, kao i u toku izvršenja predmetnih usluga; Izdaje račun Naručiocu u ime Konzorcijuma; Vodi svu neophodnu korespondenciju sa Naručiocem i podnosi Zahtjev za zaštitu prava ponuđača; Dostavlja sledeće ISO standarde: ISO 9001, ISO 27001 i ISO 20000-1 Dostavlja reference kompanije tražene tenderskom dokumentacijom; U slučaju zaljučenja ugovora dostavlja garanciju za dobro izvršenja Ugovora. Ukupna vrijednost preuzetih obaveza iznosi 60% od ukupne vrijednosti ponude”.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača zajednička ponuda "B-ONE" d.o.o. Podgorica i „MAPSOFT“ d.o.o. Beograd, između ostalog, naveo: “... Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuda ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama jer ne sadrži ni jedan nedostatak koji predstavlja razlog neispravnosti iz člana 133 ovog zakona. Naime, ponuda je sačinjena na način predviđen ESJN portalom i tenderskom dokumentacijom.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da su izjave nosioca

zajedničke ponude "B-ONE" d.o.o. Podgorica i člana zajedničke ponude „MAPSOFT“ d.o.o. Beograd, u naznačenom dijelu, sačinjene u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), jer sadrže zahtijevane podatke u vezi sa navođenjem članova zajedničke ponude. Naime, datim Uputstvom za popunjavanje izjave, na čiju obaveznost primjene upućuju tač. 4 i 11 predmetne tenderske dokumentacije, propisano je da se izjava privrednog subjekta u dijelu 3. "Način podnošenja ponude", tačka B. "Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu", podnosi na način da Ako privredni subjekat podnosi zajedničku ponudu sa jednim ili više privrednih subjekata u dijelu B. Na pitanje: "Podnosi li privredni subjekat u postupku javne nabavke zajedničku ponudu" označava odgovor sa "Da". Ako je odgovor "Da", privredni subjekat će navesti sve tražene podatke u rubrikama pod tač. a i b, u skladu sa ugovorom o zajedničkom nastupanju koji je dostavljen uz ponudu, to je iz navedenog nesporno da su izjave privrednih subjekata izjave nosioca zajedničke ponude "B-ONE" d.o.o. Podgorica i člana zajedničke ponude „MAPSOFT“ d.o.o. Beograd pravilno sačinjene, u naznačenom dijelu, budući da su u istima u dijelu 3. "Način podnošenja ponude", tačka B. "Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu" na pitanje pod b) navesti ostale članove zajedničke ponude, naveli zahtijevane podatke, pa činjenica da su pored zahtijevanih podataka naveli i podatke o načinu učešća članova zajedničke ponude, nije od uticaja na pravilno sačinjavanje izjava privrednog subjekta kao dokaza za dokazivanje ispunjenosti obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke i drugih uslova zahtijevanih tenderskom dokumentacijom u smislu odredbe člana 111 stav 1 ZJN, a time ni na mogućnost provjere tačnosti relevantnih podataka u istoj, shodno odredbi člana 135a ZJN.

Prilikom odlučivanja o ovom žalbenom navodu, Komisija za zaštitu prava je imala u vidu presudu Upravnog suda Crne Gore U.br. 7478/24 od 06.02.2025.g.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je nosilac zajedničke ponude "B-ONE" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta budući da je u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C "Stručna i tehnička sposobnost", u rubrici opis predmetne nabavke naveo vrijeme realizacije ugovora decembar 2023 - decembar 2024 godine, dok je u dijelu "broj godina", naveo samo 2022. i 2024. g., odnosno propustio je da navede i 2023.g. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, pod stavkom 4 u dijelu "Stručna i tehnička sposobnost" predvidio: "...Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke u organima lokalne ili državne uprave, što se dokazuje sa najmanje 1 potvrdom, izdatom od strane investitora, odnosno korisnika o izvršenim isporukama robe, pruženim uslugama ili izvedenim radovima, tokom prethodnih godina ali ne duže od TRI godine, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koja sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen; pod istim ili sličnim poslovima iz oblasti predmeta nabavke podrazumijevaju se

informacioni sistemi za evidenciju imovine uspješno implementirani u organima lokalne ili državne uprave.”

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 11 dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“.

Ponuđač zajednička ponuda “B-ONE” d.o.o. Podgorica i “MAPSOFT” d.o.o. Beograd je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, nosioca zajedničke ponude “B-ONE” d.o.o. Podgorica sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("SI. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u odeljku VI “Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, pod tačkom C: Stručna i tehnička sposobnost, na pitanje pod 1) “Da li u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke“ dao odgovor “Da ” te ako je odgovor “Da”, naveo: „Broj godina: (2022,2024), zatim u rubrici: “Opis predmetne nabavke., naveo: “Radovi na realizaciji projekta instalacija, implementacija Open Dana Portala (Reference:10259920/UNDP-MNE-0029).Open dana Portal je urađen kao savremeno tehnološko softversko rešenje zasnovanog na webu koje omogućava ispunjavanje zakonskog okvir nacionalnog portala otvorenih podataka <https://data.gov.me/> o evidenciji setova podataka državnih organa i institucija. Portal je mjesto na kojem državni organi i institucije imaju mogućnost objavljivanja podataka u otvorenom formatu, u okviru svoje nadležnosti. Ovaj portal je centralna tačka za pristup podacima javnog sektora, kao i mesto interakcije sa korisnicima podataka,poslovnim sektorom, IT i akademskom zajednicom, građanima i drugim zainteresovanim stranama,u sklopu projekta su realizovani sljedeći radovi:Instalacija i implementacija nacionalnog portala otvorenih podataka data.gov.me - Evidencija i upravljanje organizacijama, podacima i metapodacima-API i integracija,-Upravljanje korisnicima i dozvolama,-Analitika i praćenje korišćenja,-UI prilagođavanje, Alati za interoperabilnost, Obuka korisnika, Održavanje i podrška.; Vrijednost predmeta nabavke: “ 114.000,00€”; Vrijeme realizacije ugovora”: Avgust 2024-Decembar 2024: Investitor7/Korisnik. Ministarstvo javne uprave – Vlada Crne Gore”; ..Opis predmetne nabavke .. naveo sledeće: „ Radovi na realizaciji projekta instalacija, implementacija i dorade softverskih modula KOGZ, DNT,DNPO I DNPP i ugradnja u postojeću aplikaciju Laris. Moduli su urađeni kao savremeno tehnološko softversko rešenje zasnovanog na webu koje omogućava ispunjavanje poslovnih/administrativnih procedura lokalnih uprava, korišćenjem registara podataka i online upravljanja dokumentima, kroz korisnički prihvatljiv modul web aplikacije koji je sposoban za integraciju sa drugim sistemima za razmenu podataka (RESTful web servisi) a koji uključuje evidenciju obveznika i imovine poreskih obveznika, u sklopu projekta su realizovani sljedeći radovi: Instalacija i implementacija softvera za administriranje lokalnih Prihoda

— LARIS sa modulima, Komunalno opremanje građevinskog zemljišta, Zakup terasa, Zakup privremenih objekata, Zakup poslovnih prostora, Obuka korisnika, Održavanje i podrška, Ugradnja u postojeću aplikaciju Laris Sekretarijata za lokalne prihode, budžet i finansije Kotor, Priprema generisanja rješenja zaduženja obveznika po modulima ". "Vrijeme realizacije ugovora":. avgust 2023 - avgust 2024. Investitor/Korisnik. Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost: Ugovor o pružanju usluga nadogradnje za razmjenu podataka sa drugim institucijama br.06-2-7415/23-2 od 28.11.2023 godine". Vrijednost predmeta nabavke: " 18.876,00€"..Vrijeme realizacije ugovora" Decembar 2023- decembar 24 2024";Investitor/Korisnik: Opština Kotor ; Radovi na realizaciji projekta instalacija, implementacija i dorade softverskih modula KOGZ, DNPP, DNZM, DNFLJ i DNFR i ugradnja u postojeću aplikaciju Laris. Moduli su uradjeni kao savremeno tehnološko softversko rešenje zasnovanog na webu koje omogućava ispunjavanje poslovnih/administrativnih procedura lokalnih uprava, korišćenjem registara podataka i online dpravljanja dokumentima, kroz korisnički prihvatljiv modul web aplikacije koji Je sposoban za integraciju sa drugim sistemima za razmenu podataka (RESTful web servisi) a koji uključuje evidenciju obveznika i imovine poreskih obveznika, u sklopu projekta su realizovani sljedeći radovi: Instalacija i implementacija softvera za administriranje lokalnih Prihoda — LARIS sa modulima, Komunalno opremanje građevinskog zemljišta, Zakupa poslovnog prostora, Zakupa zemljišta, Fakturisanje računa za iznajmljivanje ljudstava, Fakturisanje računa za izajmljivanje prostorija, Obuka korisnika, Održavanje i podrška Ugradnja u postojeću aplikaciju Laris Uprave lokalnih javnih prihoda Tivat - Priprema generisanja rješenja i zaduženja obveznika po modulim Ugovor o pružanju usluga izrade web servisa za razmjenu podataka sa drugim institucijama br.06-2-7345/22-3 od 22.06.2023 godine"; Vrijednost predmeta nabavke:"22.681,45€" ..Vrijeme realizacije ugovora"- Septembar 2024- Decembar 2024"; Investitor/Korisnik: Opština Tivat; Radovi na realizaciji projekta instalacija, implementacija i dorade softverskih modula PT, PZ i PUO i ugradnja u postojeću aplikaciju Laris. Moduli su uradjeni kao savremeno tehnološko softversko rešenje zasnovanog na webu koje omogućava ispunjavanje poslovnih/administrativnih procedura lokalnih uprava, korišćenjem registara podataka i online upravljanja dokumentima, kroz korisnički prihvatljiv modul web aplikacije koji je sposoban za integraciju sa drugim sistemima za razmenu podataka (RESTful web servisi) a koji uključuje evidenciju obveznika i imovine poreskih obveznika, u sklopu projekta su realizovani sljedeći radovi: Instalacija i implementacija modula za administriranje lokalnih Prihoda: - Prijava trgovine - Prijava zanatstva, Prijava ugostiteljskih objekata, Obuka korisnika, Održavanje i podrška; Vrijednost predmeta nabavke:" 7.865,00€"; „Vrijeme realizacije ugovora Februar 2024 - Decembar 2024"; Investitor/Korisnik: Opština Zeta "; Radovi na izradi i implementaciji softverskog rešenja za prikupljanje, evidentiranje i prikaz katastra saobraćajne signalizacije kao komponente GIS-a Glavnog grada Podgorica, na osnovu ugovora broj 01-018/22-2694 od 30.03.2022. (naziv ugovora: Digitalni katastar saobraćajne signalizacije Podgorice, Crna Gora, ADRION1239-TRIBUTE/E CADASTRE/01).U sklopu projekta su realizovani sljedeći radovi:Izrada i implementacija softverskog rešenja za prikupljanje, evidentiranje i prikaz katastra saobraćajne signalizacije kao komponente GIS-a Glavnog grada Podgorica, Aerofoto snimanje i LiDAR skeniranje područja Generalnog urbanističkog rješenja

Glavnog grada Podgorica (12.500 ha), Prikupljanje 3D sfernih fotografija na dužini od 10 km na području Podgorice, Izrada digitalnog ortofotoa na test području površine 1.000 ha, Izrada oblaka tačaka na test području površine 1.000 ha, Izrada mape katastra saobraćajne signalizacije Glavnog grada Podgorica u skladu sa usvojenim GIS modelom (10 km), Nabavka hardverskih komponenti (tableti, desktop računari, monitor, laptopovi, multifunkcionalni laser uređaj);

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača Zajednička ponuda "B-ONE" d.o.o. Podgorica i „MAPSOFT“ d.o.o. Beograd, između ostalog, naveo: „Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuda ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama jer ne sadrži ni jedan nedostatak koji predstavlja razlog neispravnosti iz člana 133 ovog zakona. Naime, ponuda je sačinjena na način predviđen ESJN portalom i tenderskom dokumentacijom.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je izjava privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude "B-ONE" d.o.o. Podgorica u naznačenom dijelu sačinjena u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("SI.list CG", br. 55/23 i 83/23), jer sadrži zahtijevane podatke u vezi sa navođenjem godina izvršenja ugovora u kojima je ovaj ponuđač imao iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke. Naime, datim Uputstvom za popunjavanje izjave, na čiju obaveznost primjene upućuju tačka 11 tenderske dokumentacije, propisano je da se izjava privrednog subjekta u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", sačinjava na način što, ako je na pitanje: "1) Da li u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke?" označio odgovor "Da", privredni subjekat, između ostalog, navodi godine izvršenja ugovora. S tim u vezi, a kako je ponuđač nosilac zajedničke ponude "B-ONE" d.o.o. Podgorica u ovom dijelu svoje izjave naveo koje su to godine u kojima je izvršio ugovore 2022 i 2024 g., te dostavio potvrdu Ministarstva javne uprave broj 08-049/24-5853 od 11.12.2024.g., u kojoj je navedeno da su usluge pružene u periodu od avgust 2024 - decembra 2024, te potvrdu Opštine Kotor od 10.12.2024.g. u kojoj je navedeno da su usluge pružene u periodu od decembar 2023 — decembra 2024, , potvrdu Opštine Tivat broj 08-049/24-245/1 od 06.12.2024.g., u kojoj je navedeno s da su usluge pružene u periodu od septembra 2024 - decembra 2024, potvrdu Opština Zeta od 06.12.2024.g., u kojoj je navedeno da su usluge pružene u periodu od februar 2024 - decembra 2024, potvrdu Glavnog grada Podgorica od 16.12.2016.g., u kojoj je navedeno da su usluge pružene u periodu od mart - septembar 2022, to iz navedenog nesporno proizilazi da je realizacija ove usluge od strane ponuđača "B-ONE" d.o.o. Podgorica bila u periodima koje je ovaj ponuđač naveo u svojim potvrdama, a to znači u periodu 2022.g. i 2024.g.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je član Zajedničke ponude "MAPSOFT" d.o.o. Beograd, nepravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta budući da je u dijelu C: "Stručna i tehnička sposobnost", u tačkama 4) i 5), izvršio izmjene obrasca izjave privrednog subjekta kada je naveo:

“Ako je odgovor da navesti osnovna sredstva i opremu:”, iako citirani dio nije predviđen navedenim tačkama, već tačkom 3. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, zatim odredbom člana 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, zatim stavom 3 ovog člana propisano je da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim odredbama člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta (“SI. list CG”, br. 55/23 i 083/23) propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke: sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u dijelu VI. “Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, pod tačkom C: “Stručna i tehnička sposobnost”, između ostalog, je navedeno sljedeće “4) Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom? ☐ Da ☐ Ne. Ako je odgovor da navesti koji je sistem upravljanja kvalitetom: [...] Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti: web-adresa: [.....]”, te za tačku 5) “Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem zaštite životne sredine koji je tražen tenderskom dokumentacijom?” ☐ Da ☐ Ne. Ako je odgovor da navesti koji je sistem zaštite životne sredine: Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti: web-adresa: [.....]”. Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave, u kojem je, u dijelu VI. „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, tačka C: “Stručna i tehnička sposobnost”, između ostalog, propisano za tačku 4) : Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 4: „Da li privredni subjekat posjeduje

uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom“, privredni subjekat određuje da li je odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ popuniti sve tražene podatke. Za svaki zahtijevani dokaz privredni subjekat treba da navede: naziv dokaza, naziv institucije koja izdaje dokaz, broj i datum izdavanja dokaza, naziv lica na koje se dokaz odnosi i šta se dokazuje tim dokazom. U slučaju odgovora „Da“: Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku privredni subjekat navodi tačnu web-adresu (link) koji ukazuje na tu dokumentaciju. Ako je odgovor „Ne“ ostala polja se ne popunjavaju ; za tačku 5): Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 5: „Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem zaštite životne sredine koji je tražen tenderskom dokumentacijom“, privredni subjekat određuje da li je odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ popuniti sve tražene podatke. Za svaki zahtijevani dokaz privredni subjekat treba da navede: naziv dokaza, naziv institucije koja izdaje dokaz, broj i datum izdavanja dokaza, naziv lica na koje se dokaz odnosi i šta se dokazuje tim dokazom. U slučaju odgovora „Da“: Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku privredni subjekat navodi tačnu web-adresu (link) koji ukazuje na tu dokumentaciju. Ako je odgovor „Ne“ ostala polja se ne popunjavaju.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u “Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke”, kao “drugi uslov” predvidio: “Privredni subjekat je dužan da posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke što se dokazuje sertifikatom o ispunjenosti standarda ISO 9001, ISO 27001 i ISO 20000-1”, te u dijelu “tip uslova/zahtjeva” predvidio: “Dokaz odnosno sertifikat, koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela o ispunjavanju uslova kvaliteta predmeta nabavke”

Ponudač zajednička ponuda “B-ONE“ d.o.o. Podgorica i “MAPSOFT” d.o.o. Beograd je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, nosioca zajedničke ponude “MAPSOFT“ d.o.o. Podgorica sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“SI. list CG”, br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu VI. “Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, pod tačkom C: “Stručna i tehnička sposobnost”, pod tačkom 4 naveo: „Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom“, ☐ Da ☐ Ne. Ako je odgovor da navesti koji je sistem upravljanja kvalitetom: Ako je odgovor da navesti osnovna sredstva i opremu: [.....]. Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti, web-adresa: [.....]; te pod tačkom 5 naveo: “Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem zaštite životne sredine koji je tražen tenderskom dokumentacijom?” ☐ Da ☐ Ne, Ako je odgovor da navesti osnovna sredstva i opremu: [.....] [.....][.....], Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navedite: web-adresa: [.....]”.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu člana zajedničke ponude “Map Soft “d.o.o. Beograd, naveo sljedeće: “ Izjava privrednog subjekta „MapSoft“ DOO Beograd kojim se dokazuje ispunjavanje uslova za učešće u postupku javne nabavke, potpisana elektronskim potpisom; Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je

utvrdila da je ponuda ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama jer ne sadrži ni jedan nedostatak koji predstavlja razlog neispravnosti iz člana 133 ovog Zakona. Naime, ponuda je sačinjena na način predviđen ESJN portalom i tenderskom dokumentacijom”.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta člana Zajedničke ponude “MAPSOFT“ d.o.o. Beograd, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da na strani ponuđača zajednička ponuda “B-ONE“ d.o.o. Podgorica i “MAPSOFT“ d.o.o. Beograd ne postoji osnov za isključenje iz člana 108 tačka 5 ZJN. Naime, iz navedenog činjeničnog stanja nesporno proizilazi da je člana Zajedničke ponude “MAPSOFT“ d.o.o. Beograd izmijenio obrazac izjave privrednog subjekta u dijelu tačke C: „Stručna i tehnička sposobnost“ u odnosu na rubrike predviđene na pitanja pod 4 i 5. Međutim, budući da naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom nije predvidio uslov stručne i tehničke sposobnosti u odnosu na posjedovanje sertifikata o uspostavljenom sistemu upravljanja kvalitetom i uspostavljenom sistemu zaštite životne sredine, a pri činjenici da se član Zajedničke ponude “MAPSOFT“ d.o.o. Beograd u naznačenim dijelovima izjave nije ni izjašnjavao, to Komisija za zaštitu prava nalazi da navedena okolnost nije od uticaja na pravilnost sačinjavanja izjave privrednog subjekta člana zajedničke ponude “MAPSOFT“ d.o.o. Beograd. Ovo tim prije što se izjava privrednog člana zajedničke ponude “MAPSOFT“ d.o.o. Beograd može ispitati u odnosu na sve uslove za učešće u postupku javne nabavke predviđene predmetnom tenderske dokumentacije.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača Zajednička ponuda “B-ONE“ d.o.o. Podgorica i “MAPSOFT“ d.o.o. Beograd ocijenio kao ispravnu osnovom člana 132 ZJN.

S obzirom, da je žalba odbijena, to žalilac nema pravo na povraćaj sredstava uplaćenih na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, neosnovan je zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava predmetne žalbe, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku (“Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.