



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0905-159/2025

ESJN: 90379

Podgorica, 30.05.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24), u postupku po žalbi "DEUS GROUP" d.o.o. Nikšić od 20.05.2025.g., izjavljenoj, protiv odluke "Monteput" d.o.o. Podgorica broj 654/2025-11 od 13.05.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 30.05.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba "DEUS GROUP" d.o.o. Nikšić od 20.05.2025.g., izjavljena protiv odluke "Monteput" d.o.o. Podgorica broj 654/2025-11 od 13.05.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao izjavljena od strane neovlašćenog lica.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 654/2025-6 od 14.04.2025.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba - Nabavka i isporuka nastavaka za košenje za traktor, "Monteput" d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 654/2025-11 od 13.05.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "AGROMONDO" d.o.o. Novi Sad, dok je ponuđač "DEUS GROUP" d.o.o. Nikšić isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "DEUS GROUP" d.o.o. Nikšić, je dana 20.05.2025.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom ističe da je ponuda ponuđača "AGROMONDO" d.o.o. Novi Sad neispravna iz razloga što ovaj ponuđač za dostavljene tehničke listove na engleskom jeziku nije u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije dostavio prevod ovlašćenog sudskog tumača, zatim što dostavljenim tehničkim listovima nije dokazao ispunjenost svih zahtijevanih tehničkih karakteristika, te što u Finansijskom dijelu ponude u koloni Odgovor nije naveo precizne karakteristike proizvoda koji nudi, budući da je između ostalog naveo da

je dužina trupa bez uskočnog diska 72 cm, a da iz dostupne tehničke dokumentacije jasno proizilazi da je stvarna dužina uređaja 272 cm. Dalje ističe da naručilac postupanjem na navedeni način dovodi u pitanje transparentnost postupka i ravnopravan tretman ponuđača, te da uslovi koji važe za druge ponuđače nijesu jednako primijenjeni na izabranog ponuđača. Takođe ističe da je naručilac povrijedio odredbe člana 8 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) iz razloga što je zahtjevom da je ponuđač dužan da u ponudi dostavi potvrdu proizvođača traktora McCormick model G 165 Max II 158ks, 540/1000 o/min. kojom se potvrđuje da se ponuđene kosilice mogu montirati i raditi na ovom traktoru, te zahtjevom za dostavljanje izjave istog proizvođača o podudarnosti ponuđene kranske ruke sa navedenim modelom traktora, favorizovao ponuđače koji imaju direktan kontakt sa proizvođačem traktora McCormick, odnosno u konkretnom firmu "AGROMONDO" d.o.o. Novi Sad. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku, ukaže naručiocu na učinjene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka po žalbi.

Naručilac je dana 27.05.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom ističe da žalilac uz ponudu nije dostavio garanciju ponude, i izjavu privrednog subjekta, te da žalbu treba odbiti kao izjavljenu od strane neovlašćenog lica.

Ispitujući predmetnu žalbu, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ista izjavljena od strane neovlašćenog lica iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 122 stav 2 ZJN propisano je da se Izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose u elektronskom obliku putem ESJN, te stavom 3 ovog člana propisano je da izuzetno od stava 2 ovog člana, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda. Takođe, odredbom člana 186 stav 3 ZJN propisano je da žalbu iz člana 185 stav 3 tač. 4 i 5 ovog zakona može da izjavi kandidat, odnosno ponuđač u roku od deset dana od dana objavljivanja odluke o izboru najpovoljnije ponude odnosno odluke o poništenju postupka javne nabavke, dok je odredbom člana 192 stav 1 tačka 4 propisano da Komisija za zaštitu prava u postupku po žalbi odlučuje rješenjem o odbijanju žalbe izjavljene od strane neovlašćenog lica, ako je izjavljena od strane lica koje nije ovlašćeno za izjavljivanje žalbe u skladu sa članom 186 ovog zakona ili ako je izjavljena od strane ponuđača koji uz ponudu nije dostavio garanciju ponude ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od zahtijevanog ili neispravnu garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u dijelu "Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke", između ostalog, predvidio da je ponuđač dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2 % procijenjene vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 8 dana nakon isteka važenja ponude, zatim tačkom 10 predmetne tenderske dokumentacije predvidio da će se garancija ponude aktivirati ako ponuđač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude i/ili 2)

odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum, te tačkom 12 stav 1 predmetne tenderske dokumentacije predvidio da se ponude sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude, dok je u Uputstvu ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponuda, koje čini sastavni dio navedenog pravilnika, u tački 3 stav 2 (Način podnošenja ponuda) predviđeno da se izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose u elektronskom obliku putem ESJN. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 9. predvidio da se ponude podnose preko ESJN-a zaključno sa danom 30.04.2025.g. do 10:00 sati, zatim predvidio da će se otvaranje ponuda održati istog dana u 10:00 sati, te da se garancija ponude podnosi u elektronskom obliku putem ESJN, kao i da, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda i to: neposrednom predajom na arhivi naručioca na adresi ul. Avda Međedovića br. 130, Podgorica, ili preporučenom pošiljkom sa povratnicom, na adresi ul. Avda Međedovića br. 130, Podgorica, radnim danima od 08:00 do 15:00 sati, zaključno sa danom 30.04.2025. godine do 10:00 sati.

U spisima predmeta dostavljenim putem ESJN-a nalazi se zapisnik o otvaranju ponuda/prijava od 30.04.2025.g. u 10:00 časova, koji je kreiran od ESJN i dostavljen ponuđačima kroz dio "komunikacija u postupku". U predmetnom zapisniku o otvaranju ponuda je navedeno da su ponude u predmetnom postupku javne nabavke podnijeli ponuđač AGROMONDO DOO, vrsta ponude samostalna ponuda, šifra ponude/prijave 127416, datum i vrijeme podnošenja: 22.04.2025. 12:50, ukupna cijena 74.900,00 EUR i ponuđač "DEUS GROUP" D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE NIKŠIĆ, vrsta ponude samostalna ponuda, šifra ponude/prijave 128720, datum i vrijeme podnošenja ponude: 29.04.2025. 19:20, ukupna cijena 73.000,00 EUR.

Takođe, u spisima predmeta dostavljenim putem ESJN-a nalazi se dokument naslovljen kao Zapisnik o otvaranju ponuda/prijava, objavljen u dijelu "Dokumenti" dana 30.04.2025.g. u 11:01 časova, a unutar kojeg su priložena dva skenirana dokumenta naslovljena kao "Zapisnik o otvaranju ponuda", te "Potvrda o prijemu garancije ponude". Naime, uvidom u predmetnu potvrdu utvrđeno je da je u istoj pored podataka o broju postupka javne nabavke, između ostalog, navedeno da je ponuđač AGROMONDO DOO dana 25.04.2025. godine u 12:26 časova, putem DHL-a, predao garanciju ponude, za učestvovanje u postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku i isporuku nastavaka za košenje za traktor, broj: 654/2025-6 (šifra postupka 90379), evidentiranu pod brojem 654/2025-8, zatim da je lice koje je primilo garanciju ponude Dijana Milačić.

Nadalje, uvidom u spise predmeta dostavljene putem ESJN, utvrđeno je da je žalilac svoju ponudu podnio putem ESJN, zatim da je u ponudi u dijelu Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu u kojem se odnosi na garanciju ponude, u rubrici "opis" i rubrici "odgovor/napomena" naveo tekst iz predmetne tenderske dokumentacije: "Ponuđač je dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2 % procijenjene

vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 8 dana nakon isteka važenja ponude. Garancija ponude će se aktivirati ako ponuđač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude i/ili 2) odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci. Garancija ponude podnosi se u elektronskom obliku putem ESJN. Ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči Naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom na adresi Naručioca, ul. Avda Međedovića broj 130, Podgorica, najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda. U ovom slučaju original garancije ponude u pisanom obliku dostavlja se u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda", ali nije u ovom dijelu ponude, niti u bilo kojem drugom dijelu ESJN-a dostavio garanciju ponude u elektronskom obliku, niti kopiju garancije ponude.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se ista odnosi na ponudu žalio: "U postupku pregleda ponude ponuđača "DEUS GROUP" D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE NIKŠIĆ, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuđač putem ESJN-a, dostavio samostalnu ponudu u 19:20 časova, dana 29.4.2025. godine, šifra ponude 128720. Uvidom u ponudu ponuđača "DEUS GROUP" D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE NIKŠIĆ, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da ponuđač u ponudi nije dostavio izjavu privrednog subjekta. Takođe, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da ponuđač u ponudi nije dostavio garanciju ponude u elektronskom obliku putem ESJN kao ni neposrednom predajom ili preporučenom pošiljkom sa povratnicom na arhivi naručioca na adresi ul. Avda Međedovića broj 130, Podgorica, zaključno sa danom 30.04.2025. godine do 10:00 sati. Polazeći od napred navedenog, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je isključila ponuđača "DEUS GROUP" D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE NIKŠIĆ s pozivom na član 108 stav 1 tačka 5 i 7 Zakona o javnim nabavkama, gdje je precizirano da će Naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena i 7) nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta garancija neispravna."

Dakle, kako iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da žalilac nije garanciju ponude podnio u elektronskom obliku putem ESJN, niti je putem ESJN dostavio kopiju garancije ponude, niti je original garancije ponude dostavio, odnosno uručio naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda, to isti garanciju ponude nije dostavio na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2 i 3 ZJN, zbog čega se osnovom člana 192 stav 1 tačka 4 ZJN njegova žalba odbija kao izjavljena od strane neovlašćenog lica.

S obzirom, da je žalba odbijena kao izjavljena od strane neovlašćenog lica, to žalilac nema pravo na povraćaj sredstava uplaćenih na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 4 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Marina Mitrović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.