



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-106/2025

ESJN: 86770

Podgorica, 16.05.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24), u postupku po žalbi "Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu" d.o.o. Podgorica od 28.03.2025.g., izjavljenoj protiv odluke Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/25-1061/4 od 21.03.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 16.05.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba "Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu" d.o.o. Podgorica od 28.03.2025.g., izjavljenoj protiv odluke Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/25-1061/4 od 21.03.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 01-1/25 od 13.02.2025.g., za otvoreni postupak javne nabavke usluga - Revizija projektne dokumentacije Opšte bolnice u Pljevljima, Uprava za kapitalne projekte je, kao naručilac, donijela odluku broj 01-426/25-1061/4 od 21.03.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Civil engineer" d.o.o. Podgorica, dok je ponuđač "Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu" d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu" d.o.o. Podgorica je, dana 28.03.2025.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca. Žalilac u žalbi, u bitnom ističe da ponuđač "Civil engineer" d.o.o. Podgorica nije sačinio ponudu u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije jer u svojoj ponudi nije dostavio Licencu za izradu projekata geoloških istraživanja, vršenje jedne vrste geoloških istraživanja i izrade elaborata o rezultatima geoloških istraživanja za inženjersko - geološka i geotehnička istraživanja, i to: inženjersko geološka i geotehnička istraživanja, sa ovjerom licence, u skladu sa Zakonom o geološkim istraživanjima, već je za ovaj posao angažovao podugovarača „Geotest engineering" d.o.o. Podgorica, koji takođe nije dostavio Licencu revidenta i stručnog nadzora, u skladu Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, kako je zahtijevano u

uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke - uslovi za obavljanje djelatnosti. Dalje ističe, da je naručilac zahtijevao tenderskom dokumentacijom da svi privredni subjekti činioci ponude moraju ispunjavati uslov za obavljanje djelatnosti, bez mogućnosti da ponuđač ispunjava jedan dio uslova za obavljanje djelatnosti, a podugovarač drugi dio uslova, iz čega jasno proizilazi da ponuđač „Civil Engineer“ d.o.o. Podgorica ne ispunjava zahtijevani uslov za obavljanje djelatnosti. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku.

Naručilac je dana 31.03.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem u bitnom ističe da je neosnovan žalbeni navod žalioaca da ponuđač „Civil Engineer“ d.o.o. Podgorica, ne ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti jer navedeni uslov nije moguće dokazivati angažovanjem podugovarača, odnosno svi privredni subjekti činioci ponude moraju ispunjavati traženi uslov, iz razloga što je članom 102 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), propisano da je kao uslov za obavljanje djelatnosti mogao da predvidi posjedovanje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom, dok je članom 128 stav 3 ZJN propisano da radi učešća u postupku javne nabavke podugovarač je dužan da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 ovog zakona, uslov iz člana 102 stav 1 tačka 2 i uslove iz člana 106 ovog zakona za dio predmeta nabavke koji mu je ustupljen. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba neosnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 128 stav 1 ZJN propisano da ponuđač može u ponudi dio predmeta javne nabavke može da ustupi podugovaraču, u skladu sa ovim zakonom, zatim stavom 3 ovog člana propisano je da radi učešća u postupku javne nabavke podugovarač je dužan da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 ovog zakona, uslov iz člana 102 stav 1 tačka 2 i uslove iz člana 106 ovog zakona za dio predmeta nabavke koji mu je ustupljen.

Naručilac je u „Uslovima za učešće i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao uslov za obavljanje djelatnosti“ zahtijevao sljedeće: „Privredni subjekat treba da posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom i to: -Licencu revidenta i stručnog nadzora, u skladu Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17, 044/18, 063/18, 011/19, 082/20, 086/22, 004/23), -Licencu za izradu projekata geoloških istraživanja, vršenje jedne vrste geoloških istraživanja i izrade elaborata o rezultatima geoloških istraživanja za inženjersko - geološka i geotehnička istraživanja, i to: inženjersko geološka i geotehnička istraživanja, sa ovjerom licence, u skladu sa Zakonom o geološkim istraživanjima ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 028/93, 027/94, 042/94, 026/07, Službeni list Crne Gore", br. 073/10, 028/11), izdato od strane nadležnog organa. Naručilac će u postupku provjere Izjave privrednog subjekta, radi utvrđivanja ispunjenosti navedenog uslova, tražiti sledeće dokaze: Dokaz o ovlaštenju za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa), u skladu sa zakonom i to: -Licencu revidenta i stručnog nadzora, u skladu Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17, 044/18, 063/18, 011/19, 082/20, 086/22, 004/23), -Rješenje kojim se ovjerava Licenca za izradu projekata geoloških istraživanja, vršenje jedne

vrste geoloških istraživanja i izrade elaborata o rezultatima geoloških istraživanja za inženjersko - geološka i geotehnička istraživanja, i to: inženjersko geološka i geotehnička istraživanja, sa ovjerom licence, u skladu sa Zakonom o geološkim istraživanjima ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 028/93, 027/94, 042/94, 026/07, Službeni list Crne Gore", br. 073/10, 028/11), izdato od strane nadležnog organa. Svi privredni subjekti činioci ponude moraju ispunjavati uslov za obavljanje djelatnosti."

Ponudač "Civil Engineer" d.o.o. Podgorica je podnio samostalnu ponudu sa podugovaračima i dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu 3. Način podnošenja ponude, na pitanje pod C. Ustupa li privredni subjekat dio predmeta javne nabavke podugovaraču/podugovaračima? označio odgovor „Da“, i naveo: „Dio predmeta nabavke koji se ustupa, podugovaraču DOO „Geotest engineering“ za proizvodnju, promet i usluge, export-import-Podgorica je: Revizija Elaborata o detaljnim geotehničkim istraživanjima. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke za DOO „Geotest engineering“ za proizvodnju, promet i usluge, export-import-Podgorica je 4,00 %.“, zatim u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 2) „Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?", označio odgovor "Da", te na potpitanje "Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi:", naveo: "-Rešenje br. UPI 072/7-533/2 od 29.10.2020. god. po kojem se izdaje Licenca revidenta i stručnog nadzora za „Civil engineer“ d.o.o. Podgorica izdata od Ministarstva održivog razvoja i turizma-Direktorat za inspeksijski nadzor i licenciranje. Ako je relevantna dokumentacija <https://wapi.gov.me/download/275d8ac6-d142-4cb> dostupna u elektronskom obliku, b-b5a5-19e9d791b6ce?version=1.0 (Rešenje po navesti: kojem se izdaje Licenca revidenta i stručnog nadzora za „Civil engineer“ d.o.o. Podgorica)."

Takođe, ponudač „Civil Engineer“ d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta svog podugovarača „Geotest engineering“ d.o.o. Podgorica, u kojoj u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 2) „Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?", označio odgovor "Da", zatim na potpitanje "Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi:", naveo: "- Licenca br. 04-304/22-10983/4 od 22.09.2022.god. za privredno društvo „Geotest engineering“ d.o.o. Podgorica za izradu projekata geoloških istraživanja, vršenje više vrsta geoloških istraživanja i izradu elaborata o rezultatima geoloških istraživanja, i to: hidrogeološka istraživanja i inženjersko-geološka (geotehnička istraživanja) izdata od Ministarstva kapitalnih investicija; -Rešenje br. 01-304/24-95/3 od 16.09.2024. god. kojim se ovjerava Licenca 04-304/22-10983/4 od 22.09.2022.god. za privredno društvo „Geotest engineering“ d.o.o. Podgorica za izradu projekata i vršenje više vrsta geoloških istraživanja i izradu elaborata o rezultatima geoloških istraživanja, i to: inženjersko-geološka (geotehnička istraživanja) hidrogeološka istraživanja i geofizička istraživanja izdato od Ministarstva rudarstva, nafte i gasa."

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Civil Engineer" d.o.o. Podgorica naveo sljedeće: „ Zahtjev 4 u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke-Privredni subjekat treba da posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom i

to: -Licencu revidenta i stručnog nadzora, u skladu Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17, 044/18, 063/18, 011/19, 082/20, 086/22, 004/23), -Licencu za izradu projekata geoloških istraživanja, vršenje jedne vrste geoloških istraživanja i izrade elaborata o rezultatima geoloških istraživanja za inženjersko - geološka i geotehnička istraživanja, i to: inženjersko geološka i geotehnička istraživanja, sa ovjerom licence, u skladu sa Zakonom o geološkim istraživanjima ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 028/93, 027/94, 042/94, 026/07, Službeni list Crne Gore", br. 073/10, 028/11), izdato od strane nadležnog organa. Naručilac će u postupku provjere Izjave privrednog subjekta, radi utvrđivanja ispunjenosti navedenog uslova, tražiti sledeće dokaze: Dokaz o ovlašćenju za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa), u skladu sa zakonom i to: -Licencu revidenta i stručnog nadzora, u skladu Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17, 044/18, 063/18, 011/19, 082/20, 086/22, 004/23), -Rešenje kojim se ovjerava Licenca za izradu projekata geoloških istraživanja, vršenje jedne vrste geoloških istraživanja i izrade elaborata o rezultatima geoloških istraživanja za inženjersko - geološka i geotehnička istraživanja, i to: inženjersko geološka i geotehnička istraživanja, sa ovjerom licence, u skladu sa Zakonom o geološkim istraživanjima ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 028/93, 027/94, 042/94, 026/07, Službeni list Crne Gore", br. 073/10, 028/11), izdato od strane nadležnog organa. Svi privredni subjekti činioци ponude moraju ispunjavati uslov za obavljanje djelatnosti. 1.ESPD Izjava provrednog subjekta za ponudjaca Civil engineer doo Podgorica.pdf 2.ESPD Izjava privrednog subjekta za Geotest engineering doo Podgorica.pdf u potpunosti u skladu sa uslovom zahtijevanim od strane naručioca. Ponudač je odgovorio: „-Licenca revidenta i stručnog nadzora, izdata od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma za ponudača „Civil engineer" doo Podgorica je u prilogu; - Licenca za podugovarača „Geotest engineering" d.o.o. Podgorica za izradu projekata geoloških istraživanja, vršenje više vrsta geoloških istraživanja i izradu elaborata o rezultatima geoloških istraživanja, i to: hidrogeološka istraživanja i inženjersko-geološka (geotehnička istraživanja) izdata od Ministarstva kapitalnih investicija je u prilogu; -Rešenje kojim se ovjerava Licenca za podugovarača „Geotest engineering" d.o.o. Podgorica za izradu projekata geoloških istraživanja, vršenje više vrsta geoloških istraživanja i izradu elaborata o rezultatima geoloških istraživanja, i to: hidrogeološka istraživanja i inženjersko- geološka (geotehnička istraživanja) izdato od Ministarstva rudarstva, nafte i gasa je u prilogu.“ Takođe je kao prilog u ponudi dostavio i: Licenca za revidenta i stručnog nadzora za ponudjaca Civil engineer doo Podgorica iz MORIT-a.pdf Licenca za geologiju za firmu Geotest engineering d.o.o. Podgorica izdata od Ministarstva kapitalnih investicija.pdf Resenje-ovjera licence za geologiju za firmu Geotest engineering d.o.o. Podgorica izdata od Ministarstva rudarstva, nafte i gasa.pdf.“

Dakle, iz navedenog proizilazi da je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom kao uslov za obavljanje djelatnosti zahtijevao da privredni subjekat posjeduje licencu revidenta i stručnog nadzora i licencu za izradu projekata geoloških istraživanja, a da je ponudač „Civil engineer“ d.o.o. Podgorica uz ponudu dostavio licencu revidenta i stručnog nadzora broj UPI 072/7-533/2 od 29.10.2020.g., i licencu za izradu projekata geoloških istraživanja broj 04-304/22-10983/4 od 22.09.2022.g. izdatu podugovaraču „Geotest engineering“ d.o.o. Podgorica. Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponudač „Civil engineer“ d.o.o. Podgorica dostavljenim dokazima dokazao ispunjenost zahtijevanog uslova za obavljanje djelatnosti.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača "Civil engineer" d.o.o. Podgorica ocijenio kao ispravnu u naznačenom dijelu.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.