

Zavod za udžbenike i nastavna sredstva**Broj:** 426/25-01-966**Mjesto i datum:** Podgorica, 16.05.2025. godine

Na osnovu člana 144 stav 2 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24), ovlašćeno lice Zavoda za udžbenike i nastavna sredstva, u postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke usluga štampanja i isporuke udžbenika, školskih i drugih obrazaca i časopisa broj 426/25-01-334 od 28.02.2025. godine, na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi

ODLUKU
O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE ZA PARTIJU 4

Poništava se postupak javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke usluga štampanja i isporuke udžbenika, školskih i drugih obrazaca i časopisa broj 426/25-01-334 od 28.02.2025. godine za PARTIJU 4, iz razloga što su podnosioci ponude: **AP Print doo iz Podgorice** i **„Pro File“ društvo sa ograničenom odgovornošću Podgorica** isključeni iz postupka javne nabavke.

OBRAZLOŽENJE**Podaci o postupku javne nabavke**

<i>Broj tenderske dokumentacije</i>	426/25-01-334
<i>Vrsta postupka</i>	Otvoreni postupak
<i>Vrsta predmeta</i>	Usluge
<i>Opis predmeta nabavke</i>	Usluge štampanja i isporuke udžbenika, školskih i drugih obrazaca i časopisa
<i>Šifra postupka</i>	#87529
<i>CPV šifra</i>	79823000 - Usluge štampanja i isporuke
<i>Predmet javne nabavke se nabavlja</i>	<i>po partijama</i>
<i>Partija 4</i>	USLUGE ŠTAMPANJA UDŽBENIKA ZA ČETVRTI RAZRED OSNOVNE ŠKOLE
<i>Procijenjena vrijednost javne nabavke za partiju 4</i>	126.355,14 EUR

Razlozi za poništenje postupka

Naručilac, osnovom člana 140 stav 1 tač. 4 ZJN, donosi Odluku o poništenju postupka javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke usluga štampanja i isporuke udžbenika, školskih i drugih obrazaca i časopisa broj 426/25-01-334 od 28.02.2025. godine za PARTIJU 4, iz razloga što su podnosioci ponude: AP Print doo iz Podgorice i „Pro File“ društvo sa ograničenom odgovornošću Podgorica isključeni iz postupka javne nabavke, iz razloga, a kako slijedi:

Ponuđač AP Print doo, podnio je svoju ponudu kao samostalnu ponudu, šifra ponude #125535, a ista je podnešena 31.3.2025 u 14:12 časova.

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, je u postupku utvrđivanja činjenica u odnosu na dostavljanje dokaze, konkretno uvidom u dostavljeno Uvjerjenje Poreske uprave – Područne jedinice Podgorica, Filijala za utvrđivanje poreskih obaveza br. 13/01-2-4844/2 od 23.04.2025. godine, a u odnosu na važeće materijalne propise, utvrdila sljedeće činjenice:

Odredbom člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN propisano je da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, dok je članom 111 ovog zakona propisano Podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom (u daljem tekstu: izjava privrednog subjekta). Podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. U slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač. Izjava privrednog subjekta sačinjava se u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo. Takođe, članom 135a ZJN propisano je da komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, i to: 1) pribavljanjem javno dostupnih dokaza; 2) uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere; ili 3) pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica, dok je članom 135b stav 1 tačka 2 propisano da komisija može da traži dokaze za provjeru tačnosti izjave privrednog subjekta uvjerenje, potvrdu ili drugi akt koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 99 stav 1 tačka 2 ovog zakona.

Naručilac je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu izvršavanja predmeta nabavke kao obavezan uslov predvidio da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Naručilac će u postupku provjere Izjave privrednog subjekta, radi utvrđivanja ispunjenosti navedenog uslova, tražiti sledeće dokaze: Uvjerjenje, potvrdu ili drugi akt koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Ponuđač AP Print doo je uz ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta u kojoj je u odjeljku III Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke pod tačkom B: USLOV U VEZI DOSPJELIH OBAVEZA PLAĆANJA PO OSNOVU POREZA I DOPRINOSA ZA PENZIJSKO I ZDRAVSTVENO OSIGURANJE na pitanje: "Da li je privredni subjekat izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za

naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište?" odgovorio sa "DA", a na pitanje „Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku“ nije naveo odgovor.

Naručilac je shodno zakonskim propisima putem CEJN -a u dijelu "Zahtjev za upravu prihoda i carina" zatražio podatke radi provjere izjave Privrednog subjekta AP Print doo dana 17.04.2025. godine. Poreska uprava je odgovorila Uvjerenjem broj 13/01-2-4844/-2 od 23.04.2025. godine u kojem se navodi da je poreski obveznik DOO „AP PRINT“, PIB: 02416786, na dan 17.04.2025 .godine podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu: 1. Poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih - podnesen IOPPD obrazac zaključno sa 03/2025.godine – i da po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 18,74 €. 2. Poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2024. godinom - i da po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 7,47 €. 3. Poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 03/2025.godine – i da po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza.

Shodno dostavljenom dokazu proizilazi da Ponuđač AP Print doo nije izmirio dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih kao i poreza na dobit pravnih lica, što predstavlja postojanje osnova za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 stav 1 tačka 3 ZJN.

Dalje, Ponuđač „Pro File“ društvo sa ograničenom odgovornošću Podgorica, podnio je svoju ponudu kao samostalnu ponudu, šifra ponude #123400, a ista je podnešena 1.4.2025 u 9:05 časova.

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, je u postupku utvrđivanja činjenica u odnosu na dostavljenje dokaze, konkretno uvidom u dostavljenu Garanciju ponude Garancija ponude Hipotekarne banke za Partiju 4 br. 101-697/4 od 24.03.2025. godine, na iznos 2.527,10 € sa rokom važenja do 31.07.2025. godine, u formi originala, a u odnosu na važeće materijalne propise, utvrdila sljedeće činjenice:

Naručilac je tačkom 5 tenderske dokumentacije predvidio osnove za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke, te između ostalog, predvidio da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke ako 7) nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta garancija neispravna, dok je u tački 12. tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude kojim je predvidio „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“.

Takođe, Naručilac je uslovima u predmetnom postupku predvidio uslov u pogledu dostavljanja garancije ponude, a kako slijedi:

„Garancija ponude - ponuđač je dužan da dostavi bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti partije, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 8 dana nakon isteka važenja ponude. Garancija ponude će se aktivirati ako ponuđač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude; 2) odbije da zaključi ugovor o javnoj

nabavci. Garancija ponude podnosi se u elektronskom obliku putem ESJN. Ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda. U ovom slučaju original garancije ponude u pisanom obliku dostavlja se u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda".

Ponuđač „Pro File“ društvo sa ograničenom odgovornošću Podgorica je u svojoj ponudi, kroz Cejn i na arhivu Naručioca, dostavio:

Garancija ponude Hipotekarne banke za Partiju 4 br. 101-697/4 od 24.03.2025. godine, na iznos 2.527,10 € sa rokom važenja do 31.07.2025. godine, u formi originala.

Uvidom u period trajanja važenja prednje navedene Garancije ponude, nesporno se konstatuje da ista ne važi za ukupan period važenja ponude kao i osam dana nakon isteka važenja ponude. Naime, garancija ponude, u odnosu na činjenicu da je period važenja ponude 120 dana od dana otvaranja ponuda, te period od dodatnih 8 dana, sve računajući od dana otvaranja ponuda – 01.04.2025. godine, morala je da važi najmanje do 07.08.2025. godinu uključujući i taj datum, što u konkretnom nije slučaj jer ista važi do 31.07.2025. godine. Iz navedenih razloga, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, je utvrdila činjenicu da je Garancija Hipotekarne banke za Partiju 4 br. 101-697/4 od 24.03.2025. godine, neispravna, a što predstavlja osnov za isključenje iz postupka javne nabavke ovog ponuđača.

Brižljivom i savjesnom ocjenom izvedenog dokaza - Garancije ponude, nesporno je utvrđena činjenica da pomenuta garancija ne važi zahtjevani period važenja shodno određenom uslovu, pa je osnovom člana 108 tač. 7 ZJN utvrdila da postoji osnov za isključenje ponuđača „Pro File“ društvo sa ograničenom odgovornošću Podgorica iz postupka javne nabavke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Kandidat/ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba se podnosi preko naručioca, i to do uspostavljanja ESJN, neposredno ili putem preporučene pošte u pisanom obliku a nakon uspostavljanja ESJN elektronskim putem na ESJN.

Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane želilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.



OVLAŠĆENO LICE NARUČIOCA,

mr Aleksandra Hajduković, direktorica