



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-58/2025

ESJN: 82607

Podgorica, 28.04.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025 g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Nicos cop" d.o.o. Berane od 14.2.2025.g., izjavljenoj, preko punomoćnika Vladimira Saičića, advokata iz Berana, protiv Odluke Uprave za vode broj 5-426-24-1114/19 od 5.2.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 28.04.2025g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Nicos cop" d.o.o. Berane od 14.02.2025.g., pa se poništava Odluka Uprave za vode broj 5-426-24-1114/19 od 05.02.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Upravi za vode da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 1,044.94 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Nicos cop" d.o.o. Berane, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Uprava za vode da "Nicos cop" d.o.o. Berane nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 400,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 5 od 22.11.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke radovi - Uređenje vodotoka, redovno održavanja i kontrolu stanja, Uprava za vode, je kao naručilac, donijela je odluku broj 5-426-24-1114/19 od 5.2.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, zatim ponuda ponuđača „Hill Construction“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, ponuda ponuđača "Nicos cop" d.o.o. Berane ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana, ponuda ponuđača "Avio petrol" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao četvrtorangirana,

ponuda ponuđača "Gradnja inženjering MNE" ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao petorangirana, dok je ponuđač „M-Coop“ d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Nicos cop" d.o.o. Berane je dana 14.02.2025.g, putem ESJN, preko punomoćnika Vladimira Saičića, advokata iz Berana, izjavio žalbu Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) protiv navedene odluke naručioca zbog bitnih povreda zakona, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom ističe, da je ponuđač "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad u Izjavi privrednog subjekta naveo da podugovaraču "Geotin mne" d.o.o. Podgorica ustupa izvođenje geodetskih radova iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, te da procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke podugovarača iznosi 4,1% , iako iz finansijskog dijela ponude jasno proizilazi da podugovaraču pripada 1,06% od ukupne ponuđene cijene. Dalje ističe, da ponuđač "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad nije pravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta budući da je u istoj imenovao samo ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi radovima u cjelini, dok je propustio da imenuje ovlašćene inženjere za svaku vrstu radova na građenju objekta., a što je bio dužan da učini shodno datoj napomeni u predmetnom uslovu predviđenim u dijelu "Stručna i tehnička sposobnost", što ponudu ovog ponuđača čini neispravnom shodno članu 133 stav 1 tačka 1 ZJN. Nadalje, ukazuje da je ponuđač „Hill Construction“ d.o.o. Podgorica nepravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta budući da se u dijelu 3. „Način podnošenja ponude“, tačka B „Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu“, na pitanje pod a) umjesto NOSILAC / ČLAN ponude izjasnio VODEĆI PARTNER (član zajedničke ponude), što predstavlja osnov za isključenje iz postupka javne nabavke shodno članu 108 tačka 5 ZJN. Takođe, ističe da je izjava privrednog subjekta ponuđača "Avio petrol" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena i da nije u skladu sa Uslovima za učešće i zahtjevima u pogledu izvršavanja predmeta nabavke u dijelu „stručna i tehnička sposobnost „, budući da u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: "Stručna i tehnička sposobnost", u odnosu na pitanje 2) nije imenovao Ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi radovima u cjelini, a što je bio dužan da učini shodno datoj napomeni u predmetnom uslovu predviđenom u dijelu „stručna i tehnička sposobnost“, već je samo imenovao inženjere po pojedinim vrstama radova na građenju objekta. Takođe, navodi da je postojao osnov za isključenje podugovarača „DING“ d.o.o. Podgorica, jer je isti u svojoj izjavi privrednog subjekta bio dužan da navede samo licencu projektanta i izvođača radova, a ne i licencu za projektovanje geodetskih radova, na koji način je postupio suprotno uslovu za obavljanje djelatnosti. Nadalje, ukazuje da je podugovarač „Civil engineer" doo Podgorica trebao biti isključen iz predmetnog postupka javne nabavke, budući da u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C „Stručna i tehnička sposobnost“, na pitanje 2) nije naveo ovlašćeno stručno lice za projektovanje geodetskih radova. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da u ponovnom postupku otkloni učinjene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i troškove postupka na ime sastavljanja žalbe u iznosu od 400,00 eura, u skladu sa Advokatskom tarifom.

Naručilac je dana 20.02.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je izjava privrednog subjekta ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad nepravilno sačinjena budući da u istoj nije naveo tačan podatak o procentualnom udjelu u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke podugovarača "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica, koji ne iznosi 4,1%, kako je to navedeno u izjavi privrednog subjekta, već 1,06% od ukupne ponuđene cijene. Ovo iz sljedećih razloga:

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("SI. list CG", br. 55/23 i 83/23). propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke: ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju II "Podaci o privrednom subjektu", u dijelu 3. "Način podnošenja ponude" na pitanje pod C: "Ustupa li privredni subjekat dio predmeta javne nabavke podugovaraču/podugovaračima?" navedeno je sljedeće: "Da" "Ne" Ako je odgovor da: a) Naveći dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke, b) naveći podatke o podugovaraču (naziv, sjedište, poreski identifikacioni broj, broj računa, ime ovlašćenog lica)." Sastavni dio predmetnog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave, u kojem je, između ostalog, u poglavlju II- Podaci o privrednom subjektu, u dijelu 3. "Način podnošenja ponude", za pitanje pod C "Ustupa li privredni subjekat u postupku javne nabavke dio predmeta javne nabavke podugovaraču/ima?" navedeno da "ponuđač, odnosno član zajedničke ponude koji ustupa podugovaraču/ima dio predmeta nabavke označava odgovor "Da", ako je odgovor "Da" ponuđač, odnosno član zajedničke ponude u rubrikama pod tač. a) i b) navodi sve tražene podatke."

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke koju je razvrstao na 5 stavki, te za stavku 1 u rubrici "Opis predmeta nabavke" predvidio: „Pripremni radovi na uređenju vodotoka", zatim u dijelu "bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio: "Obilježavanje trase budućeg riječnog korita uz geodetsku provjeru postojećeg stanja. Obilježavanje trase i kontrolu nivelete izvesti u svemu prema geometrijskim elementima trase datim u ovom izvještaju. Jediničnom cijenom obuhvaćen je sav potreban rad i oprema u svemu prema tehničkim propisima za ovu vrstu radova. Obračun po 1 m' trase", te u dijelu "količina" predvidio: "360,00m"; za stavku 2 u rubrici "Opis predmeta nabavke" predvidio: „Zemljani radovi na uređenju vodotoka", te u dijelu "bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio: "Mašinski iskop šljunka, pijeska i humusa iz sprudova. Iskop se vrši u skladu sa grafičkim priložima koji su dati u okviru ovog dokumenta. U toku izvošenja radova na iskopu voditi računa o geometriji i kotama datim u grafilkim priložima. Materijal koji se iskopa prilikom uklanjanja spruda, treba biti deponovan na pozicije koje su označene za nasipanje. Radovi moraju biti praćeni od strane ovlašćenje i licencirane geodetske kuće", te u dijelu "količina" predvidio: "8836,00 m3"; za stavku 3 u rubrici "Opis predmeta nabavke" predvidio: „Zemljani radovi na

uređenju vodotoka", te u dijelu "bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio: "Nasipanje i sabijanje materijala iz iskopa. Nasipanje se vrši u skladu sa grafičkim priložima koji su dati u okviru ovog dokumenta. U toku izvošenja radova na izradi nasipa voditi računa o geometriji i kotama datim u grafičkim priložima. Materijal koji se iskopa prilikom uklanjanja spruda, treba biti deponovan na pozicije koje su označene za nasipanje. Radovi moraju biti praćeni od strane ovlašćenje i licencirane geodetske kuće", te u dijelu "količina" predvidio: "8836,00 m³"; za stavku 4 predvidio: "Zemljani radovi na uređenju vodotoka" te u dijelu "bitne karakteristike" predvidio: "Nepredviđeni zemljani radovi do kojih može doći zbog nailaska srednjih i velikih voda u toku izvođenja planiranih zemljanih radova. Procijenjena vrijednost ovih radova je 15% od ukupne vrijednosti radova opisanih u stavkama 2 i 3 tehničke specifikacije" te u dijelu "količina" predvidio: "1,00 paušal"; i za stavku 5 u rubrici "Opis predmeta nabavke" predvidio: "Zemljani radovi na uređenju vodotoka" te u dijelu "bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio: „Geodetski radovi na izvođenju interventnih mjera Kontrola geometrije planiranog riječnog korita i izrada dokaznica količina materijala", te u dijelu "količina" predvidio: "360,00m", dok je u tački 11. predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: "Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.

Ponuđač "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad je uz ponudu dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u poglavlju II "Podaci o privrednom subjektu", pod tačkom 3. „Način podnošenja ponude", na pitanje pod C. „Ustupa li privredni subjekat dio predmeta javne nabavke podugovaraču/podugovaračima?", označio odgovor „Da", te na potpitanje: "Ako je odgovor da, a) navesti dio predmeta nabavke koji se ustupa sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke", naveo: "Izvođenje geodetskih radova iz tehničke specifikacije predmeta nabavke. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 4,1%".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, između ostalog, naveo: "Na osnovu dostavljene izjave ponuđača privrednog subjekta i dostavljene izjave podugovarača i prethodno navedenih dokaza, utvrđeno je da na strani privrednog subjekta ne postoji razlog za obavezno isključenje iz člana 108 Zakona o javnim nabavkama".

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta ponuđača „Eurozox" d.o.o. Danilovgrad, te pravilno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da na strani ovog ponuđača ne postoji osnov za isključenje iz predmetnog postupka javne nabavke. Ovo iz razloga što svih 5 stavki iz tehničke specifikacije predmeta nabavke sadrže dio geodetskih radova, tako da određivanje dijela predmeta nabavke i procentualnog učešća podugovarača u ukupnoj vrijednosti ponude, u konkretnom slučaju, zavisi isključivo od međusobno poslovnog odnosa između ponuđača i podugovarača.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuđač „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad nepravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta budući da u istoj nije imenovao ovlašćenog inženjera za građevinsku vrstu radova (konstrukcije), ovlašćenog inženjera za građevinsku vrstu radova (hidrotehnika), kao i ovlašćenog inženjera za građevinsku vrstu radova (saobraćaj). Ovo iz sljedećih razloga:

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23) propisan je obrazac predmetne izjave, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta, između ostalog, i u pogledu ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", između ostalog, navedeno je sljedeće: "2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?" ☐ Da ☐ Ne Ako je odgovor da, navesti stručne i kadrovske kapacitete [...]. Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 2: "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?", privredni subjekat određuje da li je odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat treba da za svako zahtijevano stručno lice navede ime i prezime, stručnu spremu, stručnu osposobljenost, stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke i način angažovanja".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom, u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "stručna i tehnička sposobnost", tačka 11, predvidio sledeće: „Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora što se dokazuje dokazom o načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog ili drugi akt u skladu sa zakonom) i stručnom osposobljenosti (sertifikat, uvjerenje ili drugi akt nadležnog organa ili organizacije) i to: -minimum jedan diplomirani inženjer građevine - smjer konstruktivni, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; - minimum jedan diplomirani inženjer građevine - smjer hidrotehnika, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; - minimum jedan diplomirani inženjer građevine - smjer saobraćajni, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; - minimum jedan inženjer za geodetske radove, da posjeduje licencu za projektovanje geodetskih radova u oblasti osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova, izdatu od strane Uprave za nekretnine, u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti; Napomena: Ponuđač je dužan da u ponudi imenuje ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi radovima u cjelini u skladu sa članom 122 stav 4 i 5 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, br. 064/2017, 044/2018, 063/2018, 011/2019-ispr., 082/2020, 086/22 i 004/23)“.

Ponudač „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu I Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: "Stručna i tehnička sposobnost", u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 2: "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?", označio odgovor "Da", te na potpitanje: "Ako je odgovor da, navesti stručne i kadrovske kapacitete", naveo: "1) Bašović Draško, diplomirani građevinski inženjer – smjer konstruktivni: Funkcije koje će obavljati: Ovlašćeni inženjer koji će rukovoditi radovima u cjelini. Stručna osposobljenost: Posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata, izdatu od Ministarstva održivog razvoja i turizma, rješenjem broj UPI 101/2175-68/4 od 05.02.2018. godine, na osnovu Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata; Član je Inženjerske komore Crne Gore. Dokaz: Potvrda broj 05-56 od 10.01.2024. godine, izdata od Inženjerske komore Crne Gore. Način angažovanja: Zaposlen u „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad, na osnovu Ugovor o radu od 01.08.2020. godine i Prečišćenog teksta Ugovora o radu broj R-100 od 01.06.2023. godine. Dokaz: Potvrda poslodavcu o zaposlenom od 13.08.2020.godine.;2) Ranko Milović, spec.sci. građevinarstva – smjer hidrotehnika: Stručna osposobljenost: Posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata, izdatu od Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, rješenjem broj: UPI 16-332/24-1414/2 od 27.09.2024. godine, na osnovu Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata; Član je Inženjerske komore Crne Gore. Dokaz: Potvrda broj 05-2580 od 16.07.2024. godine, izdata od Inženjerske komore Crne Gore. Način angažovanja: Zaposlen u „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad, na osnovu Ugovor o radu.; Dokaz: Potvrda poslodavcu o zaposlenom od 29.03.2023. godine; 3) Blagojević Vojin, diplomirani inženjer građevine – smjer saobraćajni: Stručna osposobljenost: Posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata, izdatu od Ministarstva održivog razvoja i turizma, rješenjem broj UPI 107/7-3423/2 od 08.11.2018. godine, na osnovu Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. Član je Inženjerske komore Crne Gore. Dokaz: Potvrda broj 05-2930 od 17.10.2024. godine, izdata od Inženjerske komore Crne Gore. Način angažovanja: Zaposlen u „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad, na osnovu Ugovor o radu“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad između ostalog, naveo: „Ponudač i podugovarač posjeduju stručne i kadrovske kapacitete tražene tenderskom dokumentacijom. Dokaz: Izjave privrednog subjekta ponuđača i podugovarača, u prilogu ponude. Draško Bašović, diplomirani građevinski inženjer - smjer konstruktivni, imenuje se za ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi radovima u cjelini, u skladu sa članom 122 st. 4 i 5 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/2017, 044/2018, 063/2018, 011/2019 .isp., 082/2020, 086/22 i 004/23). Potvrda poslodavcu o zaposlenima izdata od strane Poreske uprave PJ Podgorica na ime Danilo Ćulafić kod subjekta "GEOTIN MNE" DOO ZA IZVODJENJE .PROJEKTOVANJE I NADZOR GEODETSKIH RADOVA, INŽENJERING I KONSULTING PODGORICA; Ovlašćenje za projektovanje geodetskih radova na ime Danilo Ćulafić, izdata od strane Uprave za nekretnine, broj 02-5789/1 od 17.09.2020. godine; Potvrda poslodavcu o zaposlenima izdata od strane Poreske uprave PJ Podgorica na ime Vojin Blagojević kod subjekta "EUROZOX" DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT-IMPORT-DANILOVGRAD; Potvrda poslodavcu o zaposlenima izdata od strane Poreske uprave PJ

Podgorica na ime Ranko Milović kod subjekta "EUROZOX" DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT-IMPORT-DANILOVGRAD; Potvrda poslodavcu o zaposlenima izdata od strane Poreske uprave PJ Podgorica na ime Draško Bašović kod subjekta "EUROZOX" DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT-IMPORT-DANILOVGRAD; Potvrda o članstvu u inženjerskoj komori Crne Gore na ime Blagojević Vojin, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore, broj 05-2930 od 17.10.2024. godine; Izjava privrednog subjekta i podaci o postupku javne nabavke i naručiocu na ime ovlaštenog lica Milice Stojanović i privrednog subjekta "GEOTIN MNE" DOO ZA IZVODJENJE .PROJEKTOVANJE I NADZOR GEODETSKIH RADOVA, INŽENJERING I KONSULTING PODGORICA na Obrascu 1 od 09.12.2024. godine; Potvrda o članstvu u inženjerskoj komori Crne Gore na ime Draško Bašović, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore, broj 05-56 od 10.01.2024. godine; -Licenca za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata na ime Blagojević Vojin, izdata od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma, broj UPI 10 7/7-3423/2 od 08.11.2018. godine; Licenca za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata na ime Milović Ranko, izdata od strane Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, broj UPI 16-332/24-1414/2 od 27.09.2024. godine; Licenca za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata na ime Bašović Draško, izdata od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma, broj UPI 101-2175-68/4 od 05.02.2018. godine; Izjava privrednog subjekta i podaci o postupku javne nabavke i naručiocu na ime ovlaštenog lica Zorana Drobnjaka i privrednog subjekta "EUROZOX" DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT-IMPORT- DANILOVGRAD na Obrascu 1 od 09.12.2024. godine; Potvrda o članstvu u inženjerskoj komori Crne Gore na ime Milović Ranko, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore, broj 05-2580 od 16.07.2024. godine“.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pravilno i potpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta ponuđača „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad. Ovo iz razloga što je ponuđač „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad u svojoj izjavi privrednog subjekta u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom C: „Stručna i tehnička sposobnost“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 2): „Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete, naveo: 1) Bašović Draško, diplomirani građevinski inženjer – smjer konstruktivni: Funkcije koje će obavljati: Ovlašćeni inženjer koji će rukovoditi radovima u cjelini. Stručna osposobljenost: Posjeduje licencu ovlaštenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata, izdatu od Ministarstva održivog razvoja i turizma, rješenjem broj UPI 101/2175-68/4 od 05.02.2018. godine, na osnovu Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata; Član je Inženjerske komore Crne Gore. Dokaz: Potvrda broj 05-56 od 10.01.2024. godine, izdata od Inženjerske komore Crne Gore. Način angažovanja: Zaposlen u „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad, na osnovu Ugovor o radu od 01.08.2020. godine i Prečišćenog teksta Ugovora o radu broj R-100 od 01.06.2023. godine. Dokaz: Potvrda poslodavcu o zaposlenom od 13.08.2020.godine.“, to iz navedenog nesporno proizilazi da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Eurozox“ d.o.o. Danilovgrad pravilno sačinjena u naznačenom dijelu, iz razloga što je ovaj ponuđač u

skladu sa uslovom iz predmetne tenderske dokumentacije, između ostalog, imenovao ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem objekta u cjelini.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da izjava podugovarača „Civil engineer“ d.o.o. Podgorica koju je ponuđač „Gradnja inženjering MNE“ d.o.o. Podgorica dostavio uz svoju ponudu nepravilno sačinjena, budući da isti u dijelu VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C „Stručna i tehnička sposobnost“, na pitanje 2) nije naveo ovlašćeno stručno lice za projektovanje geodetskih radova. Ovo iz sledećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 11, u dijelu „Stručna i tehnička sposobnost“ predvidio sledeće: „Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora što se dokazuje dokazom o načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog ili drugi akt u skladu sa zakonom) i stručnom osposobljenosti (sertifikat, uvjerenje ili drugi akt nadležnog organa ili organizacije) i to: -minimum jedan diplomirani inženjer građevine - smjer konstruktivni, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; - minimum jedan diplomirani inženjer građevine - smjer hidrotehnika, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; - minimum jedan diplomirani inženjer građevine - smjer saobraćajni, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; - minimum jedan inženjer za geodetske radove, da posjeduje licencu za projektovanje geodetskih radova u oblasti osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova, izdatu od strane Uprave za nekretnine, u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti; Napomena : Ponuđač je dužan da u ponudi imenuje ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi radovima u cjelini u skladu sa članom 122 stav 4 i 5 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, br. 064/2017, 044/2018, 063/2018, 011/2019-ispr., 082/2020, 086/22 i 004/23)“.

Ponuđač „Gradnja inženjering MNE“ d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta podugovarača „Civil engineer“ doo Podgorica sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: "Stručna i tehnička sposobnost", u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 2: "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?", označio odgovor "Da", te na potpitanje: "Ako je odgovor da, navesti stručne i kadrovske kapacitete", naveo: "... Đorđe Bogavac, dipl. Inženjer geodezije, VII nivo, podnivo VIII nacionalnog okvira kvalifikacija koji će biti imenovan u svojstvu:- Ovlašćenog inženjera koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova, i to za geodetske radove u oblasti- osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova; Imenovani ispunjava uslove tražene tenderskom dokumentacijom bito: -Ovlašćenja Uprave za nekretnine br. 02-7140/1-15 od 06.12.2016.godine, kojim se izdaje Ovlašćenje za projektovanje geodetskih radova u oblasti osnovni geodetski radovi, premjer i izrada

katastra nepokretnosti i vodova -Potvrda poslodavcu o zaposlenima od 20.11.2015.g. kojim se potvrđuje da je Đorđe Bogavac u radnom odnosu kod „CIVIL ENGINEER“ doo od 17.11.2015.g“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Gradnja inženjering MNE“ d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: „U prilogu se nalazi tražena dokumentacija za stručna lica..... - Ovlašćenje za projektovanje geodetskih radova na ime Bogavac Đorđe, izdata od strane Uprave za nekretnine, broj 02-7140/1-15 od 06.12.2016. godine“.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom pravilno i potpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta podugovarača „Civil engineer“ doo Podgorica, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da na strani ovog ponuđača ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke. Ovo iz razloga što je podugovarač „Civil engineer“ doo Podgorica u naznačenom dijelu izjave privrednog subjekta u skladu sa uslovom stručne i tehničke sposobnosti iz predmetne tenderske dokumentacije imenovao ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi građenjem pojedinih vrsta radova, i to za geodetske radove u oblasti-osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je naručilac pobijanom odlukom propustio da utvrdi da li je izjava privrednog subjekta ponuđača „Hill construction“ d.o.o. Podgorica pravilno sačinjena, budući da u obrazloženju iste nije naveo koje je odgovore, podatke i informacije ovaj ponuđač naveo u svojoj izjavi privrednog subjekta u odnosu na pitanja i zahtjeve predviđene obrascem izjave privrednog subjekta u odnosu na osnove za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke, koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom. Ovo iz sljedećih razloga:

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: 3.Način podnošenja ponude, pod tačkom B. "Podnosi li privredni subjekt zajedničku ponudu?," ☐ Da ☐ Ne; Ako je odgovor DA; a) navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen i njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude): a): [.....]. Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave privrednog subjekta, u kojem je, između ostalog navedeno sledeće: „Ako privredni subjekat podnosi zajedničku ponudu sa jednim ili više privrednih subjekata u dijelu B. na pitanje: "Podnosi li privredni subjekat u postupku javne nabavke zajedničku ponudu" označava odgovor „Da“. Ako je odgovor "Da", privredni subjekat će navesti sve tražene podatke u rubrikama pod tač. a i b, u skladu sa ugovorom o zajedničkom nastupanju koji je dostavljen uz ponudu. Ako je odgovor "Ne" rubrike pod tač. a i b se ne popunjavaju. Privredni subjekat koji je podugovarač označava odgovor „Ne“ i ne popunjava rubrike pod tač. a i b“.

Ponuđač „Hill construction“ d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u odjeljku 3. Način podnošenja ponude, pod tačkom B. „Podnosi li privredni subjekt zajedničku ponudu?“, dao odgovor ☐ Da, te na potpitanje: a) navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen i njegovo procentualno učešće

u ukupnoj vrijednosti ponude), dao sljedeći odgovor: „[Saglasno Ugovoru o zajedničkom nastupanju Vodeći partner (član zajedničke ponude) zadužen je za izvođenje dijela građevinskih radova (konstrukcija i saobraćaj), definisanih tehničkom specifikacijom predmetne nabavke. Procentualno učešće Vodećeg partnera (člana zajedničke ponude) u finansijskom dijelu zajedničke ponude iznosi 60% ukupne vrijednosti ponude]“.

Takođe, ponuđač „Hill construction“ d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio Ugovor o zajedničkom nastupanju (konzorcijum), u kojem je, između ostalog, u članu 3 navedeno sljedeće: „Međusobna podjela posla: Vodeći partner (član zajedničke ponude) zadužen je za izvođenje dijela građevinskih radova (konstrukcija i saobraćaj), definisanih tehničkom specifikacijom predmetne nabavke. Procentualno učešće Vodećeg partnera (člana zajedničke ponude) u finansijskom dijelu zajedničke ponude iznosi 60% ukupne vrijednosti ponude“.

Naručilac u obrazloženju pobijane odluke nije naveo odgovore, podatke i informacije koje je ponuđač „Hill construction“ d.o.o. Podgorica naveo u izjavi privrednog subjekta.

Dakle, iz navedenog jasno i nesumnjivo proizilazi da naručilac u obrazloženju pobijane odluke nije naveo koje je odgovore, podatke i informacije ponuđač „Hill Construction“ d.o.o. Podgorica, d.o.o. Podgorica naveo u svojoj izjavi privrednog subjekta u odnosu na pitanja i zahtjeve predviđene obrascem izjave privrednog subjekta u pogledu obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke i u odnosu na osnove za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke, koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom, kako bi utvrdio da li je izjava privrednog subjekta ovog ponuđača u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, te da li na osnovu sadržaja date izjave postoji osnov iz člana 108 ZJN za isključenje ponuđača „Hill Construction“ d.o.o. Podgorica, iz predmetnog postupka javne nabavke, a što je bio dužan da učini u skladu sa članom 135a ZJN, prije provjere tačnosti podataka navedenih u izjavi.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je izjava privrednog subjekta ponuđača "Avio petrol" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: "Stručna i tehnička sposobnost", budući da ovaj ponuđač nije u skladu sa datom napomenom iz dijela uslova stručna i tehnička sposobnost imenovao ovlaštenog inženjera koji će rukovoditi radovima u cjelini. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, zatim članom 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je

obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke: sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1. člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: "Stručna i tehnička sposobnost", navedeno: "Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 2: "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora", privredni subjekat određuje da li je odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat treba da za svako zahtijevano stručno lice navede ime i prezime, stručnu spremu, stručnu osposobljenost, stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke i način angažovanja. U slučaju odgovora "Da": Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku privredni subjekat navodi tačnu web-adresu (link) koji ukazuje na tu dokumentaciju".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 11, u dijelu "Stručna i tehnička sposobnost" predvidio sledeće: „Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora što se dokazuje dokazom o načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog ili drugi akt u skladu sa zakonom) i stručnom osposobljenosti (sertifikat, uvjerenje ili drugi akt nadležnog organa ili organizacije) i to: -minimum jedan diplomirani inženjer građevine - smjer konstruktivni, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; - minimum jedan diplomirani inženjer građevine - smjer hidrotehnika, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; - minimum jedan diplomirani inženjer građevine - smjer saobraćajni, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; - minimum jedan inženjer za geodetske radove, da posjeduje licencu za projektovanje geodetskih radova u oblasti osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova, izdatu od strane Uprave za nekretnine, u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti; Napomena: Ponuđač je dužan da u ponudi imenuje ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi radovima u cjelini u skladu sa članom 122 stav 4 i 5 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, br. 064/2017, 044/2018, 063/2018, 011/2019-ispr., 082/2020, 086/22 i 004/23)“.

Ponudač "Avio petrol" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: "Stručna i tehnička sposobnost", u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 2: "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?", označio odgovor "Da", te na potpitanje: "Ako je odgovor da, navesti stručne i kadrovske kapacitete", naveo: „1. Zdravko Drakulović- Dipl.građ.inženjer- saobraćajno-konstruktivni smjer koji ima stručnu spremu - Visoka stručna sprema, visoko obrazovanje -VSS, VII nivo kvalifikacije, VIII podnivo okvira kvalifikacija zauzimaće funkciju: Ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu - za izvođenje građevinskih radova na objektima saobraćaja i konstrukcije“.Stručna osposobljenost: -Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorata za inspekcijski nadzor i licenciranje - Direkcija za licence, registar i drugostepeni postupak broj: UPI 107/7-650/2 izdato u Podgorici dana 16.03.2018.godine kojim se Zdravku Drakuloviću- diplomirani građ.inženjer- saobraćajno-konstruktivni smjer, izdaje Licenca za ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata. -Potvrda izdata od Inženjerske komore Crne Gore br.05-240 od 15.01.2024.godine kojom se potvrđuje članstvo Drakulović Zdravku od Inženjerske komore Crne Gore sa rokom važenja do 31.12.2024.godine. Način angažovanja: Zdravko Drakulović je stalno zaposlen po osnovu Ugovoru o radu na neodređeno vrijeme u firmi „Avio Petrol" d.o.o. Podgorica, što se dokazuje: Potvrdom poslodavca o zaposlenima, Zdravko Drakulović -prijava na osiguranje od 27.03.2023.godine izdata od Poreske uprave, Područna jedinica Podgorica; Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navedite: web-adresa: [<https://www.gov.me/mepg/urbanisticko-tehnicki-uslovi/licence/licenca-ovlascenog-inzenjera-za-gradevinsku-djelatnost>“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Avio Petrol" d.o.o. Podgorica između ostalog, naveo:“ Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora što se dokazuje dokazom o načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog ili drugi akt u skladu sa zakonom) i stručnom osposobljenosti (sertifikat, uvjerenje ili drugi akt nadležnog organa ili organizacije) i to: -minimum jedan diplomirani inženjergrađevine smjer konstruktivni, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; minimum jedan diplomirani inženjer građevine - smjer hidrotehnika, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; minimum jedan diplomirani inženjer građevine - smjer saobraćajni, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; minimum jedan inženjer za geodetske radove, da posjeduje licencu za projektovanje geodetskih radova u oblasti osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova, izdatu od strane Uprave za nekretnine, u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti; Napomena: Ponudač je dužan da u ponudi imenuje ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi radovima u cjelini u skladu sa članom 122 stav 4 i 5 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, br. 064/2017, 044/2018,

063/2018, 011/2019-ispr., 082/2020, 086/22 i 004/23)“. „Ponudač je dostavlja odgovor: Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora što se dokazuje dokazom o načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog ili drugi akt u skladu sa zakonom) i stručnom osposobljenosti (sertifikat, uvjerenje ili drugi akt nadležnog organa ili organizacije) i to: -minimum jedan diplomirani inženjer građevine - smjer konstruktivni, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; -minimum jedan diplomirani inženjer građevine - smjer hidrotehnika, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; - minimum jedan diplomirani inženjer građevine - smjer saobraćajni, da posjeduje licencu za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata koju izdaje nadležni organ na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji objekata; potvrdu o članstvu u Inženjerskoj Komori; - minimum jedan inženjer za geodetske radove, da posjeduje licencu za projektovanje geodetskih radova u oblasti osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova, izdatu od strane Uprave za nekretnine, u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti; Napomena: Ponudač je dužan da u ponudi imenuje ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi radovima u cjelini u skladu sa članom 122 stav 4 i 5 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore", br. 064/2017, 044/2018, 063/2018, 011/2019-ispr., 082/2020, 086/22 i 004/23).Licenca za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata na ime Siniša Višnjić, izdata od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma, broj UPI 107/7-686/2 od 02.04.2018. godine;Licenca za projektovanje geodetskih radova na ime GRAĐEVINSKO, GEODETSKI RADOVI, IZVOĐENJE, NADZOR I PROJEKTOVANJE "DING" D.O.O. PODGORICA, izdata od strane Uprave za nekretnine, broj 02-2432/2 od 06.04.2026. godine; Potvrda o izvršenim geodetskim uslugama na ime GRAĐEVINSKO, GEODETSKI RADOVI, IZVOĐENJE, NADZOR I PROJEKTOVANJE "DING" D.O.O. PODGORICA, izdata od strane DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU'AVIO PETROL'PODGORICA; Ovlašćenje za projektovanje geodetskih radova na ime Darko Koska, izdata od strane Uprave za nekretnine, broj 02-1146/2 od 03.03.2020. godine; Potvrda poslodavcu o zaposlenima izdata od strane Poreske uprave PJ Podgorica na ime Darko Koska kod subjekta GRAĐEVINSKO, GEODETSKI RADOVI, IZVOĐENJE, NADZOR I PROJEKTOVANJE "DING" D.O.O. PODGORICA; Potvrda o članstvu u inženjerskoj komori Crne Gore na ime Siniša Višnjić, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore, broj 05-4073 od 22.12.2023. godine; Potvrda poslodavcu o zaposlenima izdata od strane Poreske uprave PJ Podgorica na ime Zdravko Drakulović kod subjekta DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU'AVIO PETROL"PODGORICA; Potvrda o članstvu u inženjerskoj komori Crne Gore na ime Zdravko Drakulović, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore, broj 05-240 od 15.01.2024. godine; Licenca za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata na ime Zdravko Drakulović, izdata od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma, broj UPI 107/7-650/2 od 16.03.2018. godine; Potvrda poslodavcu o zaposlenima izdata od strane Poreske uprave PJ Podgorica na ime Siniša Višnjić kod subjekta DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU "VIGORIS ECOTECH" D.O.O. PODGORICA; Potvrda o članstvu u inženjerskoj komori Crne Gore na ime Darko Koska, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore, broj 05-971 od 01.02.2024. godine“.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu načina sačinjavanja izjave privrednog subjekta ponuđača „Avio petrol“ d.o.o. Podgorica, te na tako utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da na strani ovog ponuđača ne postoji osnov za isključenje iz člana 108 tačka 5 ZJN. Naime, budući da je ponuđač „Avio petrol“ d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", u tački C: "Stručna i tehnička sposobnost", u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 2) "Da li je privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?", označio odgovor "Da", te na potpitanje: „ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete“, naveo: "Zdravko Drakulović - Dipl.građ.inženjer - saobraćajno-konstruktivni smjer koji ima stručnu spremu - Visoka stručna sprema, visoko obrazovanje - VSS, VII nivo kvalifikacije, VI11 podnivo okvira kvalifikacija zauzimaće funkciju: Ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu - za izvođenje građevinskih radova na objektima saobraćaja i konstrukcije", to iz navedenog nesporno proizilazi da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Avio petrol“ d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena u naznačenom dijelu, iz razloga što u istoj nije naveo da imenuje ovlašćenog inženjera koji će rukovoditi radovima u cjelini, na koji način nije postupio u skladu sa datom napomenom predviđenoj u predmetnom uslovu u dijelu stručna i tehnička sposobnost. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta ključni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN. nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ponuđača „Hill construction“ d.o.o. Podgorica i ponuđača "Avio petrol" d.o.o. Podgorica, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 1,044.94 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioца za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je nidošavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 400,00 eura, u skladu sa članom 1 stav 3, tarifnim brojem 6 stav 1 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 079/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom

postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Daniilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.