



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0904-87/2025

ESJN: 86319

Podgorica, 25.03.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-64/1 od 20.01.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Junčaj Petrol Comerc" d.o.o. Tuzi od 10.03.2025.g., izjavljenoj, preko punomoćnika Nikole Ivanovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Opštine Tuzi broj 01-426/25-1145/5 od 28.02.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 25.03.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Junčaj Petrol Comerc" d.o.o. Tuzi od 10.03.2025.g., pa se poništava odluka Opštine Tuzi broj 01-426/25-1145/5 od 28.02.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Opštini Tuzi da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 454,55 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Junčaj Petrol Comerc" d.o.o. Tuzi, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Opština Tuzi nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 01-426/25-556/4 od 03.02.2025.g. za otvoreni postupak javne nabavke roba - gorivo, Opština Tuzi, je kao naručilac, donijela odluku broj 01-426/25-1145/5 od 28.02.2025.g., o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Albino" d.o.o. Tuzi, dok je ponuđač "Junčaj Petrol Comerc" d.o.o. Tuzi, isključen iz postupka.

Ponuđač "Junčaj Petrol Comerc" d.o.o. Tuzi je, dana 10.03.2025.g., putem ESJN, preko punomoćnika Nikole Ivanovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede zakona, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac, u žalbi u bitnom ističe, da je pobijana odluka nezakonita, iz razloga što ga je naručilac neosnovano isključio iz postupka javne nabavke uz obrazloženje da je dostavio neispravnu garanciju ponude izdatu od strane NLB Banke A.D. Podgorica, broj GC 2025/191, jer ista sadrži pogrešan datum izdavanja, tj. 13.02.2024.g. Smatra da dostavljena garancija ponude sadrži sve elemente propisane Zakonom o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), te da je posljedično tome sačinjena u skladu sa ZJN i predviđenom predmetnom tenderskom dokumentacijom. Takođe, smatra da prethodno navedeno nesporno potvrđuje i sama banka dopisom od 27.02.2025.g., u kojem je navedeno da je u predmetnoj garanciji ponude broj GC2025/191, greškom upisan pogrešan datum izdavanja garancije, jer je ista izdata dana 13.02.2025.g. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka po žalbi, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura.

Naručilac je dana 11.03.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je ista u potpunosti neosnovana, iz razloga što je ponuđač "Junčaj Petrol Comerc" d.o.o. Tuzi u svojoj ponudi dostavio garanciju ponude izdatu od strane NLB Banke A.D. Podgorica, broj GC2025/191 od 13.02.2024.g., sa neispravnim datumom izdavanja, te u prilog odgovora na žalbu dostavio potvrdu NLB banke A.D. Podgorica, koja mu je dostavljena u formi originala na arhivi, dana 27.02.2025.g., a u kojoj je navedeno da u predmetnoj garanciji ponude broj GC2025/191, greškom upisan pogrešan datum izdavanja garancije, te da je ispravan datum izdavanja garancije 13.02.2025.g. Dalje, ističe da nije razmotrio navedenu potvrdu o ispravnosti garancije ponude izdatu od NLB banke A.D. Podgorica, budući da mu je ista dostavljena dana 27.02.2025.g., tj. nakon isteka roka za podnošenje ponuda.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 97 st. 1, 2 i 4 ZJN propisano je: „Garancija ponude je sredstvo zaštite naručioca ako ponuđač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude i/ili 2) odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum. Garancija ponude određuje se u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti predmeta javne nabavke, odnosno partije, ako je predmet javne nabavke podijeljen po partijama. Trajanje garancije ponude određuje se u skladu sa rokom važenja ponude uključujući i rok za eventualno aktiviranje koji ne može da bude kraći od pet dana, niti duži od 15 dana od dana isteka roka važenja ponude.

Odredbom člana 134 st. 1 i 2 ZJN propisano je: "Komisija je dužna da nakon otvaranja ponuda izvrši pregled i ocjenu ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača. U postupku pregleda ponuda komisija utvrđuje da li: 1) su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona; 2) je garancija ponude dostavljena na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona; 3) je garancija ponude izdata na traženi iznos i da li je ispravna; 4) je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke; 5) zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz čl. 108 i 110 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Rok važenja ponude”, predvidio: „Rok važenja ponude je 60 dana od dana otvaranja ponuda”, zatim u dijelu „Garancija ponude”, između ostalog, predvidio: „Napomena: Garancija ponude u pisanom obliku se dostavlja, u originalu, u posebnoj koverti na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda". Garancija ponude se određuje u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti predmeta nabavke...Trajanje garancije ponude određuje se u skladu sa važenjem ponude uključujući i rok od 10 dana za eventualno aktiviranje garancije nakon isteka važenja ponude. Ponuđač može dostaviti garanciju sa rokom važenja dužim od ovog roka”, te u tački 7. iste (Način, mjesto i vrijeme podnošenja ponuda i otvaranja ponuda) predvidio da će se otvaranje ponuda održati dana 19.02.2025.g. u 10:00 sati, zatim u tački 8 predmetne tenderske dokumentacije (Uslovi za aktiviranje garancije), predvidio: „Garancija ponude će se aktivirati ako ponuđač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude i/ili 2) odbije da potpiše ugovor o javnoj nabavci.”

Žalilac je uz ponudu dostavio kopiju garancije ponude izdatu od NLB banke AD Podgorica broj GC2025/191 od 13.02.2024.g. u kojoj je, između ostalog, navedeno: „VRSTA GARANCIJE: Garancija ponude GARANCIJA BR.: GC2025/191 GARANT: NLB Banka AD Podgorica, Bulevar Ivana Crnojevića br. 171, Podgorica NALOGODAVAC: Junčaj Petrol

Comerce doo Tuzi, Ulica 16 br.3, Tuzi KORISNIK: OPŠTINA TUZI. Tuzi bb. Tuzi OSNOVNI POSAO: obaveza Nalogodavca u vezi sa Tenderskom dokumentacijom za otvoreni postupak javne nabavke (Pregled postupka #86319 od 03.02.2025.godine), za izbor najpovoljnije ponude za nabavku robe: Gorivo, procijenjene vrijednosti bez PDV-a 45.454,55 EUR. Prema uslovima navedene Tenderske dokumentacije razumjeli smo da Nalogodavac mora pribaviti Korisniku bankarsku garanciju ponude u iznosu od 909,09 EUR, što predstavlja 2% od procijenjene vrijednosti javne nabavke. IZNOS GARANCIJE I VALUTA: 909.09 EUR (slovima: eura devetstotinadevet i 09/100 centi)... POČETNI DATUM GARANCIJE: 19.02.2025.god. ISTEK ROKA GARANCIJE: 30.04.2025.god. Kao garant, mi se ovde neopozivo i bezuslovno obavezujemo da Korisniku platimo svaki iznos do iznosa garancije, po prezentaciji Korisnikovog usklađenog poziva, u formi prezentacije kako je gore naznačeno, podržanog drugim dokumentima kako je gore pobrojano, a u svakom slučaju izjavom Korisnika, bilo u samom pozivu ili odvojenom potpisanom dokumentu koji prati ili identifikuje poziv, navodeći da je Nalogodavac prekršio obaveze (u) u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i to: 1) da je odustao od ponude u roku važenja ponude, i/ili; 2) da je odbio da potpiše Ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum. Svaki poziv po garanciji moramo primiti na dan isteka ili prije isteka roka u gore naznačenom mjestu za prezentaciju. Ova garancija je bezuslovna i naplativa na prvi poziv... Datum izdavanja: 13.02.2024.god.“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se odnosi na ponudu žalio, između ostalog, naveo: "Junčaj Petrol Comerc" d.o.o. Tuzi je dana 19.02.2025.godine u 08:54 časova na arhivi Naručioća dostavio original Garanciju ponude izdate od strane; NLB Banke A.D. broj: GC2025/191 od 13.02.2024. godine sa pogrešnim datumom izdavanja, odnosno datum izdavanja je 13.02.2024. godine. "Junčaj Petrol Comerc" d.o.o. Tuzi je putem ESJN dostavio kopiju garancije ponude. Nadalje, članom 120 stav 17 tačka 6 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije se mijenjati ili dopunjavati 6) garancija ponude, osim u slučajevima iz člana 97 stav 5 i člana 120 stav 14 ovog zakona. U vezi prednje navedenog, Komisija za sprovođenje postupka konstatuje da ponuđač "Junčaj Petrol Comerc" d.o.o. Tuzi se isključuje iz postupka javne nabavke za nabavku robe - Gorivo u skladu sa članom 108 ZJN stav 1 tačka 7 kojim je propisano da će Naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ponuđač nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta garancija neispravna. Kako je članom 120 stav 17 tačka 6 ZJN propisano da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije se mijenjati ili dopunjavati 6) garancija ponude, osim u slučajevima iz člana 97 stav 5 i člana 120 stav 14 ovog zakona, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke nije razmotrila potvrdu o ispravnosti garancije NLB Banke AD (kopija potvrde broj: 1145/2 od 25.02.2025.godine), koja je dostavljena naknadno na e-mail dana 25.02.2025. godine i u formi originala preko naše arhive, dana 27.02.2025. godine“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja nesporno proizilazi da je žalilac uz ponudu dostavio garanciju ponude NLB banke AD Podgorica broj GC2025/191 od 13.02.2024.g. datu u odnosu na predmetnu tendersku dokumentaciju i u korist naručioca, na zahtijevani iznos od 909,09 EUR u odnosu na procijenjenu vrijednost predmetne javne nabavke, na zahtijevani rok važenja od 19.02.2025.g. do 30.04.2025.g. i u odnosu na razloge zbog kojih će biti aktivirana. Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da predmetna garancija ponude sadrži sve elemente u pogledu sadržine u skladu sa navedenim zakonskim odredbama i predmetnom tenderskom dokumentacijom i predstavlja validno sredstvo finansijskog obezbjeđenja ponude, odnosno zaštite naručioca u slučaju da ponuđač odustane od ponude ili da odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci. Budući da predmetna garancija sadrži sve propisane zahtjeve u pogledu sadržine i da nema nedostatak u pogledu tih zahtijeva, to je naručilac pogrešno utvrdio činjenično stanje i na tako utvrđeno činjenično stanje pogrešno primjenio materijalno pravo kada je žalioca isključio iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 7 ZJN.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ispravnost garancije ponude žalioca, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 454,55 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku („Sl. list CG”, broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Marina Mitrović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.