



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-360/2024

ESJN: 80888

Podgorica, 13.12.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/10-2024 od 21.10.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 4 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23), u postupku po žalbi "Vododjelnica-Lazović" d.o.o. Podgorica od 21.11.2024.g., izjavljenoj preko punomoćnika Miloša D. Damjanovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke "Pogrebne usluge" d.o.o. Budva broj 03-02/9 od 12.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 13.12.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba "Vododjelnica - Lazović" d.o.o. Podgorica od 21.11.2024.g., izjavljena protiv odluke "Pogrebne usluge" d.o.o. Budva broj 03-02/9 od 12.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao izjavljena od strane neovlašćenog lica.
2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po Tenderskoj dokumentaciji broj 03-2/3 od 18.10.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke robe – pogrebna oprema, „Pogrebne usluge“ d.o.o. Budva, je kao naručilac, donio odluku broj 03-02/9 od 12.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Mit –Berane" d.o.o. Berane, dok je ponuđač "Vododjelnica - Lazović" d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Vododjelnica - Lazović" d.o.o. Podgorica, je dana 21.11.2024.g., putem ESJN, preko punomoćnika Miloša D. Damjanovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), nepravilno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi u bitnom ističe da je uvidom u ponudu ponuđača "Mit -Berane" doo Berane, utvrdio da je isti za tačku 4, tehničke specifikacije predmetne nabavke, bitne karakteristike predmetne nabavke, u odgovoru

naveo: "...Farban u više nijansi pokrivnim bojama u boji hrasta, oraha, ručke su metalne u boji zlata...", a s obzirom na jasan zahtjev naručioca da je od zainteresovanih ponuđača zahtijevao da izaberu jednu boju, odnosno da naprave izbor jedne boje, a da boja hrasta i boja oraha nisu jedna boja, proizilazi da je ponuda ovog ponuđača u ovom dijelu neispravna, tj. da je sačinjena u suprotnosti sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. Dalje ističe, da uvidom u garanciju ponude ponuđača "Mit- Berane" doo Berane, je utvrđeno da ista nije sačinjena u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, jer je ovaj ponuđač u dijelu uslova za aktiviranje garancije, pored zahtijevanog naveo "ili okvirni sporazum". Takođe, ističe da je ponuđač "Mit Berane" doo Berane na omotu koverta naveo: „Naručilac: Pogrebne usluge Budva doo, Podkošljun bb, 85310 Budva", te da je nejasno kako je ponuda ovog ponuđača sačinjena u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, s obzirom da je na strani 5 tenderske dokumentacije naručilac predvidio da se garancija predaje na arhivi naručioca na adresi zgrada Montenegroexpresa, Trg Sunca broj 2, Budva. Posebno ističe, da naručilac nije shodno članu 122 stav 6 ZJN sačinio potvrde o prijemu garancije, niti ih je uz zapisnik o otvaranju ponuda priložio kao skeniranu kopiju u ESJN istog dana kada je izvršeno otvaranje ponuda, tj. dana 04.11.2024.g., a što se može utvrditi prostim uvidom u sistem elektronskih javnih nabavki. Navodi da se naručilac obratio organu za provjeru da li je izabrani ponuđač "Mit Berane" doo Berane izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa i u zahtjevu naveo Uprava prihoda i carina, vjerovatno misleći na Poresku upravu, da dostavi uvjerenje da je ovaj ponuđač izmirio obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje zaključno sa danom 04.11.2024. g., povodom kog zahtjeva je Poreska uprava odgovorila da je isti zaključno sa 30.09.2024.g. izmirio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa. Dalje ističe da mu dana 15.11.2024.g. od strane naručioca nije mu omogućen uvid u Zapisnik o otvaranju ponuda shodno članu 131 ZJN, kao ni Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda, shodno članu 136 ZJN, već je u pobijanoj odluci u samom zaglavlju navedeno da je odluka donešena na „predlog Komisije". Takođe ukazuje, da je tačka 16 tenderske dokumentacije u suprotnosti sa članom 186 ZJN. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, zatim da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe po AT.

Naručilac je dana 26.11.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Ponuđač "Mit -Berane" d.o.o. Berane je dana 30.11.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava izjašnjenje na žalbu u kome u bitnom ističe da je žalba neosnovana, jer žalilac nije podnio garanciju ponude u roku predviđenom za podnošenje ponude, pa je ista izjavljena od strane neovlašćenog lica. Dalje ističe, da je njegova ponuda data u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, kao i da je boja posljednja faza izrade proizvoda i da su hrast i orah nijanse koje dovode do vizuelnog efekta, te da bi se dobio vizuelni efekat nanosi se bajc hrasta i oraha. Takođe, ističe, da je garanciju ponude dostavio u skladu sa članom 97 ZJN, kao i članom 122 ZJN kojim je propisano da se original garancije ponude u pisanom obliku

dostavlja u koverti, na kojoj se navodi: NAZIV I SJEDIŠTE naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda", te da je ista dostavljena u roku neposrednom predajom na arhivi naručioca i ista otvorena, pri čemu pored naziva i sjedišta naručioca adresu nije bilo potrebno navesti. Posebno ističe da je od dana otvaranja ponuda 4.11.2024.g. bio dužan da ima izmirene poreze i doprinose na lična primanja u svakom momentu provjeravanja dokaza, što je i dokazao, zaključno sa danom 30.09.2024.g.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, izjašnjenje na žalbu ponuđača "Mit-Berane" d.o.o. Berane, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je ista izjavljena od strane neovlašćenog lica. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 122 stav 2 ZJN propisano je da se Izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose u elektronskom obliku putem ESJN, te stavom 3 ovog člana propisano je da izuzetno od stava 2 ovog člana, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda. Takođe, odredbom člana 186 stav 3 ZJN propisano je da žalbu iz člana 185 stav 3 tač. 4 i 5 ovog zakona može da izjavi kandidat, odnosno ponuđač u roku od deset dana od dana objavljivanja odluke o izboru najpovoljnije ponude odnosno odluke o poništenju postupka javne nabavke, dok je odredbom člana 192 stav 1 tačka 4 propisano da Komisija za zaštitu prava u postupku po žalbi odlučuje rješenjem o odbijanju žalbe izjavljene od strane neovlašćenog lica, ako je izjavljena od strane lica koje nije ovlašćeno za izjavljivanje žalbe u skladu sa članom 186 ovog zakona ili ako je izjavljena od strane ponuđača koji uz ponudu nije dostavio garanciju ponude ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od zahtijevanog ili neispravnu garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u dijelu "Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke", između ostalog, predvidio Ponuđač je dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2 % procijenjene vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 5 dana nakon isteka važenja ponude. Garancija ponude podnosi se u elektronskom obliku putem ESJN-a. Izuzetno, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda. Ponuđači original garancije ponude u pisanom obliku dostavljaju u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "Ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda", te tačkom 12 stav 1 iste predvidio da se ponude sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude, dok je u Uputstvu ponuđačima

za sačinjavanje i podnošenje ponuda, koje čini sastavni dio navedenog pravilnika, u tački 3 stav 2 (Način podnošenja ponuda) predviđeno da se izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose u elektronskom obliku putem ESJN. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 9. (Način, mjesto i vrijeme podnošenja ponuda i otvaranja ponuda) predvidio da se ponude podnose preko ESJN-a, zaključno sa danom 04.11.2024.g. do 09:00 sati, zatim da će se otvaranje ponuda održati dana 04.11.2024.g. u 09:00 sati, te da se dio ponude koji se ne dostavlja preko ESJN-a, a odnosi se na garanciju ponude dostavlja neposrednom predajom na arhivi naručioca na adresi zgrada Montenegroexpressa, Trg Sunca br. 2 Budva, preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi zgrada Montenegroexpressa, Trg Sunca br.2, Budva radnim danima od 8:00 do 14:00 sati, zaključno sa danom 04.11.2024.g. do 09:00 sati.

U spisima predmeta dostavljenim putem ESJN nalazi se zapisnik o otvaranju ponuda broj 03-02/7 od 04.11.2024.g., objavljen u rubrici "Dokumenti" koji je istog dana u 09.01 od ESJN dostavljen ponuđačima. U zapisniku o otvaranju ponuda je navedeno da su ponude po redosljedu podnijeli sljedeći ponuđači: DOO „MIT - BERANE" Berane, šifra ponude 113995; datum i vrijeme podnošenja ponude 03.11.2024. 23:42, ukupna cijena 35.325,00 eura; DRUŠTVO ZA PROMET MARKETING I INŽENJERING "VODODJELNICA LAZOVIĆ" D.O.O. PODGORICA, šifra ponude 115030, datum i vrijeme podnošenja ponude 04.11.2024. 08:29, ukupna cijena 35.230,00 eura.

Takođe, uz predmetni zapisnik su priložene skenirane kopije potvrda o prijemu garancija ponuda, i to: Potvrda broj 03-788/1 od 04.11.2024.g. u kojoj je navedeno sljedeće: "D.O.O. „Pogrebne usluge" Budva izdaje, POTVRDU, kojom se potvrđuje da je „Mit - Berane" D.O.O. iz Berana dostavilo garanciju ponude, 04.11.2024. godine u 08:15 h, za otvoreni postupak javne nabavke pogrebne opreme za 2024.godinu, broj # 80888 od 18.10.2024. godine po tenderskoj dokumentaciji 03-2/3 i Potvrda broj 03-790/1 od 04.11.2024. godine u kojoj je navedeno sljedeće: D.O.O. „Pogrebne usluge" Budva izdaje, POTVRDU, kojom se potvrđuje da je „Vododjelnica-Lazović" D.O.O. iz Podgorice, dostavilo garanciju ponude 04.11.2024. godine u 9:07 h, za otvoreni postupak javne nabavke pogrebne opreme za 2024. godinu, broj # 80888 od 18.10.2024. godine po tenderskoj dokumentaciji 03-2/3".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se ista odnosi na ponudu žalioca naveo: "Ponuđač "VODODJELNICA - LAZOVIĆ" D.O.O. podnio je samostalnu ponudu putem ESJN-a pod šifrom 115030, dana 04.11.2024. godine u 08:29 časova, isključuje se iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) jer garanciju ponude nije dostavio u vremenu predviđenom tenderskom dokumentacijom. Nakon otvaranja pristiglih ponuda, komisija je u skladu sa članom 134 Zakona o javnim nabavkama pristupila pregledu i ocjeni ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača. U postupku pregleda ponuda, imenovana komisija je uvidom u Potvrdu broj 03- 790/1 od 04.11.2024. godine ustanovila da je "VODODJELNICA - LAZOVIĆ" D.O.O. iz Podgorice, dostavila garanciju ponude 04.11.2024. godine u 09:07 sati, a što nije u skladu sa Tenderskom dokumentacijom za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku

robe - pogrebne opreme, broj 03-2/3 od 18.10.2024. godine, tačkom 9 — Način, mjesto i vrijeme podnošenja ponuda i otvaranja ponuda, koja glasi: "Ponude se podnose preko ESJN-a zaključno sa danom 04.11.2024. godine do 09:00 sati. Otvaranje ponuda održaće se dana 04.11.2024. godine u 09:00 sati. Dio ponude koje se ne dostavlja preko ESJN-a, a odnosi se na garanciju ponude dostavlja se: Napomena: U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose se u elektronskom obliku putem ESJN. Izuzetno od prethodnog stava, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku (elektronski potpis), dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponude, i to: neposrednom predajom na arhivi naručioca na adresi zgrada Montenegroexpressa, Trg Sunca br.2, Budva, preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi zgrada Montenegroexpressa, Trg Sunca br.2, Budva, radnim danima od 08,00 do 14,00 sati, zaključno sa danom 04.11.2024. godine do 09:00 sati". Shodno ovakvom utvrđenom činjeničnom stanju utvrđeno je da ponuđač "VODODJELNICA - LAZOVIĆ" D.O.O. Podgorica, nije garanciju ponude dostavio na način predviđen tenderskom dokumentacijom broj 03-2/3 od 18.10.2024. godine, tačkom 5 - Osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke, odnosno što nije u skladu sa članom 122 stav 2 i 3 Zakona o javnim nabavkama koji kaže citiram: "Izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose se u elektronskom obliku putem ESJN. Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda". Ovo sve predstavlja osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke shodno članu 108 stav 7 Zakona o javnim nabavkama."

Dakle, budući da je tenderskom dokumentacijom predviđeno da se garancija ponude može dostaviti radnim danima od 8:00 do 14:00 sati, zaključno sa danom 04.11.2024.g. do 09:00 sati, a da iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je žalilac garanciju ponude dostavio dana 04.11.2024.g. u 09.07 sati, na koji način nije postupio u skladu sa članom 122 ZJN i na način predviđen tenderskom dokumentacijom, zbog čega se žalba osnovom člana 192 stav 1 tačka 4 ZJN odbija kao izjavljena od strane neovlašćenog lica.

S obzirom, da je žalba odbijena kao izjavljena od strane neovlašćenog lica, to žalilac nema pravo na povraćaj sredstava uplaćenih na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, neosnovan je zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava predmetne žalbe, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 4 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

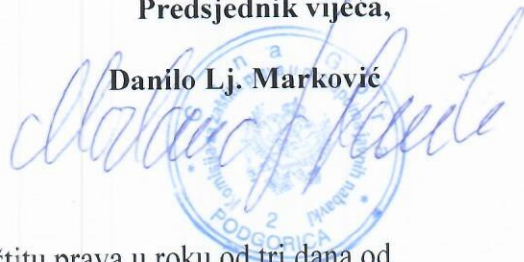
Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.