



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-294/2024

ESJN: 77267

Podgorica, 17.10.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/9-2024 od 07.10.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23), u postupku po žalbi "Norma" d.o.o. Budva od 25.09.2024.g., izjavljenoj protiv odluke "Vodovod i kanalizacija" d.o.o. Kotor broj 3842 od 19.09.2024.g., na sjednici održanoj dana 17.10.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba "Norma" d.o.o. Budva od 25.09.2024.g., izjavljena protiv odluke "Vodovod i kanalizacija" d.o.o. Kotor broj 3842 od 19.09.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao izjavljena od strane neovlašćenog lica.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 3278/2 od 08.08.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke roba - nabavka vodovodnog materijala do 3", "Vodovod i kanalizacija" d.o.o. Kotor je, kao naručilac, donio odluku broj 3842 od 19.09.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica, dok je ponuđač "Norma" d.o.o. Budva isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Norma" d.o.o. Budva je dana 25.09.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog povrede pravila postupka, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom ističe, da je pobijana odluka nezakonita, iz razloga što je naručilac ponudu ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica ocijenio kao ispravnu, iako je ista neispravna, jer dostavljenim dokazom - Izvještajem o ispitivanju broj I-27-1/2024 nije dokazao da ispunjava tehničke karakteristike za stavke od 1 do 9. Dalje ističe da se Izvještaj o ispitivanju broj I-09-2/2024 u kojem su navedene dimenzije DN280, DN355 i DN400 za PN10 SDR 17, ne odnosi na predmet nabavke. Ističe da ponuđač "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica nije dostavio dokaz sertifikate za ponuđene proizvode za stavke 10, 11, 12, 13, 15, 16, 17, 18 i 19 iz tehničke specifikacije. Dalje, ističe da je ponuđač "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica za stavke od 87 do 132 iz tehničke specifikacije dostavio Izvještaje o ispitivanju armature Instituta Mihailo Pupin u kojima se navodi standard SRPS EN 12266-

1.2023 koji standard nije u skladu sa traženim standardom iz tenderske dokumentacije ISO 7-1, a takođe na dostavljenim Izvještajima o ispitivanju je datum izdavanja 23.05.2023.g. uz napomenu da je potrebno uraditi novo ispitivanje u roku od godinu dana iz čega proizilazi da je protekao rok. Smatra da je naručilac trebao ponuđača "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica da isključi iz postupka javne nabavke, jer Izjavu privrednog subjekta nije popunio na pravilan način iz razloga što je u poglavlju C "Stručna i tehnička sposobnost" na pitanje pod tačkom 4 označio odgovor "Da" i naveo sertifikate i potvrde, ali nije naveo šta se tim dokazom dokazuje, u prilog čemu se poziva na stav Komisije za zaštitu prava sadržan u Rješenju broj UP 0903-155/2024 od 28.06.2024.g. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, naloži naručiocu da otkloni utvrđene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 26.09.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Ispitujući predmetnu žalbu, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ista izjavljena od strane neovlašćenog lica iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 122 stav 2 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) propisano je da se Izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose u elektronskom obliku putem ESJN, te stavom 3 ovog člana propisano je da izuzetno od stava 2 ovog člana, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda. Takođe, odredbom člana 186 stav 3 ZJN propisano je da žalbu iz člana 185 stav 3 tač. 4 i 5 ovog zakona može da izjavi kandidat, odnosno ponuđač u roku od deset dana od dana objavljivanja odluke o izboru najpovoljnije ponude odnosno odluke o poništenju postupka javne nabavke, dok je odredbom člana 192 stav 1 tačka 4 propisano da Komisija za zaštitu prava u postupku po žalbi odlučuje rješenjem o odbijanju žalbe kao izjavljene od strane neovlašćenog lica, ako je izjavljena od strane lica koje nije ovlašćeno za izjavljivanje žalbe u skladu sa članom 186 ovog zakona ili ako je izjavljena od strane ponuđača koji uz ponudu nije dostavio garanciju ponude ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od zahtijevanog ili neispravnu garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u dijelu "Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke", između ostalog, predvidio da je ponuđač dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 7 dana nakon isteka važenja ponude. Garancija ponude se podnosi u elektronskom obliku putem ESJN. Ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN-a dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči Naručiocu neposrednim podnošenjem na arhivi Naručioca na Škaljari bb, Kotor ili preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi: Škaljari bb, zgrada Obnove, Kotor, u skladu sa rokovima iz tenderske dokumentacije, te tačkom 12. iste, između ostalog, predvidio da se ponude sačinjavaju u ESJN u skladu

sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude, dok je u Uputstvu ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponuda, koje čini sastavni dio navedenog pravilnika, u tački 3 stav 2 (Način podnošenja ponuda) predviđeno da se izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose u elektronskom obliku putem ESJN. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 9. predvidio da se ponude podnose putem ESJN-a zaključno sa danom 26.08.2024.g. do 10:30 sati, zatim predvidio da će se otvaranje ponuda održati istog dana u 10:30 sati, te predvidio da se garancija ponude podnosi u elektronskom obliku putem ESJN, te ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN-a dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči Naručiocu neposrednim podnošenjem na arhivi Naručioca na adresi Škaljari bb, Zgrada Obnove, Kotor ili preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi Škaljari bb, zgrada Obnove, Kotor, s tim što garancija ponude mora biti uručena od strane poštanskog operatora najkasnije do roka određenog za podnošenje ponude, radnim danima od 8:00 do 13:00 sati, zaključno sa danom 26.08.2024. godine do 10:30 sati.

U spisima predmeta dostavljenim putem ESJN-a, u odjeljku "komunikacija u postupku" nalazi se zapisnik o otvaranju ponuda od 26.08.2024.g. u 10:30 časova, kreiran od ESJN i dostavljen ponuđaču kroz dio "komunikacija u postupku". U predmetnom zapisniku o otvaranju ponuda je navedeno da su ponude u predmetnom postupku javne nabavke podnijeli ponuđač "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica, vrsta ponude samostalna ponuda, šifra ponude 110262, datum i vrijeme podnošenja ponude: 26.08.2024. 09:53, ukupna cijena 43.356,435 eura i ponuđač "Norma" d.o.o. Budva, vrsta ponude samostalna ponuda, šifra ponude 110289, datum i vrijeme podnošenja ponude: 24.08.2024. 14:46, ukupna cijena 44.831,60 eura.

Nadalje, uvidom u spise predmeta dostavljene putem ESJN, utvrđeno je da je žalilac svoju ponudu podnio putem ESJN, zatim da je u ponudi u dijelu Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu u kojem se odnosi na garanciju ponude, u rubrici "opis" naveo tekst iz predmetne tenderske dokumentacije: "Ponuđač je dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 7 dana nakon isteka važenja ponude. Garancija ponude se podnosi u elektronskom obliku putem ESJN. Ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN-a dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči Naručiocu neposrednim podnošenjem na arhivi Naručioca na Škaljari bb, Kotor ili preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi Škaljari bb, zgrada Obnove, Kotor, u skladu sa rokovima iz tenderske dokumentacije". Takođe, utvrđeno je da je žalilac uz ponudu u dijelu "Ostala dokumenta" dostavio kopiju garancije ponude broj GC2024/1650 od 12.08.2024.g. izdatu od NLB banke a.d. Podgorica, kao garanta, u kojoj je navedeno da je nalagodavac "Norma" d.o.o. Budva, a da je korisnik "Vodovod i kanalizacija" d.o.o. Tivat, II Dalmatinske broj 3A, Tivat, osnovni posao: obaveza Nalogodavca u vezi sa Tenderskom dokumentacijom za otvoreni postupak javne nabavke (Pregled postupka #77139 od 06.08.2024. godine), za izbor najpovoljnije ponude za nabavku robe: Nabavka pumpnog agregata i rezervnih djelova za pumpnu stanicu na Seljanovu, procijenjene vrijednosti bez uračunatog PDV- a 19.750,00 EUR. Prema uslovima navedene

Tenderske dokumentacije razumjeli smo da Nalogodavac mora pribaviti Korisniku bankarsku garanciju ponude u iznosu od 395,00 EUR, što predstavlja 2% od procijenjene vrijednosti javne nabavke.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se odnosi na ponudu žalio naveo, shodno članu 108 stav 1 tačka 5 i 7 ZJN, isključuje se privredni subjekat "Norma" d.o.o. Budva jer izjava privrednog subjekta ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i nepravilno je sačinjena. Takođe, isti nije dostavio garanciju ponude predviđene tenderskom dokumentacijom, a istu je zakačio u ponudi u CEJN-u koja ne odgovara traženom predmetu javne nabavke.

Dakle, iz obrazloženja pobijane odluke jasno i nesumnjivo proizilazi da je žalilac putem ESJN-a dostavio garanciju ponude koja nije u skladu sa tenderskom dokumentacijom. Naime, imajući u vidu da iz činjeničnog stanja nesporno proizilazi da je žalilac putem ESJN-a dostavio garanciju ponude u kojoj je navedeno: "korisnik "Vodovod i kanalizacija" d.o.o. Tivat, pregled postupka #77139 od 06.08.2024. godine), za izbor najpovoljnije ponude za nabavku robe: Nabavka pumpnog agregata i rezervnih djelova za pumpnu stanicu na Seljanovu, procijenjene vrijednosti bez uračunatog PDV- a 19.750,00 eura, to je nesporno da se predmetna garancija ne odnosi na predmetni postupak javne nabavke, a što je u suprotnosti sa članom 122 st. 2 i 3 ZJN. Pri ovakom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je žalba osnovom člana 192 stav 1 tačka 4 ZJN izjavljena od strane neovlašćenog lica.

S obzirom, da je žalba odbijena kao izjavljena od strane neovlašćenog lica, to žalilac nema pravo na povraćaj sredstava uplaćenih na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 4 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.


Predsjednik vijeća,
Nikola Golubović

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.