



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0905-199/2024

ESJN: 74395

Podgorica, 01.08.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23), u postupku po žalbi „Sincommerce“ d.o.o. Podgorica od 24.06.2024.g., izjavljenoj preko punomoćnika Nikole Ivanovića, advokata iz Podgorice, protiv tenderske dokumentacije JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore broj 9401 od 13.06.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke za partije 2, 3 i 4, na sjednici održanoj dana 01.08.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Sincommerce“ d.o.o. Podgorica od 24.06.2024.g., pa se poništava tenderska dokumentacija broj 9401 od 13.06.2024.g., u dijelu drugi uslovi, tačka 17. Uslova za učešće u postupku i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, za partije 2, 3 i 4.

2. Nalaže se JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, u skladu sa članom 94 Zakona o javnim nabavkama, otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 537,23 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Sincommerce“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore da „Sincommerce“ d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore je, kao naručilac, dana 13.06.2024.g. objavio na ESJN tendersku dokumentaciju broj 9401 za otvoreni postupak javne nabavke roba -

rezervnih djelova sa ugradnjom, po partijama, te dana 20.06.2024.g. objavio pojašnjenje broj 1 (9816 od 20.06.2024.g.).

"Sincommerc" d.o.o. Podgorica, je, dana 24.06.2024.g., putem ESJN, preko punomoćnika Nikole Ivanovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene tenderske dokumentacije za partije 2, 3 i 4 zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i povrede pravila postupka. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je tenderska dokumentacija sačinjena suprotno članu 86 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) iz razloga što je naručilac predvidio uslov da su ponuđači dužni da posjeduju tehnički pregled u sklopu servisa, dok se uvidom u tehničku specifikaciju može zaključiti da ista ne sadrži bilo koju poziciju niti zahtjev koji se odnosi na uslugu tehničkog pregleda. Dalje navodi da se iz osporene tenderske dokumentacije za partije 2, 3 i 4 ne može sa sigurnošću zaključiti da li će se usluga tehničkog pregleda zahtijevati i vršiti u toku realizacije ugovora o javnoj nabavci, te da je naručilac ukoliko je namjeravao da zahtijeva uslugu tehničkog pregleda od ponuđača, trebao na jasan i precizan način tehničkom specifikacijom to da predvidi, u odnosu na svako pojedinačno vozilo koje je predmet održavanja i nakon svake pojedinačne usluge ugradnje i vršenja servisa jasno propiše predmetni zahtjev, kako bi ponuđačima bili poznati svi troškovi koji mogu nastati u vezi sa predmetom nabavke, i kako bi mogli formirati svoju ponudu i ponuđenu cijenu. Takođe, ističe da je propisivanjem ovakvog uslova koji nije potreban za izvršenje predmetne nabavke, naručilac prekršio načelo obezbjeđivanja konkurencije i načelo ravnopravnosti, slobode i zabrane diskriminacije iz čl. 8 i 10 ZJN, iz razloga što je predmet nabavke određen kao robe, sa opisom predmeta kao rezervni djelovi sa ugradnjom, pa nije mogao da zahtijeva uslove koji nijesu potrebni za izvršavanje predmeta nabavke, te da ukoliko je imao potrebu da zahtijeva uslove za kvalitetno izvršenje ugovora, nije smio da kroz druge uslove, zahtijeva dostavljanje ugovora sa firmom koja posjeduje tehnički pregled, već shodno članu 106 stav 1 tačka 3 ZJN, da zahtijeva uslov stručne i tehničke sposobnosti, odnosno posjedovanje tehničke opreme, kako bi ponuđač shodno zakonu mogao da učestvuje u postupku i ispuni zahtijevani uslov, podnošenjem zajedničke ponude, angažovanjem podugovarača ili korišćenjem sposobnosti drugog subjekta. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu tendersku dokumentaciju za partije 2, 3 i 4, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura.

Naručilac je dana 02.07.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmetne javne nabavke, sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom ističe, da je žalba neosnovana jer je predmetnu tendersku dokumentaciju sačinio u svemu u skladu sa svojim potrebama, kada je zahtijevao uslov da ponuđač mora imati tehnički pregled u sklopu servisa, i da zbog specifičnosti i nedostatka servisa na sjeveru za partiju 3 ponuđač može dostaviti i ugovor sa firmom koja posjeduje tehnički pregled. Dalje ističe da je navedeni uslov predviđen iz razloga što se sanitetska vozila za hitnu medicinsku pomoć podvrgavaju redovnom šestomjesečnom tehničkom

pregledu shodno članu 264 stav 4 alineja 4 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, te da se nakon tehničkog pregleda i utvrđivanja neispravnosti auto vodi na servis pa nakon toga ponovo na tehnički pregled, što iziskuje dodatne troškove, jer on posjeduje 24 jedinice za hitnu medicinsku pomoć i ne može sa sigurnošću imati ispravno vozilo u jedinici na vrijeme, što iziskuje dodatno angažovanje ljudskih resursa i dodatnih finansijskih sredstava. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu tendersku dokumentaciju i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 8 stav 1 ZJN propisano je da je naručilac dužan da u postupku javne nabavke obezbijedi konkurenciju između privrednih subjekata, u skladu sa zakonom, te stavom 2 ovog člana propisano da naručilac ne smije da ograniči ili spriječi konkurenciju između privrednih subjekata, a naročito ne smije da onemogućí učešće privrednog subjekta u postupku javne nabavke neopravdanom primjenom pregovaračkog postupka ili primjenom diskriminatornih uslova i kriterijuma ili mjera kojima se favorizuju pojedini privredni subjekti, te odredbom člana 10 ZJN propisano da je naručilac dužan da obezbijedi da svi privredni subjekti u postupku javne nabavke imaju ravnopravan tretman. Naručilac ne smije da određuje uslove kojima se vrši nacionalna ili teritorijalna diskriminacija po predmetu nabavke ili druga diskriminacija privrednih subjekata, ni diskriminacija koja proizilazi iz klasifikacije djelatnosti koju obavlja privredni subjekat. Naručilac ne smije da ograniči slobodu kretanja robe, prema mjestu registracije privrednog subjekta i mjestu izvođenja radova i pružanja usluga. Naručilac ne smije u postupku javne nabavke pružati informacije na diskriminatoran način kojim bi se obezbijedila prednost određenom učesniku u postupku u odnosu na druge učesnike, dok je odredbom člana 12 ZJN propisano da je naručilac dužan da uslove za učešće u postupku javne nabavke, koji se odnose na ekonomsko-finansijsku i stručno tehničku sposobnost privrednog subjekta utvrdi proporcionalno složenosti predmeta nabavke, izvršenja ugovora o javnoj nabavci i procijenjenoj vrijednosti javne nabavke.

Odredbom člana 86 stav 1 ZJN propisano je da je naručilac dužan da tendersku dokumentaciju sačini na jasan, precizan i razumljiv način kojim se omogućava podnošenje odgovarajućih i uporedivih prijava za kvalifikaciju, odnosno ponuda, te stavom 2 ovog člana propisano da tenderska dokumentacija mora da sadrži sve podatke na osnovu kojih će ponuđaču biti poznati svi troškovi koje može imati u vezi sa predmetom javne nabavke, te odredbom člana 87 stav 1 ZJN propisano je da se tehničkim specifikacijama utvrđuju karakteristike koje su potrebne za robe, usluge i radove, zatim stavom 2 ovog člana propisano da je naručilac dužan da tehničkom specifikacijom omogućí jednak pristup svim privrednim subjektima u postupku nabavke bez ograničenja tržišne konkurencije, te stavom 3 ovog člana propisano da tehnička specifikacija, zavisno od predmeta nabavke, sadrži opis, odnosno naziv predmeta nabavke u cjelini, po partijama i po stavkama, bitne karakteristike predmeta nabavke (kvalitet, dimenzija, oblik, bezbjednost, performansa, označavanje, rok upotrebe, jedinica mjere, količina i dr.) i zahtjeve u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke koji su bitni za sačinjavanje ponude i

izvršenje ugovora, dok je stavom 4 tačka 1 ovog člana propisano da se tehnička specifikacija predmeta nabavke određuje kao zahtjev u vezi sa izvođenjem ili funkcionalni zahtjev, na način da traženi parametri budu dovoljno precizno definisani da ponuđači mogu da sačine odgovarajuću ponudu, a naručilac da izvrši pravilan izbor najpovoljnije ponude.

Takođe, odredbama člana 101 stav 1 tačka 3 ZJN, propisano je da naručilac može u skladu sa predmetom javne nabavke, tenderskom dokumentacijom da zahtijeva da privredni subjekat ispunjava uslove stručne i tehničke osposobljenosti, dok je stavom 2 ovog člana propisano da se navedeni uslovi mogu zahtijevati na minimalnom nivou kojim se obezbjeđuje sposobnost privrednog subjekta da može uspješno da izvrši ugovor o javnoj nabavci u cjelini ili u određenom dijelu, u zavisnosti od toga da li ponudu podnosi za predmet nabavke u cjelini ili za određenu partiju, te stavom 3 ovog člana propisano da uslovi sposobnosti privrednog subjekta moraju da budu u vezi sa predmetom nabavke i srazmjerni predmetu nabavke. Dalje, članom 106 stav 1 ZJN propisano je da tenderskom dokumentacijom, kao uslov iz člana 101 stav 1 tačka 3 ovog zakona, može da se odredi mehanizacija, tehnička oprema i/ili drugi kapaciteti koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora, dok je članom 135 b stav 1 tačka 8 ZJN propisano da, u postupku provjere izjave privrednog subjekta, komisija može da traži dostavljanje liste osnovnih sredstava i opreme u svojini ili obezbijedenih oslanjanjem na sposobnost drugog subjekta ili obezbijedenih na drugi način, u skladu sa zakonom, za dokazivanje, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 106 stav 1 tačka 3 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio da je predmet nabavke za partije 2, 3 i 4 nabavka rezervnih djelova sa ugradnjom, i predvidio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je za Partiju 2 predmet nabavke razvrstao na 66 stavki, te za sve stavke naveo opis predmeta nabavke, zatim utvrdio bitne karakteristike predmeta nabavke, kako slijedi: "1. ULJE 5w30 sintetičko; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 2. filter vazduha; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 3. diskovi; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 4. disk pločice; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 5. set kvačila; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 6. ležaj točka; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 7. gornji cilindar kvačila; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 8. donji cilindar kvačila; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 9. alaser; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 10. zamajac; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 11. ERG ventil; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 12. prednji amortizer; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 13. glava upravljača; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 14. servo pumpa; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 15. zadnje gurtne; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 16. retrovizor lijevi; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 17. retrovizor desni; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 18. AD blue aditiv; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 19. rotaciono svijetlo sa pojačalom i zvučnom sirenom; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 20. ULJE 5w30 sintetičko; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 21. filter nafte; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 22. filter vazduha; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 23. diskovi; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 24. disk pločice; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 25. set kvačila; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 26. ležaj točka; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 27. gornji cilindar kvačila; Ford Tranzit

2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 28. donji cilindar kvačila; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 29. alaser; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 30. zamajac; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 31. ERG ventil; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 32. prednji amortizer; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 33. glava upravljača; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 34. retrovizor lijevi; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 35. retrovizor desni; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 36. AD blue aditiv; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 37. rotaciono svijetlo sa pojačalom i zvučnom sirenom; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 38. šolja amortizera; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 39. viljuška; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 40. sijalica H15; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 41. uložak brave; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 42. alternator; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 43. brava lijevih prednjih vrata; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 44. brava desnih prednjih vrata; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 45. set lanca plus lančanici; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 46. druk ležaj (hidraulični); Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 47. usluga mehaničara; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 48. usluga električara; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 49. usluga limara; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 50. usluga mehaničara; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 51. usluga električara; Ford Tranzit 2026 godište 2.2 TDCi 114Kw 2198 cm³, 52. usluga limara; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 53. ulje 530 sintetičko; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84, 54. filter vazduha; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84, 55. diskovi; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84, 56. set kvačila; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84, 57. ležaj točka; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84, 58. Alaser; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84, 59. rebrasti kaiš; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84, 60. natezač rebrastog kaiša; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84, 61. zamajac; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84, 62. erg ventil; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84, 63. prednji amortizer, Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84, 64. ad blue; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84, 65. alternator; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84, 66. glava upravljača; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84“, zatim za za Partiju 3 predmet nabavke razvrstao na 68 stavki, te za sve stavke naveo opis predmeta nabavke, zatim utvrdio bitne karakteristike predmeta nabavke, kako slijedi:” 1. filter vazduha; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 2. diskovi; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 3. disk pločice; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 4. set kvačila; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 5. ležaj točka; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 6. gornji cilindar kvačila; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 7. donji cilindar kvačila; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 8. alaser; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 9. zamajac; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 10. ERG ventil; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 11. prednji amortizer; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 12. glava upravljača; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 13. servo pumpa; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 14. zadnje gurtne; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 15. retrovizor lijevi; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 16. retrovizor desni; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 17. AD blue aditiv; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 18. rotaciono svijetlo sa pojačalom i zvučnom sirenom; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI,

19. filter nafte; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 20. filter vazduha; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 21. diskovi; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 22. disk pločice; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 23. set kvačila; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 24. ležaj točka; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 25. gornji cilindar kvačila; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 26. donji cilindar kvačila; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 27. alaser; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 28. zamajac; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 29. ERG ventil; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 30. prednji amortizer; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 31. glava upravljača; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 32. retrovizor lijevi; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 33. retrovizor desni; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 34. AD blue aditiv; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 35. rotaciono svijetlo sa pojačalom i zvučnom sirenom; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 36. šolja amortizera; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 37. viljuška; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 38. sijalica; H15 Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 39. uložak brave; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 40. alternator; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 41. brava lijevih prednjih vrata; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 42. brava desnih prednjih vrata; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 43. set lanca plus lančanic; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 44. druk ležaj (hidraulični); Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 45. usluga mehanicar; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 46. usluga električara; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 47. usluga mehanicara; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 48. usluga električara; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 49. set kvačila; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 50. cilindri kvačila gornji i donji; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 51. disk pločice; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 52. gurtne; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 53. cilindri zadnji; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 54. kugla gornja; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 55. kugla donja; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 56. pumpa vode; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 57. pumpa goriva; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 58. filter goriva; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 59. filter vazduha; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 60. zadnja duga uporna spona; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 61. zadnja kratka uporna spona; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 62. glavni kompjuter motora; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 63. retrovizor lijevi; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 64. retrovizor desni; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 65. AD blue aditiv; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 66. rotaciono svijetlo sa pojačalom i zvučnom sirenom; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 67. usluga mehanicara; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 68. usluga električara; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac” te za Partiju 4 predmet nabavke razvrstao na 91 stavku, te za sve stavke naveo opis predmeta nabavke,

zatim utvrdio bitne karakteristike predmeta nabavke, kako slijedi:" 1. filter vazduha; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 2. diskovi; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 3. disk pločice; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 4. set kvačila; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 5. ležaj točka; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 6. gornji cilindar kvačila; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 7. donji cilindar kvačila; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 8. alaser; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 9. zamajac; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 10. ERG ventil; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 11. prednji amortizer; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 12. glava upravljača; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 13. servo pumpa; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 14. zadnje gurtne; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 15. retrovizor lijevi; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 16. retrovizor desni; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 17. AD blue aditiv; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 18. rotaciono svjetlo sa pojačalom i zvučnom sirenom; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 19. filter nafte; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 20. filter vazduha; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 21. diskovi; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 22. disk pločice; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 23. set kvačila; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 24. ležaj točka; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 25. gornji cilindar kvačila; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 26. donji cilindar kvačila ; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 27. alaser; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 28. zamajac; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 29. ERG ventil; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 30. prednji amortizer; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 31. glava upravljača; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 32. retrovizor lijevi; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 33. retrovizor desni; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 34. AD blue aditiv; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 35. rotaciono svjetlo sa pojačalom i zvučnom sirenom; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 36. šolja amortizera; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 37. viljuška; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 38. sijalica; H15 Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 39. uložak brave; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 40. alternator; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 41. brava lijevih prednjih vrata; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 42. brava desnih prednjih vrata; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 43. set lanca plus lančanici; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 44. druk ležaj (hidraulični); Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 45. usluga mehanicara, Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 46. usluga električara; Ford Tranzit 2016 godište 2.2 TDCi 114kW 2198 cm3, 47. usluga mehanicara; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 48. usluga električara; Citroen Jumper 2020 2.0 HDI, 49. set kvačila; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 50. cilindri kvačila gornji i donji; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 51. disk pločice; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 52. gurtne; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 53. cilindri zadnji; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata ,benzinac, 54. kugla gornja; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata ,benzinac, 55. kugla donja; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 56. pumpa vode; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 57. pumpa goriva LADA

NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 58. filter goriva; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 59. filter vazduha; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 60. zadnja duga uporna spona; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 61. zadnja kratka uporna spona; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 62. glavni kompjuter motora; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 63. retrovizor lijevi; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 64. retrovizor desni; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 65. AD blue aditiv; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 66. rotaciono svijetlo sa pojačalom i zvučnom sirenom; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 67. usluga mehanicara; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 68. usluga električara; LADA NIVA 1690 kubika, 59 kilovata, benzinac, 69. filter nafte; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/84, 70. filter vazduha; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/85, 71. diskovi; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/86, 72. disk pločice; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/87, 73. set kvačila; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/88, 74. ležaj točka; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/89, 75. gornji cilindar kvačila; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/90, 76. donji cilindar kvačila; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/91, 77. alaser; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/92, 78. rebrasti kaiš; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/93, 79. natezač rebrastog kaiša; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/94, 80. zamajac; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/95, 81. ERG ventil; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/96, 82. prednji amortizer; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/97, 83. retrovizor lijevi; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/98, 84. retrovizor desni; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/99, 85. AD blue aditiv; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/100, 86. rotaciono svijetlo sa pojačalom i zvučnom sirenom; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/101, 87. alternator; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/102, 88. glava upravljača; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/103, 89. usluga mehanicara; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/103, 90. usluga električara; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/103, 91. usluga limara; Renault Trafic 2015 L2H2P2 1995/104” dok je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke tačkom 17 (drugi uslovi) predvidio “Ponudač mora imati tehnički pregled u sklopu servisa, dostaviti izjavu o ispunjenosti ovog uslova na dan otvaranja za partije 2, 3 i 4. Zbog specifičnosti i nedostatka servisa na sjeveru za partiju 3 ponudač može dostaviti i ugovor sa firmom koja posjeduje tehnički pregled”, te tačkom 12. tenderske dokumentacije dato uputstvo za sačinjavanje ponude kojim je predvidio da se ponuda sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Naručilac je dana 20.06.2024.g. dao odgovor na pojašnjenje tenderske dokumentacije broj 9816., u kojem je naveo: „Nije u mogućnosti da vrši izmjene ovog uslova iz sljedećih razloga: zbog jako specifičnog posla hitne službe i potrebe za ispravnim vozilima 24 h tokom cijele godine ne smijemo dozvoliti da nam auta sa popravke izađu sa bilo kakvim nedostatkom i neprovjerena i da ih tako predamo vozačima za koje smo odgovorni u slučaju da se nešto desi na putu zbog naše krivice, bilo ekipi, bilo pacijentu u vozilu. Smatramo da tehnički pregled vozila je jedan od uslova koji je jako bitan i validan dokaz da je auto preuzeto ispravno sa popravke i pušteno u rad. Uslov nije diskriminatorski već veoma odgovoran i jasan, s obzirom koliku odgovornost Zavod za hitnu

medicinsku pomoć ima kako prema svojim zaposlenima tako i prema svim građanima Crne Gore. Rokovi u postupku ostaju isti jer nije bilo nikakvih izmjena ili dopuna tenderske dokumentacije...”

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je naručilac tenderskom dokumentacijom za partije 2, 3 i 4, predvidio nabavku rezervnih djelova sa ugradnjom, dok je tačkom 17 (drugi uslovi) Uslova za učešće u postupku i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, predvidio da ponuđač mora imati tehnički pregled u sklopu servisa, i da mora dostaviti izjavu o ispunjenosti ovog uslova na dan otvaranja ponuda za partije 2, 3 i 4 i da zbog specifičnosti i nedostatka servisa na sjeveru za partiju 3 ponuđač može dostaviti i ugovor sa firmom koja posjeduje tehnički pregled. Naime, iz navedenog nesporno proizilazi da je naručilac u predmetnom postupku javne nabavke predvidio drugi uslov, odnosno tehnički pregled u sklopu servisa, koji nije zahtijevan u skladu sa predmetom nabavke, s obzirom da je tenderskom dokumentacijom kao predmet nabavke predviđena nabavka roba - rezervnih djelova sa ugradnjom, a u tehničkoj specifikaciji se nijedna stavka ne odnosi na tehnički pregled u sklopu servisa, čime je ograničio konkurenciju i potencijalne ponuđače doveo u neravnotežan položaj, jer je onemogućio da u ovom postupku javne nabavke učestvuju ponuđači koji obavljaju poslove nabavke i ugradnje rezervnih djelova koji je po svojoj prirodi posla nezavisan od tehničkog pregleda.

Pored navedenog, naručilac nije mogao da zahtijeva da ponuđači moraju imati tehnički pregled, u dijelu „drugi uslovi“ tenderske dokumentacije, već je takav uslov mogao da predvidi kao uslov stručne i tehničke sposobnosti, u skladu sa članom 106 ZJN. Takođe, naručilac nije mogao za partiju 3 predmetne nabavke da predvidi uslov da ponuđači mogu dostaviti ugovor sa firmom koja posjeduje tehnički pregled, jer se takvim uslovom potencijalni ponuđači iz južne i centralne regije dovode u neravnotežan položaj u odnosu na potencijalne ponuđače iz sjeverne regije, već je bio dužan da tačno definiše parametre koji moraju da budu dovoljno precizno definisani, i da sadrže sve podatke na osnovu kojih će ponuđaču biti poznati svi troškovi koje može imati u vezi sa predmetom javne nabavke, kako bi mogli da sačine odgovarajuću ponudu, i da u skladu sa uslovima podnesu samostalnu ponudu, zajedničku ponudu ili ustupe realizaciju dijela predmeta nabavke.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je pobijana tenderska dokumentacija nezakonita u dijelu Uslova za učešće u postupku i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmetne nabavke, u dijelu drugi uslovi, tačka 17, zbog čega istu treba poništiti u naznačenom dijelu, kako bi naručilac otklonio utvrđene nepravilnosti u skladu sa članom 94 ZJN, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Pored ispitivanja žalbenih navoda, Komisija za zaštitu prava, je u skladu sa članom 196 ZJN, po službenoj dužnosti vodila računa o bitnim povredama pravila postupka javne nabavke iz člana 195 stav 1 ZJN, pa je utvrdila da naručilac, nije počinio bitnu povredu pravila postupka javne nabavke.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će vratiti žaliocu sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 537,23 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN, u roku od 15 dana nakon pravosnažnosti ovog rješenja.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe od strane advokata, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenica da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om, po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a u postupku po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,
Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.