



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-147/2024

ESJN: 70693

Podgorica, 14.06.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u postupku po žalbi „INRUT“ d.o.o. Podgorica od 10.05.2024.g., izjavljenoj protiv odluke JU Osnovna škola „Vladimir Nazor“ Podgorica broj 611/7 od 30.04.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 14.06.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „INRUT“ d.o.o. Podgorica od 10.05.2024.g., pa se poništava odluka JU Osnovna škola „Vladimir Nazor“ Podgorica, broj 611/7 od 30.04.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se JU Osnovna škola „Vladimir Nazor“ Podgorica, da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, ukloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 2.103,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „INRUT“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 611/2 od 10.04.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke usluga prevoz učenika, JU Osnovna škola „Vladimir Nazor“ Podgorica je, kao naručilac, donijela odluku broj 611/7 od 30.04.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Vujovic VR“ d.o.o. Danilovgrad, dok je ponudu ponuđača „INRUT“ d.o.o. Podgorica, ocijenio kao ispravnu i drugorangirana.

Ponuđač „INRUT“ d.o.o. Podgorica je dana 10.05.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca u kojoj u bitnom ističe da ponuđač „Vujovic VR“ d.o.o. Danilovgrad nije dostavio original garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom i članom 122 stav 2, 3, 4, 5 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu ZJN), pa je morao da bude isključen iz postupka nabavke osnovom člana 108 stav 1 tačka 7 ZJN. Naime ukazuje da ovaj ponuđač nije na koverti u kojom je dostavio original garanciju ponude na jasan i nedvosmislen način označio predmetni postupak nabavke, nije naveden broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, već je napisano šifra postupka javne nabavke, te da komisija za sprovođenje postupka javne nabavke

nije izvršila pregled ponude ponuđača "Vujovic VR" d.o.o. Danilovgrad, u skladu sa članom 134 stav 2 tačka 3 ZJN. Dalje ukazuje da ponuđač "Vujovic VR" d.o.o. Danilovgrad nije na pravilan način sačinio izjavu privrednog subjekta u dijelu V POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE, jer je popunio ovaj dio obrasca izjave, iako tenderskom dokumentacijom nije zahtjevani nijedan posebni osnov za isključenje privrednog subjekta iz postupka. Nadalje ističe da je ovaj ponuđač takode netačno sačinio izjavu privrednog subjekta u dijelu III OBAVEZNI USLOVI ZA UČEŠĆE U POSTUPKU JAVNE NABAVKE jer je na pitanje „da li je izmirio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, kojima evidenciju vodi organ nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekt ima sjedište?“ naveo odgovor "NE", dok iz uvjerenja Poreske uprave Područna jedinica Podgorica-ekspozitura Danilovgrad broj 15/01-5-528 od 30.04.2024.g. proizilazi da ovaj ponuđač nije izmirio dospjele obaveze za mart 2024.g. U konačnom ukazuje da je pobijana odluka nezakonita, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 10.05.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava dio spisa predmeta bez odgovora na žalbu, a dana 07.06.2024.g. preostali dio spisa predmeta.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 108 ZJN propisano je: "Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 1) je vršio neprimjeren uticaj u smislu člana 38 stav 2 tačka 1 ovog zakona; 2) postoji sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 ili člana 42 ovog zakona; 3) ne ispunjava uslov iz člana 99 ovog zakona; 4) ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom; 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena; 6) postoji razlog na osnovu kojeg se smatra da je odustao od prijave, odnosno ponude, a koji je propisan članom 120 stav 15 ovog zakona; 7) nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta garancija neispravna; i/ili 8) postoji drugi razlog propisan ovim zakonom", zatim odredbom člana 122 ZJN propisano je: „Ponuda se sačinjava i podnosi u elektronskom obliku putem ESJN. Izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose se u elektronskom obliku putem ESJN. Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda. Dokazi iz člana 120 stav 16 tač. 3, 4 i 5 ovog zakona podnose se putem ESJN u elektronskom obliku ili kao skenirana kopija originala. U slučaju iz stava 3 ovog člana, original garancije ponude u pisanom obliku dostavlja se u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda". O dostavljanju garancije ponude, u skladu sa st. 3 i 5 ovog člana, naručilac je dužan da sačini potvrdu i da je uz zapisnik o otvaranju ponuda priloži kao skeniranu kopiju u ESJN, istog dana kada je izvršeno otvaranje ponuda."

Takode odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisano je: „Komisija je dužna da nakon otvaranja ponuda izvrši pregled i ocjenu ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača. U postupku pregleda ponuda komisija utvrđuje da li: 1) su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona; 2) je garancija ponude dostavljena na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona; 3) je garancija ponude izdata na traženi iznos i da li je ispravna; 4) je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke; 5) zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz čl. 108 i 110 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke", dok je Pravilnikom o sadržaju ponude u postupku javne nabavke ("Sl. list CG", broj 71/20, 09/21 i 16/23), tačkom 3 "Način podnošenje

ponude" propisano je da se garancija ponude u pisanom obliku dostavlja naručiocu u originalu u posebnoj koverti sa jasno navedenim nazivom ponuđača, nazivom predmeta nabavke, brojem tenderske dokumentacije za koje se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda", osim ako garancija ponude nije dostavljena putem ESJN-a i koja je potpisana elektronskim potpisom.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 7 (Način, mjesto i vrijeme podnošenje ponuda i otvaranja ponuda) predvidio da se ponude podnose putem ESJN zaključno sa danom 26.04.2024.g. do 11:00 sati, te da će se otvaranje ponuda održati istog dana u 11.00 sati, a da se dio ponude koji se ne dostavlja putem ESJN-a, a odnosi se na garanciju dostavlja neposredno ili putem poštanskog operatera, preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda i to: Neposredno na arhivi naručioca na adresi ulica Goce Delčeva br.7, Podgorica, radnim danima od 08:00 do 15:00 sati zaključno sa danom 26.04.2024.g. do 11:00 sati ili preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi ul. Goce Delčeva br.7, Podgorica, zaključno sa danom 26.04.2024.g. do 11.00 sati, te dao napomenu da se original garancija ponude u pisanom obliku dostavlja u koverti na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranja ponuda".

Ponuđač „Vujovic VR” d.o.o. Danilovgrad je uz svoju ponudu dostavio i garanciju ponude na arhivi naručioca dana 26.04.2024.g. u koverti na kojoj su navedeni sljedeći podaci: "JU Osnovna škola "Vladimir Nazor" Podgorica, ul. Goce Delčeva 7, Podgorica „Garancija ponude; postupak # 70693 usluge prevoza učenika, ne otvarati prije javnog otvaranja ponuda“.

Naručilac je u pobijanoj odluci u pogledu dostavljenih garancija ponuda naveo sljedeće: „Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrdila da su Garancije ponude u skladu sa tenderskom dokumentacijom“.

Dakle iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač „Vujovic VR” d.o.o. Danilovgrad blagovremeno dostavio garanciju ponude u zatvorenoj koverti, na kojoj nije naveo sve zahtijevane podatke, shodno tački 7 tenderske dokumentacije, odnosno na omotu koverta nije naveden podatak o broju tenderske dokumentacije za koju podnosi garanciju ponude, već je navedena šifra postupka javne nabavke. Pri ovakvom stanju stvari Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u od značaja za ocjenu dostavljene garancije ponude ponuđača "Vujovic VR" d.o.o. Danilovgrad, jer prilikom provjere garancije ponude ovog ponuđača u dijelu u kojem se odnosi na podatke na omotu koverta nije utvrdio da li ista sadrži podatak o broju tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, zbog čega je pogrešno primijenio materijalno pravo kada je zaključio da na strani ovog ponuđača ne postoji razlog za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 tačka 7 ZJN, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji razlog za isključenje ponuđača "Vujovic VR" d.o.o. Danilovgrad iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 7 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioca koji se odnose na ponudu ovog ponuđača, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 2.103,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.

Predsjednik vijeća,

Melida Suljević

