

UNIVERZITET CRNE GORE

Broj: 01/14-104/4

Mjesto i datum: Podgorica, 05.06.2024. godine

Na osnovu člana 140 stav 1 tačka 4 u vezi člana 144 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23), u otvorenom postupku javne nabavke **knjiga za potrebe Centralne biblioteke Univerziteta Crne Gore**, po Tenderskoj dokumentaciji, broj 01/14-104/2, objavljenom na ESJN-u 09.04.2024. godine, šifra postupka # #70007 na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, ovlašćeno lice Univerziteta Crne Gore donosi

**ODLUKU
O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE**

Poništava se postupak javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 01/14-104/2, objavljenom na ESJN-u 09.04.2024. godine, šifra postupka # #70007 za nabavku knjiga za potrebe Centralne univerzitetske biblioteke Rektorat iz razloga što je ponuđač " **Bookbridge import & export**" d.o.o. Beograd- Palilula isključen iz postupka javne nabavke.

OBRAZLOŽENJE

Podaci o postupku javne nabavke

Naziv naručioca	UNIVERZITET CRNE GORE
Sjedište	Podgorica
Adresa	Cetnjska, broj 2
Broj i datum tenderske dokumentacije	broj 01/14-104/2 od 09.04.2024. godine
Vrsta postupka	Otvoreni postupak
Vrsta predmeta	Robe
Šifra postupka	#70007
Opis predmeta nabavke	Knjige za potrebe Centralne univerzitetske biblioteke Rektorat
CPV šifra	22113000 - Knjige za biblioteke

Predmet javne nabavke se nabavlja	Po partijama
Procijenjena vrijednost javne nabavke u cjelini	46.128,00 EUR

Planom javnih nabavki, broj 18700, Univerzitet Crne Gore je na stavci pod rednim brojem 92 planirao otvoreni postupak javne nabavke knjiga za potrebe Centralne biblioteke Univerziteta Crne Gore.

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, obrazovana Rješenjem broj 01/14-104 od 09.04.2024. godine je, u skladu sa ovlaštenjima utvrđenim u članu 48 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“, broj 74/19, 3/23 i 11/23), pripremila Tendersku dokumentaciju, broj 01/14-104/2 i istu, u skladu sa članom 93 stav 1 Zakona, objavila na ESJN-u dana 09.04.2024.

U skladu sa članom 99 Zakona, Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom, u okviru obaveznih uslova, predvidio da u ovom postupku javne nabavke, može da učestvuje samo privredni subjekat koji: 1) nije pravosnažno osuđivan i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela sa obilježjima: a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; ć) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranja terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestvovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu, što se dokazuje na osnovu uvjerenja, potvrde ili drugog akta nadležnog organa izdatog na osnovu kaznene evidencije, u skladu sa propisima države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, odnosno u kojoj ovlašćeno lice tog privrednog subjekta ima prebivalište, kao i privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, što se dokazuje na osnovu uvjerenja, potvrde ili drugog akta koji izdaje organ uprave nadležnog za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište.

Za dokazivanje uslova za obavljanje djelatnosti, koji u skladu sa članom 101 stav 1 tačka 1 Zakona predstavljaju jedan od uslova sposobnosti privrednog subjekta, Naručilac je, predvidio da privredni subjekat treba da je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Ispunjenost ovog uslova dokazuje se dostavljanjem dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlašćenom licu privrednog subjektaovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom.

Sastavni dio ponudbene dokumentacije morala je biti Izjava privrednog subjekta, koju je ponuđač bio dužan tačno i nedvosmisleno popuniti, u skladu sa zahtjevima iz Tenderske dokumentacije. U skladu sa tačkom 12 predmetne tenderske dokumentacije, Izjavom

privrednog subjekta dokazuje se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke, a ista se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list Crne Gore", br. 71/20).

Tenderskom dokumentacijom nije bila predviđena mogućnost podnošenja ponuda sa varijantama, kao ni zaključivanje okvirnog sporazuma.

U okviru osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke, Naručilac je predvidio da će se, u skladu sa članom 108 Zakona, privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke ako:

- 1) je vršio neprimjeren uticaj u smislu člana 38 stav 2 tačka 1 ovog zakona;
- 2) postoji sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 ili člana 42 ovog zakona;
- 3) ne ispunjava uslov iz člana 99 ovog zakona;
- 4) ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom;
- 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena;
- 6) postoji razlog na osnovu kojeg se smatra da je odustao od prijave, odnosno ponude, a koji je propisan članom 120 stav 15 ovog zakona;
- 7) nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta garancija neispravna; i/ili
- 8) postoji drugi razlog propisan ovim zakonom.

Ponuda je morala biti sačinjena na crnogorskom jeziku i drugom jeziku koji je u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, u skladu sa Ustavom i zakonom, a ponuđena cijena trebala je da obuhvata sve troškove koji se odnose na predmet nabavke i ista se iskazuje bez iznosa PDV-a, u skladu sa članom 120 stav 6 Zakona.

Naručilac je zahtijevao dostavljanje bezuslovne i na prvi poziv naplative garancije ponude u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti predmeta nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 15 dana nakon isteka roka važenja ponude. Naručilac će aktivirati garanciju ponude ako nastupe okolnosti iz člana 97 stav 1 Zakona, odnosno ako ponuđač:

- 1) odustane od ponude u roku važenja ponude i/ili;
- 2) odbije da potpiše ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum.

U skladu sa članom 122 stav 2, 3 i 5 Zakona o javnim nabavkama, ponuđači su bili dužni da garanciju ponude podnesu u elektronskom obliku putem ESJN, odnosno da ako ponuđači ne mogu da garanciju ponude podnesu u elektronskom obliku kopiju garancije dostave putem ESJN, a original garancije ponude dostave, odnosno uruče Naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda na način kako je to opisano članom 122 stav 5 Zakona.

Tenderskom dokumentacijom su, u skladu sa članom 89 Zakona, utvrđeni sljedeći zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke:

- Rok važenja ponude ne može biti kraći od 60 dana od dana otvaranja ponuda..
- Rok izvršenja ugovora je 365 od dana zaključenja ugovora o javnoj nabavci.
- Mjesto izvršenja ugovora je: Centralna univerzitetska biblioteka, zgrada Tehničkih fakulteta, Podgorica

Tenderskom dokumentacijom, u tački 7 iste, određen je kriterijum i utvrđena metodologija vrednovanja ponuda, kako je i propisano članom 117 stav 2 Zakona. Kriterijum je opisan, bodovno određen, povezan sa predmetom nabavke i nije diskriminatorski i to kako slijedi:

- odnos cijene i kvaliteta

Vrednovanje ponuda po kriterijumu ekonomski najpovoljnija ponuda vršiće se primjenom podkriterijuma cijena (C) i podkriterijuma kvalitet (K), na sljedeći način:

- Ponuđena cijena (C): broj bodova 90
- Rok isporuke (RI): broj bodova 10

Ponuđena cijena (C): Kao osnov za vrednovanje ponuda uzimaju se ponuđene cijene ispravnih ponuda. Najniže ponuđena cijena ponude dobija maksimalni broj bodova: 90. Broj bodova za ponude ostalih ponuđača izračunavaju se na način što se najniža ukupna ponuđena cijena podijeli sa ponuđenom cijenom ponude koja se vrednuje i dobijeni količnik pomnoži sa brojem bodova koji je određen za ovaj podkriterijum od maksimalnih 90 bodova, po formuli:

$$C = (C_{min}/C_p) \times 90$$

gdje je:

C – broj bodova za ponuđenu cijenu ponude koja se vrednuje

C_p – ponuđena cijena

C_{min} – najniža ponuđena cijena

Ako je ponuđena cijena 0,00 EUR-a prilikom vrednovanja te cijene po kriterijumu ili podkriterijumu najniža ponuđena cijena uzima se da je ponuđena cijena 0,01 EUR.

Kvalitet: 10 bodova (K) - rok izvršenja ugovora, vrednovaće se na sljedeći način: maksimalnih 10 bodova primjenom ovog parametra dobija ponuđač sa najkraćim ponuđenim rokom isporuke, a drugi ponuđači dobijaju proporcionalno manji broj bodova prema formuli: broj bodova (K)= najkraći ponuđeni rok isporuke uređaja/ponuđeni rok isporuke x 10.

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke izvršila je pregled i ocjenu ispravnosti podnijete ponude u smislu ocjene svih činjenica i dostavljenih dokaza o ispunjenosti obaveznih uslova, uslova za obavljanje djelatnosti, uslova u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke koji su od značaja za sačinjavanje ponude i izvršenje ugovora i ostalih uslova predviđenih Tenderskom dokumentacijom, broj 01/14-104/2 od 09.04.2024. godine, a sve u odnosu na odredbe Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“, broj 74/19, 3/23 i 11/23), o čemu je sačinjen Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda, broj 01/14- 104/3 od 30.05.2024. godine.

Razlozi za poništenje postupka

Pravni osnov za poništenje postupka član 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano „Naručilac je dužan da poništi postupak javne nabavke ako su ponuđači isključeni iz postupka“.Naime, po predmetnoj javnoj nabavci, u roku za podnošenje ponuda podnijeta je ponuda:

1. Samostalna ponuda ponuđača " Bookbridge import & export d.o.o. Beograd- Palilula

Podaci o ponuđačima koji su isključeni iz postupka javne nabavke

Pregled i ocjena ispravnosti ponude ponuđača "Bookbridge import & export" d.o.o. Beograd- Palilula

U postupku pregleda ponude ponuđača "Bookbridge import & export d.o.o. Beograd-Palilula je utvrđivala da li su uz ponudu dostavljeni svi zahtijevani dokazi iz člana 120 stav 16 Zakona, da li postoji osnov iz člana 108 Zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke, odnosno da li je Izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena, da li sadrži sve tražene informacije i podatke, da li je je garancija ponude dostavljena na način predviđen Tenderskom dokumentacijom i u skladu sa članom 122 stav 3 Zakona, da li je ista izdata na traženi iznos i da li je ispravna, i tom prilikom i tom prilikom, Komisija je utvrdila postojanje osnova za obavezno isključenje privrednog subjekta ovog ponuđača iz postupka javne nabavke kako slijedi:

Naime, Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 12. Uputstvo za sačinjavanje ponude predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“.

Uputstvom za popunjavanje izjave određeno je između ostalog da "Izjava privrednog subjekta treba da sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i treba da bude pravilno sačinjena". Zatim, članom 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena;

Zatim, pravilnikom o dopuni pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list Crne Gore" broj 83/23) koji je stupio na snagu dana 05.09.2023. godine u članu 1, propisano je da se u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list Crne Gore", br. 055/23 od 01.06.2023. godine), poslije člana 2 dodaje novi član koji glasi "član 2a Danom stupanja na snagu ovog pravilnika prestaje da važi Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list Crne Gore“, br. 071/20 od 16.07.2020. godine), te u članu 2 propisano da ovaj pravilnik stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu".

Pregledom ponude i sadržaja Izjave privrednog subjekta ponuđača "Bookbridge import & export" d.o.o. Beograd- Palilula Komisija je utvrdila da je ista sačinjena suprotno Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list Crne Gore", br. 055/23 i 83/23) sa pripadajućim Uputstvom za popunjavanje izjave iz sljedećeg razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 12. Uputstvo za sačinjavanje ponude predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“. Uputstvom za popunjavanje izjave određeno je između ostalog da "Izjavu privrednog subjekta potpisuje ovlašćeno lice privrednog subjekta elektronskim potpisom;

Pregledom Izjave ponuđača Komisija je utvrdila da navedeni privredni subjekat nije potpisao predmetnu Izjavu privrednog subjekta elektronskim potpisom, odnosno nije postupio u skladu sa Uputstvom za popunjavanje Izjave, koje čini sastavni dio Obrasca 1 i u kojem je pod tačkom VII navedeno da "Izjavu privrednog subjekta potpisuje ovlašćeno lice privrednog subjekta elektronskim potpisom".

Imajući u vidu navedeno Komisija je ocijenila da su se stekli uslovi iz čl. 108 stav 1 tač. 5 ZJN za obavezno isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke imajući u vidu da je u samostalnoj ponudi ponuđača "Bookbridge import & export" d.o.o. Beograd- Palilula dostavljena Izjava privrednog subjekta koja je nepravilno sačinjena iz razloga što nije elektronski potpisana što je suprotno Uputstvu za popunjavanje izjave privrednog subjekta.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Kandidat/ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba se podnosi naručiocu preko ESJN. Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žalilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

OVLAŠĆENO LICE NARUČIOCA

Rektor Univerziteta Crne Gore

Prof. dr Vladimir Božović

