

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA**OBRAZAC 13**

Broj: 03/3-426124-761/11

Mjesto i datum: Podgorica, 31.05.2024. godine

Na osnovu člana 144 stav 2 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 74/19 i 3/23), a postupajući po Rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP.0906-98/2024 od 09.05.2024. godine, ovlašćeno lice Ministarstva evropskih poslova, u postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji 01/24, šifra 69277 od 08.03.2024. godine, na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi

**ODLUKU
O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE**

Poništava se postupak javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za Pružanje usluga turističke agencije za službena putovanja broj 01/24, šifra 69277 od 08.03.2024. godine, iz razloga što su sve podnešene ponude isključene iz postupka javne nabavke.

OBRAZLOŽENJE**Podaci o postupku javne nabavke**

Naziv naručioca	Ministarstvo Evropskih poslova
Sjedište	Bulevar Revolucije br. 15
Adresa	Podgorica
Broj i datum tenderske dokumentacije	1/24 od 08.03.2024. godine
Vrsta postupka	Otvoreni postupak
Vrsta predmeta	Nabavka usluga
Šifra postupka	69277
Opis predmeta nabavke	Pružanje usluga turističke agencije za službena putovanja
CPV šifra	60400000 - Usluge vazdušnog prevoza 63510000 - Usluge putničkih agencija i slične usluge 98341000 - Usluge smještaja
Predmet javne nabavke se nabavlja	kao cjelina
Procijenjena vrijednost javne nabavke u cjelini / po partijama	29.000,00 €

Razlozi za poništenje postupka

Shodno članu 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama, Naručilac je dužan da poništi postupak javne nabavke ako: **nije podnijeta nijedna ili nijedna ispravna ponuda ili su ponuđači isključeni iz postupka.**

U postupku javne nabavke podnešene su ponude ponuđača:

Naziv ponuđača	Šifra ponude	Datum i vrijeme podnošenja	Ukupna cijena
"Marco Polo Travel agency" d.o.o. Podgorica	99076	22.03.2024. u 13:32 h	135,00 €
„Inter travel club“ d.o.o. Podgorica	99078	25.03.2024. u 09:04 h	120,00 €
„Miross“ d.o.o. Podgorica	99085	21.03.2024. u 09:42 h	70,00 €
„Demetra tours“ d.o.o. Podgorica	99158	25.03.2024. u 07:29 h	120,00 €
„Zinza group“ d.o.o. Podgorica	99798	24.03.2024. u 13:30 h	120,00 €

Na prvobitnu Odluku o izboru najpovoljnije ponude broj 03/3-486/24-761/7 od 05.04.2024. godine uložena je Žalba Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki od strane ponuđača „Zinza group“ d.o.o. Podgorica, po osnovu koje je donešeno Rješenje o usvajanju žalbe broj UP.0906-98/2024 od 09.05.2024. godine, kojim se nalaže Ministarstvu evropskih poslova da otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano i da o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

U postupku ponovnog odlučivanja, a uzimajući u obzir nalaze Komisije odlučeno je da se:

1) Ponuda "Marco Polo Travel agency" d.o.o. Podgorica isključuje iz postupka javne nabavke shodno Članu 108 stav 1 tačka 5, shodno kom se iz postupka javne nabavke isključuje ponuđač koji 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je **nepravilno sačinjena**.

Izjava privrednog subjekta ponuđača "Marco Polo Travel agency" d.o.o. Podgorica je nepravilno sačinjena iz razloga što u dijelu dokazivanja Sposobnosti za obavljanje djelatnosti kao odgovor na pitanje "Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?" dao odgovor Da i naveo dokument koji je dostavljen, kao i web adresu za dokumentaciju dostupnu u elektronskom obliku, ali **nije naveo šta se dokazuje navedenim dokazom**, što nije u skladu sa uputstvima za popunjavanje izjave iz Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta, gdje se navodi da "Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 2, privredni subjekat treba da označi odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekat navodi naziv dokaza, naziv izdavaoca, broj i datum izdavanja i šta se dokazuje tim dokazom."

Takođe, u dijelu dokazivanja Sposobnosti za obavljanje djelatnosti kao odgovor na pitanje "Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?" ponuđač je naveo da posjeduje:

"Rješenje o odobrenju za obavljanje djelatnosti turističke agencije broj UPI 04-330/24-38/2 od 04.03.2024 godine izdato od strane Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera Licenca za obavljanje turističke djelatnostituriistička agencija-organizator putovanja-tour operator –broj 300 izdata 04.03.2024 godine izdato od strane Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera Dokaz da je ponuđač član IATA-Certifikat IATA za 2024 godinu IATA broj 95212913 izdat od strane IATA (International Air Transport Association Dokaz da je ponuđač korisnik AMADEUS GDS a-Potvrda AMADEUS GDS broj O- 275/23 od 21/11/2023".

U ovom dijelu Izjava je nepravilno popunjena iz razloga što naručilac **nije tražio navedeni dokaz**, a uputstvima za popunjavanje izjave iz Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta se navodi "Ako naručilac tenderskom dokumentacijom nije zahtijevao ispunjenost uslova iz tačke 1 i/ili tačke 2 privredni subjekat **ne popunjava ovaj dio izjave**".

Dalje, u dijelu Stručno tehničke sposobnosti na pitanje "Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?" naveo da posjeduje sertifikat

"MEST EN ISO 9001:2016 CERTIFIKAT BROJ 50026/341-382-C OD 7/12/2020]"

što je sertifikat koji se tražio **u dijelu kriterijuma za bodovanje, a ne kao uslov za učešće u postupku**, te se ne navodi kao odgovor na ovo pitanje, već je u ovom dijelu izjave kao dokaz posjedovanja Sistema upravljanja kvalitetom bilo potrebno navesti dokaz o posjedovanju IATA sertifikata, koji je tražen u dijelu uslova kao "Dokaz odnosno sertifikat, koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela o ispunjavanju uslova kvaliteta predmeta nabavke".

Shodno svemu navedenom donešena je odluka o isključenju ponude iz postupka, shodno Članu 108 stav 1 tačka 5.

2) Ponuda „Inter travel club“ d.o.o. Podgorica isključuje iz postupka javne nabavke shodno Članu 108 stav 1 tačka 5, shodno kom se iz postupka javne nabavke isključuje ponuđač koji 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je **nepravilno sačinjena**.

Izjava privrednog subjekta ponuđača „Inter travel club“ d.o.o. Podgorica je nepravilno sačinjena iz razloga što je u dijelu dokazivanja Sposobnosti za obavljanje djelatnosti kao odgovor na pitanje "Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?" ponuđač je naveo da posjeduje:

"Licenca za obavljanje djelatnosti turističke agencije, izdate od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma Crne Gore, broj Up I 110-982/2, broj licence 88 od 19.12.2018.god., mjesto izdavanja Podgorica.Rješenje o odobrenju za obavljanje djelatnosti turističke agencije, broj Up I 110-982/2 od 19.12.2018.god., mjesto izdavanja Podgorica. Ovim dokazom se dokazuje da ponuđač ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti tj. da posjeduje ovlašćenje /licencu za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke".

U ovom dijelu Izjava je nepravilno popunjena iz razloga što naručilac **nije tražio navedeni dokaz**, a uputstvima za popunjavanje izjave iz Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta se navodi "Ako naručilac tenderskom dokumentacijom nije zahtijevao ispunjenost uslova iz tačke 1 i/ili tačke 2 privredni subjekat **ne popunjava ovaj dio izjave**".

Takođe, u dijelu Stručno tehničke sposobnosti na pitanje "Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen system upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?" naveo da posjeduje sertifikat:

"MEST EN ISO 9001:2016 EAC 39, NACE 71.20; 72.19;81.29 i 86.90 Izdat od strane CISK broj Q-0131/21, Datum dodjele 20.07.2021.godine u Podgorici, Datum resertifikacije 19.05.2024.godine. Ovim dokazom se dokazuje da ponuđač ispunjava uslov o usaglašenosti

sa standardom se odnosi na sertifikat o uspostavljenom sistemu menadžmenta kvalitetom u oblasti pružanja usluga koje su predmet nabavke MEST EN ISO 9001:2016"

što je sertifikat koji se tražio **u dijelu kriterijuma za bodovanje, a ne kao uslov za učešće u postupku**, te se ne navodi kao odgovor na ovo pitanje, već je u ovom dijelu izjave kao dokaz posjedovanja Sistema upravljanja kvalitetom bilo potrebno navesti dokaz o posjedovanju IATA sertifikata, koji je tražen u dijelu uslova kao "Dokaz odnosno sertifikat, koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela o ispunjavanju uslova kvaliteta predmeta nabavke".

Shodno svemu navedenom donešena je odluka o isključenju ponude iz postupka, shodno Članu 108 stav 1 tačka 5.

3) Ponuda „Miross“ d.o.o. Podgorica isključuje iz postupka javne nabavke shodno Članu 108 stav 1 tačka 5, shodno kom se iz postupka javne nabavke isključuje ponuđač koji 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je **nepravilno sačinjena**.

Izjava privrednog subjekta ponuđača „Miross“ d.o.o. Podgorica je nepravilno sačinjena iz razloga što je u dijelu Stručno tehničke sposobnosti na pitanje "Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?" naveo da posjeduje sertifikat:

"Sertifikat MEST EN ISO 9001:2016, izdat od strane nacionalnog sertifikacionog tijela Montecert D.O.O. 31.01.2023. godine", što je sertifikat koji se tražio **u dijelu kriterijuma za bodovanje, a ne kao uslov za učešće u postupku**, te se ne navodi kao odgovor na ovo pitanje.

Navedeno je takođe konstatovano u Rješenju o usvajanju Žalbe Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP.0906-98/2024 od 09.05.2024. godine.

Shodno svemu navedenom donešena je odluka o isključenju ponude iz postupka, shodno Članu 108 stav 1 tačka 5.

4) Ponuda „Demetra tours“ d.o.o. Podgorica isključuje iz postupka javne nabavke shodno Članu 108 stav 1 tačka 5, shodno kom se iz postupka javne nabavke isključuje ponuđač koji 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je **nepravilno sačinjena**.

Izjava privrednog subjekta ponuđača „Demetra tours“ d.o.o. Podgorica je nepravilno sačinjena iz razloga što je u dijelu Stručno tehničke sposobnosti na pitanje "Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen system upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?" naveo da posjeduje sertifikat:

"MEST EN ISO 9001:2016 CERTIFICATE NO:47635/333-382-C Izdat od strane CERTIND SA-SERTIFIKACIONO TIJELO Prva sertifikacija: 10.12.2020.god, Datum izdavanja tekućeg sertifikata(recertifikacija) 29.11.2023.godine, Datum isteka sertifikacionog ciklusa 09.12.2026.godine, Izdato: UGIR-1903, ULICA GEORGE ENESCU, BROJ 27-29, OKRUG 1, BUKUREŠT. Ovim dokazom se dokazuje da ponuđač ispunjava uslov o usaglašenosti sa standardom se odnosi na sertifikat o uspostavljenom sistemu menadžmenta kvalitetom u oblasti pružanja usluga koje su predmet nabavke MEST EN ISO 9001:2016"

što je sertifikat koji se tražio **u dijelu kriterijuma za bodovanje, a ne kao uslov za učešće u postupku**, te se ne navodi kao odgovor na ovo pitanje.

Shodno svemu navedenom donešena je odluka o isključenju ponude iz postupka, shodno Članu 108 stav 1 tačka 5.

5) Ponuda „Zinza group“ d.o.o. Podgorica isključuje iz postupka javne nabavke shodno Članu 108 stav 1 tačka 5, shodno kom se iz postupka javne nabavke isključuje ponuđač koji 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je **nepravilno sačinjena**.

Izjava privrednog subjekta ponuđača „Zinza group“ d.o.o. Podgorica je nepravilno sačinjena iz razloga što je u dijelu dokazivanja Sposobnosti za obavljanje djelatnosti kao odgovor na pitanje “Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?” ponuđač je naveo da posjeduje:

“Licenca broj 338. od 30.10.2020. godine izdata od strane Ministarstva turizma i održivog razvoja Crne Gore, sa kojim se dokazuje da ZINZA Group ima odobrenje nadležnog ministarstva da nastupa kao turistička agencija – organizator putovanja; Rjesenje o odobrenju za obavljanje djelatnosti turističke agencije, broj UP I 10-722/2 od 30.10.2020. godine, izdato od strane Ministarstva turizma i održivog razvoja Crne Gore, sa kojim se dokazuje da je odobreno obavljanje turističke djelatnosti na adresi privrednog društva Zinza Group”.

U ovom dijelu Izjava je nepravilno popunjena iz razloga što naručilac **nije tražio navedeni dokaz**, a uputstvima za popunjavanje izjave iz Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta se navodi “Ako naručilac tenderskom dokumentacijom nije zahtijevao ispunjenost uslova iz tačke 1 i/ili tačke 2 privredni subjekat **ne popunjava ovaj dio izjave**”.

Takođe, kao odgovor na pitanje “Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?” dao odgovor Da i naveo dokument koji je dostavljen, **ali nije naveo web adresu za dokumentaciju dostupnu u elektronskom obliku**, što nije u skladu sa uputstvima za popunjavanje izjave iz Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta, gdje se navodi da “U slučaju odgovora „Da“: Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku privredni subjekat navodi tačnu web-adresu (link) koji ukazuje na tu dokumentaciju.”

Dalje, kao odgovor na pitanje 3) Da li privredni subjekat posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom? Ponuđač je dao odgovor:

“Drugi kapaciteti koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom: Sertifikat o akreditaciji IATA (Internacional AirTransport Association-međunarodno udruženje avio-prevoznika i putničkih agencija) za 2024.godinu, izdat od strane IATA za tekucu 2024. godinu, sa prevodom sudskog tumača, kojim se dokazuje da je agencija ZINZA Group član IATA-e i da ima ovlaštenje za samostalnu rezervaciju, kupovinu, isporuku avio karata Amadeus doo Potvda izdata od Amadeus d.o.o.Bt. O-2L124 Beograd, 31/01/2024 kojom se dokazuje povezanost sa globalnim rezervacionim sistemom”

U ovom dijelu Izjava je nepravilno popunjena iz razloga što naručilac **nije tražio navedeni dokaz**, a uputstvima za popunjavanje izjave iz Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta se navodi “Ako naručilac tenderskom dokumentacijom nije zahtijevao ispunjenost uslova iz tačke 1 i/ili tačke 2 privredni subjekat **ne popunjava ovaj dio izjave**”.

Dokaz o posjedovanju IATA sertifikata, je tražen u dijelu uslova kao “Dokaz odnosno sertifikat, koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela o ispunjavanju uslova kvaliteta predmeta nabavke” potrebno je bilo navesti ga kao odgovor na pitanje “Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?”.

Na kraju, u dijelu Stručno tehničke sposobnosti na pitanje “Da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen system upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke koji je tražen tenderskom dokumentacijom?” naveo da posjeduje sertifikat:

“Sertifikat o uspostavljenom sistemu menadžmenta kvalitetom u oblasti pružanja usluga koje su predmet nabavke MEST EN ISO 9001:2016. izdat od Montecert doo nacionalnog sertifikacionog tijela, Broj sertifikata: 04222530501, Period važenja sertifikata: 01. april 2022. godine - 31. mart 2025. godine, izdat 01. april 2022 za Zinza Group doo, Serdara Jola Piletica

1, PPA8, 81000 Podgorica, kojim se dokazuje da je Zinza Group uspostavila i primjenjuje sistem menadžmenta kvalitetom prema zahtjevima standarda" što je sertifikat koji se tražio u dijelu kriterijuma za bodovanje, a ne kao uslov za učešće u postupku, te se ne navodi kao odgovor na ovo pitanje. Shodno svemu navedenom donešena je odluka o isključenju ponude iz postupka, shodno Članu 108 stav 1 tačka 5. Iz svega navedenog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Kandidat/ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba se podnosi preko naručioca, i to do uspostavljanja ESJN, neposredno ili putem preporučene pošte u pisanom obliku a nakon uspostavljanja ESJN elektornskim putem na ESJN.

Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žililaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

OVLAŠĆENO LICE NARUČIOCA

Ministarka

Maida Gorčević

