



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0907-139/2024

ESJN: 72209

Podgorica, 30.05.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/6-2024 od 15.04.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23), u postupku po žalbi "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica od 03.05.2024.g., izjavljenoj protiv tenderske dokumentacije Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore broj 01-1369 od 26.04.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke, na sjednici održanoj dana 30.05.2024.g. donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba " PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica od 03.05.2024.g., pa se poništava tenderska dokumentacija Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore broj 01-1369 od 26.04.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke u dijelu tačke 8 (način, mjesto i vrijeme podnošenja ponuda i otvaranja ponuda).

2. Nalaže se Zavodu za transfuziju krvi Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, u skladu sa članom 94 Zakona o javnim nabavkama, otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 3.200,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

Zavod za transfuziju krvi Crne Gore je, kao naručilac, dana 26.04.2024.g. objavio na ESJN tendersku dokumentaciju broj 01-1369 za otvoreni postupak javne nabavke roba – za nabavku kesa za prikupljanje krvi za potrebe transfuzije po partijama: partija 1: nabvka kesa za prikupljanje krvi i partija 2: Petostruke kese za prkupljanje krvi Top&Bottom 450 ml sa

materijalom za pravljenje puliranih koncentrovanih trombocita čuvanih u aditivnom rastvoru za trombocite.

"PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica je, dana 03.05.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene tenderske dokumentacije zbog povrede načela javnih nabavki, pogrešne primjene materijalnog prava i povrede pravila postupka. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je tenderska dokumentacija nezakonita jer je naručilac odredio rok za podnošenje ponuda za 14.05.2024.g. i u tenderskoj dokumentaciji dao obrazloženje za skraćivanje roka odnosno razloge hitnosti u skladu članom 54 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu ZJN) gdje je kao razlog naveo nesmetan kontinuirani rad Zavoda za transfuziju krvi. Dalje, ističe da je naručilac plan nabavki donio 31.01.2024.g., te da je predmet nabavke roba koju koristi u svakodnevnom radu i da se kao takva nabavka mogla planirati i sprovesti ranije. Takođe, ističe, da je naručiocu uputio zahtjev za izmjenu tenderske dokumentacije radi produženja roka na najmanje 30 dana, jer je u pitanju nabavka za period od 12 mjeseci, a da će se roba sukcesivno isporučivati u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva i da se prva porudžbina očekuje 01.09.2024.g, koji zahtjev za izmjenu tenderske dokumentacije isti je odbio uz obrazloženje da su kese za krv osnovno sredstvo za rad transfuzioloških službi i da je zbog planiranih akcija dobrovoljnih davaoca krvi neophodna hitna nabavka. Posebno, ističe da je naručilac 2023.g. izvršio istu nabavku robe sa rokom podnošenja ponuda od 30 dana, i da je naručiocu dozvoljeno da skraćuje rok za podnošenje ponuda isključivo ukoliko postoje "razlozi hitnosti koji nisu izazvani krivicom naručioca", što u navedenom postupku nije izazvano krivicom naručioca. Smatra da skraćivanje roka za podnošenje ponuda dovodi do ograničavanja konkurencije, jer se ne obezbeđuje dovoljan broj dana za pripremanje ponude. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu u cjelosti i poništi pobijanu tendersku dokumentaciju, da naloži naručiocu da otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano žalbom, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 13.05.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmetne javne nabavke, sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom ističe, da je žalba u cjelosti neosnovana, te da je skratio rok za podnošenje ponuda u skladu sa članom 54 st. 4 i 5 ZJN sa obrazloženjem u tenderskoj dokumentaciji kao i na portalu ESJN. Dalje, ističe da je u odgovoru na zahtjev žalioca za izmjenu tenderske dokumentacije i produženje roka naveo da je prema raspoloživom podacima za period raspisivanja predmeta javne nabavke prikupljeno 7694 jedinica krvi što je za 26% više u odnosu na prošlu godinu. Takođe, ističe da nije mogao planirati dobrovoljno davanje krvi i potreban materijal i da je predmetna nabavka robe osnovno sredstvo za njegov rad, pa je zbog povećanog obima posla neophodno da se sprovede hitna nabavka. Ističe da planom nabavki od 31.01.2024.g. nije ni bila predviđena nabavka predmetnih kesa iz razloga racionalnog raspolaganja budžetom, kao i dovoljnog broja kesa iz prethodne nabavke prema raspoloživom budžetu. Smatra da na tržištu postoje najmanje još četiri ponuđača koja nisu imala

zahjtev za produženje roka. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće.

Žalba je osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 54 stav 3 ZJN propisano je da se ponude u otvorenom postupku javne nabavke roba i usluga, vrijednosti: 1) do 150.000,00 eura, odnosno radova vrijednosti do 500.000.00 eura, podnose se u roku koji ne može da bude kraći od 15 dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije; 2) jednake ili veće od 150.000,00 eura, odnosno radova vrijednosti jednake ili veće od 500.000,00 eura, podnose se u roku koji ne može da bude kraći od 30 dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije, zatim st. 4 istoga člana propisano je da izuzetno od stava 3 tačka 2 ovog člana naručilac može da odredi kraći rok za podnošenje ponuda, koji ne može da bude kraći od 15 dana, od dana objavljivanja tenderske dokumentacije, ako to zahtijevaju razlozi hitnosti javne nabavke koji nijesu izazvani krivicom naručioca, dok je stavom 5 propisano da je Naručilac dužan da u tenderskoj dokumentaciji obrazloži razloge hitnosti zbog kojih je skratio rok za podnošenje ponuda iz stava 4 ovog člana.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 8. (Način, vrijeme i mjesto podnošenja ponuda i otvaranja ponuda) odredio da je rok za podnošenje ponuda zaključno sa danom 14.05.2024.g., te kao obrazloženje razloga za skraćenje roka naveo: "Razlozi za skraćenje roka za dostavljanje ponuda: Zbog nesmetanog i kontinuiranog rada Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore, a koji se odnosi na obezbijedjivanje dovoljne količine krvi za liječenje pacijenata ovu nabavku je potrebno sprovesti po skraćenom postupku", što znači da je naručilac istom odredio rok za podnošenje ponuda u predmetnom postupku javne nabavke u ukupnom trajanju od nepunih 18 dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije, umjesto najmanje 30 dana, kako je to propisano članom 54 stav 3 ZJN.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je naručilac skratio rok za podnošenje ponuda suprotno odredbi člana 54 stav 4 ZJN, jer nije dao pravno valjane razloge hitnosti predmetne javne nabavke, niti je naveo razloge da je hitnost nabavke nastupila bez njegove krivice, zbog čega je pobijana tenderska dokumentacija u ovom dijelu nezakonita.

Shodno navedenom Komisija za zaštitu prava nalazi da je pobijana tenderska dokumentacija nezakonita u dijelu tačke 8 (način, mjesto i vrijeme podnošenja ponuda i otvaranja ponuda), zbog čega istu treba poništiti u naznačenom dijelu, kako bi naručilac otklonio utvrđene nepravilnosti u skladu sa članom 94 ZJN, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Pored ispitivanja žalbenih navoda, Komisija za zaštitu prava, je u skladu sa članom 196 ZJN, po službenoj dužnosti vodila računa o bitnim povredama pravila postupka javne nabavke iz člana 195 stav 1 ZJN, pa je utvrdila da naručilac, nije počinio bitnu povredu pravila postupka javne nabavke.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će vratiti žalioocu sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 3.200,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Nikola Golubović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.