

MINISTARSTVO ODBRANE**OBRAZAC 17**

Broj: 0705-426/21-1197/

Podgorica, 05. 05. 2024. godine

Na osnovu člana 140 stav 1 tačka 7 i člana 141 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG”, br. 74/19), postupajući po rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, broj UP.0904-104/2024 od 17.05.2024. godine, donijetog u postupku po presudi Upravnog suda Crne Gore U.br.5853/2021 od 20.03.2024.godine, donijetog u postupku po tužbi „Glušica“ d.o.o. Nikšić protiv Rješenja Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP.0902-172/2021 od 05.11.2021.godine, donijetog u ponovnom postupku po žalbi "Glušica" d.o.o. Nikšić izjavljenoj protiv Odluke Ministarstva odbrane broj 0705-426/21-1197/14 od 17.09.2021.godine o izboru najpovoljnije ponude u ograničenom postupku javne nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti po Pozivu za nadmetanje broj 0701-426/21-1997/4 od 12.04.2021.godine i Pozivu kvalifikovanim kandidatima za dostavljanje ponude broj 0701-426/20-1997/6 od 24.05.2021.godine za nabavku usluge transporta pripadnika Vojske Crne Gore za Partiju 3- Prevoz iz Nikšića, ovlašćeno lice Ministarstva odbrane, donosi

O D L U K U
O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE

Poništava se ograničeni postupak javne nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti po Pozivu za nadmetanje broj 0701-426/21-1997/4 od 12.04.2021.godine i Pozivu kvalifikovanim kandidatima za dostavljanje ponude broj 0701-426/20-1997/6 od 24.05.2021.godine za nabavku usluge transporta pripadnika Vojske Crne Gore za Partiju 3- Prevoz iz Nikšića **iz razloga što je predmet nabavke u cjelosti realizovan na osnovu izvršne odluke o izboru najpovoljnije ponude, koja je naknadno poništena u postupku izvršenja presude Upravnog suda (član 140 stav 1 tačka 7 ZJN).**

O B R A Z L O Ž E N J E

Podaci o postupku javne nabavke

Naziv naručioca	Ministarstvo odbrane
Sjedište	81000 Podgorica
Adresa	Ul. Jovana Tomaševića br. 29
Broj i datum tenderske dokumentacije	Poziv za nadmetanje broj 0701-426/21-1997/4 od 12.04.2021.godine i Poziv kvalifikovanim kandidatima za dostavljanje ponude broj 0701-426/20-1997/6 od 24.05.2021.godine
Vrsta postupka	Ograničeni postupak
Vrsta predmeta	Usluga (član 175 stav 1 tačka 4 ZJN)

Prilog
B-4

Šifra postupka	2609
Opis predmeta nabavke	Transport pripadnika Vojske Crne Gore
CPV šifra	60130000-8 (1) Usluge kopnenog putničkog prevoza za posebne namjene 60172000-4 Iznajmljivanje autobusa i linijskih autobusa s vozačem
Predmet javne nabavke se nabavlja	Po partijama: Partija 1: Prevoz iz Podgorice 1 Partija 2: Prevoz iz Podgorice 2 Partija 3: Prevoz iz Nikšića Partija 4: Prevoz pripadnika Mornarice VCG Partija 5: Vanredni prevoz
Procijenjena vrijednost javne nabavke u cjelini / po partijama	Partija 1: 127.000,00 eura Partija 2: 146.000,00 eura Partija 3: 84.000,00 eura Partija 4: 83.000,00 eura Partija 5: 27.000,00 eura što ukupno iznosi 467.700,00 eura

Planom javnih nabavki Ministarstva odbrane za 2021.godinu, broj 411 od 29.01.2021. godine, pod rednim brojem 16 planiran je ograničeni postupak javne nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti za nabavku usluge prevoza pripadnika Vojske Crne Gore (CPV: 60130000 - Usluge kopnenog putničkog prevoza za posebne namjene, 60172000 - Iznajmljivanje autobusa i linijskih autobusa s vozačem), procijenjene vrijednosti 560.747,66 eura.

Ministarstvo odbrane je, na osnovu tačke 2 stav 1 i tačke 32 stav 1 alineja 1 Priloga 1 Uredbe o listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti („Sl. list Crne Gore“, br. 76/20), a u vezi člana 175 stav 1 tačka 4 i člana 177 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list Crne Gore“, br. 74/19), objavilo Poziv za nadmetanje za ograničeni postupak javne nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti za nabavku usluge prevoza pripadnika Vojske Crne Gore, broj Poziva 0705-426/22-992/4 od 11.03.2022. godine, po partijama predmeta nabavke kako slijedi:

Partija 1: Prevoz iz Podgorice 1, procijenjene vrijednosti 127.000,00 eura,
Partija 2: Prevoz iz Podgorice 2, procijenjene vrijednosti 146.000,00 eura,
Partija 3: Prevoz iz Nikšića, procijenjene vrijednosti 84.000,00 eura,
Partija 4: Prevoz pripadnika Mornarice VCG, procijenjene vrijednosti 83.000,00 eura,
Partija 5: Vanredni prevoz, procijenjene vrijednosti 27.000,00 eura.

Predmetnim pozivom za nadmetanje, tačkom 5, podtačka A. istog, u skladu sa odredbama člana 99 Zakona o javnim nabavkama, predviđeno je da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji ispunjava obavezne uslove i to privredni subjekat koji: 1) nije pravosnažno osuđivan i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela sa obilježjima: a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; ć) davanje mita u

Priloga 1
SL 47

privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranja terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestvovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu, što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde nadležnog organa izdatog na osnovu kaznene evidencije, u skladu sa propisima države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, odnosno u kojoj izvršni direktor tog privrednog subjekta ima prebivalište, kao i privredni subjekat koji: 2) je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište.

Za dokazivanje uslova za obavljanje djelatnosti, koji, u skladu sa članom 101 stav 1 tačka 1 Zakona, predstavljaju jedan od uslova sposobnosti privrednog subjekta, Naručilac je predvidio da privredni subjekat treba da je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, što se, u skladu sa članom 103 tačka 1 Zakona, dokazuje dostavljanjem dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlaštenom licu privrednog subjekta, kao i da posjeduje ovlaštenje za obavljanje djelatnosti (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom, što se, u skladu sa članom 103 tačka 2 Zakona, dokazuje dostavljanjem ovlaštenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke) i to: Licenca za javni prevoz putnika u unutrašnjem ili međunarodnom drumskom prevozu izdata od nadležnog organa shodno čl. 17 i 18 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju ("Sl. list Crne Gore", br. 71/17 i 67/19), odnosno licenca za javni prevoz putnika u unutrašnjem drumskom prevozu za Partije 2, 3, 4 i 5 i licenca za javni prevoz putnika u međunarodnom drumskom prevozu za Partiju 6 predmeta nabavke, uz napomenu da prevoznik koji ima licencu za javni prevoz putnika u međunarodnom drumskom saobraćaju nije dužan imati licencu za javni prevoz u unutrašnjem drumskom saobraćaju u skladu sa članom 18 stav 7 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju.

U skladu sa članom 106 stav 1 tačka 3 Zakona, u okviru stručne i tehničke sposobnosti, koji takođe, u skladu sa članom 101 stav 1 tačka 3 Zakona, predstavljaju jedan od uslova sposobnosti privrednog subjekta i isti su u skladu sa odredbama člana 101 stav 2 Zakona zahtijevani na minimalnom nivou kojim se obezbjeđuje sposobnost privrednog subjekta da može uspješno da izvrši ugovor o javnoj nabavci, Naručilac je predvidio da je privredni subjekat dužan da posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora i to:

Za Partiju 1 predmeta nabavke-Prevoz iz Podgorice 1- minimum 4 autobusa sa najmanje 50 sjedišta koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora za planirane linije i 1 vozilo u rezervi i minimum 1 mali autobus klase B sa najmanje 20 sjedišta za planiranu liniju i 1 vozilo u rezervi

Za Partiju 2 predmeta nabavke – Prevoz iz Podgorice 2 – minimum 5 autobusa autobus sa najmanje 50 sjedišta koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršavanje ugovora za planirane linije i 2 vozila u rezervi,

Za Partiju 3 predmeta nabavke – Prevoz iz Nikšića - minimum 2 autobusa sa najmanje 50 sjedišta koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora za planirane linije i 1 vozilo u rezervi i minimum 1 mali autobus klase B sa najmanje 20 sjedišta za planiranu liniju i 1 vozilo u rezervi

Za Partiju 4 predmeta nabavke – Prevoz pripadnika Mornarice VCG - Minimum 2 autobusa sa najmanje 50 sjedišta koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora za planirane linije i 1 vozilo u rezervi i minimum 1 mali autobus klase B sa najmanje 15 sjedišta za liniju i 1 vozilo u rezervi
i,

Za Partiju 5 predmeta nabavke – Vanredni prevoz - Minimum 2 autobusa sa najmanje 50 sjedišta za angažovanje i 1 vozilo u rezervi i minimum 2 mala autobusa klase B sa najmanje 20 sjedišta za angažovanje i 1 vozilo u rezervi,

Za sva prikazana vozila koja namjerava angažovati za prevoz pripadnika VCG kao i za rezervna vozila, koja će se koristiti u slučaju kvara ponuđenih vozila ponuđač je u obavezi da u prijavi dostavi:

- Izvod licence izdat od strane nadležnog organa.
- Kopiju potvrde o tehničkoj ispravnosti vozila u skladu sa članom 264 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima („Sl. List CG“, br. 33/12, 58/14, 14/17 i 66/19) i Pravilnikom o tehničkom pregledu vozila („Sl. List CG“, br. 4/14).
- Kopiju potvrde o ispunjenosti posebnih uslova u skladu sa odredbama Pravilnika o posebnim uslovima za vozila kojima se obavlja javni prevoz u drumskom saobraćaju i prevoz za sopstvene potrebe ("Službeni list Crne Gore", br. 9/15).
- Kopiju saobraćajne dozvole za sva prikazana vozila
- Ugovor o zakupu ili lizingu, gdje je to primjenjivo

Ukoliko ponuđač podnosi prijavu za više partija vozila koja su prikazana u jednoj partiji ne smiju biti ponovo prikazana u nekoj drugoj partiji.

U okviru podtačke C. Poziva predviđeni su osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke, te, na osnovu toga, privredni subjekat će se isključiti iz postupka javne nabavke ako:

- 1) postoji sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 alineja 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama,
- 2) ne ispunjava obavezne uslove i uslove sposobnosti privrednog subjekta predviđene pozivom za nadmetanje,
- 3) naručilac na osnovu bilo kojeg dokaza, uključujući i izvore zaštićenih podataka, utvrdi da privredni subjekat nije dovoljno pouzdan da isključi rizike za bezbjednost Crne Gore (tačka 36 stav 3 i 4 Priloga 1 Uredbe o listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti, „Službeni list Crne Gore“, broj 76/20).

Podtačkom D. Poziva predviđeni su posebni osnovi za isključenje iz postupka bezbjednosne nabavke kojima je definisano da će se iz postupka nabavke isključiti privredni subjekat koji:

- ☒ je u postupku stečaja ili likvidacije;
- ☒ je zaključio ugovor ili sporazum sa drugim privrednim subjektom sa ciljem narušavanja tržišne konkurencije;
- ☒ ima neizvršenih ugovorenih obaveza ili značajnih ili trajnih nedostataka tokom izvršavanja zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, javno-privatnom partnerstvu ili koncesiji, čija je posljedica bila raskid ugovora, naknada štete ili druga odgovarajuća sankcija;

Oslović
SL-4

☒ je netačno prikazivao činjenice u vezi ispunjenosti uslova u postupku javne nabavke;
☒ je učinio teški profesionalni propust koji dovodi u pitanje njegov integritet, a koji učinjeni profesionalni propust predstavlja neopravdano kršenje obaveza utvrđenih ugovorom o javnoj nabavci od strane ponuđača uključujući i odbijanje zaključivanja ugovora o javnoj nabavci, kao i kršenje propisa iz oblasti: zaštite životne sredine, socijalne zaštite i radnih odnosa, uključujući kolektivne ugovore, zaštite konkurencije ili prava intelektualne svojine.

- ✓ *Da nije u postupku stečaja ili likvidacije, privredni subjekat dokazuje dostavljanjem u ponudi uvjerenja, odnosno potvrde izdate od strane nadležnog organa da privredni subjekat nije u postupku stečaja ili likvidacije. Traženi dokaz ne smije biti stariji od dana objavljivanja ovog poziva za nadmetanje, a Komisija može po službenoj dužnosti izvršiti provjeru kod nadležnog organa u smislu da li je za privrednog subjekta do dana predviđenog za otvaranje prijava bilo nekih promjena u njihovoj evidenciji po pitanju stečaja ili likvidacije. Traženi dokaz se dostavlja u originalu ili ovjerenoj kopiji.*
- ✓ *Provjeru da nije zaključio ugovor ili sporazum sa drugim privrednim subjektom sa ciljem narušavanja tržišne konkurencije, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke će izvršiti po službenoj dužnosti uvidom u evidencije kod nadležnog organa za poslove zaštite konkurencije.*
- ✓ *Privredni subjekat je dužan da dostavi original izjavu (u slobodnoj formi), ovjerenu i potpisanu od strane njegovog ovlašćenog lica, kojom izjavljuje da nema neizvršenih ugovorenih obaveza ili značajnih ili trajnih nedostataka tokom izvršavanja zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, javno-privatnom partnerstvu ili koncesiji, čija je posljedica bila raskid ugovora, naknada štete ili druga odgovarajuća sankcija.*
- ✓ *Privredni subjekat je dužan da dostavi original izjavu (u slobodnoj formi), ovjerenu i potpisanu od strane njegovog ovlašćenog lica, kojom izjavljuje da nije netačno prikazivao činjenice u vezi ispunjenosti uslova u postupku javne nabavke.*
- ✓ *Privredni subjekat je dužan da dostavi original izjavu (u slobodnoj formi), ovjerenu i potpisanu od strane njegovog ovlašćenog lica, da nije učinio teški profesionalni propust koji dovodi u pitanje njegov integritet, a koji učinjeni profesionalni propust predstavlja neopravdano kršenje obaveza utvrđenih ugovorom o javnoj nabavci od strane ponuđača uključujući i odbijanje zaključivanja ugovora o javnoj nabavci, kao i kršenje propisa iz oblasti: zaštite životne sredine, socijalne zaštite i radnih odnosa, uključujući kolektivne ugovore, zaštite konkurencije ili prava intelektualne svojine.*

Tačkom 7. Poziva predviđeno je da je rok važenja prijave 120 dana od dana otvaranja prijava, dok je tačkom 11. Poziva dato Uputstvo za sačinjavanje prijave, kojim je predviđeno da se prijava sačinjava u ESJN-u u skladu sa pozivom za nadmetanje i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude, da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje Izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta, da je podnosilac prijave za kvalifikaciju dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz poziva za nadmetanje, kao i da podnosilac prijave za kvalifikaciju može uz Izjavu privrednog subjekta da dostavi dokaze o ispunjavanju uslova sposobnosti, koji su zahtijevani predmetnim pozivom za dostavljanje prijave.

Pozivom za nadmetanje, u tački 9. istog, predviđeno je da se kvalifikacija podnosilaca prijava vrši u odnosu na uslove sposobnosti i to za obavljanje djelatnosti i stručne i tehničke sposobnosti, dok ograničenje broja kvalifikovanih kandidata nije bilo predviđeno. Takođe, Pozivom je bilo utvrđeno da se prijave podnose preko ESJN-a zaključno sa danom 29.04.2021. godine do 12 sati.

Pozivac
12-4

Na predmetno javno nadmetanje, do isteka roka predviđenog za dostavljanje prijava, prijave su podnijela tri ponuđača i to:

1. Prijava privrednog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću „BLT“ d.o.o. Podgorica koja je dostavljena preko ESJN-a 28.4.2021.godine u 15:05 h.
2. Prijava privrednog subjekta Društvo za saobraćaj, trgovinu i turizam „Glušica“ d.o.o. Nikšić koja je dostavljena preko ESJN-a 28.4.2021.godine u 21:48 h.
3. Prijava privrednog subjekta Poslovno društvo za promet i usluge „Nikšić prevoz A&G“ d.o.o. Nikšić koja je dostavljena preko ESJN-a 29.4.2021.godine u 10:00 h.

Po izvršenom postupku pregleda i ocjene ispravnosti podnijetih prijava i kvalifikacije podnosilaca prijava, što je konstatovano u Zapisniku o pregledu, ocjeni i rangiranju kandidata, broj 0705-426/21-1997/5 od 20.05.2021. godine, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je, na osnovu člana 56 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19), kao i na osnovu tačke 2 stav 2 Priloga 1 Uredbe o listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti („Sl. list CG“, br. 76/20), a u vezi člana 177 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19), dostavila Poziv za dostavljanje ponude, broj 0705-426/21-1997/6 od 24.05.2021. godine, privrednim subjektima „BLT“ d.o.o. Podgorica, „Glušica“ d.o.o. Nikšić i „Nikšić prevoz A&G“ d.o.o. Nikšić, kao kvalifikovanim kandidatima za Partiju 3 predmeta nabavke.

Predmetnim pozivom za Partiju 3- Prevoz iz Nikšića, u skladu sa članom 87 Zakona o javnim nabavkama i tačkom 19 Priloga 1 Uredbe o listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti, utvrđena je tehnička specifikacija predmeta nabavke, po partijama.

Takođe, u skladu sa odredbama člana 89 Zakona, Pozivom su utvrđeni sljedeći zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, koji su od značaja za sačinjavanje ponude i izvršenje ugovora:

- Rok izvršenja ugovora je 365 dana od dana zaključivanja ugovora.
- Mjesto izvršenja ugovora: Teritorija Crne Gore po relacijama koje su navedene u specifikaciji predmeta javne nabavke.
- Rok plaćanja je: u roku od 30 dana od dana prijema uredno ispostavljene fakture. Faktura mora sadržati i broj ugovora po kojem se plaćanje vrši.
- Način plaćanja je virmanski, sukcesivno, na mjesečnom nivou, nakon izvršenih usluga prevoza za prethodni mjesec.
- Način i dinamika izvršenja usluge (partija 3): sukcesivno, svakog radnog dana, u skladu sa evidencionim kartonima linija, koje će Naručilac, najkasnije u roku od 10 dana od dana zaključenja ugovora o predmetnoj javnoj nabavci, dostaviti Izabranom ponuđaču i koji će sadržati konkretno određene trase svake linije za relacije koje čine stavke predmeta nabavke, stajališta, početnu i krajnju destinaciju na liniji, tačno vrijeme polaska i povratka kao i podatke o licu/ima Naručioca određenim za praćenje realizacije predmetne usluge. Naručilac u toku važnosti ugovora o predmetnoj javnoj nabavci zadržava pravo na korekciju evidencionih kartona u zavisnosti od organizacionih potreba i promjena koje informacije je dužan blagovremeno dostaviti Izabranom ponuđaču. S tim u vezi u slučaju smanjivanja potreba usled organizacijsko-formacijskih promjena, Naručilac zadržava pravo da otkáže određenu liniju na minimalni period otkazivanja od 7 dana.

Nikšić
17

- Garancija kvaliteta: Kvalitet usluge mora odgovarati opisu, tehničkim specifikacijama i obimu definisanim Tenderskom dokumentacijom i Ponudom. Izabrani ponuđač/Izvršilac usluge se obavezuje da će ugovorene usluge izvršavati angažovanjem svojih stručno osposobljenih lica, tehnički ispravnim vozilima prikazanim u prijavi za kvalifikaciju u I fazi postupka, efikasno i savjesno u skladu sa zakonskim i tehničkim propisima, standardima i normativima kojima je regulisana oblast javnog prevoza putnika i tereta.
- Način sprovođenja kontrole kvaliteta: Od strane lica koga/koje Naručilac odredi da prati i kontroliše realizaciju Ugovora. Naručilac je dužan da u roku od 5 radnih dana od dana zaključivanja ugovora o predmetnoj javnoj nabavci odredi lice/a koje će biti ovlašćena za praćenje i kontrolu realizacije Ugovora i o tome obavijesti Izvršioca usluge. Ukoliko ovlašćena lica Naručioca, u toku izvršenja usluge prevoza, ustanove bilo kakve nedostatke, propuste ili odstupanja u odnosu na ugovorene uslove obavljanja posla a na osnovu Ponude i Tenderske dokumentacije predmetne javne nabavke, o tome će, odmah, pisanim putem, obavijestiti Izabranog ponuđača i putem zapisnika će zajednički konstatovati uzrok i obim uočenih propusta, čijem otklanjanju je Izabrani ponuđač dužan da pristupi odmah po potpisivanju zapisnika.

U slučaju kvara na vozilima ili zastoja zbog krivice izabranog ponuđača – prevoznika, Izabrani ponuđač je dužan da u što kraćem vremenu, ne dužem od 2 časa od nastanka kvara ili zastoja, isti otkloni ili da izvrši adekvatnu zamjenu datog vozila sa rezervnim vozilom kako bi nastavio započeti prevoz.

Tačkom 4. Poziva, u skladu sa odredbama člana 117 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, Naručilac je odredio kriterijum za izbor najpovoljnije ponude i utvrdio metodologiju vrednovanja ponuda. Naime, shodno mogućnošću predviđenom u tački 37 stav 2 Priloga 1 Uredbe o listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti, Naručilac je odredio cijenu kao jedini kriterijum za izbor ekonomski najpovoljnije ponude, za sve partije predmeta nabavke, te u tački 8. Poziva opisao metodologiju vrednovanja ponuda, kako slijedi:

Naručilac će u postupku javne nabavke izabrati ekonomski najpovoljniju ponudu, primjenom pristupa isplativosti, po osnovu kriterijuma cijena.

Vrednovanje ponuda po kriterijumu cijena vršiće se na sljedeći način:

Osnov za vrednovanje predstavlja najniža ponuđena ukupna cijena ponude, koja dobija maksimalan broj bodova - 100.

Broj bodova za ponude ostalih ponuđača izračunava se prema formuli :

$$P = P_{\min} / P_{\text{pon}} * 100$$

P - broj bodova koji ponuda dobija za ponuđenu ukupnu cijenu ponude

P min - najniža ponuđena ukupna cijena ponude u postupku javne nabavke

P pon - cijena ponude ponuđača koja je predmet vrednovanja

100 - maksimalni broj bodova

Ako je ponuđena cijena 0,00 EUR-a prilikom vrednovanja te ponude po kriterijumu cijena uzima se da je ponuđena cijena 0,01 EUR.

Nadalje, tačkom 7. Poziva Naručilac je zahtijevao dostavljanje bezuslovne i na prvi poziv naplative garancije ponude u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti partije za koju podnosi ponudu, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 8 dana nakon isteka važenja ponude.

Naručilac će aktivirati garanciju ponude ako nastupe okolnosti iz člana 97 stav 1 tačke 1 do 4 Zakona, odnosno ako ponuđač:

- 1) odustane od ponude u roku važenja ponude;
- 2) ne dostavi zahtijevane dokaze prije potpisivanja ugovora;
- 3) odbije da potpiše ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum; ili
- 4) u izjavi privrednog subjekta navede netačne činjenice o ispunjenosti uslova iz člana 111 stav 4 Zakona o javnim nabavkama.

Tačkom 9. Poziva predviđeno je da se ponuda sačinjava na crnogorskom jeziku i drugom jeziku koji je u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, u skladu sa Ustavom i zakonom, a ponuđena cijena trebala je da obuhvata sve troškove koji se odnose na predmet nabavke i ista se iskazuje bez iznosa PDV-a, u skladu sa članom 120 stav 3 Zakona.

Pozivom za dostavljanje ponude nije bila predviđena mogućnost podnošenja ponuda sa varijantama.

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke izvršila je pregled i ocjenu ispravnosti ponuda koje su dostavljene u drugoj fazi predmetnog postupka u odnosu na Zakon o javnim nabavkama („Sl. list Crne Gore“, br. 74/19), Uredbu o listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti („Službeni list CG“, br. 76/20) i Poziv kvalifikovanim kandidatima za dostavljanje ponude, br. 0705-426/21-1997/6 od 24.05.2021. godine, o čemu je sačinjen Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda, br. 0705-426/21-1997/7 od 15.06.2021 godine.

Naručilac je na predlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke donio Odluku o izboru najpovoljnije ponude za Partiju 3: Prevoz iz Nikšića, broj 0705-426/21-1197/9 od 29.06.2021. godine kojom je, između ostalog, odlučeno da je ponuda ponuđača Poslovno društvo za promet i usluge „Nikšić prevoz „A&G“ d.o.o. Nikšić najpovoljnija, ponuda ponuđača Društvo za saobraćaj, trgovinu i turizam „Glušica“ d.o.o. Nikšić ispravna i drugorangirana i ponuda ponuđača Društvo sa ograničenom odgovornošću „BLT“ Podgorica ispravna i trećerangirana.

Ponuđač Društvo za saobraćaj, trgovinu i turizam „Glušica“ d.o.o. Nikšić je preko CEJN-a, dana 05.07.2021. godine, izjavio žalbu na predmetnu odluku u kojoj navodi da se ista izjavljuje iz razloga bitne povrede zakona kao i pogrešne primjene materijalnog prava iz razloga što je ponuđač Poslovno društvo za promet i usluge „Nikšić prevoz „A&G“ d.o.o. Nikšić, između ostalog, ponudio jedan autobus sa 28+1 i jedan sa 23+1 sjedištem, dok je Naručilac u pozivu naveo da je privredni subjekt dužan da posjeduje, pored drugih navedenih vozila u Pozivu i minimum 1 mali autobus klase B sa najmanje 20 sjedišta za planiranu liniju i 1 vozilo u rezervi. Nadalje navodi da ponuđač Poslovno društvo za promet i usluge „Nikšić prevoz „A&G“ d.o.o. Nikšić nije dostavio dokumentaciju za 2

Alađić 24

autobusa klase B čiji su ukupni kapaciteti najviše do 23 mjesta za sjedenje, već je dostavio dva autobusa od 23+1 i 28+1 mjestom, koji su međugradski autobusi, jer je članom 6 stav 22 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju ("Sl. list CG", br. 71/17, 67/19), definisano da je međugradski autobus autobus za prevoz putnika u međugradskom prevozu, čiji je kapacitet veći od 23 mjesta uključujući i mjesto vozača, koji obezbjeđuje potrebnu udobnost i ima samo mjesta za sjedenje putnika, odvojen prostor za smještaj prtljaga i najmanje jedna vrata sa desne strane autobusa, koja su namijenjena za bezbjedan ukrcaj i iskrcaj putnika, dok je stavom 21 istog člana definisano da je autobus B klase autobus bez prostora za stajanje, čiji je ukupni kapacitet najviše 23 mjesta uključujući i mjesto za vozača. U konačnom predlaže da se izjavljena žalba usvoji.

Ministarstvo odbrane, postupajući po žalbi ponuđača Društvo za saobraćaj, trgovinu i turizam „Glušica“ d.o.o. Nikšić ocijenilo je da je ista osnovana, pa je u skladu sa članom 189 stav 2 ZJN dana 15.07.2021. godine donijelo novu Odluku o izboru najpovoljnije ponude broj 0705-426/21-1197/12 kojom je, između ostalog, odlučeno da je ponuda ponuđača Društvo za saobraćaj, trgovinu i turizam „Glušica“ d.o.o. Nikšić najpovoljnija, ponuda ponuđača Društvo sa ograničenom odgovornošću „BLT“ Podgorica ispravna i drugorangirana, a ponuđač Poslovno društvo za promet i usluge „Nikšić prevoz „A&G“ d.o.o. Nikšić je isključen iz postupka javne nabavke iz razloga što nije dokazao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti iz Poziva za nadmetanje da nudi minimum 1 mali autobus klase B. Naime, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je prilikom ocjene ispravnosti predmetne ponude, utvrdila je da je privredni subjekt Poslovno društvo za promet i usluge „Nikšić prevoz „A&G“ d.o.o. Nikšić ponudio vozila sa većim brojem sjedišta od traženih pozivom čime je ispunio zahtijevani minimum sjedišta koji je bio definisan predmenim pozivom ali nije ispunio zahtijevani uslov da to bude "mali autobus klase B", jer navedeni broj sjedišta ne odgovara broju sjedišta koji je za autobus klase B definisan odjeljkom Značenje izraza Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju ("Sl. List CG", br. 71/17, 67/19), član 6, stav 1 tačka 21, gdje stoji "autobus klase B je autobus bez prostora za stajanje, čiji je ukupni kapacitet najviše 23 mjesta uključujući i mjesto za vozača". Na osnovu ovako utvrđenog činjeničnog stanja, shodno odredbama člana 108 stav 1 tačka 3 ZJN ponuđač Poslovno društvo za promet i usluge „Nikšić prevoz „A&G“ d.o.o. Nikšić isključen je iz postupka javne nabavke Odlukom o izboru 0705-426/21-1197/12 (član 143 stav 1 ZJN), jer ne ispunjava uslove iz člana 106 stav 1 tačka 3 ZJN.

Ponuđač Poslovno društvo za promet i usluge „Nikšić prevoz „A&G“ d.o.o. Nikšić je, u zakonski predviđenom roku, dana 26.07.2021.godine, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedene odluke Naručioca broj 0705-426/21-1197/12 od 16.07.2021. godine u kojoj osporava razloge za isključenje svoje ponude, tj. njega kao kvalifikovanog kandidata iz postupka javne nabavke navodeći da je ispunio minimum zahtjeva po pitanju stručne i tehničke sposobnosti koja je zahtijevana Pozivom za nadmetanje broj 0701-426/21-1997/4 od 12.04.2021.godine, kao i postupak pregleda i ocjene ponude ponuđača "Glušica" d.o.o. Nikšić, konkretno, ispunjenost uslova u pogledu minimalnog broja sjedišta ponuđenog malog autobusa klase B od strane ovog ponuđača.

Naručilac je u skladu sa članom 189 stav 5 ZJN osporio žalbene navode podnosioca žalbe i dostavio svu žalbenu dokumentaciju Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki te predložio da Komisija donese rješenje kojim se žalba ponuđača Poslovno društvo za promet i usluge "Nikšić prevoz "A&G" d.o.o. Nikšić odbija kao neosnovana, u skladu sa članom 192 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG", br. 74/19).

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki rješavajući po žalbi "Nikšić prevoz A&G" d.o.o. Nikšić donijela je Rješenje broj UP. 0902-135/2021 od 09.09.2021. godine o djelimičnom usvajanju podnijete žalbe u kojem, između ostalog, navodi "da je žalilac, nudeći međugradski autobu, dokazao da može vršiti usluge prevoza u međugradskom prevozu, a relacija Nikšić-Danilovgrad svakako predstavlja međugradski prevoz."

Nadalje navodi da je "naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od zanačaja za ocjenu da li je žalilac ispunio zahtijevani uslov stručne i tehničke sposobnosti u pogledu posjedovanja autobusa za prevoz putnika za tačku 3 partije 3, te da je na tako utvrđeno činjenično stanje nepravilno primijenio materijalno parvo kada je osnovom člana 108 stav 1 tačka 3 ZJN žalio isključio iz postupka javne nabavke za predmetnu partiju, zbog čega pobijana odluka nije u skladu s članom 143 stav 5 tačka 6 ZJN i članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, te je kao takvu treba poništiti shodno članu 192 stav 1 tačka 8 ZJN i članu 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN".

Naručilac, postupajući po Rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0902-135/2021 od 09.09.2021. godine donosi novu Odluku o izboru najpovoljnije ponude za partiju 3: Prevoz iz Nikšića, broj 0705-426/21-1197/14 od 17.09.2021. godine, kojom je odlučeno da je ponuda "Nikšić prevoz A&G" d.o.o. Nikšić, najpovoljnija, ponudu ponuđača "Glušica" d.o.o. Nikšić ispravna i drugorangirana i ponuda ponuđača "BLT" d.o.o. Podgorica ispravna i trećerangirana.

Protiv Odluke o izboru najpovoljnije ponude broj 0705-426/21-1197/14 od 17.09.2021. godine "Glušica" d.o.o. Nikšić je dana 24.09.2021. godine putem ESJN-a izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki žalbu.

Rješavajući u postupku po žalbi "Glušica" d.o.o. Nikšić od 24.09.2021. godine Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki donosi Rješenje broj UP. 0902-172/2021 od 05.11.2021. godine kojim odbija žalbu "Glušica" d.o.o. Nikšić kao neosnovanu. U rješenju u bitnom ističe da je naručilac pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0902-135/2021 od 09.09.2021. godine kojim je ista usvojila žalbu ponuđača "Nikšić prevoz A&G" d.o.o. Nikšić i poništila prethodnu odluku naručioca broj 0705-426/21-1197/14 od 17.09.2021. godine o izboru najpovoljnije ponude, te predmet vratila na ponovni postupak i odlučivanje. Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom pravilno utvrdio da ne postoje osnovi za isključenje ponuđača "Nikšić prevoz A&G" d.o.o. Nikšić u pogledu posjedovanja autobusa za prevoz putnika za tačku 3 partije 3.

Kako je Odluka o izboru najpovoljnije ponude broj 0705-426/21-1197/14 od 17.09.2021. godine postala izvršna, nakon rješavanja Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki po žalbi privrednog društva "Glušica" d.o.o. Nikšić i donošenja Rješenja broj UP. 0902-172/2021 od 05.11.2021. godine (član 146 stav 1 tačka 2 ZJN), to je naručilac sa ponuđačem "Nikšić prevoz A&G" d.o.o. Nikšić zaključio ugovor, djelovodni broj naručioca 0705-426/21-1197/18 od 12.11.2021. godine.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da je, nakon donošenja Rješenja Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0902-135/2021 od 09.09.2021. godine, objavljenog istog dana na ESJN-u, Odluka o izboru najpovoljnije ponude broj 0705-

Glušica
124

426/21-1197/12 od 15.07.2021. godine postala izvršna narednog dana od dana objavljivanja rješenja po žalbi, tj. 10.09.2021. godine, saglasno odredbama člana 146 stav 1 tačka 2 ZJN, to je naručilac u skladu sa članom 149 ZJN zaključio ugovor sa ponuđačem "Nikšić prevoz A&G" d.o.o. Nikšić.

Protiv Rješenje Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0902-172/2021 od 05.11.2021. godine podnijeta je tužba od strane privrednog društva "Glušica" d.o.o. Nikšić Upravnom sudu koji je rješavajući upravni spor po tužbi tužioca "Glušica" d.o.o. Nikšić donio presudu U.br. 5853/2021 od 20.03.2024. godine.

Upravni sud je predmetnom presudom zbog povrede pravila postupka od uticaja na rješavanje tužbu uvažio i poništio rješenje Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, broj UP. 0902-172/2021 od 05.11.2021. godine i naložio tuženom organu da u ponovnom postupku, vodeći računa o primjedbama Suda iz presude (član 56 ZUS-a), donese novo, zakonito rješenje.

Presudom Upravnog suda Crne Gore U.br.5853/2021 od 20.03.2024. godine poništeno je Rješenje Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP.0902-172/2021 od 05.11.2021.godine, zbog bitne povrede pravila postupka iz člana 22 stav7 Zakona o upravnom postupku („S1. list CG“, broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je u postupku po presudi Upravnog suda Crne Gore U.br.5853/2021 od 20.03.2024.godine u postupku po tužbi privrednog subjekta "Glušica" d.o.o. Nikšić protiv Rješenja Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP.0902-172/2021 od 05.11.2021. godine, donijetog u ponovnom postupku po žalbi "Glušica" d.o.o. Nikšić izjavljenoj protiv Odluke Ministarstva odbrane broj 0705-426/21-1197/14 od 17.09.2021.godine o izboru najpovoljnije ponude za Partiju 3- Prevoz iz Nikšića donijela rješenje broj UP.0904-104/2024 od 17.05.2024. godine u kojem u bitnom nalazi da je ponuđač „Nikšić prevoz A&G“ d.o.o. Nikšić za stavku 3 partije 3, naveo da će prevoz vršiti malim autobusom klase B za prevoz putnika u međumjesnom prevozu, kapaciteta ne manjeg od 20 sjedišta, dok je uz ponudu dostavio dokaze za autobuse, kapaciteta 28+1 sjedišta i 23+1 sjedišta, kao i potvrdu izdatu od Mašinskog fakulteta Univerziteta Crne Gore, u kojoj je navedeno da isti ispunjava posebne uslove propisane za međugradski autobus. Pri ovakvom stanju stvari Komisija za zaštitu prava nalazi da je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno kako je naručilac zaključio da je ovaj ponuđač dostavljenim dokazima dokazao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti u pogledu posjedovanja minimuma mehanizacije imajući u vidu da je u finansijskom dijelu ponude naveo da će prevoz vršiti malim autobusom klase B za prevoz putnika u međumjesnom prevozu, kapaciteta ne manjeg od 20 sjedišta, a da iz dostavljenih dokaza proizilazi da će prevoz vršiti autobusima kapaciteta 24, odnosno 29 sjedišta. Navedenim rješenjem Komisija nalaže Ministarstvu odbrane da u roku od 15 dana od dana objavljivanja tog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

Na osnovu svega iznijetog i uzimajući u obzir činjenicu da je u predmetnom postupku zaključen ugovor o javnoj nabavci, koji je u međuvremenu u cjelosti realizovan, odnosno izvršene sve ugovorom predviđene obaveze, uključujući i realizaciju svih ugovorenih finansijskih transakcija, što potvrđuje i analitička kartica privrednog subjekta "Nikšić

prevoz A&G" d.o.o. Nikšić iz računovodstvenog sistema naručioca i u konačnom izvještaj o realizaciji predmetnog ugovora (prilozi ove odluke), koji je objavljen na ESJN-u dana 15.12.2022. godine, šifra postupka 2609, to je Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrdila da su se stekli uslovi iz člana 140 stav 1 tačka 7 ZJN kojim je propisano da je naručilac **dužan da poništi postupak javne nabavke ako je predmet nabavke u cjelosti ili u većem dijelu realizovan na osnovu izvršne odluke o izboru najpovoljnije ponude, koja je naknadno poništena u postupku izvršenja presude upravnog suda.**

Na osnovu svega naprijed navedenog naručilac je odlučio kao u dispozitivu Odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Kandidat/ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba se podnosi preko naručioca, i to do uspostavljanja ESJN, neposredno ili putem preporučene pošte u pisanom obliku a nakon uspostavljanja ESJN elektornskim putem na ESJN.

Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žalilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

OVLAŠĆENO LICE NARUČIOCA

MINISTAR

Dragan Krapović



Dostavljeno:

- a/a
- Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki
- DZL-Direkciji za nabavke i ugovaranje

Handwritten signature in blue ink, likely of the official responsible for distribution.