

JU Centar za kulturu Tivat
Broj: 426/24-193/7
Tivat, 10.05.2024.g.

Na osnovu člana 141 stav 2, a u vezi člana 140 stav 1 tačka 4 i člana 144 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23), ovlašćeno lice JU Centar za kulturu Tivat, u postupku odlučivanja o ponudama podnesenim u postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku Usluge izdavanja avio karata broj 426/24-128/1 od 18.03.2024. (šifra postupka 69894), a na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi

**ODLUKU
O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE**

1. Isključuje se ponuđač "Marla Travel" d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku Usluge izdavanja avio karata broj 426/24-128/1 od 18.03.2024. (šifra postupka 69894).
2. Isključuje se ponuđač "Zinza group" d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku Usluge izdavanja avio karata broj 426/24-128/1 od 18.03.2024. (šifra postupka 69894).
3. Isključuje se ponuđač "Inter travel club" d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku Usluge izdavanja avio karata broj 426/24-128/1 od 18.03.2024. (šifra postupka 69894).
4. Isključuje se ponuđač "SIP" d.o.o. Tivat iz postupka javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku Usluge izdavanja avio karata broj 426/24-128/1 od 18.03.2024. (šifra postupka 69894).
5. Isključuje se ponuđač "Demetra tours" d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku Usluge izdavanja avio karata broj 426/24-128/1 od 18.03.2024. (šifra postupka 69894).
6. Isključuje se ponuđač "2R Travel" d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku Usluge izdavanja avio karata broj 426/24-128/1 od 18.03.2024. (šifra postupka 69894).
7. Poništava se postupak javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku Usluge izdavanja avio karata broj 426/24-128/1 od 18.03.2024. (šifra postupka 69894) iz razloga što su svi ponuđači isključeni iz postupka javne nabavke (član 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama).

OBRAZLOŽENJE

Podaci o postupku javne nabavke

Naziv naručioca	JU Centar za kulturu
Sjedište	Tivat
Adresa	Luke Tomanovića 4
Broj i datum tenderske dokumentacije	426/24-128/1 od 18.03.2024.g.
Vrsta postupka	Otvoreni postupak javne nabavke
Vrsta predmeta	Usluge
Šifra postupka	69894
Opis predmeta nabavke	Usluge agencije za nabavku avio karata
CPV šifra	60400000- usluge vazdušnog prevoza 60410000 – Usluge vazdušnog prevoza po redu letenja 63000000 – prateće i pomoćne usluge u prevozu, usluge putničkih agencija
Predmet javne nabavke se nabavlja	kao cjelina
Procijenjena vrijednost javne nabavke u cjelini / po partijama	90.000,00 eura

Na osnovu članova 134, 135, 135a, 135b i 136 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke (u daljem tekstu: Komisija) izvršila je pregled, ocjenu ispravnosti i vrednovanje podnesenih ponuda, o čemu je sačinila Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda, broj 426/24-193/6 od 10.05.2024.g., kojim je predložila da se postupak javne nabavke po predmetnoj tenderskoj dokumentaciji poništi, iz razloga što nije podnijeta nijedna ili nijedna ispravna ponuda ili su ponuđači isključeni iz postupka (član 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama)..

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da su zaključno sa danom 08.04.2024.g. do 10:00 h, putem CEJN-a , ponudu podnijeli sledeći ponuđači:

Naziv ponuđača	Šifra ponude	Datum i vrijeme podnošenja
Marla travel doo Podgorica	99890	07.04.2024. u 13:26
Zinza group doo Podgorica	100049	06.04.2024. u 10:39
Inter travel club doo Podgorica	100133	05.04.2024. u 16:34
SIP doo Tivat	100548	05.04.2024. u 21:38
Demetra Tours doo Podgorica	101452	07.04.2024. u 22:20
2R travel doo Podgorica	101453	04.04.2024. u 21:24

Takođe, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila sa su ponuđači zaključno sa danom 08.04.2024.g. do 10:00h neposrednom predajom na arhivi Naručioca, na adresi Luke Tomanovića broj 4 – Tivat ili putem pošte dostavili original Garanciju ponude u zatvorenoj koverti i to:

Naziv ponuđača	Šifra ponude	Datum i vrijeme podnošenja garancije
SIP doo Tivat	426/24-154	26.03.2024. u 10:50 h
2R travel doo Podgorica	426/24-154/1	05.04.2024. u 12:00 h
Marla travel doo Podgorica	426/24-154/2	05.04.2024. u 13:20h
Inter travel club doo Podgorica	426/24-154/3	08.04.2024. u 08:29h
Demetra Tours doo Podgorica	426/24-154/4	08.04.2024. u 08:32 h
Zinza group doo Podgorica	426/24-154/5	08.04.2024. u 08:40h – post expess

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je nakon otvaranja ponuda, u skladu sa članom 134 Zakona o javnim nabavkama, izvršila pregled i ocjenu podnesenih ponuda i utvrdila sljedeće:

1. Razlozi za isključenje iz postupka ponuđača „Marla Travel“ d.o.o. Podgorica

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, u postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda utvrdila je da se ponuda ponuđača „Marla Travel“ d.o.o. Podgorica isključuje iz postupka iz sljedećih razloga:

Komisija je, nakon otvaranja ponuda, izvršila postupak pregleda, ocjene i vrednovanja ponude u skladu sa članom 134 i 135 Zakona o javnim nabavkama i putem CEJN postupka dana 11.04.2024. godine sačinila Automatski generisan zapisnik o vrednovanju ponuda kojim je ponuđača „Marla Travel“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna. Međutim, nakon provjere Izjave privrednog subjekta najpovoljnijeg žrijebanog ponuđača „Zinza group“ d.o.o. Podgorica, i drugorangirane „2R Travel“ doo Podgorica i utvrđivanja da iste treba isključiti iz postupka javne nabavke, Komisija je razmatrala trećerangiranu ponudu „Marla Travel“ d.o.o. Podgorica i konstatovala sledeće:

Ministarstvo finansija – Direktorat za politiku javnih nabavki je na internet stranici ujn.gov.me dana 15.04.2024. godine objavilo obavještenje: „Uvažavajući značaj zakonske regulative i pravne zaštite, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je počela sa objavljivanjem pravne prakse preko portala. Pravna rješenja dostupna su na ovom linku: [Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki \(kontrola-nabavki.me\)](http://kontrola-nabavki.me)”

Komisija je uvidom na internet stranicu Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (kontrola-nabavki.me) – stavovi/praksa, konstatovala sledeći stav:

„Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (4) Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (3) Da izjavu privrednog subjekta u poglavlju „Podaci o privrednom subjektu”, pod tačkom C1, shodno Uputstvu za popunjavanja izjave popunjava samo podugovarač koji daje odgovor na pitanje „Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke”, te da će izjava privrednog subjekta ponuđača biti nepravilno sačinjena ukoliko se isti izjasni u navedenom dijelu, što će predstavljati osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN.

Važno je ukazati da je Komisija za zaštitu prava (novi saziv imenovan od strane Skupštine Crne Gore), u skladu sa odredbom člana 5 stav 3 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), promjenila ranije zauzeti stav po istom pitanju, iznijet u rješenju broj UP. 0907-193/2023 od 19.10.2023.g. Naime, tumačeći Uputstvo za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG”, br. 55/23 i 83/23), u kojem je propisano da dio C1 popunjava samo podugovarač, to je Komisija za zaštitu prava stanovišta da od ranijeg stava po istovjetnom pitanju treba odstupiti kako bi svi ponuđači u postupku javne nabavke, imali jednak i ravnopravan tretman, u pogledu ispravnosti izjave privrednog subjekta, a u odnosu na postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke shodno članu 108 tačka 5 ZJN. Prilikom zauzimanja stanovišta Komisija za zaštitu prava je imala u vidu smisao odredbe člana 111 stav 2 ZJN, kojim je propisano da je podnosilac prijave za

kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, kao i Uputstva za popunjavanje izjave, kojim je, između ostalog, propisano da izjava privrednog subjekta treba da sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i treba da bude pravilno sačinjena.

Dokumenta

0905-54-2024.pdf

”

U skladu sa promijenjenim ranijim zauzetim stavom po ovom pitanju, Komisija je izvršila ponovni pregled Izjave privrednog subjekta ponuđača „Marla Travel” d.o.o. Podgorica i konstatovala da predmetnu ponudu treba isključiti iz postupka iz sledećeg razloga:

Uvidom u dostavljenu ponudu „Marla Travel” d.o.o. Podgorica ESJN br. #99890 utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta. Uvidom u tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE? Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio traženi uslov na sledeći način:

C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE?	
☐ Ne	
Navesti dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke:	

čime nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta-uputstvo za popunjavanje izjave kojim je za tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE? i jasno definisano: „**Dio C1. popunjava samo podugovarač**” i na pitanje: “Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?” označava odgovor „Da” i u sljedećoj rubrici navodi tražene podatke.”

Iz navedenog proizilazi da ponuđač „Marla Travel” d.o.o. Podgorica u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta za tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE? **naveo i popunio podatke koje popunjava samo podugovarač a ne ponuđač, pa se smatra se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.**

Na osnovu prethodno navedenog, a u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano: „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena”, ponuda ponuđača „Marla Travel” d.o.o. Podgorica se isključuje iz postupka javne nabavke.

2. Razlozi za isključenje iz postupka ponuđača „Zinza group” d.o.o. Podgorica

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, u postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda utvrdila je da se ponuda ponuđača „Zinza group” d.o.o. Podgorica isključuje iz postupka iz sljedećih razloga:

Komisija je, nakon otvaranja ponuda, izvršila postupak pregleda, ocjene i vrednovanja ponude u skladu sa članom 134 i 135 Zakona o javnim nabavkama i putem CEJN postupka dana 11.04.2024. godine sačinila Automatski generisan zapisnik o vrednovanju ponuda kojim je ponuđača „Zinza group” d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i žrijebanjem bila prvorangirana. Međutim, nakon objave obavještenja od strane Ministarstvo finansija – Direktorat za politiku javnih nabavki Komisija je ponovo razmatrala ponudu „Zinza group” d.o.o. Podgorica i konstatovala sledeće:

1. Ministarstvo finansija – Direktorat za politiku javnih nabavki je na internet stranici ujn.gov.me dana 15.04.2024. godine objavilo obavještenje: “Uvažavajući značaj zakonske regulative i pravne zaštite, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je počela sa objavljivanjem pravne prakse preko portala. Pravna rješenja dostupna su na ovom linku: Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (kontrola-nabavki.me)”

Komisija je uvidom na internet stranicu Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (kontrola-nabavki.me) – stavovi/praksa, konstatovala sledeći stav:

„Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (4)

Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (3)
Da izjavu privrednog subjekta u poglavlju “Podaci o privrednom subjektu”, pod tačkom C1, shodno Uputstvu za popunjavanja izjave popunjava samo podugovarač koji daje odgovor na pitanje “Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke”, te da će izjava privrednog subjekta ponuđača biti nepravilno sačinjena ukoliko se isti izjasni u navedenom dijelu, što će predstavljati osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN.

Važno je ukazati da je Komisija za zaštitu prava (novi saziv imenovan od strane Skupštine Crne Gore), u skladu sa odredbom člana 5 stav 3 Zakona o upravnom postupku (“Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), promjenila ranije zauzeti stav po istom pitanju, iznijet u rješenju broj UP. 0907-193/2023 od 19.10.2023.g. Naime, tumačeći Uputstvo za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“Sl. list CG”, br. 55/23 i 83/23), u kojem je propisano da dio C1 popunjava samo podugovarač, to je Komisija za zaštitu prava stanovišta da od ranijeg stava po istovjetnom pitanju treba odstupiti kako bi svi ponuđači u postupku javne nabavke, imali jednak i ravnopravan tretman, u pogledu ispravnosti izjave privrednog subjekta, a u odnosu na postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke shodno članu 108 tačka 5 ZJN. Prilikom zauzimanja stanovišta Komisija za zaštitu prava je imala u vidu smisao odredbe člana 111 stav 2 ZJN, kojim je propisano da je podnosilac prijave

zakvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, kao i Uputstva za popunjavanje izjave, kojim je, između ostalog, propisano da izjava privrednog subjekta treba da sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i treba da bude pravilno sačinjena.

Dokumenta

0905-54-2024.pdf

”

U skladu sa promijenjenim ranijim zauzetim stavom po ovom pitanju, Komisija je izvršila ponovni pregled Izjave privrednog subjekta ponuđača „Zinza group” d.o.o. Podgorica i konstatovala da predmetnu ponudu treba isključiti iz postupka iz sledećeg razloga:

Uvidom u dostavljenu ponudu „Zinza group” d.o.o. Podgorica ESJN br. #100049 utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta. Uvidom u tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE? Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio traženi uslov na sljedeći način:

C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE?	
☐ Ne	
Navesti dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke:	

čime nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta-uputstvo za popunjavanje izjave kojim je za tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE? i jasno definisano: „**Dio C1. popunjava samo podugovarač**” i na pitanje: “Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?” označava odgovor „Da” i u sljedećoj rubrici navodi tražene podatke.”

Iz navedenog proizilazi da ponuđač „Zinza group” d.o.o. Podgorica u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta za tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE? **naveo i popunio podatke koje popunjava samo podugovarač a ne ponuđač, pa se smatra se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.**

2.Ministarstvo finansija – Direktorat za politiku javnih nabavki je na internet stranici ujn.gov.me dana 15.04.2024. godine objavilo obavještenje:“ Uvažavajući značaj zakonske regulative i pravne zaštite, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je počela sa objavljivanjem pravne prakse preko portala. Pravna rješenja dostupna su na ovom linku: [Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki \(kontrola-nabavki.me\)](http://Komisija%20za%20zaštitu%20prava%20u%20postupcima%20javnih%20nabavki)”

Komisija je uvidom na internet stranicu Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (kontrola-nabavki.me) – stavovi/praksa, konstatovala sledeći stav:

„Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (4)
Da su ponuđači dužni da izjavu privrednog subjekta popune u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave i zahtijevanim uslovima iz Tenderske dokumentacije, te da ukoliko u istoj navedu i popune podatke koji nijesu zahtijevani Tenderskom dokumentacijom, smatraće se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.

Važno je ukazati da je Komisija za zaštitu prava (novi saziv imenovan od strane Skupštine Crne Gore), u skladu sa odredbom člana 5 stav 3 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), promjenila ranije zauzeti stav po istom pitanju, iznijet u ranijim rješenjima Komisije....”

U skladu sa promijenjenim ranijim zauzetim stavom po ovom pitanju, Komisija je izvršila ponovni pregled Izjave privrednog subjekta ponuđača „Zinza group” d.o.o. Podgorica i konstatovala da predmetnu ponudu treba isključiti iz postupka iz sledećeg razloga:

Uvidom u dostavljenu ponudu „Zinza group” d.o.o. Podgorica ESJN br. #100049 utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta. Uvidom u tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio traženi uslov na sljedeći način:

V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE

Da li je privredni subjekat u nekoj od sljedećih situacija:	
1) je u postupku stečaja ili likvidacije?	Ne
2) je učinio teški profesionalni propust koji dovodi u pitanje njegov integritet, u skladu sa zakonom?	Ne
3) ima utvrđenu odgovornost na osnovu odluke nadležnog organa za zaštitu konkurencije jer je zaključio sporazum ili se dogovarao sa drugim privrednim subjektima, radi narušavanja konkurencije, u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponude?	Ne
4) u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponuda ima sa tim ili drugim naručiocem raskinut ugovor o javnoj nabavci, ugovor o javno-privatnom partnerstvu ili ugovor o koncesiji ili kojem je aktivirano sredstvo finansijskog obezbjeđenja ugovora, naplaćena šteta ili druga sankcija u skladu sa zakonom, zbog značajnih i trajnih nedostataka tokom sprovođenja	Ne

ključnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili ugovora o koncesiji?	
5) je u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijava, odnosno ponuda u ranijim postupcima javnih nabavki tom naručiocu dostavio neistinite podatke koji su potrebni za provjeru ispunjenosti uslova za učešće u postupku, odnosno nepostojanje osnova za isključenje iz postupka ili nije dostavio zahtijevane dokaze?	Ne

čime nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta-uputstvo za popunjavanje izjave kojim je za tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE i jasno definisano: „Ako naručilac nije u tenderskoj dokumentaciji predvidio nijedan posebni osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, privredni subjekat ovaj dio (DIO V) ne popunjava..“

Iz navedenog proizilazi da ponuđač „Zinza group“ d.o.o. Podgorica u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta za tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE **naveo i popunio podatke koji nijesu zahtijevani Tenderskom dokumentacijom, pa se smatra se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.**

Na osnovu prethodno navedenog, a u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano: „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena“, ponuda ponuđača „Zinza group“ d.o.o. Podgorica se isključuje iz postupka javne nabavke.

3. Razlozi za isključenje iz postupka ponuđača “Inter travel club” d.o.o. Podgorica

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, u postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda utvrdila je da se ponuda ponuđača “Inter travel club” d.o.o. Podgorica isključuje iz postupka iz sljedećih razloga:

1.Naručilac je tenderskom dokumentacijom predvidio sljedeći uslov „Uslovi za obavljanje djelatnosti”: „Privredni subjekat treba da je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, što se dokazuje dostavljanjem dokaza o registraciji u Centralnom registaru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, sa podacima o ovlašćenom licu, odnosno izvršnom direktoru privrednog subjekta.“

Takođe, uslovima tenderske dokumentacije predviđena je obaveza „ESPD uslov“: „Izjava privrednog subjekta - Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o

obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. U skladu sa članom 111 Zakona o javnim nabavkama, ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom (u daljem tekstu: izjava privrednog subjekta). Ponuđač je dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. U slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač. Izjava privrednog subjekta sačinjava se u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.“

Uvidom u dostavljenu ponudu “Inter travel club” d.o.o. Podgorica ESJN br. #100133 utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta. Međutim, uvidom u tačku 1. **A: sposobnost za obavljanje djelatnosti**

Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio traženi uslov na sljedeći način:

1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?	☐ Da Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi: IZVOD IZ CENTRALNOG REGISTRA PRIVREDNIH SUBJEKATA PORESKE UPRAVE , datum izdavanja Podgorica, 29.03.2024.god. Ovim dokazom se dokazuje da ponuđač ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti tj. da je upisan u registar u Crnoj Gori (gdje ima sjedište). Dokaz koji se prilaže u ponudi sadrži podatke o ovlašćenom licu privrednog subjekta.
<i>Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti:</i>	web-adresa: [.....]

čime nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta-uputstvo za popunjavanje izjave kojim je za tačku 1. **A: sposobnost za obavljanje djelatnosti** jasno definisano: „Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 1, privredni subjekat treba da označi odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca.“

Iz navedenog proizilazi da ponuđač “Inter travel club” d.o.o. Podgorica u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta za tačku 1. **A: sposobnost za obavljanje djelatnosti nije naveo izdavaoca dokumenta.**

2. Naručilac je tenderskom dokumentacijom predvidio sljedeći uslov „Uslovi za obavljanje djelatnosti”: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji posjeduje ovlaštenje (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom što se dokazuje dostavljanjem ovlaštenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke) • Licencu za obavljanje djelatnosti turističke agencije.“

Takođe, uslovima tenderske dokumentacije predviđena je obaveza „ESPD uslov”: „Izjava privrednog subjekta - Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. U skladu sa članom 111 Zakona o javnim nabavkama, ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom (u daljem tekstu: izjava privrednog subjekta). Ponuđač je dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. U slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač. Izjava privrednog subjekta sačinjava se u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.“

Uvidom u dostavljenu ponudu “Inter travel club” d.o.o. Podgorica ESJN br. #100133 utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta. Međutim, uvidom u tačku **2. A: sposobnost za obavljanje djelatnosti**

Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio traženi uslov na sljedeći način:

2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?	☐ x Da Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi: Licenca za obavljanje djelatnosti turističke agencije, izdate od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma Crne Gore, broj Up I 110-982/2, broj licence 88 od 19.12.2018.god., mjesto izdavanja Podgorica. Rješenje o odobrenju za obavljanje djelatnosti turističke agencije, broj Up I 110-982/2 od 19.12.2018.god., mjesto izdavanja Podgorica. Ovim dokazom se dokazuje da ponuđač ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti tj. da posjeduje ovlaštenje /licencu za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke.
--	--

Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti:
--

čime nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta-uputstvo za popunjavanje izjave kojim je za tačku 2. **A: sposobnost za obavljanje djelatnosti** jasno definisano: „Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 2, privredni subjekat treba da označi odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekat navodi naziv dokaza, naziv izdavaoca, broj i datum izdavanja i šta se dokazuje tim dokazom.“ Iz navedenog proizilazi da ponuđač „Inter travel club“ d.o.o. Podgorica u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta za tačku 2. **A: sposobnost za obavljanje djelatnosti nije naveo šta se dokazuje tim dokazom (licencom).**

Na osnovu prethodno navedenog, a u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano: „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena“, ponuda ponuđača „Inter travel club“ d.o.o. Podgorica se isključuje iz postupka javne nabavke.

Prilikom donošenja odluke o osnovu za isključenje, Komisija za sprovođenje postupka za javne nabavke imala je u vidu Rješenje Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0905-30/2024 od 21.03.2024. godine kada je u pitanju prvi razlog isključenja, dok se kod drugog razloga za isključenje pozvala na Rješenje Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0902-210/2023 od 27.10.2023. godine.

3.Ministarstvo finansija – Direktorat za politiku javnih nabavki je na internet stranici ujn.gov.me dana 15.04.2024. godine objavilo obavještenje:“ Uvažavajući značaj zakonske regulative i pravne zaštite, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je počela sa objavljivanjem pravne prakse preko portala. Pravna rješenja dostupna su na ovom linku: Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (kontrola-nabavki.me)”

Komisija je uvidom na internet stranicu Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (kontrola-nabavki.me) – stavovi/praksa, konstatovala sledeći stav:

„Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (4)

Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (3)
Da izjavu privrednog subjekta u poglavlju “Podaci o privrednom subjektu”, pod tačkom C1, shodno Uputstvu za popunjavanja izjave popunjava samo podugovarač koji daje odgovor na pitanje “Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke”, te da će izjava privrednog subjekta ponuđača biti nepravilno sačinjena ukoliko se isti izjasni u navedenom dijelu, što će predstavljati osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN.

Važno je ukazati da je Komisija za zaštitu prava (novi saziv imenovan od strane Skupštine Crne Gore), u skladu sa odredbom člana 5 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), promijenila ranije zauzeti stav po istom pitanju, iznijet u rješenju broj UP. 0907-193/2023 od 19.10.2023.g. Naime, tumačeći Uputstvo za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojem je propisano da dio C1 popunjava samo podugovarač, to je Komisija za zaštitu prava stanovišta da od ranijeg stava po istovjetnom pitanju treba odstupiti kako bi svi ponuđači u postupku javne nabavke, imali jednak i ravnopravan tretman, u pogledu ispravnosti izjave privrednog subjekta, a u odnosu na postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke shodno članu 108 tačka 5 ZJN. Prilikom zauzimanja stanovišta Komisija za zaštitu prava je imala u vidu smisao odredbe člana 111 stav 2 ZJN, kojim je propisano da je podnosilac prijave zakvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, kao i Uputstva za popunjavanje izjave, kojim je, između ostalog, propisano da izjava privrednog subjekta treba da sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i treba da bude pravilno sačinjena.

Dokumenta

[0905-54-2024.pdf](#)

”

U skladu sa promijenjenim ranijim zauzetim stavom po ovom pitanju, Komisija je izvršila ponovni pregled Izjave privrednog subjekta ponuđača „Inter travel club” d.o.o. Podgorica i konstatovala da predmetnu ponudu treba isključiti iz postupka iz sledećeg razloga:

Uvidom u dostavljenu ponudu "Inter travel club" d.o.o. Podgorica ESJN br. #100133 utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta. Uvidom u tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE? Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio traženi uslov na sljedeći način:

C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE?	
☐ Ne	
Navesti dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke:	

čime nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta-uputstvo za popunjavanje izjave kojim je za tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE? i jasno definisano: „**Dio C1. popunjava samo podugovarač** i na pitanje: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?" označava odgovor „Da" i u sljedećoj rubrici navodi tražene podatke."

Iz navedenog proizilazi da ponuđač "Inter travel club" d.o.o. Podgorica u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta za tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE? **naveo i popunio podatke koje popunjava samo podugovarač a ne ponuđač, pa se smatra se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.**

4.Ministarstvo finansija – Direktorat za politiku javnih nabavki je na internet stranici ujn.gov.me dana 15.04.2024. godine objavilo obavještenje: " Uvažavajući značaj zakonske regulative i pravne zaštite, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je počela sa objavljivanjem pravne prakse preko portala. Pravna rješenja dostupna su na ovom linku: [Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki \(kontrola-nabavki.me\)](http://Komisija%20za%20zaštitu%20prava%20u%20postupcima%20javnih%20nabavki%20(kontrola-nabavki.me))"

Komisija je uvidom na internet stranicu Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (kontrola-nabavki.me) – stavovi/praksa, konstatovala sledeći stav:

„Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (4)

Da su ponuđači dužni da izjavu privrednog subjekta popune u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave i zahtijevanim uslovima iz Tenderske dokumentacije, te da ukoliko u istoj navedu i popune podatke koji nijesu zahtijevani Tenderskom dokumentacijom, smatraće se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.

Važno je ukazati da je Komisija za zaštitu prava (novi saziv imenovan od strane Skupštine Crne Gore), u skladu sa odredbom člana 5 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), promjenila ranije zauzeti stav po istom pitanju, iznijet u ranijim rješenjima Komisije...."

U skladu sa promijenjenim ranijim zauzetim stavom po ovom pitanju, Komisija je izvršila ponovni pregled Izjave privrednog subjekta ponuđača "Inter travel club" d.o.o. Podgorica i konstatovala da predmetnu ponudu treba isključiti iz postupka iz sledećeg razloga:

Uvidom u dostavljenu ponudu "Inter travel club" d.o.o. Podgorica ESJN br. #100133 utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta. Uvidom u tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio traženi uslov na sljedeći način:

ponuđač popunio traženi uslov na sljedeći način:

V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE

Da li je privredni subjekat u nekoj od sljedećih situacija:	
1) je u postupku stečaja ili likvidacije?	Ne

2) je učinio teški profesionalni propust koji dovodi u pitanje njegov integritet, u skladu sa zakonom?	Ne
3) ima utvrđenu odgovornost na osnovu odluke nadležnog organa za zaštitu konkurencije jer je zaključio sporazum ili se dogovarao sa drugim privrednim subjektima, radi narušavanja konkurencije, u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponude?	Ne
4) u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijava, odnosno ponuda ima sa tim ili drugim naručiocem raskinut ugovor o javnoj nabavci, ugovor o javno-privatnom partnerstvu ili ugovor o koncesiji ili kojem je aktivirano sredstvo finansijskog obezbjeđenja ugovora, naplaćena šteta ili druga sankcija u skladu sa zakonom, zbog značajnih i trajnih nedostataka tokom sprovođenja ključnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili ugovora o koncesiji?	Ne
5) je u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijava, odnosno ponuda u ranijim postupcima javnih nabavki tom naručiocu dostavio neistinite podatke koji su potrebni za provjeru ispunjenosti uslova za učešće u postupku, odnosno nepostojanje osnova za isključenje iz postupka ili nije dostavio zahtijevane dokaze?	Ne

čime nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta-uputstvo za popunjavanje izjave kojim je za tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE i jasno definisano: „Ako naručilac nije u tenderskoj dokumentaciji predvidio nijedan posebni osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, privredni subjekat ovaj dio (DIO V) ne popunjava..“

Iz navedenog proizilazi da ponuđač „Inter travel club“ d.o.o. Podgorica u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta za tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE **naveo i popunio podatke koji nijesu zahtijevani Tenderskom dokumentacijom, pa se smatra se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.**

Na osnovu prethodno navedenog, a u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano: „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena“, ponuda ponuđača „Inter travel club“ d.o.o. Podgorica se isključuje iz postupka javne nabavke

4. Razlozi za isključenje iz postupka ponuđača "SIP" d.o.o. Tivat

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, u postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda utvrdila je da se ponuda ponuđača "SIP" d.o.o. Tivat isključuje iz postupka iz sljedećih razloga:

Komisija je, nakon otvaranja ponuda, izvršila postupak pregleda, ocjene i vrednovanja ponude u skladu sa članom 134 i 135 Zakona o javnim nabavkama i putem CEJN postupka dana 11.04.2024. godine sačinila Automatski generisan zapisnik o vrednovanju ponuda kojim je ponuđača "SIP" d.o.o. Tivat ocijenjena kao ispravna i žrijebanjem bila četvrto rangirana. Međutim, nakon provjere Izjave privrednog subjekta najpovoljnijeg žrijebanog ponuđača „Zinza group“ d.o.o. Podgorica, i drugorangirane „2R Travel“ doo Podgorica i trećerangirane „Marla Travel“ doo Podgorica i utvrđivanja da iste treba isključiti iz postupka javne nabavke, Komisija je razmatrala četvrtorangiranu ponudu "SIP" d.o.o. Tivat i konstatovala sledeće:

1.Ministarstvo finansija – Direktorat za politiku javnih nabavki je na internet stranici ujn.gov.me dana 15.04.2024. godine objavilo obavještenje: "Uvažavajući značaj zakonske regulative i pravne zaštite, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je počela sa objavljivanjem pravne prakse preko portala. Pravna rješenja dostupna su na ovom linku: Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (kontrola-nabavki.me)"

Komisija je uvidom na internet stranicu Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (kontrola-nabavki.me) – stavovi/praksa, konstatovala sledeći stav:

„Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (4)

Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (3)
Da izjavu privrednog subjekta u poglavlju "Podaci o privrednom subjektu", pod tačkom C1, shodno Uputstvu za popunjavanja izjave popunjava samo podugovarač koji daje odgovor na pitanje "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke", te da će izjava privrednog subjekta ponuđača biti nepravilno sačinjena ukoliko se isti izjasni u navedenom dijelu, što će predstavljati osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN.

Važno je ukazati da je Komisija za zaštitu prava (novi saziv imenovan od strane Skupštine Crne Gore), u skladu sa odredbom člana 5 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), promjenila ranije zauzeti stav po istom pitanju, iznijet u rješenju broj UP. 0907-193/2023 od 19.10.2023.g. Naime, tumačeći Uputstvo za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojem je propisano da dio C1 popunjava samo podugovarač, to je Komisija za zaštitu prava stanovišta da od ranijeg stava po istovjetnom pitanju treba odstupiti kako bi svi ponuđači u postupku javne nabavke, imali jednak i ravnopravan tretman, u pogledu ispravnosti izjave privrednog subjekta, a u odnosu na postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke shodno članu 108

tačka 5 ZJN. Prilikom zauzimanja stanovišta Komisija za zaštitu prava je imala u vidu smisao odredbe člana 111 stav 2 ZJN, kojim je propisano da je podnosilac prijave zakvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, kao i Uputstva za popunjavanje izjave, kojim je, između ostalog, propisano da izjava privrednog subjekta treba da sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i treba da bude pravilno sačinjena.

Dokumenta

[0905-54-2024.pdf](#)

”

U skladu sa promijenjenim ranijim zauzetim stavom po ovom pitanju, Komisija je izvršila ponovni pregled Izjave privrednog subjekta ponuđača „SIP” d.o.o. Tivat i konstatovala da predmetnu ponudu treba isključiti iz postupka iz sledećeg razloga:

Uvidom u dostavljenu ponudu „SIP” d.o.o. Tivat ESJN br. #100548 utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta. Uvidom u tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE? Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio traženi uslov na sljedeći način:

C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE?	
☐ Ne	
Navesti dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke:	

čime nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta-uputstvo za popunjavanje izjave kojim je za tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE? i jasno definisano: „**Dio C1. popunjava samo podugovarač**” i na pitanje: “Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?” označava odgovor „Da” i u sljedećoj rubrici navodi tražene podatke.”

Iz navedenog proizilazi da ponuđač “SIP” d.o.o. Tivat u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta za tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE? **naveo i popunio podatke koje popunjava samo podugovarač a ne ponuđač, pa se smatra se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.**

2.Ministarstvo finansija – Direktorat za politiku javnih nabavki je na internet stranici ujn.gov.me dana 15.04.2024. godine objavilo obavještenje:“ Uvažavajući značaj zakonske regulative i pravne zaštite, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je počela sa objavljivanjem pravne prakse preko portala. Pravna rješenja dostupna su na ovom linku: [\(kontrola-nabavki.me\)](http://Komisija%20za%20zaštitu%20prava%20u%20postupcima%20javnih%20nabavki%20(kontrola-nabavki.me))”

Komisija je uvidom na internet stranicu Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (kontrola-nabavki.me) – stavovi/praksa, konstatovala sledeći stav:

„Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (4) **Da su ponuđači dužni da izjavu privrednog subjekta popune u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave i zahtijevanim uslovima iz Tenderske dokumentacije, te da ukoliko u istoj navedu i popune podatke koji nijesu zahtijevani Tenderskom dokumentacijom, smatraće se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.**

Važno je ukazati da je Komisija za zaštitu prava (novi saziv imenovan od strane Skupštine Crne Gore), u skladu sa odredbom člana 5 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), promjenila ranije zauzeti stav po istom pitanju, iznijet u ranijim rješenjima Komisije...."

U skladu sa promijenjenim ranijim zauzetim stavom po ovom pitanju, Komisija je izvršila ponovni pregled Izjave privrednog subjekta ponuđača "SIP" d.o.o. Tivat i konstatovala da predmetnu ponudu treba isključiti iz postupka iz sledećeg razloga:

Uvidom u dostavljenu ponudu "SIP" d.o.o. Tivat ESJN br. #100548 utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta. Uvidom u tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio traženi uslov na sljedeći način:

V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE

Da li je privredni subjekat u nekoj od sljedećih situacija:	
1) je u postupku stečaja ili likvidacije?	Ne
2) je učinio teški profesionalni propust koji dovodi u pitanje njegov integritet, u skladu sa zakonom?	Ne
3) ima utvrđenu odgovornost na osnovu odluke nadležnog organa za zaštitu konkurencije jer je zaključio sporazum ili se dogovarao sa drugim privrednim subjektima, radi narušavanja konkurencije, u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponude?	Ne
4) u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponuda ima sa tim ili drugim naručiocem raskinut ugovor o javnoj nabavci, ugovor o javno-privatnom partnerstvu ili ugovor o koncesiji ili kojem je aktivirano sredstvo finansijskog obezbjeđenja ugovora, naplaćena šteta ili druga sankcija u skladu sa zakonom, zbog značajnih i trajnih nedostataka tokom sprovođenja ključnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili ugovora o koncesiji?	Ne

5) je u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijava, odnosno ponuda u ranijim postupcima javnih nabavki tom naručiocu dostavio neistinite podatke koji su potrebni za provjeru ispunjenosti uslova za učešće u postupku, odnosno nepostojanje osnova za isključenje iz postupka ili nije dostavio zahtijevane dokaze?	Ne
--	----

čime nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta-uputstvo za popunjavanje izjave kojim je za tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE i jasno definisano: „Ako naručilac nije u tenderskoj dokumentaciji predvidio nijedan posebni osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, privredni subjekat ovaj dio (DIO V) ne popunjava..“

Iz navedenog proizilazi da ponuđač „SIP“ d.o.o. Tivat u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta za tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE naveo i popunio podatke koji nijesu zahtijevani Tenderskom dokumentacijom, pa se smatra se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.

Na osnovu prethodno navedenog, a u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano: „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena“, ponuda ponuđača „SIP“ d.o.o. Tivat se isključuje iz postupka javne nabavke.

5. Razlozi za isključenje iz postupka ponuđača „Demetra tours“ doo Podgorica

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, u postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda utvrdila je da se ponuda ponuđača „Demetra tours“ doo Podgorica isključuje iz postupka iz sljedećih razloga:

1.Naručilac je tenderskom dokumentacijom predvidio sljedeći uslov „Uslovi za obavljanje djelatnosti“: „Privredni subjekat treba da je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, što se dokazuje dostavljanjem dokaza o registraciji u Centralnom registaru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, sa podacima o ovlašćenom licu, odnosno izvršnom direktoru privrednog subjekta.“

Takođe, uslovima tenderske dokumentacije predviđena je obaveza „ESPD uslov“: „Izjava privrednog subjekta - Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. U skladu sa članom 111 Zakona o javnim nabavkama, ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta

kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom (u daljem tekstu: izjava privrednog subjekta). Ponuđač je dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. U slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač. Izjava privrednog subjekta sačinjava se u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.“

Uvidom u dostavljenu ponudu „Demetra tours“ doo Podgorica ESJN br. #101452 utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta. Međutim, uvidom u tačku 1. **A: sposobnost za obavljanje djelatnosti**

Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio traženi uslov na sljedeći način:

1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?	☐ Da Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi: IZVOD IZ CENTRALNOG REGISTRA PRIVREDNIH SUBJEKATA PORESKE UPRAVE , datum i mjesto izdavanja Podgorica, 20.02.2024.god. u 10:15h. Ovim dokazom se dokazuje da ponuđač ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti tj. da je upisan u registar u Crnoj Gori (gdje ima sjedište). Dokaz koji se prilaže u ponudi sadrži podatke o ovlašćenom licu privrednog subjekta. web-adresa: http://www.pretraga.crps.me:8083/Home/PrikaziSlog/1
Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti:	web-adresa: [.....]

čime nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta-uputstvo za popunjavanje izjave kojim je za tačku 1. **A: sposobnost za obavljanje djelatnosti** jasno definisano: „Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 1, privredni subjekat treba da označi odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca.“

Iz navedenog proizilazi da ponuđač „Demetra tours“ doo Podgorica u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta za tačku 1. **A: sposobnost za obavljanje djelatnosti nije naveo izdavaoca dokumenta.**

2. Naručilac je tenderskom dokumentacijom predvidio sljedeći uslov „Uslovi za obavljanje djelatnosti”: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji posjeduje ovlašćenje (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom što

se dokazuje dostavljanjem ovlašćenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke) • Licencu za obavljanje djelatnosti turističke agencije.“

Takođe, uslovima tenderske dokumentacije predviđena je obaveza „ESPD uslov“: „Izjava privrednog subjekta - Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. U skladu sa članom 111 Zakona o javnim nabavkama, ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom (u daljem tekstu: izjava privrednog subjekta). Ponuđač je dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. U slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač. Izjava privrednog subjekta sačinjava se u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.“

Uvidom u dostavljenu ponudu „Demetra tours“ doo Podgorica ESJN br. #101452 utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta. Međutim, uvidom u tačku **2. A: sposobnost za obavljanje djelatnosti**

Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio traženi uslov na sljedeći način:

2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?	☐ x Da Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi: Licenca za obavljanje djelatnosti turističke agencije, izdato od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma Crne Gore, broj Up I 110-1362/3, broj licence 141 od 27.11.2019.god., mjesto izdavanja Podgorica. Rješenje o odobrenju za obavljanje djelatnosti turističke agencije, izdato od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma Crne Gore, broj Up I 110-1362/3 od 27.11.2019.god., mjesto izdavanja Podgorica. Ovim dokazom se dokazuje da ponuđač ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti tj. da posjeduje ovlašćenje /licencu za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke.
<i>Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti:</i>	

čime nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta-uputstvo za popunjavanje izjave kojim je za tačku 2. **A: sposobnost za obavljanje djelatnosti** jasno definisano: „Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 2, privredni subjekat treba da označi odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekat navodi naziv dokaza, naziv izdavaoca, broj i datum izdavanja i šta se dokazuje tim dokazom.“ Iz navedenog proizilazi da ponuđač „Demetra tours“ doo Podgorica u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta za tačku 2. **A: sposobnost za obavljanje djelatnosti** nije naveo šta se dokazuje tim dokazom (u ovom slučaju licencom).

Na osnovu prethodno navedenog, a u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano: „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena“, ponuda ponuđača „Demetra tours“ doo Podgorica se isključuje iz postupka javne nabavke.

Prilikom donošenja odluke o osnovu za isključenje, Komisija za sprovođenje postupka za javne nabavke imala je u vidu Rješenje Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0905-30/2024 od 21.03.2024. godine kada je u pitanju prvi razlog isključenja, dok se kod drugog razloga za isključenje pozvala na Rješenje Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0902-210/2023 od 27.10.2023. godine.

3.Ministarstvo finansija – Direktorat za politiku javnih nabavki je na internet stranici ujn.gov.me dana 15.04.2024. godine objavilo obavještenje:“ Uvažavajući značaj zakonske regulative i pravne zaštite, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je počela sa objavljivanjem pravne prakse preko portala. Pravna rješenja dostupna su na ovom linku: Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (kontrola-nabavki.me)”

Komisija je uvidom na internet stranicu Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (kontrola-nabavki.me) – stavovi/praksa, konstatovala sledeći stav:

„Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (4)

Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (3)
Da izjavu privrednog subjekta u poglavlju “Podaci o privrednom subjektu”, pod tačkom C1, shodno Uputstvu za popunjavanja izjave popunjava samo podugovarač koji daje odgovor na pitanje “Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke”, te da će izjava privrednog subjekta ponuđača biti nepravilno sačinjena ukoliko se isti izjasni u navedenom dijelu, što će predstavljati osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN.

Važno je ukazati da je Komisija za zaštitu prava (novi saziv imenovan od strane Skupštine Crne Gore), u skladu sa odredbom člana 5 stav 3 Zakona o upravnom postupku (“Sl. list

CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), promjenila ranije zauzeti stav po istom pitanju, iznijet u rješenju broj UP. 0907-193/2023 od 19.10.2023.g. Naime, tumačeći Uputstvo za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojem je propisano da dio C1 popunjava samo podugovarač, to je Komisija za zaštitu prava stanovišta da od ranijeg stava po istovjetnom pitanju treba odstupiti kako bi svi ponuđači u postupku javne nabavke, imali jednak i ravnopravan tretman, u pogledu ispravnosti izjave privrednog subjekta, a u odnosu na postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke shodno članu 108 tačka 5 ZJN. Prilikom zauzimanja stanovišta Komisija za zaštitu prava je imala u vidu smisao odredbe člana 111 stav 2 ZJN, kojim je propisano da je podnosilac prijave zakvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, kao i Uputstva za popunjavanje izjave, kojim je, između ostalog, propisano da izjava privrednog subjekta treba da sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i treba da bude pravilno sačinjena.

Dokumenta

0905-54-2024.pdf

»

U skladu sa promijenjenim ranijim zauzetim stavom po ovom pitanju, Komisija je izvršila ponovni pregled Izjave privrednog subjekta ponuđača „Demetra tours“ doo Podgorica i konstatovala da predmetnu ponudu treba isključiti iz postupka iz sledećeg razloga:

Uvidom u dostavljenu ponudu „Demetra tours“ doo Podgorica ESJN br. #101452 utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta. Uvidom u tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE? Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio traženi uslov na sljedeći način:

C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE?	
Ne	
Navesti dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke:	

čime nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta-uputstvo za popunjavanje izjave kojim je za tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U POSTUPKU JAVNE NABAVKE? i jasno definisano: „**Dio C1. popunjava samo podugovarač**“ i na pitanje: „Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?“ označava odgovor „Da“ i u sljedećoj rubrici navodi tražene podatke.“

Iz navedenog proizilazi da ponuđač „Demetra tours“ doo Podgorica u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta za tačku C1. DA LI JE PRIVREDNI SUBJEKAT PODUGOVARAČ U

POSTUPKU JAVNE NABAVKE? naveo i popunio podatke koje popunjava samo podugovarač a ne ponuđač, pa se smatra se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.

4.Ministarstvo finansija – Direktorat za politiku javnih nabavki je na internet stranici ujn.gov.me dana 15.04.2024. godine objavilo obavještenje:“ Uvažavajući značaj zakonske regulative i pravne zaštite, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je počela sa objavljivanjem pravne prakse preko portala. Pravna rješenja dostupna su na ovom linku: [Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki \(kontrola-nabavki.me\)](http://Komisija%20za%20zaštitu%20prava%20u%20postupcima%20javnih%20nabavki)”

Komisija je uvidom na internet stranicu Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (kontrola-nabavki.me) – stavovi/praksa, konstatovala sledeći stav:

„Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (4)

Da su ponuđači dužni da izjavu privrednog subjekta popune u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave i zahtijevanim uslovima iz Tenderske dokumentacije, te da ukoliko u istoj navedu i popune podatke koji nijesu zahtijevani Tenderskom dokumentacijom, smatraće se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.

Važno je ukazati da je Komisija za zaštitu prava (novi saziv imenovan od strane Skupštine Crne Gore), u skladu sa odredbom člana 5 stav 3 Zakona o upravnom postupku (“Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), promjenila ranije zauzeti stav po istom pitanju, iznijet u ranijim rješenjima Komisije....”

U skladu sa promijenjenim ranijim zauzetim stavom po ovom pitanju, Komisija je izvršila ponovni pregled Izjave privrednog subjekta ponuđača „Demetra tours“ doo Podgorica i konstatovala da predmetnu ponudu treba isključiti iz postupka iz sledećeg razloga:

Uvidom u dostavljenu ponudu „Demetra tours“ doo Podgorica ESJN br. #101452 utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta. Uvidom u tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio traženi uslov na sljedeći način:

V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE

Da li je privredni subjekat u nekoj od sljedećih situacija:	
1) je u postupku stečaja ili likvidacije?	Ne
2) je učinio teški profesionalni propust koji dovodi u pitanje njegov integritet, u skladu sa zakonom?	Ne

3) ima utvrđenu odgovornost na osnovu odluke nadležnog organa za zaštitu konkurencije jer je zaključio sporazum ili se dogovarao sa drugim privrednim subjektima, radi narušavanja konkurencije, u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponude?	Ne
4) u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponuda ima sa tim ili drugim naručiocem raskinut ugovor o javnoj nabavci, ugovor o javno-privatnom partnerstvu ili ugovor o koncesiji ili kojem je aktivirano sredstvo finansijskog obezbjeđenja ugovora, naplaćena šteta ili druga sankcija u skladu sa zakonom, zbog značajnih i trajnih nedostataka tokom sprovođenja ključnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili ugovora o koncesiji?	Ne
5) je u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponuda u ranijim postupcima javnih nabavki tom naručiocu dostavio neistinite podatke koji su potrebni za provjeru ispunjenosti uslova za učešće u postupku, odnosno nepostojanje osnova za isključenje iz postupka ili nije dostavio zahtijevane dokaze?	Ne

čime nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta-uputstvo za popunjavanje izjave kojim je za tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE i jasno definisano: „Ako naručilac nije u tenderskoj dokumentaciji predvidio nijedan posebni osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, privredni subjekat ovaj dio (DIO V) ne popunjava..“

Iz navedenog proizilazi da ponuđač „Demetra tours“ doo Podgorica u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta za tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE **naveo i popunio podatke koji nijesu zahtijevani Tenderskom dokumentacijom, pa se smatra se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.**

Na osnovu prethodno navedenog, a u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano: „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena“, ponuda ponuđača „Demetra tours“ doo Podgorica se isključuje iz postupka javne nabavke.

6. Razlozi za isključenje iz postupka ponuđača „2R Travel“ doo Podgorica

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, u postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda utvrdila je da se ponuda ponuđača „2R Travel“ doo Podgorica isključuje iz postupka iz sljedećih razloga:

Komisija je , nakon otvaranja ponuda, izvršila postupak pregleda, ocjene i vrednovanja ponude u skladu sa članom 134 i 135 Zakona o javnim nabavkama i putem CEJN postupka dana 11.04.2024. godine sačinila Automatski generisan zapisnik o vrednovanju ponuda kojim je ponuđača „2R Travel“ doo Podgorica ocijenjena kao ispravna i žrijebanjem bila drugo rangirana. Međutim, nakon provjere Izjave privrednog subjekta najpovoljnijeg žrijebanog ponuđača „Zinza group“ d.o.o. Podgorica, i utvrđivanja da istu treba isključiti iz postupka javne nabavke, Komisija je razmatrala drugorangiranu ponudu „2R Travel“ doo Podgorica i konstatovala sledeće:

1.Ministarstvo finansija – Direktorat za politiku javnih nabavki je na internet stranici ujn.gov.me dana 15.04.2024. godine objavilo obavještenje:“ Uvažavajući značaj zakonske regulative i pravne zaštite, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je počela sa objavljivanjem pravne prakse preko portala. Pravna rješenja dostupna su na ovom linku: Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (kontrola-nabavki.me)”

Komisija je uvidom na internet stranicu Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (kontrola-nabavki.me) – stavovi/praksa, konstatovala sledeći stav:

„Izjava privrednog subjekta - Uputstvo za popunjavanje izjave - Član 108 tačka 5 ZJN (4) **Da su ponuđači dužni da izjavu privrednog subjekta popune u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave i zahtijevanim uslovima iz Tenderske dokumentacije, te da ukoliko u istoj navedu i popune podatke koji nijesu zahtijevani Tenderskom dokumentacijom, smatraće se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.**

Važno je ukazati da je Komisija za zaštitu prava (novi saziv imenovan od strane Skupštine Crne Gore), u skladu sa odredbom člana 5 stav 3 Zakona o upravnom postupku (“Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), promjenila ranije zauzeti stav po istom pitanju, iznijet u ranijim rješenjima Komisije....”

U skladu sa promijenjenim ranijim zauzetim stavom po ovom pitanju, Komisija je izvršila ponovni pregled Izjave privrednog subjekta ponuđača „2R Travel“ doo Podgorica i konstatovala da predmetnu ponudu treba isključiti iz postupka iz sledećeg razloga:

Uvidom u dostavljenu ponudu „2R Travel“ doo Podgorica ESJN br. #101453 utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta. Uvidom u tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE Komisija je utvrdila da je ponuđač popunio traženi uslov na sljedeći način:

V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE

Da li je privredni subjekat u nekoj od sljedećih situacija:	
1) je u postupku stečaja ili likvidacije?	Ne

2) je učinio teški profesionalni propust koji dovodi u pitanje njegov integritet, u skladu sa zakonom?	Ne
3) ima utvrđenu odgovornost na osnovu odluke nadležnog organa za zaštitu konkurencije jer je zaključio sporazum ili se dogovarao sa drugim privrednim subjektima, radi narušavanja konkurencije, u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponude?	Ne
4) u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponuda ima sa tim ili drugim naručiocem raskinut ugovor o javnoj nabavci, ugovor o javno-privatnom partnerstvu ili ugovor o koncesiji ili kojem je aktivirano sredstvo finansijskog obezbjeđenja ugovora, naplaćena šteta ili druga sankcija u skladu sa zakonom, zbog značajnih i trajnih nedostataka tokom sprovođenja ključnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili ugovora o koncesiji?	Ne
5) je u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponuda u ranijim postupcima javnih nabavki tom naručiocu dostavio neistinite podatke koji su potrebni za provjeru ispunjenosti uslova za učešće u postupku, odnosno nepostojanje osnova za isključenje iz postupka ili nije dostavio zahtijevane dokaze?	Ne

čime nije postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta-uputstvo za popunjavanje izjave kojim je za tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE i jasno definisano: „Ako naručilac nije u tenderskoj dokumentaciji predvidio nijedan posebni osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, privredni subjekat ovaj dio (DIO V) ne popunjava..“

Iz navedenog proizilazi da ponuđač „2R Travel“ doo Podgorica u dostavljenoj Izjavi privrednog subjekta za tačku V. POSEBNI OSNOVI ZA ISKLJUČENJE IZ POSTUPKA JAVNE NABAVKE **naveo i popunio podatke koji nijesu zahtijevani Tenderskom dokumentacijom, pa se smatra se da je njihova izjava privrednog subjekta nepravilno sačinjena.**

Na osnovu prethodno navedenog, a u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano: „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena“, ponuda ponuđača „2R Travel“ doo Podgorica se isključuje iz postupka javne nabavke.

Pri ovakvom stanju stvari, na osnovu ovlašćenja iz člana 141 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, ovlašćeno lice naručioca prihvatilo je predlog Komisije koji je dat u Zapisniku o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda, da se svi ponuđači isključe iz postupka javne nabavke i da se poništi postupak javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku Usluge izdavanja avio karata broj 426/24-128/1 od 18.03.2024. (šifra postupka 69894) godine poništi, u skladu sa članom 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama iz razloga što postoje razlozi za isključenje iz postupka (svih) ponuđača koji su podnijeli ponudu.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba se podnosi neposredno preko naručioca putem ESJN. Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žalilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

OVLAŠĆENO LICE NARUČIOCA



Goran Božović, direktor

(potpis)