



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0903-13/2024

ESJN: 49387

Podgorica, 16.02.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/1-2024 od 15.01.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) u postupku po žalbi "Norma" d.o.o. Budva od 20.01.2024.g. izjavljenoj protiv odluke "Vodovod i kanalizacija" d.o.o. Ulcinj broj 68 od 12.01.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 16.02.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba "Norma" d.o.o. Budva od 20.01.2024.g., izjavljena protiv odluke "Vodovod i kanalizacija" d.o.o. Ulcinj broj 68 od 12.01.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 01-1668 od 21.09.2023.g., za otvoreni postupak javne nabavke vodovodnog materijala, "Vodovod i kanalizacija" d.o.o. Ulcinj je, kao naručilac, donio odluku broj 68 od 12.01.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "MG NOVA" d.o.o. Podgorica, a ponuđač "Norma" d.o.o. Budva i ponuđač "Sigillum" d.o.o. Podgorica isključeni iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Norma" d.o.o. Budva je, dana 20.01.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je osporena odluka nezakonita zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja od značaja za ocjenu ispravnosti i vrednovanje ponude "MG NOVA" d.o.o. Podgorica. Naime, ističe da je naručilac ponudu ponuđača "MG NOVA" d.o.o. Podgorica ocijenio ispravnom uprkos činjenici da ista nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, odnosno da ovaj ponuđač nije odgovorio na zahtjev iz uslova za učešće u postupku i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, s obzirom da prilikom sastavljanja ponude i tehničke specifikacije u rubrici "odgovor" nije naveo oznaku ili je naveo pogrešnu

oznaku, te je samim tim na pogrešan način sastavio ponudu. S tim u vezi, ističe da je u stavu 1-9, 36-37 tehničke specifikacije "REPARACIONA ŠELNA" u odgovoru naveo proizvođača ARMEX Novi Sad, pri čemu nije naveo punu oznaku proizvođača kako je navedeno u zahtjevu naručioca, jer je puna oznaka proizvođača "REPARACIONA SPOJNICA", a ne šelna, što se može utvrditi uvidom u katalog proizvođača ARMEX Novi Sad, na stranici 17 na sajtu <https://www.armex.rs/files/mobile-ext/backGroundimgURL.jpg>. Takođe, ističe da je u stavu 15 tehničke specifikacije u rubrici "odgovor" naveo proizvođača ARMEX Novi Sad, pri čemu nije naveo oznaku ovog proizvođača, već koristi oznaku drugog proizvođača HUOT Francuska "FLANŠNI ADAPTER ZA PE/PVC CIJEV SR6", jer u katalogu proizvođača ARMEX Novi Sad postoji "FLANŠNI ADAPTER ZA PE I PVC CIJEVI", pri čemu nigdje nema oznake SR6, koja oznaka SR6 postoji jedino u katalogu proizvođača HOUT Francuska, a što se jednostavno može utvrditi elektronskom pretragom kataloga ARMEX strana 18 i kataloga HUOT: <https://www.armex.rs/files/mobile-ext/backGroundimgURL.jpg>, <https://www.hugt-sa.com/catalogue-rs/#page/6>. Dalje navodi da je, u stavu 22-24, 31-34, 40-41, 43-45 i 48-58 tehničke specifikacije "ZN FITING" ovaj ponuđač u odgovoru naveo proizvođača TITAN pri čemu nije naveo punu oznaku ovog proizvođača za date proizvode iako navedeni proizvođač ima jasno definisanu oznaku za svaki proizvod ponaosob i to za ZN KOLJENO oznaka je ART90, za ZN dupli nipl oznaka je ART280, za MUF oznaka je ART270, oznaka za ZN REDUKCIJU JE ART241, te u prilog ovim tvrdnjama navodi elektronski katalog na sajtu https://livarna-titan.eu/wp-content/uploads/2021/10/Titan-katalog-Fitingov_2021.pdf. Takođe, navodi da je u stavu 43, 44, 45 tehničke specifikacije "OVALNO KLINASTI ZASUN FS" ovaj ponuđač u rubrici "odgovor" naveo proizvođača ARMEX, pri čemu nije naveo punu oznaku ovog proizvođača za date proizvode iako navedeni proizvođač ima jasno definisanu oznaku za ovaj proizvod „EURO ZATVARAČ SA PRIRUBNICOM", te naveo da se isto može utvrditi uvidom u elektronski katalog proizvođača <https://www.armex.rs/files/mobile-ext/backGroundimgURL.jpg>. Posebno navodi da je stavom 78 tehničke specifikacije naručilac zahtijevao "UNIVERZALNU SPOJNICU", za koju stavku je ponuđač "MG NOVA" d.o.o. Podgorica, u rubrici "odgovor" naveo da nudi spojnicu čije je tijelo proizvedeno od "MODULARNI LIFT" iako takav materijal ne postoji, već se vjerovatno mislilo na "NODULARNI LIV", te navodi da je u konkretnom ponuđen opseg 63-83,7 iako isti ne postoji u paleti proizvoda proizvođača VIKING JOHNSON, kao i da ovaj ponuđač nije naveo ni oznaku proizvoda, u ovom slučaju MAXIFIT, te kao dokaz navodi sajt <https://www.vikingjohnson.com/en/page/resources/en/range/maxifit>. Osim navedenog ističe da je stavom 79 tehničke specifikacije naručilac zahtijevao "UNIVERZALNU SPOJNICU" za koju je u rubrici "odgovor" ponuđač "MG NOVA" d.o.o. Podgorica navodi da nudi spojnicu čije je tijelo proizvedeno od "MODULARNI LIFT" standarda EN1563 iako takav materijal ne postoji već se vjerovatno misli na "NODULARNI LIV". Nadalje stavom 110 tehničke specifikacije naručilac zahtijeva UNIVERZALNU SPOJNICU čiji je opseg 450-510, za koju je u rubrici "odgovor" ponuđač "MG NOVA" d.o.o. Podgorica naveo da nudi spojnicu čije je tijelo proizvedeno od "MODULARNI LIFT" iako takav materijal ne postoji, te ponudio opseg 450-510 iako takav opseg ne postoji u paleti proizvođača VIKING JOHNSON, za oznaku proizvoda ULTRA GRIP. (Dokaz: elektronski katalog <https://www.fikingjohnson.com/en/page/resouces/en/range/ultragrip>). Smatra da je nejasno na osnovu čega je naručilac ocijenio da ponuđeni proizvod odgovara traženim karakteristikama, budući da je isti u odluci samo naveo, ali ne i detaljno obrazložio da li ponuđene karakteristike odgovaraju traženim tehničkim specifikacijama i karakteristikama, čime je prekršio odredbe člana 133

st. 1 i 4 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), te u prilog svojim tvrdnjama navodi rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP. 0902-112/2022. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 20.01.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava dio spisa predmeta, a dana 26.01.2024.g. neposredno, putem pošte preporučenom pošiljkom dostavio odgovor na žalbu u kojem u bitnom ističe da su reparacione šelne (spojnice) pozicije 1-9, 36-37 jedno te isto, te da u tački 11 "drugi uslovi" nije zahtijevana oznaka proizvođačevog proizvoda, kao i da su termin spojnica i šelna sinonimi i da se u opštoj upotrebi koristi naziv šelna, tako da je navođenje sajta Armex-a na kome umjesto šelna piše spojnica nije relevantno, već je važno da ponuđeni proizvod zadovoljava traženo i ispunjava sve što je traženo tehničkim opisom. Dalje ističe da je na sajtu žalioca, za isti tip ovakvih proizvoda navedeno reparaciona šelna, dok se u samom opisu proizvoda koristi izraz spojnica, pa se na osnovu slike i svega navedenog lako može utvrditi da se radi o jednom te istom proizvodu, samo o drugačijoj terminologiji (<https://www.norma.me/article/58987/1-vodovod-i-kanalizacija-grijanje-pumpe/1-06armature/reparacionespojnice/reparacione-spojnice-vektor-pvc/reparaciona-selna-dn315-pvc-pe-atlantik>). Takođe ističe da je za poziciju 15 "Flanšni adapter spojnica" ponuđen flanšni adapter traženih karakteristika gdje je zadržana oznaka koja je bila u tenderskoj dokumentaciji, kao i da je za poz. 16-21 "Alkaten cijev" odomaćen naziv za PEHD cijev, te da su u pitanju sinonimi. Pored navedenog ističe da je za poziciju "ZN FITING" ponuđač "MG NOVA" d.o.o. Podgorica naveo oznaku proizvoda i naziv proizvođača, te da se nigdje ne traži upisivanje šifre proizvođača, što je takođe slučaj i za poz. 43-45 "OVALNO KLINASTI ZASUN". Dalje navodi da je za poz. 78 i 79 "UNIVERZALNA SPOJNICA" napravljena gramatička greška gdje treba da stoji "Nodularni liv", kao i da opseg koji je žalilac naveo nije tačno naveden, budući da u ponudi piše 69-88, te da nisu navedeni opsezi VJ kao u katalogu. Takođe navodi da za poziciju 110 "UNIVERZALNA SPOJNICA" u finansijskom dijelu stoji gramatička greška gdje umjesto riječi "Modularni liv" treba da stoji "Nodularni liv", te da što se tiče navoda da proizvođač VJ ne proizvodi opseg 450-510 prema katalogu, smatra da se iz javnog kataloga ne može sa sigurnošću utvrditi proizvodni program proizvođača nego je to obaveza ponuđača da u kontaktu sa proizvođačem prikuplja određene informacije, kao i da je ponuđač "MG NOVA" d.o.o. Podgorica u svojoj ponudi ponudio navedenu stavku tako da istu smatra ispravnom iz razloga jer je ponuđač odgovoran za datu ponudu. Shodno svemu navedenom, predlaže Komisiji za zaštitu prava da u skladu sa članom 192 stav 1 tačka 7 ZJN odbije žalbu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0907-294/2023 od 27.12.2023.g., kojim je usvojena žalba žalioca "MG NOVA" d.o.o. Podgorica od 17.12.2023.g. te poništena njegova prethodna odluka broj 2116 od 07.12.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja u pogledu ispravnosti izjave privrednog subjekta na strani ponuđača "Norma" d.o.o. Budva.

Žalba je neosnovana iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju kojom je predmet nabavke razvrstao na 125 stavki, te između ostalog naveo sljedeće: "1. Reparaciona šelna 3/4" materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm; 2. Reparaciona šelna 1" materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm; 3. Reparaciona šelna 5/4" materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm; 4. Reparaciona šelna 6/4" materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm; 5. Reparaciona šelna 2" materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm; 6. Reparaciona šelna 3" materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm; 7. Reparaciona šelna DN90 PVC/PE materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm; 8. Reparaciona šelna DN150 ACC materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm; 9. Reparaciona šelna DN125 ACC materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm;... 15. Flašni adapter spojnica za PE I PVC Cijevi DN 80/90 SR6; 16. Alkaten cijev 3/4"PEHD DN25 PN10, po standard EN 12201, PN 16 bar; 17. Alkaten cijev 1"PEHD DN32 PN10, po standard EN 12201, PN 16 bar; 18. Alkaten cijev 6/4"PEHD DN50 PN10, po standard EN 12201, PN 16 bar; 19. Alkaten cijev 2"PEHD DN63 PN10, po standard EN 12201, PN 16 bar; 20. Alkaten cijev 3"PEHD DN90 PN10, po standard EN 12201, PN 16 bar; 21. PEHD Cijev DN110 PN16 po standardu EN 12201, PN 16 bar;... 36. Reparaciona šelna DN 200 ACC tip D; 37. Reparaciona šelna D250 ACC tip D... 22. Zn dupli nipl 1/2", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 23. Zn dupli nipl 3/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 24. Zn dupli nipl 1", o standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; ... 30. Šaht poklopac teški saobraćaj Φ 600, liveno željezni - Teški; 31. Zn koljeno 2", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 32. Zn koljeno 1/2", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 33. Zn koljeno 3/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 34. Zn koljeno 1", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani;... 40. Zn mufna 6/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 41. Zn mufna 2", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; ... 43. Ovalno klinasti zasun DN 250 NP10, F5; 44. Ovalno klinasti zasun DN 150 NP10, F5; 45. Ovalno klinasti zasun DN 200 NP 10, F5; ... 48. Zn reducir 2"-3/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 49. Zn reducir 2"-1", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 50. Zn reducir 2"-5/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 51. Zn reducir 2"-6/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 52. Zn reducir 3"-2.5", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 53. Zn reducir 3"-2", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 54. Zn reducir 3/4"-1/2", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 55. Zn reducir 1"-3/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 56. Zn reducir 6/4"-1", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 57. Zn reducir 6/4"-5/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani; 58. Zn reducir 2.5"-2", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani;... 78. Univerzalna spojnica DN 65 (69-88), materijalizrate tijela je modularni lift prema standardu EN 1563 atikorozijska zaštita, zaptivka EPDM prema standardu EN 681-1 za spajanje PEHD (PVC) cijevi spoljašnjeg prečnika Φ75

i AC cijevi DN 65 klase D. Testirano prema standardu 12266 PN 10; 79. Univerzalna spojnica DN 80 (84-105) materijal izrade tijela je modularni lift prema standardu EN 1563 atikoroziorna zaštita, zaptivka EPDM prema standardu EN 681-1 za spajanje PEHD (PVC) cijevi spoljašnjeg prečnika $\Phi 90$ i AC cijevi DN 80 klase D. Testirano prema standardu 12266 PN 10;... 84. PEHD Cijev DN 280 PN16, tvrdoća 100;... 110. VJ Ultragrip U DN450- 510.0 PN 16 bar materijal izrade tijela je modularni lift prema standardu EN 1563 prirubnica prema standardu EN 1092-2. Antikoroziorna zaštita, zaptivka EPDM, prema standardu EN 681-1. Za PEHD (PVC) cijevi spoljašnjeg prečnika $\Phi 480\text{mm}$ i AC cijevi DN 450 klase D. Testirano Prema standardu EN 12266..."

Takođe, naručilac je u tački 11 Uslova za učešće i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao "drugi uslov" predvidio sljedeće: "Ponudač je dužan da u bitnim karakteristikama u finansijskom dijelu ponude navede oznaku proizvoda i naziv proizvođača po svim stavkama iz obrasca "Tehničke specifikacije predmeta javne nabavke".

Ponudač "MG NOVA" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu ponude, za predmetne stavke naveo sljedeće: "1. Reparaciona šelna 3/4" materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad; 2. Reparaciona šelna 1" materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad; 3. Reparaciona šelna 5/4" materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad; 4. Reparaciona šelna 6/4" materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad; 5. Reparaciona šelna 2" materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad; 6. Reparaciona šelna 3" materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad; 7. Reparaciona šelna DN90 PVC/PE materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad; 8. Reparaciona šelna DN150 ACC materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad; 9. Reparaciona šelna DN125 ACC materijali izrade tijela nerđajući čelik, minimalni radni pritisak PN 10 bar, minimalna dužina 100mm Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad; ... 15. Flašni adapter spojnica za PE I PVC Cijevi DN 80/90 SR6 Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad; ...16. Alkatni cijev 3/4"PEHD DN25 PN10, po standard EN 12201, PN 16 bar Naziv proizvođača: "WELTPLAST" BiH; 17. Alkatni cijev 1"PEHD DN32 PN10, po standard EN 12201, PN 16 bar Naziv proizvođača: "WELTPLAST" BiH; 18. Alkatni cijev 6/4"PEHD DN50 PN10, po standard EN 12201, PN 16 bar Naziv proizvođača: "WELTPLAST" BiH; 19. Alkatni cijev 2"PEHD DN63 PN10, po standard EN 12201, PN 16 bar Naziv proizvođača: "WELTPLAST" BiH; 20. Alkatni cijev 3"PEHD DN90 PN10, po standard EN 12201, PN 16 bar Naziv proizvođača: "WELTPLAST" BiH; 21. PEHD Cijev DN110 PN16 postandardu EN 12201, PN 16 bar Naziv proizvođača: "WELTPLAST" BiH; 22. Zn dupli nipl 1/2", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 23. Zn dupli nipl 3/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 24. Zn dupli nipl 1", o standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN"

Slovenija; ... 31. Zn koljeno 2", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 32. Zn koljeno 1/2", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 33. Zn koljeno 3/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 34. Zn koljeno 1", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; ... 36. Reparaciona šelna DN 200 ACC tip D Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad; 37. Reparaciona šelna D250 ACC tip D Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad.... 40. Zn mufna 6/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 41. Zm mufna 2", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; ... 43. Ovalno klinasti zasun DN 250 NP10, F5 Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad; 44. Ovalno klinasti zasun DN 150 NP10, F5 Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad; 45. Ovalno klinasti zasun DN 200 NP 10, F5 Naziv proizvođača: "ARMEX" Novi Sad; ... 48. Zn reducir 2"-3/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 49. Zn reducir 2"-1", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 50. Zn reducir 2"-5/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 51. Zn reducir 2"-6/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 52. Zn reducir 3"-2.5", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 53. Zn reducir 3"-2", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 54. Zn reducir 3/4"-1/2", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 55. Zn reducir 1"-3/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 56. Zn reducir 6/4"-1", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 57. Zn reducir 6/4"-5/4", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija; 58. Zn reducir 2.5"-2", po standardu EN 10242, PN 16 bar, materijal pocinčani Naziv proizvođača: "TITAN" Slovenija;... 78. Univerzalna spojnica DN 65 (69-88), materijalizrate tijela je modularni lift prema standardu EN 1563 atikorozijska zaštita, zaptivka EPDM prema standardu EN 681-1 za spajanje PEHD (PVC) cijevi spoljašnjeg prečnika Φ75 i AC cijevi DN 65 klase D. Testirano prema standardu 12266 PN 10 Naziv proizvođača: "VIKING JOHNSON" Engleska; 79. Univerzalna spojnica DN 80 (84-105) materijal izrate tijela je modularni lift prema standardu EN 1563 atikorozijska zaštita,zaptivka EPDM prema standardu EN 681-1 za spajanje PEHD (PVC) cijevi spoljašnjeg prečnika Φ90 i AC cijevi DN 80 klase D. Testirano prema standardu 12266 PN 10 Naziv proizvođača: "VIKING JOHNSON" Engleska;... 84. PEHD Cijev DN 280 PN16, tvrdoća 100 Naziv proizvođača: "WELTPLAST" BiH.... 110. VJ Ultragrip U DN450- 510.0 PN 16 bar materijal izrade tijela je modularni lift prema standardu EN 1563 prirubnica prema standardu EN 1092-2. Antikorozijska zaštita, zaptivka EPDM, prema standardu EN 681-1. Za PEHD (PVC) cijevi spoljašnjeg prečnika Φ480mm i AC cijevi DN 450 klase D. Testirano Prema standardu EN 12266 Naziv proizvođača: "VIKING JOHNSON" Engleska."

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "MG NOVA" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo sljedeće: "Ponuđač je u svojoj ponudi u bitnim karakteristikama u finansijskom dijelu ponude naveo oznaku proizvoda i naziv proizvođača po svim stavkama iz obrasca "Tehničke specifikacije predmeta javne nabavke".

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač "MG NOVA" d.o.o. Podgorica za osporene stavke u finansijskom dijelu svoje ponude u dijelu "Odgovor" naveo opis predmeta nabavke i bitne karakteristike predmeta nabavke koji su u svemu u skladu sa zahtijevanim u tehničkim karakteristikama, te da je ispunio uslov iz tačke 11 uslova za učešće u postupku i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke. S tim u vezi, a imajući u vidu da tenderskom dokumentacijom, nije traženo da ponuđač u ponudi dostavi dokaze o garanciji kvaliteta ponuđenih proizvoda, niti je zahtijevao uzorak, katalog ili fotografiju predmeta nabavke, čiju je vjerodostojnost ponuđač obavezan potvrditi, ako to naručilac zahtijeva, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 106 stav 1 tačka 6 ZJN, to u postupku ocjene ispravnosti ponuda naručilac nije imao pravo, ni obavezu da utvrđuje da li ponuđeni proizvodi posjeduju zahtijevane i ponuđene tehničke karakteristike, već je bio dužan da utvrdi da li je finansijski dio ponude dat u odnosu na sve stavke tehničke specifikacije i da li su za iste ponuđene tražene bitne karakteristike, što je naručilac učinio prilikom ocjene ispravnosti ponude ponuđača "MG NOVA" d.o.o. Podgorica, te u obrazloženju pobijane odluke naveo da je ovaj ponuđač u svojoj ponudi u bitnim karakteristikama u finansijskom dijelu ponude naveo oznaku proizvoda i naziv proizvođača po svim stavkama iz obrasca "Tehničke specifikacije predmeta javne nabavke". Osim navedenog, naručilac je dužan da u postupku izvršenja ugovora, za slučaj povrede ugovorenih obaveza aktivira garanciju za dobro izvršenje ugovora u iznosu od 10 % od vrijednosti ugovora, kako je to i predviđeno tačkom 6 tenderske dokumentacije.

Takođe, žalilac je kao dokaze za svoje tvrdnje naveo web adrese i dostavio određene kataloge proizvođača koje je za navedene stavke u finansijskom dijelu svoje ponude naveo ponuđač "MG NOVA" d.o.o. Podgorica, međutim, dostavljenim dokazima nije dokazao da navedeni proizvođači u svojim proizvodnim asortimanima nemaju i proizvode sa karakteristikama koje je ovaj ponuđač ponudio u finansijskom dijelu ponude, a što je bio dužan da učini shodno članu 194 stav 1 ZJN kojim je propisano da je podnosilac žalbe dužan da u žalbi dokaže postojanje činjenica na kojima temelji svoje žalbene navode.

Komisija za zaštitu prava je imala u vidu rješenje broj UP. 0902-112/2022, na koje se žalilac poziva u žalbi, ali nalazi da se u konkretnom ne radi o istoj činjeničnoj situaciji budući da je u navedenom postupku kao uslov stručne i tehničke sposobnosti, zahtijevano dostavljanje izvoda iz kataloga (fotografija) sa tehničkim detaljima, za sve ponuđene stavke iz tehničke specifikacije, što ovdje nije slučaj.

Shodno navedenom Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "MG NOVA" d.o.o. Podgorica, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je njegovu ponudu ocijenio kao ispravnu u naznačenom dijelu.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Jelena Peković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.