

Advokat Nikola Ivanović

Advokatska kancelarija

Crnogorskih serdara 21
81000 Podgorica

067 303 404

nikola.ivanovic.legal@gmail.com

540-1235634 Erste Banka AD Podgorica

OPŠTINA ANDRIJEVICA

ZA

KOMISIJU ZA ZAŠTITU PRAVA U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI

Naručilac: OPŠTINA ANDRIJEVICA

Predmet javne nabavke: Asfaltiranje putnih pravaca u opštini Andrijevica, shodno ANEXU ugovoru o realizaciji programa 17 020 Đulići, po tenderskoj dokumentaciji za nabavku radova ESJN broj 018/1080/2023-01/1 od 18.10.2023.godine

Žalilac: "ASFALT-BETON GRADNJA" d.o.o. Podgorica, ulica: Đoka Miraševića br. 53 kojeg po punomoćju zastupa Nikola M. Ivanović Advokat iz Podgorice, sa sjedištem kancelarije u ul. Crnogorskih serdara br. 21.

Shodno odredbama članova 185-188 Zakona o javnim nabavkama Crne Gore i Zakona o opštem upravnom postupku, privredno društvo "ASFALT-BETON GRADNJA" d.o.o. Podgorica, ulica: Đoka Miraševića br. 53, **u zakonskom roku izjavljuje**

Ž A L B U

Protiv Odluke o izboru najpovoljnije ponude broj 018/1080/2023-01/3 od 24.11.2023.godine, po tenderskoj dokumentaciji ESJN broj 018/1080/2023-01/1 od 18.10.2023.godine – Asfaltiranje putnih pravaca u opštini Andrijevica, shodno ANEXU ugovoru o realizaciji programa 17 020 Đulići:

zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i povrede pravila postupka.

Dana 18.10.2023. godine Naručilac Opština Andrijevica raspisao je Javni poziv za otvoreni postupak javne nabavke Asfaltiranje putnih pravaca u opštini Andrijevica, shodno ANEXU ugovoru o realizaciji programa 17 020 Đulići, po tenderskoj dokumentaciji ESJN broj 018/1080/2023-01/1 od 18.10.2023.godine.

U postupku po predmetnoj tenderskoj dokumentaciji Naručilac Opština Andrijevica je kao Naručilac dana 24.11.2023.godine donio Odluku o izboru najpovoljnije ponude broj 018/1080/2023-01/3 od 24.11.2023.godine, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda "GOLD GRADING" d.o.o. Berane, dok je ponuda ponuđača "ASFALT-BETON GRADNJA" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

*

*

*

Advokat Nikola Ivanović

067 303 404

Advokatska kancelarija

nikola.ivanovic.legal@gmail.com

Crnogorskih serdara 21
81000 Podgorica

540-1235634 Erste Banka AD Podgorica

1. Pobjana Odluka je nezakonita iz razloga što je Naručilac pogrešno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje i pogrešno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača "GOLD GRADING" d.o.o. Berane ocijenio kao ispravnu u smislu člana 132 ZJN:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 12 jasno propisao da se :

"Ponude sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se **izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta.**

Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije".

Dokaz : Tenderska dokumentacija broj broj 018/1080/2023-01/1 od 18.10.2023.godine.

Takođe, Naručilac je tačkom 6 pregleda postupka #63421 - Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu stručna i tehnička sposobnost, jasno propisao da je *"Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke što se dokazuje potvrdama izdatih od strane investitora, odnosno korisnika o izvršenim isporukama robe, pruženim uslugama ili izvedenim radovima, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora **i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen;** Minimum 3 (tri) potvrde o kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke. Vrijednost radova po referenci može minimalno iznositi 50.000,00 eura. Isti poslovi su poslovi na asfaltiranju puteva a slični poslovi se odnose na proboj, sanaciju i nasipanje puteva"*.

Nadalje, odredbom člana 108 stav 1 tačka 4 ZJN koji tretira osnove za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke - propisano je da će *"Naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom;*

Uvidom u sadržaj ponude ponuđača "GOLD GRADING" d.o.o. Berane, konkretno u priloženu Izjavu privrednog subjekta jasno i nesporno se može konstatovati da ovaj ponuđač u dijelu C koji se odnosi na stručnu i tehničku sposobnost - naveo pet referenci, i to tri od Investitora Opštine Andrijevica i dvije od Investitora Agencije za izgradnju Berane sa opisom predmeta nabavke, vrijednosti, i vrijeme realizacije ugovora.

Posljedično tome, u okviru svoje ponude, dostavio je i potvrde/reference koje je, kako smo prethodno konstatovali naveo u okvir svoje Izjave.

Prostim uvidom u sadržaj istih, konkretno u one koje su izdate od strane Investitora Opštine Andrijevica, (tri potvrde/reference), nesporno se može konstatovati da ni jedna od njih **ne sadrži konstataciju da je**

Advokat Nikola Ivanović

067 303 404

Advokatska kancelarija

nikola.ivanovic.legal@gmail.com

Crnogorskih serdara 21
81000 Podgorica

540-1235634 Erste Banka AD Podgorica

ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, dok potvrde izdate od strane Investitora Agencija za izgradnju i razvoj Berane, (dvije potvrde/reference) ne sadrže obaveznu informaciju koja se odnosi na vrijeme realizacije ugovora, već se navodi samo jedan datum a što je u suprotnosti, osim sa prethodno utvrđenim uslovima koji su jasno propisani Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude I Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta ali i sa informacijama koje je ovaj ponuđač sam naveo u svojoj Izjavi u dijelu C a koji se odnosi na stručnu i tehničku sposobnost.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke na strani 7, u dijelu koji se odnosi na ponudu ovog ponuđača, konkretno ocjenu njegove ispravnosti u dijelu ispunjavanja prethodno tretiranog uslova stručne i tehničke sposobnosti, samo i isključivo, po principu "copy paste" naveo koje je potvrde isti dostavio, međutim bez bilo kakvog dovođenja u vezu njihovog sadržaja sa uslovima koji su propisani u ovom dijelu, te na kraju, iz samo njemu znanih razloga zaključio da ponuđač ispunjava navedeni uslov.

Dakle, iz obrazloženja pobijane odluke, je nejasno, i ne može se utvrditi kako je naručilac ocijenio da su dostavljene potvrde validan dokaz za dokazivanje uslova stručne i tehničke sposobnosti ponuđača "GOLD GRADING" d.o.o. Berane, s obzirom da se ovaj uslov, a sve u skladu sa tačkom 6 pregleda postupka #63421 - Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, dokazuje potvrdama izdatim od strane investitora, odnosno korisnika o izvršenim isporukama robe, pruženim uslugama ili izvedenim radovima, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, **vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen.**

Pri ovako utvrđenom činjeničnom stanju, a saglasno propisanim uslovima, koje smo detaljno prethodno obrazložili, to je nejasno kako je naručilac ponudu ponuđača "GOLD GRADING" d.o.o. Berane ocijenio kao ispravnu u smislu člana 132 ZJN.

Sasvim suprotno od ovako pogrešnog i nepotpunog utvrđenog činjeničnog stanja od strane Naručioca u ovom dijelu, iz prethodno navedenih dokaza i posljedično tome - pravilnog utvrđenog činjeničnog stanja, proizilazi da ponuđač "GOLD GRADING" d.o.o. Berane nije dokazao da ispunjava uslov iz člana 106 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama, a što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača u svemu u skladu sa odredbom člana 108 stav 1 tačka 4 ZJN kojom je propisano je da će "Naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom".

Imajući u vidu da je predmetni uslov stručne i tehničke sposobnosti koji je predviđen članom 101 stav 1 tačka 3 ZJN, obuhvaćen Izjavom privrednog subjekta koji čini predefinisani obrazac ovog podzakonskog akta Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta, jasno je da naručilac ne može primijeniti član 134 stav 4 ZJN koji propisuje **"Ako uz ponudu nije dostavljen neki od dokaza iz člana 120 stav 16 tačka 5 ovog zakona ili je dostavljeni dokaz nepotpun ili nejasan, komisija će o tome obavijestiti ponuđača putem ESJN i ostaviti mu rok od osam dana da dostavi novi dokaz ili da postojeći dokaz dopuni.**

Prednje iz razloga što se upravo član 120 stav 16 tačka 5 odnosi na dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, **a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta, a što u konkretnom nije slučaj, budući, da je, ponvaljamo -**

Advokat Nikola Ivanović

067 303 404

Advokatska kancelarija

nikola.ivanovic.legal@gmail.com

Crnogorskih serdara 21
81000 Podgorica

540-1235634 Erste Banka AD Podgorica

uslov stručne i tehničke sposobnosti predviđen članom 101 stav 1 tačka 3 ZJN, obuhvaćen Izjavom privrednog subjekta.

* * *

Imajući u vidu naprijed iznijeto, u konačnom predlažemo da Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki donese

R J E Š E N J E

Usvaja se žalba "ASFALT-BETON GRADNJA" d.o.o. Podgorica, pa se poništava Odluka o izboru najpovoljnije ponude broj 018/1080/2023-01/3 od 24.11.2023.godine po tenderskoj dokumentaciji ESJN broj 018/1080/2023-01/1 od 18.10.2023.godine – Asfaltiranje putnih pravaca u opštini Andrijevice, shodno ANEXU ugovoru o realizaciji programa 17 020 Đulići.

Nalaže se naručiocu OPŠTINA ANDRIJEVICA da u roku od 15 dana od dana objavljivanja Rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano Rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 800,00 Eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "ASFALT-BETON GRADNJA" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti Rješenja.

Obavezuju se OPŠTINA ANDRIJEVICA da podnosiocu žalbe "ASFALT-BETON GRADNJA" d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe po AT-u u iznosu od 484,00 eura u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti Rješenja, uplatom na žiro račun punomoćnika 540-1235634 Erste Banka AD Podgorica.

Za "ASFALT-BETON GRADNJA" d.o.o. Podgorica,
po punomoćju

Advokat Nikola M. Ivanović
Adresa kancelarije: Crnogorskih serdara 21, Podgorica



Prilog:

- Punomoćje za zastupanje
- Potvrda o uplati naknade za vođenje postupka
- Rješenje o registraciji za PDV