



Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0903-166/2023

ESJN: 46189

Podgorica, 08.09.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl.list CG", broj 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG" br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Inrut" DOO Podgorica od 16.07.2023.g., izjavljenoj protiv odluke JU Gimnazija "Panto Mališić" Berane broj 08-426/23-832 od 06.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 08.09.2023.g., donijela

RJEŠENJE

1. Djelimično se usvaja žalba "Inrut" DOO Podgorica od 16.07.2023.g., pa se poništava odluka JU Gimnazija "Panto Mališić" Berane broj 08-426/23-832 od 06.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se JU Gimnazija "Panto Mališić" Berane da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 421,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Inrut" DOO Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 08-426/23-472 od 12.05.2023.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga organizovanja maturske ekskurzije JU Gimnazija "Panto Mališić" Berane je, kao naručilac, donijela odluku broj 08-426/23-832 od 06.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Vujović VR" DOO Danilovgrad kao zajednička ponuda sa Društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, promet i usluge export-import "Globus Tours" Podgorica, a ponuda ponuđača "Inrut" DOO Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponudač "Inrut" DOO Podgorica je dana 16.07.2023.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je navedena odluka nezakonita, jer je donesena uz povredu pravila postupka pregleda ponuda iz člana 134 st. 4 i 5 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), jer je nepotpuno i nepravilno utvrđeno činjenično stanje u pogledu sadržaja Izjave privrednog subjekta "Globus Tours" DOO Podgorica, kao člana izabrane zajedničke ponude, a time i od značaja za ocjenu postojanja obaveznog osnova iz člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN za isključenje ponuđača "Vujović VR" DOO Danilovgrad iz predmetnog postupka javne nabavke. Naime, ističe da je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se odnosi ponuđača "Vujović VR" DOO Danilovgrad navedeno da su dostavljene izjave privrednih subjekata i da su iste pravilno ispunjene i potpisane elektronskim potpisom, zatim da iste ne sadrže osnov za isključenje iz člana 108 i člana 110 ZJN, kao i da su sačinjene na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta u elektronskom obliku i da je postupljeno u skladu sa članom 111 ZJN. Međutim, ističe da nasuprot navedenim konstatacijama naručioca, Izjava privrednog subjekta "Globus Tours" DOO Podgorica nije pravilno sačinjena i ne sadrži sve tražene podatke i informacije, jer je u dijelu OBLIK UČESTVOVANJA, na pitanje: "Podnosi li privredni subjekat u postupku javne nabavke zajedničku ponudu?" dat odgovor "Da", a zatim u odnosu na zahtjev: "Ako je odgovor da: a) navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac zajedničke ponude, odgovoran za određene zadatke...)" naveden odgovor: "a) DOO "VUJOVIĆ VR" DANILOVGRAD KAO NOSILAC PONUDE KONZORCIJUMA obavezuje se na izvršenje sljedećih obaveza:..." dok je u odnosu na zahtjev b) navesti ostale privredne subjekte koji učestvuju u postupku javne nabavke navedeno: "DOO "GLOBUS TOURS" PODGORICA..." i da je očigledno da je ovaj član zajedničke ponude nepravilno sačinio svoju Izjavu privrednog subjekta u naznačenom dijelu, jer je pod tačkom a) umjesto podataka o sebi, naveo podatke o drugom članu, tj. nosiocu zajedničke ponude, a pod tačkom b) umjesto da navede podatke o drugom članu, tj. nosiocu zajedničke ponude, naveo je podatke o sebi. Takođe, navodi da u istom dijelu Izjave privrednog subjekta ovaj član zajedničke ponude nije odgovorio na pitanje: "Koristi li privredni subjekat sposobnosti drugih subjekata radi dokazivanja ispunjenosti uslova ekonomsko-finansijske sposobnosti i stručno-tehničke sposobnosti?", a što je bio dužan da učini s obzirom da je Tenderskom dokumentacijom predviđen uslov stručno-tehničke sposobnosti u pogledu iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, pa smatra da data izjava u ovom dijelu nije potpuno i pravilno sačinjena, zbog čega je naručilac bio dužan da ponuđača "Vujović VR" DOO Danilovgrad kao zajedničku ponudu sa "Globus Tours" DOO Podgorica isključi iz ovog postupka javne nabavke. Dalje navodi da je član zajedničke ponude "Globus Tours" DOO Podgorica u dijelu Izjave privrednog subjekta C: STRUČNA I TEHNIČKA SPOSOBNOST, u odnosu na uslov: "U referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke", u datoj tabeli, u rubrici "opis predmeta nabavke" naveo 5 maturskih ekskurzija i 10 organizovanja đачkih ekskurzija, ali da je u rubrici "vrijeme realizacije ugovora" navedeno da je jedna maturska

ekskurzije realizovana u 2018.g. (za primaoca JU Srednja elektrotehnička škola "Vaso Aligrudić" u period 08.09-18.09.2018), to je ista izvan perioda od pet prethodnih godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, pa se istom ne dokazuje traženo iskustvo, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti. Naime, navodi da, kako je Tenderskom dokumentacijom predviđeno: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke što se dokazuje potvrdama izdatih od strane korisnika o pruženim uslugama tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen: Ponuđač je dužan dostaviti minimum 4 ovjerenih potvrda od strane korisnika o uspješno izvršenim uslugama iz oblasti predmeta nabavke za posljednjih pet godina. Pod istim ili sličnim uslugama podrazumjevaju se usluge koje su predmet javne nabavke, a odnose se na organizovanje maturskih ili polumaturskih ekskurzija za posljednjih pet godina", to jasno i nedvosmisleno proizilazi da se u referentni period od prethodnih pet godina računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, računaju: 2023, 2022, 2021, 2020. i 2019. g. Takođe navodi da, budući da je ovaj član zajedničke ponude u svojoj Izjavi privrednog subjekta naveo da je u referentnom periodu organizovao i 10 đačkih ekskurzija u određenim školskim godinama, bez navođenja vremena realizacije ugovora, to ove usluge nijesu u skladu sa navedenim uslovom iz tenderske dokumentacije kojim je predviđeno da se pod istim ili sličnim uslugama podrazumijevaju usluge koje se odnose na organizovanje maturskih ili polumaturskih ekskurzija za posljednjih pet godina. Naime, organizovanje đačke ekskurzije može biti i za učenike prvog, drugog itd. razreda osnovne škole ili za učenike prvog, drugog itd. razreda srednje škole, ali to ne znači da je to maturska ili polumaturska ekskurzija, te da je iz navedenog jasno i očigledno da je "Globus Tours" DOO Podgorica, kao član zajedničke ponude, nepravilno sačinio svoju Izjavu privrednog subjekta. Dalje navodi da je naručilac nepravilno izvršio vrednovanje ponuda po podkriterijumu kvalitet, što je uslovalo da kao najpovoljnija bude vrednovana ponuda ponuđača "Vujović VR" DOO Danilovgrad podnijeta kao zajednička ponuda sa "Globus Tours" DOO Podgorica. Naime, navodi da je naručilac u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se odnosi na vrednovanje ponuda, naveo da je primijenjena metodologija, kao u Tenderskoj dokumentaciji, te dao tabelu u kojoj je navedeno: "Ponuđaču Vujović VR DOO Danilovgrad podnijeta kao zajednička ponuda sa Društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, promet i usluge export-import "Globus Turs" Podgorica po parametru 1 (cijena) dodijelio 90 bodova, a po parametru 2 (referenca ponuđača o uspješno sprovedenim istim ili sličnim uslugama) dodijelio 10 bodova, te ovom ponuđaču dodijelio ukupan broj bodova 100; Ponuđaču Inrut Doo po parametru 1 (cijena) dodijelio 88,92915 bodova, a po parametru 2 (referenca ponuđača o uspješno sprovedenim istim ili sličnim uslugama) dodijelio 10 bodova, te ovom ponuđaču dodijelio ukupan broj bodova 98, 92915." Smatra da ovakvo vrednovanje ponuda po parametru, odnosno podkriterijumu kvalitet (referenca ponuđača o uspješno sprovedenim istim ili sličnim uslugama) je nezakonito i nejasno jer se iz datog obrazloženja odluke ne vidi i ne može se utvrditi koliko i koje dostavljene reference ponuđača su vrednovane i da li su vrednovane po predviđenoj

formuli "K= Broj dostavljenih referenci / maksimalan broj dostavljenih referenci x 10". Naime, ističe da je nejasno kako je naručilac po ovom parametru kvaliteta obojici ponuđača dodijelio po 10 bodova budući da je ponuđač "Vujović VR" DOO Danilovgrad dostavio 15 potvrda o referencama "Globus Tours" DOO Podgorica, kao člana zajedničke ponude, a da je on dostavio 31 potvrdu o svojim referencama. Osim navedenog, ističe da naručilac nije cijenio da li su potvrde o referencama "Globus Tours" DOO Podgorica, kao člana zajedničke ponude, u skladu sa uslovima utvrđenim Metodologijom vrednovanja ponuda u pogledu sadržine istih, što je bio dužan da učini, a da je to uradio utvrdio bi da od 15 dostavljenih potvrda o referencama "Globus Tours" DOO Podgorica 12 ne ispunjava zahtijevane uslove jer u istima nije navedeno da li se radi o maturskoj ili polumaturskoj ekskurziji, nije navedeno vrijeme realizacije ekskurzije, već školska godina pa se ne zna u kom period je navedena ekskurzija realizovana i nije navedena konstatacija da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, zatim jer je u istima naveden period koji ne spada u prethodnih pet godina, računajući i godinu (2023) u kojoj je započet postupak javne nabavke, te navodi da je jasno da ove potvrde ne mogu da se uzmu kao validan dokaz o referencama "Globus tours" DOO Podgorica, a time ni za vrednovanje ponude ponuđača "Vujović VR" DOO Danilovgrad po parametru kvalitet predviđen Metodologijom vrednovanja ponuda. Pored navedenog ističe da je i Metodologijom vrednovanja ponuda data napomena kojom je predviđeno da je ponuđač dužan da za dokazivanje ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti dostavi minimum četiri ovjerene potvrde od strane korisnika o izvršenim uslugama iz oblasti predmeta nabavke za poslednjih pet godina, što znači da se te potvrde ne uzimaju u obzir za vrednovanje ponude, već da se uzimaju u obzir ostale ispravne potvrde. Dalje navodi da naručilac nije pravilno izvršio provjeru tačnosti izjava privrednog subjekta članova ponuđača "Vujović VR" DOO Danilovgrad, na koji način je povrijedio pravila postupka iz člana 135a ZJN. Naime, navodi da je naručilac u obrazloženju pobijane odluke samo naveo dokaze koje je ovaj ponuđač dostavio uz ponudu i koje je on pribavio po službenoj dužnosti od nadležnih organa, ali nije naveo kako je tim dokazima provjerio tačnost podataka u datim izjavama privrednog subjekta članova zajedničke ponude, a što u suštini nije ni mogao da uradi budući da prethodno nije utvrdio da li su i koje su informacije i podatke oni dali na zahtijevana pitanja u obrascu izjave privrednog subjekta u odnosu na uslove predviđene Tenderskom dokumentacijom, već je samo, kao što je naprijed navedeno konstatovao da su izjave pravilno sačinjene. U konačnom predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i ukaže naručiocu na učinjene nepravilnosti, te da mu naloži povraćaj sredstava uplaćenih na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 21.07.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da na strani ponuđača Zajednička ponuda "Vujović VR" DOO Danilovgrad "Globus Tozrs" DOO Podgorica postoji osnov za isključenje iz člana 108 i člana 110 ZJN jer Izjava privrednog subjekta za člana zajedničke ponude "Globus Tours" DOO

Podgorica nije pravilno sačinjena i ne sadrži sve tražene podatke i informacije, kao i iz razloga jer se isti nije odgovorio na pitanje "Koristi li privredni subjekat sposobnosti drugih subjekata radi dokazivanja ispunjenosti uslova ekonomsko-finansijske sposobnosti i stručno-tehničke sposobnosti?" . Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili ako dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, dok je odredbom člana 111 st. 1 i 2 ZJN propisano da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom (u daljem tekstu: izjava privrednog subjekta), te da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke.

Ponuđač "Vujović VR" DOO Danilovgrad kao nosilac zajedničke ponude je dostavio izjavu privrednog subjekta u kojoj je u dijelu "Oblik učestvovanja" na pitanje: "Podnosi li privredni subjekat u postupku javne nabavke zajedničku ponudu?" naveo odgovor "Da", te naveo sljedeće: "Društvo sa ograničenom odgovornošću "Vujović VR" Danilovgrad, sa sjedištem u Danilovgradu... kojeg zastupa Ratko Vujović, Nosilac ponude konzorcijuma... Ukupna vrijednost preuzetih obaveza iznosi 50% od ukupne vrijednosti ponude... Društvo sa ograničenom odgovornošću "Globus Tours" Podgorica... kojeg zastupa izvršni direktor Darko Rašović, član konzorcijuma...Ukupna vrijednost preuzetih obaveza iznosi 50% od ukupne vrijednosti ponude."

Takođe, ovaj ponuđač je u svojoj ponudi dostavio i izjavu člana zajedničke ponude "Globus Tours" DOO Podgorica u kojoj je u dijelu "Oblik učestvovanja" na pitanje: "Podnosi li privredni subjekat u postupku javne nabavke zajedničku ponudu?" naveo odgovor "Da", te naveo sljedeće: "a) DOO "Vujović VR" Danilovgrad, kao nosilac ponude konzorcijuma obavezuje se na izvršenje sljedećih obaveza... Ukupna vrijednost preuzetih obaveza iznosi 50% od ukupne vrijednosti ponude... b) DOO "Globus Tours" Podgorica... član konzorcijuma obavezuje se na izvršenje sljedećih obaveza...Ukupna vrijednost preuzetih obaveza iznosi 50% od ukupne vrijednosti ponude." Dalje, na pitanje: "Koristi li privredni subjekat sposobnosti drugih subjekata radi dokazivanja ispunjenosti uslova ekonomsko-finansijske sposobnosti i stručno-tehničke sposobnosti?" se ovaj član zajedničke ponude nije izjasnio.

U spisima predmeta dostavljenim putem ESJN-a nalazi se i Ugovor o zajedničkom nastupanju od 31.05.2023.g. u kojem je u članu 2 stav 2 navedeno sljedeće: "Međusobna podjela poslova i obaveza u vezi sa podnošenjem ponude i ispunjenja obaveza prema naručiocu u slučaju sklapanja ugovora o pružanju usluga utvrđena je sporazumno, na osnovu prethodno međusobno razmijenjenih i analiziranih ponuda, kao i na kriterijumima materijalne i kadrovske opremljenosti, finansijskih i stručnih potencijala Članova Konzorcijuma i njihovom dosadašnjem iskustvu, vodeći računa o cjelovitosti realizacije poslova. U skladu sa navedenim, potpisivanjem ovog ugovora, Ugovorene strane se obavezuju da izvršenje preuzetih obaveza prema naručiocu podijele i izvršavaju na sljedeći način: 1. DOO "Vujović VR" Danilovgrad kao nosilac ponude

konzorcijuma obavezuje se na izvršenje sljedećih obaveza: - Dostavlja garanciju ponude tražene tenderskom dokumentacijom; -Organizuje prikupljanje neophodne dokumentacije i pripremu ponude u skladu sa zahtjevima Naručioca datim u tenderskoj dokumentaciji i planom putovanja i to: Organizovanje prevoza tehnički ispravnim i modernim turističkim autobusima (klima, audio i video ozvučenje) i vrši plaćanje putarina i parkinga, obezbjeđivanje vodiča za svaki autobus, Razgledanje i obilasci gradova navedenih u tenderskoj dokumentaciji u pratnji vodiča, -Potpisuje i dostavlja ponudu i svu prateću dokumentaciju, obrasce, model ugovora, ugovor o pružanju usluga, anekse ugovora i sve druge akte u vezi i u skladu sa uslovima Tendera, -Prima instrukcije u ime i za račun partnera Konzorcijuma, Organizuje i rukovodi svim poslovima pri ispunjenju obaveza prema naručiocu, - Istupa prema naručiocu u ime konzorcijuma u svima fazama tendera, kao i u toku izvršenja predmetnih usluga, -Izdaje račun naručiocu u ime konzorcijuma, - Vodi neophodnu korespondenciju sa Naručiocem, dostavlja dokaz licence za obavljanje djelatnosti turističke agencije-organizatora putovanja i Rješenje o izdavanju licence, izdatu od nadležnog ministarstva (prema zakonu o turizmu) sa rokom važenje u vrijeme izvođenja ekskurzije, Ukupna vrijednost preuzetih obaveza iznosi 50% od ukupne vrijednosti ponude. 2. DOO "Globus Tours" Podgorica kao član zajedničke ponude- Konzorcijuma, obavezuje se na izvršenje sljedećih obaveza: -organizuje rezervaciju smještaja u hotelima sa najmanje tri zvjezdice- 4 noćenja na bazi polupansiona,-Organizuje sastavljanje plana putovanja, - organizuje grupno osiguranje svih učesnika matureske ekskurzije, - sve ostalo što nije predviđeno obavezama nosioca ponude, - dostavlja dokaz o minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke izdatih od strane korisnika o pruženim uslugama tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke. Dokaz sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen-dostavlja minimum 1 ovjerenu potvrdu od strane korisnika o uspješno izvršenim uslugama. - dostavlja dokaz licence za obavljanje djelatnosti turističke agencije - organizatora putovanja i Rješenje o izdavanju licence, izdatu od nadležnog Ministarstva (Prema zakonu o turizmu) sa rokom važenje u vrijeme izvođenja ekskurzije. Ukupna vrijednost preuzetih obaveza iznosi 50% od ukupne vrijednosti ponude."

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke naveo sljedeće: "Ponudač "Vujović VR" DOO Danilovgrad, podnijeta kao zajednička ponuda sa Društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, promet i usluge, export-import "Globus Tours" Podgorica u okviru ponude dostavio je izjave privrednih subjekata, koje su sačinjene na obrascu datom u pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta u elektronskom obliku. Obrazac 1 - Izjave nosioca i člana zajedničke ponude privrednih subjekata koje su pravilno sačinjene i sadrže sve tražene informacije i podatke, čime je postupljeno u skladu sa članom 111 Zakona o javnim nabavkama, te shodno tome ne postoji razloga za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama.... "

Dakle, pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponudač Zajednička ponuda "Vujović VR" DOO Danilovgrad i "Globus Tours" DOO Podgorica dostavio izjave privrednih subjekata u kojima su navedeni svi zahtijevani podaci u dijelu "Oblik učestvovanja" pa činjenica što su u izjavi člana zajedničke ponude "Globus Tours" DOO Podgorica navedeni prvo podaci o nosiocu zajedničke ponude, a zatim podaci člana zajedničke ponude ne može predstavljati

razlog neispravnosti njegove izjave, a samim tim ni razlog za isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke. Osim navedenog, kako obrazac izjave u dijelu "Oblik učestvovanja" pod tačkom a) predviđa navođenje najprije podataka o nosiocu zajedničke ponude, a pod tačkom b) navođenje podataka o ostalim privrednim subjektima, to je u konkretnom ovaj član zajedničke ponude u istoj pravilno naveo zahtijevane podatke. Takođe, kako je odredbom člana 127 stav 1 ZJN propisano da ponuđač može radi dokazivanja ispunjenosti uslova ekonomsko-fnansijske sposobnosti i stručno-tehničke sposobnosti, koristiti sposobnost drugog privrednog subjekta, ali ne i da je dužan, to činjenica da se u izjavi privrednog subjekta član zajedničke ponude "Globus Tours" DOO Podgorica nije izjasnio na pitanje "Koristi li privredni subjekat sposobnosti drugih subjekata radi dokazivanja ispunjenosti uslova ekonomsko-fnansijske sposobnosti i stručno-tehničke sposobnosti", ne može predstavljati razlog za neispravnost iste, posebno iz razloga što iz dostavljenog Ugovora o konzorcijumu-zajedničkom nastupanju proizilazi da je između članova zajedničke ponude izvršena međusobna podjela poslova na način da je obuhvaćen kompletan predmet nabavke, a da je odredbom člana 126 stav 4 ovog zakona propisano da član zajedničke ponude mora da ispunjava uslov iz člana 106 ovog zakona za dio predmeta nabavke za koji je zadužen u skladu sa ugovorom o zajedničkom nastupanju.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da na strani ponuđača Zajednička ponuda "VR Vujović" DOO Danilovgrad i "Globus Tours" DOO Podgorica postoji osnov za isključenje jer izjava privrednog subjekta člana zajedničke ponude "Globus Tours" DOO Podgorica nije pravilno sačinjena u dijelu uslova stručne i tehničke sposobnosti u pogledu minimum iskustva na izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke jer je u odnosu na uslov: "U referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke", u rubrici "vrijeme realizacije ugovora" navedeno da je jedna maturska ekskurzije realizovana u 2018.g. (za primaoca JU Srednja elektrotehnička škola "Vaso Aligrudić" u period 08.09-18.09.2018), odnosno izvan perioda od pet prethodnih godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, kao i da za 10 dačkih ekskurzija nije naveo vrijeme realizacije ugovora, već samo određene školske godine, kao i da ove usluge nijesu u skladu sa navedenim uslovom iz tenderske dokumentacije kojim je predviđeno da se pod istim ili sličnim uslugama podrazumijevaju usluge koje se odnose na organizovanje maturskih ili polumaturskih ekskurzija. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 106 stav 1 tačka 1 ZJN propisano je da tenderskom dokumentacijom, kao uslov iz člana 101 stav 1 tačka 3 ovog zakona, može da se odredi iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, dok je odredbom člana 111 st. 1 i 2 ZJN propisano da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te da je

podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Stručna i tehnička sposobnost" predvidio: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke što se dokazuje potvrdama izdatih od strane korisnika o pruženim uslugama tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen: Ponuđač je dužan dostaviti minimum 4 ovjerenih potvrda od strane korisnika o uspješno izvršenim uslugama iz oblasti predmeta nabavke za posljednjih pet godina. Pod istim ili sličnim uslugama podrazumjevaju se usluge koje su predmet javne nabavke, a odnose se na organizovanje maturskih ili polumaturskih ekskurzija za posljednjih pet godina."

Član zajedničke ponude "Globus Tours" DOO Podgorica je u svojoj izjavi privrednog subjekta, u dijelu C Stručna i tehnička sposobnost naveo da u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, te naveo sljedeće: "Organizovanje i izvođenje maturske ekskurzije; 15.400,00€; 25.05.2018.-31.05.2018.; JU Srednja ugostiteljska škola Bar; Organizovanje i izvođenje maturske ekskurzije; 22.564,80€; 20.05.2019.-25.05.2019.; JU Srednja ugostiteljska škola Bar; Organizovanje i izvođenje maturske ekskurzije; 119.700,00€; 08.09.-18.09.2018.; JU Srednja elektrotehnička škola "Vaso Aligrudić"; Organizovanje i izvođenje maturske ekskurzije; 125.700,00€; 07.09.-17.09.2019.; JU Srednja elektrotehnička škola "Vaso Aligrudić"; JU Srednja elektrotehnička škola "Vaso Aligrudić"; Organizovanje i izvođenje maturske ekskurzije; 131.700,00€; 17.09.-26.09.2019.; JU Srednja elektrotehnička škola "Vaso Aligrudić"; Organizovanje đачke ekskurzije 14.310,00€; 2017/18; JU OŠ "Marko Miljanov"; Organizovanje đачke ekskurzije 17.000,00€; 2018/19; JU OŠ "Marko Miljanov"; Organizovanje đачke ekskurzije 18.890,00€; 2019/20; JU OŠ "Marko Miljanov"; Organizovanje đачke ekskurzije 28.215,00€; 2018/19; JU OŠ "Štampar Makarije"; Organizovanje đачke ekskurzije 24.336,00€; 2019/20; JU OŠ "Štampar Makarije"; Organizovanje đачke ekskurzije; 2021/22; JU OŠ "Maksim Gorki"; Organizovanje đачke ekskurzije; 2022/23; JU OŠ "Maksim Gorki"; Organizovanje đачke ekskurzije; 2017/18; JU OŠ "Milorad Musa Burzan"; Organizovanje đачke ekskurzije; 2017/18; JU OŠ "Branko Božović"; Organizovanje đачke ekskurzije; 2018/19; JU OŠ "Branko Božović".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke naveo sljedeće: "DOO Vujović VR dostavio je popunjenu, potpisanu elektronskim potpisom od strane ovlašćenog lica Izjavu privrednog subjekta, kojom je navedeno da privredni subjekat Društvo sa ograničenom odgovornošću "Vujović VR " Danilovgrad garantuje da su navedeni podaci tačni, istiniti i povjerljivi, te da prihvata svaku eventualnu odgovornost u vezi sa tim, čime je ponuđač postupio u smislu člana 111 Zakona o

javnim nabavkama. DOO "Globus Tours" Podgorica dostavio je popunjenu, potpisanu elektronskim potpisom od strane ovlaštenog lica Izjavu privrednog subjekta, kojom je navedeno da privredni subjekat Društvo sa ograničenom odgovornošću "Globus Tours" Podgorica garantuje da su navedeni podaci tačni, istiniti i povjerljivi, te da prihvata svaku eventualnu odgovornost u vezi sa tim. Uz izjave je dostavljeno:... - Potvrda JU OŠ Marko Miljanov Podgorica broj 100/2 od 23.01.2023. godine o uspješno obavljenoj ekskurziji za školsku 2017/2018 godinu, - Potvrda JU OŠ Marko Miljanov Podgorica broj 100/3 od 23.01.2023. godine o uspješno obavljenoj ekskurziji za školsku 2018/2019 godinu, - Potvrda JU OŠ Marko Miljanov Podgorica broj 100/4 od 23.01.2023. godine o uspješno obavljenoj ekskurziji za školsku 2019/2020 godinu, - Potvrda JU OŠ Štampar Makarije broj 223 od 26.01.2023. godine o uspješno obavljenoj ekskurziji za školsku 2018/2019 godinu, - Potvrda JU OŠ Štampar Makarije broj 224 od 26.01.2023. godine o uspješno obavljenoj ekskurziji za školsku 2019/2020 godinu, - Potvrda JU OŠ Maksim Gorki Podgorica broj 1579/3 od 24.11.2022. godine o uspješno obavljenoj ekskurziji za školsku 2021/2022 godinu, - Potvrda JU OŠ Maksim Gorki Podgorica broj 1579/4 od 24.11.2022. godine o uspješno obavljenoj ekskurziji za školsku 2022/2023 godinu, - Potvrda JU OŠ Milorad Musa Burzan broj 603/22-2174 od 24.11.2022. godine o uspješno obavljenoj ekskurziji za školsku 2017/2018 godinu, - Potvrda JU OŠ Branko Božović broj 870/4 od 24.11.2022. godine o uspješno obavljenoj ekskurziji za školsku 2017/2018 godinu, - Potvrda JU OŠ Branko Božović broj 870/4 od 24.11.2022. godine o uspješno obavljenoj ekskurziji za školsku 2017/2018 godinu, - Potvrda JU OŠ Branko Božović broj 870/3 od 24.11.2022. godine o uspješno obavljenoj ekskurziji za školsku 2018/2019 godinu...- Potvrda o izvršenju usluge JU Srednja ekonomsko - ugostiteljska škola Bar broj 326 od 22.03.2023. godine u periodu od 25.05.2018.-31.05.2018. godine; - Potvrda o izvršenju usluge JU Srednja ekonomsko - ugostiteljska škola Bar broj 326/1 od 22.03.2023. godine u periodu od 20.05.2019.-25.05.2019. godine, - Potvrda o izvršenju usluge JU Srednja elektrotehnička škola "Vaso Aligrudić" broj 628 od 22.03.2023. godine u periodu od 08.09. - 18.09.2018. godine; - Potvrda o izvršenju usluge JU Srednja elektrotehnička škola "Vaso Aligrudić" broj 628/1 od 22.03.2023. godine u periodu od 07.09. - 17.09.2019. godine, - Potvrda o izvršenju usluge JU Srednja elektrotehnička škola "Vaso Aligrudić" broj 628/1 od 22.03.2023. godine u periodu od 17.09. - 26.09.2022. godine."

Dakle, pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pravilno i potpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti dostavljene izjave privrednog subjekta člana zajedničke ponude "Globus Tours" DOO Podgorica. Naime, imajući u vidu da je tenderskom dokumentacijom kao uslov stručne i tehničke sposobnosti zahtijevano da privredni subjekat posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, pri čemu je zahtijevano da ponuđač dostavi minimum 4 ovjerene potvrde od strane korisnika o uspješno izvršenim uslugama iz oblasti predmeta nabavke za posljednjih pet godina, a da se pod istim ili sličnim uslugama podrazumjevaju organizovanje matorskih ili polumatorskih ekskurzija, to je član zajedničke ponude "Globus Tours" DOO Podgorica navođenjem u svojoj izjavi privrednog subjekta da ima iskustvo na organizovanju i

izvođenju 5 maturskih ekskurzija, u periodu koji je u okviru poslednjih pet godina računajući i godinu u kojoj je započet postupak, garantovao da ispunjava zahtijevani uslov, u skladu sa odredbom člana 111 stav 1 ZJN. Osim navedenog, činjenica što je za jednu matursku ekskurziju navedeno da je izvršena u školskoj 2018. g. ne predstavlja razlog za neispravnost predmetne izjave budući da je navedeno da je ova ekskurzija realizovana u periodu od 08.09-18.09.2018.g. što se uklapa u zahtijevani period od prethodnih pet godina budući da je predmetni postupak pokrenut 17.05.2023. Takođe, činjenica što je u predmetnoj izjavi privrednog subjekta navedeno i iskustvo na organizovanju i 10 đačkih ekskurzija ne može predstavlja razlog za neispravnost predmetne izjave imajući u vidu da je ovaj ponuđač garantovao da ima minimum iskustva na 4 uspješno izvršene maturske ekskurzije kako i je to i zahtijevano tenderskom dokumentacijom.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je nejasno kako je naručilac po osnovu parametra kvalitet ponuđačima dodijelio po 10 bodova budući da je ponuđač "Vujović VR" DOO Danilovgrad dostavio 15 potvrda o referencama "Globus Tours" DOO Podgorica, kao člana zajedničke ponude, a da je on kao ponuđač dostavio 31 potvrdu o svojim referencama, kao i da naručilac nije cijenio da li su potvrde o referencama "Globus Tours" DOO Podgorica, kao člana zajedničke ponude, u skladu sa uslovima utvrđenim Metodologijom vrednovanja ponuda u pogledu sadržine istih, jer ne ispunjavaju zahtijevane uslove s obzirom da u istima nije navedeno da li se radi o maturskoj ili polumaturskoj ekskurziji, nije navedeno vrijeme realizacije ekskurzije, već školska godina pa se ne zna u kom period je navedena ekskurzija realizovana i nije navedena konstatacija da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, zatim jer je u istima naveden period koji ne spada u prethodnih pet godina, računajući i godinu (2023) u kojoj je započet postupak javne nabavke. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio metodologiju vrednovanja ponuda kojom je predvidio da će u postupku javne nabavke izabrati ekonomski najpovoljniju ponudu, primjenom pristupa isplativosti, po osnovu kriterijuma : • odnos cijene i kvaliteta, te naveo sljedeće: "Ponude po parametru cijena vrednovaće se na sljedeći način: Maksimalan broj bodova po ovom parametru je 90 Broj bodova po podkriterijumu cijena određuje se po formuli: $C = (C_{min}/C_p) \times 90$ gdje je: C – broj bodova za ponuđenu cijenu, C_{min} – najniža ponuđena cijena (bez PDV-a), C_p – ponuđena cijena (bez PDV-a), 90 – maksimalni broj bodova po ovom potkriterijumu. Podkriterijum kvalitet (K) vrednovaće se bodovanjem reference ponuđača i to na sledeći način: Referenca ponuđača o uspješno sprovedenim istim ili sličnim uslugama (K) je 10 bodova. Podkriterijum kvalitet u dijelu koji se odnosi na reference o uspješno sprovedenim istim ili sličnim uslugama dokazuje se kroz: dostavljanje potvrda od strane korisnika o uspješno izvršenim uslugama tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen: Napomena: Ponuđač je dužan dostaviti minimum 4 ovjerenih potvrda od strane korisnika o uspješno izvršenim uslugama iz oblasti predmeta nabavke za posljednjih pet godina. Pod istim ili sličnim uslugama

podrazumjevaju se usluge koje su predmet javne nabavke, a odnose se na organizovanje maturskih ili polumaturskih ekskurzija za posljednjih pet godina Broj bodova određuje se po formuli: $K = \text{Broj dostavljenih referenci} / \text{maksimalan broj dostavljenih referenci} \times 10.$ "

Ponudač zajednička ponuda "Vujović VR" DOO Danilovgrad i "Globus Tours" DOO Podgorica je u svojoj ponudi u dijelu Kriterijumi, u odjeljku "prilozi" dostavio sljedeće potvrde: - Potvrda o izvršenju usluge JU Srednja ekonomsko - ugostiteljska škola Bar broj 326 od 22.03.2023. godine u kojoj je naveden opis predmeta nabavke- Organizovanje i izvođenje maturske ekskurzije, vrijeme realizacije 25.05.2018.-31.05.2018. godine, vrijednost predmetne nabavke 15.400,00 eura, te u dijelu konstatacija o kvalitetnom i pravovremenom izvršenju ugovora navedeno sljedeće: "Ovim se potvrđuje da je Turistička agencija "Globus Tours" DOO Podgorica kvalitetno realizovala sklopljen ugovor i ispoštovala tražene rokove izvršenja usluge kao i garancijske poslove."; - Potvrda o izvršenju usluge JU Srednja ekonomsko - ugostiteljska škola Bar broj 326/1 od 22.03.2023. godine u kojoj je naveden opis predmeta nabavke- Organizovanje i izvođenje maturske ekskurzije, vrijeme realizacije 20.05.2019.-25.05.2019. godine, vrijednost predmetne nabavke 22.564,80 eura, te u dijelu konstatacija o kvalitetnom i pravovremenom izvršenju ugovora navedeno sljedeće: "Ovim se potvrđuje da je Turistička agencija "Globus Tours" DOO Podgorica kvalitetno realizovala sklopljen ugovor i ispoštovala tražene rokove izvršenja usluge kao i garancijske poslove.", - Potvrda o izvršenju usluge JU Srednja elektrotehnička škola "Vaso Aligrudić" broj 628 od 22.03.2023. godine u kojoj je naveden opis predmeta nabavke- Organizovanje i izvođenje maturske ekskurzije 2018/19, vrijeme realizacije 08.09. - 18.09.2018. godine, vrijednost predmetne nabavke 119.700,00 eura, te u dijelu konstatacija o kvalitetnom i pravovremenom izvršenju ugovora navedeno sljedeće: "Ovim se potvrđuje da je Turistička agencija "Globus Tours" DOO Podgorica kvalitetno realizovala sklopljen ugovor i ispoštovala tražene rokove izvršenja usluge kao i garancijske poslove."; - Potvrda o izvršenju usluge JU Srednja elektrotehnička škola "Vaso Aligrudić" broj 628/1 od 22.03.2023. godine u kojoj je naveden opis predmeta nabavke- Organizovanje i izvođenje maturske ekskurzije 2019/20, vrijeme realizacije 07.09. - 17.09.2019. godine, vrijednost predmetne nabavke 125.700,00 eura, te u dijelu konstatacija o kvalitetnom i pravovremenom izvršenju ugovora navedeno sljedeće: "Ovim se potvrđuje da je Turistička agencija "Globus Tours" DOO Podgorica kvalitetno realizovala sklopljen ugovor i ispoštovala tražene rokove izvršenja usluge kao i garancijske poslove.", - Potvrda o izvršenju usluge JU Srednja elektrotehnička škola "Vaso Aligrudić" broj 628/2 od 22.03.2023. godine u kojoj je naveden opis predmeta nabavke- Organizovanje i izvođenje maturske ekskurzije 2022/23, vrijeme realizacije 17.09. - 26.09.2018. godine, vrijednost predmetne nabavke 131.700,03 eura, te u dijelu konstatacija o kvalitetnom i pravovremenom izvršenju ugovora navedeno sljedeće: "Ovim se potvrđuje da je Turistička agencija "Globus Tours" DOO Podgorica kvalitetno realizovala sklopljen ugovor i ispoštovala tražene rokove izvršenja usluge kao i garancijske poslove.", - Potvrda JU OŠ Marko Miljanov Podgorica broj 100/2 od 23.01.2023. godine u kojoj je navedeno da je turistička agencija "Globus Tours" DOO uspješno izvela đачku ekskurziju za učenike IX razreda za školsku 2017/18. godinu, vrijednost ugovora po

ovom predmetnom postupku je iznosila 14.310,00 eura., - Potvrda JU OŠ Marko Miljanov Podgorica broj 100/3 od 23.01.2023. godine u kojoj je navedeno da je turistička agencija "Globus Tours" DOO uspješno izvela dačku ekskurziju za učenike IX razreda za školsku 2018/19. godinu, vrijednost ugovora po ovom predmetnom postupku je iznosila 17.000,00 eura, - Potvrda JU OŠ Marko Miljanov Podgorica broj 100/4 od 23.01.2023. godine u kojoj je navedeno da je turistička agencija "Globus Tours" DOO uspješno izvela dačku ekskurziju za učenike IX razreda za školsku 2019/20. godinu, vrijednost ugovora po ovom predmetnom postupku je iznosila 18.900,00 eura, - Potvrda JU OŠ Štampar Makarije broj 223 od 26.01.2023. godine u kojoj je navedeno da je "Globus Tours" DOO Podgorica organizovao dačku ekskurziju za učenike IX razreda za školsku 2018/2019 i zaključio ugovor o javnoj nabavci br. 1395 od 28.09.2018. godine u vrijednosti od 28.215,00 eura sa PDV-om, - Potvrda JU OŠ Štampar Makarije broj 224 od 26.01.2023. godine u kojoj je navedeno da je "Globus Tours" DOO Podgorica organizovao dačku ekskurziju za učenike IX razreda za školsku 2019/2020 i zaključio ugovor o javnoj nabavci br. 1921 od 26.09.2019. godine u vrijednosti od 24.336,00 eura sa PDV-om, - Potvrda JU OŠ Maksim Gorki Podgorica broj 1579/3 od 24.11.2022. godine u kojoj je navedeno da je "Globus Tours" DOO organizovala izvođenje dačke ekskurzije za učenike IX razreda za školsku 2021/2022 godinu, - Potvrda JU OŠ Maksim Gorki Podgorica broj 1579/4 od 24.11.2022. godine u kojoj je navedeno da je "Globus Tours" DOO organizovala izvođenje dačke ekskurzije za učenike IX razreda za školsku 2022/2023 godinu, - Potvrda JU OŠ Milorad Musa Burzan broj 603/22-2174 od 24.11.2022. godine u kojoj je navedeno da je "Globus Tours" DOO Podgorica organizovala ekskurziju za učenike škole školske 2017/2018. godine, - Potvrda JU OŠ "Branko Božović" broj 870/4 od 24.11.2022. godine u kojoj je navedeno da je "Globus Tours" doo organizovala ekskurziju za učenike IX razreda za školsku 2017/18 godinu, - Potvrda JU OŠ "Branko Božović" broj 870/3 od 24.11.2022. godine u kojoj je navedeno da je "Globus Tours" doo organizovala ekskurziju za učenike IX razreda za školsku 2018/19 godinu."

Žalilac je uz svoju ponudu dostavio 31 potvrdu, od kojih 9 potvrda o organizivanju matorskih ekskurzija i 22 potvrde o organizovanju polumatorskih ekskurzija, u kojim potvrdama su navedeni svi zahtijevani podaci, opis predmeta nabavke, vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora, kao i konstatacija da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu Podaci o vrednovanju i rangiranju ponuda naveo sljedeće: "Vujović VR DOO i Društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, promet i usluge Export-Import "Globus Tours" cijena 90, Referenca ponuđača o uspješno sprovedenim istim ili sličnim uslugama 10, ukupan broj bodova 100; Inrut DOO, Cijena 88,92915, Referenca ponuđača o uspješno sprovedenim istim ili sličnim uslugama 10, ukupan broj bodova 98,92915.

Pri ovakvom stanju stvari Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac u pobijanoj odluci nije potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za vrednovanje dostavljenih ponuda

po osnovu parametra kvalitet, s obzirom da je tenderskom dokumentacijom predviđeno da se podkriterijum kvalitet dokazuje dostavljanjem potvrda od strane korisnika, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, a da 10 od dostavljenih 15 potvrda ponuđača zajednička ponuda "Vujović VR" DOO Danilovgrad i "Globus Tours" DOO Podgorica ne sadrži vrijeme realizacije ugovora, kao ni konstataciju da su ugovori blagovremeno izvršeni, dok 5 potvrda ne sadrži ni vrijednost predmeta nabavke, pa je nejasno kako je naručilac u konkretnom zaključio da iste predstavljaju validan dokaz za dokazivanje iskustva na izvršavanju istih ili sličnih usluga. Takođe, iz obrazloženja pobijane odluke je nejasno i ne može se zaključiti kako je naručilac utvrdio da usluge organizovanja đačkih ekskurzija, koje su kao opis predmeta nabavke navedene u potvrdama koje je dostavio ovaj ponuđač predstavljaju slične usluge, budući da je zahtijevano iskustvo na organizovanju matorskih ili polumatorskih ekskurzija. Osim navedenog, a budući da u obrazloženju pobijane odluke nije navedeno koje potvrde ponuđača su prihvaćene kao validne za dokazivanje ispunjenosti zahtijevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti u pogledu minimum iskustva, a koje potvrde su prihvaćene za bodovanje, to je pobijana odluka i u ovom dijelu nezakonita, posebno pri činjenici što je naručilac po osnovu parametra kvalitet ponuđačima dodijelio isti, maksimalan broj bodova 10 na koji način je postupio suprotno metodologiji vrednovanja ponuda i predviđenoj formuli.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što se iz iste ne može zaključiti da li je naručilac u skladu sa članom 135a ZJN izvršio provjeru tačnosti izjava privrednih subjekata članova zajedničke ponude "Vujović VR" DOO Danilovgrad i "Globus Tours" DOO Podgorica. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 135a ovog zakona propisano je da nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, i to: 1) pribavljanjem javno dostupnih dokaza; 2) uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere; ili 3) pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača Zajednička ponuda "Vujović VR" DOO Danilovgrad i "Globus Tours" DOO Podgorica naveo da se Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke u skladu sa članom 135a stav 1 tačka 3 ZJN obratila nadležnim organima radi izdavanja dokaza i to Ministarstvu pravde Crne Gore i Upravi prihoda i carina.

Međutim, u obrazloženju pobijane odluke nije navedeno da li je i na koji način naručilac izvršio provjeru izjave privrednog subjekta u dijelu u kojem se odnosi na ispunjenost ostalih zahtijevanih uslova, zbog čega je odluka u ovom dijelu nezakonita.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za vrednovanje ponuda kao i u pogledu validnosti dostavljenih dokaza (potvrda) na strani ponuđača Zajednička ponuda "Vujović VR" DOO Danilovgrad i "Globus Tours" DOO Podgorica, zbog čega je pobijana odluka, u naznačenom dijelu nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 tač. 7, 8 i 9 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba djelimično usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 421,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

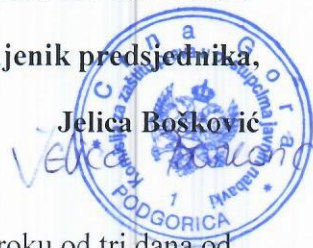
Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.