

JU Škola za srednje i više stručno obrazovanje „Sergije Stanić“

Broj: 01-735/1

Podgorica, 13.06.2023. godine

Na osnovu člana 144 stav 2 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG”, br. 74/19, 3/23 i 11/23), ovlašteno lice JU Škole za srednje i više stručno obrazovanje „Sergije Stanić“, u postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za nabavku usluge organizovanja maturske ekskurzije za školsku 2023/24 godinu broj: 02-525/2 od 28.04.2023. godine, broj iz evidencije postupaka javnih nabavki 1/23, i na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi:

ODLUKU O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE

1. U otvorenom postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za nabavku usluge organizovanja maturske ekskurzije za školsku 2023/24 godinu, broj: 02-525/2 od 28.04.2023. godine, broj iz evidencije postupaka javnih nabavki 1/23, ponuđač „Atlas – tours“ d.o.o. Podgorica isključen je iz postupka javne nabavke.
2. Poništava se postupak javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za nabavku usluge organizovanja maturske ekskurzije za školsku 2023/24 godinu broj: 02-525/2 od 28.04.2023. godine, broj iz evidencije postupaka javnih nabavki 1/23, ponuđač „Atlas – tours“ d.o.o. Podgorica, iz razloga što je jedini ponuđač u postupku isključen iz postupka.

OBRAZLOŽENJE

Podaci o postupku javne nabavke

Naziv naručioca	JU Škola za srednje i više stručno obrazovanje „Sergije Stanić“
Sjedište	Podgorica
Adresa	Ul. Kralja Nikole br. 114
Broj i datum tenderske dokumentacije	02-525/2 od 28.04.2023. godine (1/23)
Vrsta postupka	Otvoreni postupak
Vrsta predmeta	Usluge
Šifra postupka	45271
Opis predmeta nabavke	Organizovanje maturske ekskurzije
CPV šifra	63510000 – Usluge putničkih agencija i slične usluge
Predmet javne nabavke se nabavlja	kao cjelina

**Procijenjena vrijednost javne nabavke
u cjelini / po partijama**

50.000,00 €

Razlozi za poništenje postupka

Pravni osnov za poništenje postupka je u članu 140 stav 1 tačka 4) Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“ broj: 74/19, 3/23 i 11/23) kojim je propisano: „Naručilac je dužan da poništi postupak javne nabavke ako: 4) nije podnijeta nijedna ili nijedna ispravna ponuda ili su ponuđači isključeni iz postupka“.

Činjenice kojim se dokazuje ispunjenost uslova za poništenja po navedenom osnovu: Članom 120 stav 1 Zakona o javnim nabavkama propisano je da je ponuda je izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pruži uslugu ili izvede radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom. Pravilnikom o sadržaju ponude u postupku javne nabavke („Službeni list Crne Gore“ broj: 71/20, 9/21 i 16/23) propisano je da se ponude sačinjavaju u skladu sa tenderskom dokumentacijom. Upustvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude koje je dato u Pravilniku o sadržaju ponude u postupku javne nabavke tačkom 1 stav 1 propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom. Tačkom 12 Tenderske dokumentacije Naručilac je predvidio da se ponuda sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i upustvom za sačinjavanje i podnošenje ponuda.

Članom 111 stav 1 Zakona o javnim nabavkama propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, a stavom 2 da je podnosilac prijave za kvalifikaciju odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. Stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koje propisuje Ministarstvo.

Tačkom 12 stav 2 Tenderske dokumentacije propisano je da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta, a stavom 3 da je ponuđač dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. U Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta dat je obrazac Izjave privrednog subjekta.

Na osnovu uvida u ponudu ponuđača „Atlas tours“ d.o.o. Podgorica, utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izjavu privrednog subjekta koju je digitalno potpisao. Ponuđač je u Izjavi privrednog subjekta naveo da ne podnosi zajedničku ponudu, da dio predmeta nabavke u postupku javne nabavke ili ugovora o javnoj nabavci ne ustupa podugovaraču. Takođe je naveo da koristi sposobnosti drugih subjekata radi dokazivanja ispunjenosti uslova ekonomsko-finansijske sposobnosti i stručno-tehničke sposobnosti, da koristi sposobnosti privrednog subjekta D.O.O „Božur“ Export-Import – Podgorica, ulica Mitra Bakića 14, 81000 Podgorica, pib: 02075962, ž.r. 510-1341-91 ovlašćeno lice: Radivoje Kovačević. Preko

Elektronskog sistema javnih nabavki je dostavio Ugovor o prevozu zaključen sa Božur d.o.o. Podgorica (kao prevoznikom) broj: 994 od 27.02.2023. godine, a Naručiocu i u vidu ovjerene kopije. Ponuđač je u Izjavi privrednog subjekta naveo da posjeduje Licencu u međunarodnom drumskom saobraćaju za javni prevoz putnika ili tereta, broj licence: MKI191, broj i datum rješenja o izdavanju licence: 06/1-341/221131/5 od 24. mart 2022. godine, Crna Gora, Ministarstvo kapitalnih investicija, Direktorat za drumski saobraćaj.

Ponuđač je u Izjavi privrednog subjekta naveo da privredni subjekat i izvršni direktor privrednog subjekta nisu osuđivani pravosnažnom presudom za neko od krivičnih djela sa obilježjima iz člana 99 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama: Uvjerenje broj 11-0702-5556/23 od 10.04.2023. godine i Uvjerenje broj 11-0702-5557/23 od 10.04.2023. godine koja su izdata od Ministarstva pravde Odjeljenja za kaznenu i prekršajnu evidenciju koje je priložio preko ESJN, a naručilac je službenim putem tražio od Ministarstva pravde potvrdu da izvršni direktor i privredni subjekat nije osuđivan pravosnažnom presudom za neko od krivičnih djela sa obilježjima iz člana 99 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama i Ministarstvo pravde je dostavilo Uvjerenje broj: 11-0702-8635/23 od 24.05.2023. godine i Uvjerenje broj: 11-0702-8635/23-1 od 24.05.2023. godine o neosuđivanosti pravnog lica i izvršnog direktora Rajka Perovića.

Ponuđač je u Izjavi privrednog subjekta naveo da je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje u Crnoj Gori ili zemlji u kojoj ima sjedište Uvjerenje broj: 16/01-2-6716/1 od 12.04.2023. godine izdato od Uprave prihoda i carina Crne Gore i Uvjerenje broj: 15-UPUV-430/23-227 od 05.04.2023. godine izdato od Glavnog grada Podgorica Uprave lokalnih javnih prihoda kojim se konstatuje da je izvršilo sve obaveze po osnovu poreza i to: poreza na nepokretnosti, prireza porezu na dohodak fizičkih lica, lokalnih taksi i naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Glavnog grada Podgorica, koje je dostavio preko ESJN.

Ponuđač „Atlas tours“ d.o.o. Podgorica je naveo u Izjavi privrednog subjekta da nije u sukobu interesa iz člana 41 Zakona o javnim nabavkama, kao i da nije privredni subjekat, ovlašeno lice ili stručno lice izradilo ili učestvovalo u izradi tehničke dokumentacije ili vršilo reviziju tehničke dokumentacije, koja se koristi za izradu tehničke specifikacije u tenderskoj dokumentaciji ili dokumentacije po kojoj se realizuje ugovor o javnoj nabavci za izvođenje radova i/ili vršenje stručnog nadzora i lice koje je učestvovalo u tehničkim konsultacijama ili davanju tehničkih savjeta naručiocu.

Ponuđač „Atlas tours“ d.o.o. Podgorica je naveo da nema posebnih osnova za isključenje iz postupka javne nabavke.

U Izjavi privrednog subjekta ponuđač „Atlas tours“ d.o.o. Podgorica je naveo da posjeduje dokaz o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata sa podacima o ovlašćenom licu privrednog subjekta i putem Elektronskog sistema javnih nabavki dostavio Izvod iz centralnog registra privrednih subjekata registarski broj 5-00235140/009 PIB: 02420694 izvršni direktor Rajko Perović od 11.04.2023. godine kao i Podatke o registrovanom privrednom subjektu registarski broj: 500235140 izdato dana 11.04.2023. godine, koje je izdala Uprava prihoda i carina Crne Gore, a koje je ponuđač dostavio preko Elektronskog sistema javnih nabavki.

Ponuđač je naveo u Izjavi privrednog subjekta da posjeduje ovlašćenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke) zahtjevano tenderskom dokumentacijom, i to: Licencu za obavljanje turističke djelatnosti – turistička agencija ATLAS-TOURS organizator putovanja (tour – operator) broj licence: 30 Rješenje broj: 018-330/21-5712/3 od 31.08.2021.

godine Ministarstvo ekonomskog razvoja, Polisu za osiguranje od odgovornosti Br. 6-42877 Akcionarsko društvo za osiguranje Uniqa Neživotno osiguranje – Podgorica, koje je dostavio preko Elektronskog sistema javnih nabavki, a naručiocu u vidu ovjerenih kopija.

U Izjavi privrenog subjekta u pogledu stručnih i tehničkih sposobnosti naveo je da ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke za JU „Gimnazija Kotor“ Kotor za 2019 i 2022. godinu, JU SMŠ „Ivan Goran Kovačić“ Herceg Novi za 2019 i 2022 godinu, JU SMŠ „Danilo Kiš“ Budva za 2019 i 2022. godinu, JU SMŠ „Mladost“ Tivat za 2019 i 2022. Godinu, JU SSVSO „Sergije Stanić“ Podgorica za 2019 i 2022. godinu, JU SSŠ „Ivan Uskoković“ Podgorica za 2019. godinu, JU SGŠ „Marko Radević“ Podgorica za 2019 i 2022. godinu, JU „Gimnaziju Cetinje“ Cetinje za 2019 i 2022. godinu, JU Stručna „Medicinska škola“ Podgorica za 2019 i 2022. godinu, JU „Petar Petrović Njegoš“ Danilovgrad za 2019 i 2022. godinu, JU Gimnazija „Miloje Dobrašinić“ Bijelo Polje za 2019 i 2022. godinu, JU Školu za muziku i balet „Vasa Pavić“ Podgorica za 2019. godinu, JU SMŠ „Braća Selić“ Kolašin za 2019 i 2022. godinu, JU SSŠ „Mješovita škola“ Cetinje za 2019 i 2022. godinu, JU SS Školu „Spasoje Raspopović“ Podgorica za 2019. godinu, JU SMŠ Golubovci za 2022. godinu, JU Gimnazija „Tanasija Pejajtović“ Pljevlja za 2022. godinu, JU Srednju muzičku školu „Vida Matjan“ Kotor za 2022. godinu, o čemu je kao dokaz priložio putem Elektronskog sistema javnih nabavki Potvrde/preporuke od strane korisnika o uspješno izvršenim usugama organizovanja maturskih ekskurzija u inostranstvu.

U vidu ovjerenih kopija Naručiocu je dostavio Preporuku/potvrdu o uspješno realizovanoj maturskoj ekskurziji za školsku 2019/2020 godinu za Javnu ustanovu Srednju mješovitu školu „Mladost“ Tivat, Preporuku/potvrdu o uspješno realizovanoj maturskoj ekskurziji za 2019/2020. godinu za JU Gimnazija „Miloje Dobrašinić“ Bijelo Polje broj: 3846 od 01.12.2019. godine, Preporuku/potvrdu o uspješno realizovanoj maturskoj ekskurziji za školsku 2019/2020. godinu za JU Gimnazija „Petar I Petrović Njegoš“ Danilovgrad broj: 1303 od 25.12.2019. godine, Preporuku/potvrdu o uspješno realizovanoj maturskoj ekskurziji za školsku 2022/2023. godinu za JU SMŠ „Danilo Kiš“ – Budva broj: 01-214 od 20.03.2023. godine i Preporuku o uspješno realizovanoj maturskoj ekskurziji za školsku 2022/2023. godinu za JU Srednju mješovitu školu Golubovci broj: 3818 od 08.03.2023. godine.

U Izjavi privrednog subjekta ponuđač u dijelu VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta C: Stručna i tehnička sposobnost tačka 2) posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora ponuđač „Atlas tours“ d.o.o. Podgorica je naveo da posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora i to: Prezime i ime: Perović Rajko, Školska sprema i zvanje SSS, Direktor, Status (radni odnos/drugi oblik angažovanja) 38 godina radnog staža u turizmu na poslovima organizacije o realizacije ekskurzija i drugih oblika putovanja za djecu i odrasle od toga 18 godina kao Direktor turističke agencije Atlas tours d.o.o. Funkcija koju će obavljati u izvršenju predmetne nabavke Kreiranje programa putovanja i formiranja cijene. Obrada dokumentacije i ostalih radnji vezanih za neophodnu realizaciju programa putovanja. Pratilac grupa i realizator programa putovanja na terenu.

Prezime i ime: Šušakčević Mladen Školska sprema i zvanje SSS, Status (radni odnos/drugi oblik angažovanja) Komercijalista 18 godina radnog staža u turističkoj agencije Atlas tours prije toga 10 godina organizacije i realizacije prevoza u turizmu kao Direktor u „Denemex“ d.o.o. Funkcija koju će obavljati u izvršenju predmetne nabavke Pratilac grupa i realizator programa putovanja na

terenu Priprema i kreiranje programa putovanja, obrada dokumentacije i ostalih radnji vezanih za neophodnu realizaciju programa putovanja.

Prezime i ime: Maljević Nikoleta Školska sprema i zvanje VSS turizmolog Status (radni odnos/drugi oblik angažovanja) stalno zaposleni radnik u agenciji. Pratilac grupa i realizator programa putovanja na terenu. Priprema i kreiranje programa putovanja, obrada dokumentacije i ostalih radnji vezanih za neophodnu realizaciju programa putovanja.

Prezime i ime: Perović Pavle, školska sprema i zvanje VSS Turizmolog, zaposleni radnik u agenciji. Pratilac grupa i realizator programa putovanja na terenu. Priprema i kreiranje programa putovanja. Priprema i obrada dokumentacije i ostalih radnji vezanih za neophodnu realizaciju programa putovanja.

Prezime i ime: Perović Luka, Školska sprema i zvanje SSS Turistički tehničar Stalno zaposleni radnik sa odrađenim pripravnničkim stažom u agenciji. Status (radni odnos/drugi oblik angažovanja) Priprema i obrada dokumentacije i ostalih radnji vezanih za neophodnu realizaciju programa putovanja.

Kako je naručilac u pogledu uslova za učešće u postupku i zahtjevu u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu stručne i tehničke sposobnosti predvidio da je privredni subjekat dužan da ispunjava uslove koji se odnose na stručne i kadrovske kapacitete koji su potrebni za izvršenje ugovora u dijelu koji se odnosi na vozače. Shodno Zakonu o prevozu u drumskom saobraćaju („Sl list CG“ br. 71/2017, 67/2019) uslovi za vozače su: vozač vozila u javnom prevozu putnika i tereta mora da ima najmanje III nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, položen vozački ispit za upravljanje motornim vozilima određene kategorije u skladu sa zakonom kojim je uređena bezbjednost saobraćaja na putevima, licencu profesionalnog vozača u skladu sa navedenim zakonom i najviše 67 godina života. Ispunjenost uslova za vozače dokazuje se dostavljanjem radne knjižice ili ugovora o radnom angažovanju, kao i licence za profesionalnog vozača, minimum 4 vozača.

Ponudač „Atlas – tours“ d.o.o. Podgorica preko Elektronskog sistema javnih nabavki dostavio je Ugovore o radu za Sašu Radonjića, Željka Ognjenovića, Budimira Davidovića, Milenka Tadića, CPC Driver Certificate za Milenka Tadića, Budimira Davidovića, Željka Ognjenovića, Licence za 4 vozača, a Naručiocu u vidu ovjerenih kopija, Licencu profesionalnog vozača za Budimira Davidovića, Sašu Radonjića, Milenka Tadića, CPC Driver Certificate za Željka Ognjenovića.

Pregledom Izjave privrednog subjekta utvrđeno je da u Izjavi privrednog subjekta u dijelu VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta C: Stručna i tehnička sposobnost tačka 2) posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora ponudač „Atlas tours“ d.o.o. Podgorica nije naveo vozače, radne knjižice ili ugovore o radnom angažovanju, licence za profesionalne vozače, iako je to Naručilac predvidio uslovima za učešće u postupku i zahtjevu u pogledu načina izvršenja predmeta nabavke u dijelu stručne i tehničke sposobnosti, već je naveo lica koja nisu profesionalni vozači, lica koja bi obavljala druge poslove a ne poslove stručne i tehničke sposobnosti kako je naručilac zahtijevao uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu izvršenja predmetne nabavke.

Shodno gore navedenom Izjava privrednog subjekta ponuđača „Atlas tours“ d.o.o. Podgorica ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom, te nije sačinjena u skladu sa Tenderskom dokumentacijom,

Pravilnikom o sadržaju ponude i upustvom za sačinjavanje i podnošenje ponuda. Članom 108 stav 1 tačka 5) Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“ broj; 074/19, 003/23 i 011/2) propisano je da će Naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je neispravno sačinjena, a ovo je takođe predviđeno i u tački 5 predmetne dokumentacije.

Imajući u vidu da ponuđač „Atlas tours“ d.o.o. Podgorica izjavu privrednog subjekta nije pravilno sačinio i da ista ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom, ocijenjeno je da je ispunjen uslov iz člana 108 stav 1 tačka 5) Zakona o javnim nabavkama da se ponuđač isključi iz postupka javne nabavke. U skladu sa navedenim, odlučeno je kao u tački 1 dispozitiva ove odluke.

S obzirom da je ponudu dostavio samo jedan ponuđač „Atlas tours“ d.o.o. Podgorica i da je isti isključen iz postupka nabavke, ispunjen je uslov iz člana 140 stav 1 tačka 4) Zakona o javnim nabavkama za poništenje postupka, pa je odlučeno kao u tački 2 dispozitiva ove odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Kandidat/ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba se podnosi preko naručioca, i to do uspostavljanja ESJN, neposredno ili putem preporučene pošte u pisanom obliku a nakon uspostavljanja ESJN elektornskim putem na ESJN.

Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane želilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

OVLAŠĆENO LICE NARUČIOCA



Miomir Đurišić,