



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-74/2023

ESJN: 40122

Podgorica, 03.04.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 214 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Inrut" d.o.o. Podgorica od 15.03.2023.g., izjavljenoj protiv odluke JU Osnovna škola "Vladimir Nazor" Podgorica broj 2660 od 08.03.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 03.04.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Inrut" d.o.o. Podgorica od 15.03.2023.g., pa se poništava odluka JU Osnovna škola "Vladimir Nazor" Podgorica broj 2660 od 08.03.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se JU Osnovna škola "Vladimir Nazor" Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 2.092,50 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Inrut" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 26 (br.1/23) od 05.01.2023.g., za otvoreni postupak javne nabavke usluga prevoza učenika, JU Osnovna škola "Vladimir Nazor" Podgorica je, kao naručilac, donijela odluku broj 2660 od 08.03.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad, a ponuda ponuđača "Inrut" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponuđač "Inrut" d.o.o. Podgorica, je dana 15.03.2023.g. putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita, iz razloga što je istom kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad, iako je evidentno da ovaj ponuđač u trenutku isteka roka za podnošenje ponuda, a time ni u trenutku otvaranja ponuda, nije ispunjavao tenderskom dokumentacijom zahtijevani uslov stručne i tehničke sposobnosti u pogledu posjedovanja Sertifikata ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije, izdat od akreditovanog sertifikacionog tijela, a u svojoj izjavi privrednog subjekta, koju je dostavio uz ponudu, je naveo da posjeduje ovaj sertifikat. Smatra da je shodno navedenom, naručilac bio dužan da ponuđača "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad isključi iz ovog postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), a ne da njegovu ponudu cijeni kao ispravnu i bira kao najpovoljniju. Dalje ističe da naručilac, umjesto da postupi u skladu sa obavezom iz člana 108 stav 1 tačka 3 ZJN i odredbama sopstvene tenderske dokumentacije, nastoji pobijanom odlukom da dokaže da je ponuđač "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad ispunio zahtijevani uslov stručne i tehničke sposobnosti, dajući za to kontradiktorno i činjenično i pravno neutemeljeno obrazloženje. Takođe, ističe da je iz obrazloženja pobijane odluke jasno i očigledno da ponuđač "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad u trenutku isteka roka za podnošenje i otvaranje ponuda nije ispunjavao uslov stručne i tehničke sposobnosti da posjeduje predmetni sertifikat, već da je samo posjedovao potvrdu da je izvršena sertifikaciona provjera i da je u proceduri izdavanja Sertifikata ISO 37001:2016, koja potvrda nije izdata od akreditovanog sertifikacionog tijela, već od "Empowering" d.o.o. Beograd, za kojeg u spisima predmetne javne nabavke ne postoji bilo kakav dokaz o njegovim ovlaštenjima u vezi izdavanja Sertifikata ISO 37001:2016, te da je nejasan i pogrešan završni zaključak naručioca da je ovaj ponuđač dostavljenom potvrdom dokazao tačnost podataka, jer se ne zna na koje podatke se odnosi. Smatra da je naručilac očigledno namjerno ostao nedorečen u datom zaključku, jer nije mogao da kaže da je ovaj ponuđač dostavljenom potvrdom dokazao da je u izjavi privrednog subjekta tačno naveo podatak da posjeduje sertifikat ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije i da je dokazao da je u trenutku podnošenja i otvaranja ponuda ispunjavao ovaj uslov stručne i tehničke sposobnosti zahtijevan tenderskom dokumentacijom. Dalje ističe da naručilac zaključkom da je ponuđač "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad dostavljenom potvrdom dokazao tačnost podataka nastoji da indirektno izmijeni tenderskom dokumentacijom predviđeni uslov da ponuđač treba da posjeduje Sertifikat ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije, izdat od nadležnog akreditovanog tijela na način što cijeni da je za ispunjenost ovog uslova dovoljan i dokaz da je kod ponuđača sprovedena sertifikaciona provjera u skladu sa zahtjevima standarda Sertifikat ISO 37001, te da je ponuđač uspješno odgovorio na sve zahtjeve ovog standarda i da je u proceduri izdavanja ovog sertifikata. Smatra da se u odnosu na ovakav zaključak naručioca, postavlja pitanje da li bi na isti način postupio i u slučaju ocjene ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti u pogledu posjedovanja predviđenog broja registrovanih autobusa, tj. da je ponuđač, umjesto važeće saobraćajne dozvole, dostavio potvrdu nekog privrednog društva, koje se bavi registracijom vozila, da je izvršen tehnički pregled autobusa, da je izdata polisa osiguranja za obavezno osiguranje u saobraćaju i da su plaćene sve naknade i takse u vezi registracije. Takođe, ističe da je navedeni zaključak naručioca, da je ponuđač "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad dostavljenom potvrdom "Empowering" d.o.o. Beograd dokazao tačnost

podataka, kontradiktoran sa njegovim prethodnim zaključkom da je ovaj ponuđač dostavio nepotpune dokaze da posjeduje Sertifikat ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije, kao i sa zahtjevom za dopunu ponude u tom dijelu, pri čemu obrazloženje pobijane odluke ne sadrži činjenice o tome kada je naručilac uputio ovom ponuđaču ponovni zahtjev u skladu sa članom 112 stav 3 ZJN, kao ni o tome šta je tim zahtjevom tražio. Dalje ističe da kontradiktornost obrazloženja pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad potvrđuje i činjenica da je u uvodnoj rečenici navedeno da je ovaj ponuđač dostavio tačno i nedvosmisleno popunjenu izjavu privrednog subjekta kojom, u skladu sa članom 111 stav 4 ZJN, garantuje da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke, uslove za obavljanje djelatnosti, kao i da na njegovoj strani ne postoji razlog koji predstavlja sukob interesa iz člana 41 ovog zakona, a zatim je navedeno da je utvrđeno da je ovaj ponuđač dostavio nepotpune dokaze za dokazivanje ispunjenosti uslova da posjeduje Sertifikat ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije, te da je zahtjevom od 30.01.2023.g., tražio da ovaj ponuđač dostavi dokaz da je na dan 24.01.2023.g., bio u posjedu Sertifikata ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije. Naime, ističe da je sve do završnog zaključka, da je "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad potvrdom "Empowering" d.o.o. Beograd dokazao tačnost podataka, naručilac bio pri ispravnom stavu da je ovaj ponuđač dužan da dokaže da je na dan otvaranja ponuda 24.01.2023.g., posjedovao Sertifikat ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije, ali da završnim zaključkom, bez ikakvog valjanog razloga i pravnog osnova, demantuje te svoje prvobitne stavove i pravilno preduzete radnje u postupku. Dalje ističe da u obrazloženju pobijane odluke naručilac nije naveo da li je provjerom izjave privrednog subjekta ponuđač "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad utvrdio tačnost podatka da ovaj ponuđač posjeduje Sertifikat ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije, a time ni da li je ispunio ovaj uslov stručne i tehničke sposobnosti zahtijevan tenderskom dokumentacijom, već je na taj način izbjegao da se izjasni da li postoji razlog za isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke koji je propisan članom 108 stav 1 tačka 3 ZJN. U konačnom, žalilac predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu u cjelosti i poništi pobijanu odluku, te da naloži naručiocu da u ponovnom postupku odlučivanja otkloni utvrđene nepravilnosti i da donese novu zakonitu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za pokretanje i vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 16.03.2023.g. putem ESJN dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, a dana 20.03.2023.g. dostavio odgovor na žalbu. U odgovoru na žalbu naručilac, u bitnom, ističe da je u cilju dokazivanja ispunjenosti uslova stručne i tehničke osposobljenosti ponuđač "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad, između ostalog, dostavio potvrdu "Empowering" d.o.o. Beograd u kojoj je navedeno "privredno društvo potvrđuje da je u organizaciji "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad sprovedena sertifikaciona provjera u skladu sa zahtjevima standarda ISO 37001:2016 od strane sertifikacionog tijela Global Inter Certification itd., da je organizacija uspješno odgovorila na sve zahtjeve standarda i da je u procesu izdavanja međunarodnog akreditovanog sertifikata ISO 37001:2016. Ova potvrda je validna do konačnog izdavanja elektronske verzije sertifikata", te naveo link www.gicert.org za akreditaciju gdje se mogu provjeriti sertifikati. Dalje navodi da je prilikom ocjene dostavljenih dokaza o ispunjenosti uslova stručno tehničke sposobnosti, dostavljene dokaze cijenio u skladu sa članom 107 stav 1 tačka 4 ZJN kojim je propisano da se ispunjenost uslova stručno - tehničke sposobnosti dokazuje sertifikatom ili drugom odgovarajućom potvrdom nadležnog organa ili organizacije o

ispunjenosti uslova upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke. Takođe, navodi da je u skladu sa članom 134 stav 3 ZJN dana 30.01.2023.g., ponuđaču "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad dostavio zahtjev za dopunu ponude, koji se odnosi na osporavani sertifikat, te da je ovaj ponuđač postupajući po predmetnom zahtjevu dana 01.02.2023.g., dostavio Sertifikat broj 23-D-0038 Rev.0 o ispunjenosti standarda ISO 37001:2016 o uspostavljenom sistemu menadžmenta protiv mita za drumski prevoz putnika u gradskom, prigradskom i međunarodnom saobraćaju, datum izdavanja 27.01.2023.g., datum isteka 26.01.2026.g. Pored navedenog, ističe da je kroz dopunu dostavljena potvrda od "Empowering" d.o.o. u kojoj je navedeno: "Empowering" d.o.o. je zastupnik sertifikacionog tijela "Global Inter Certification". Pružalac usluge sertifikacione provjere u ovom slučaju "Empowering" d.o.o. je jedini koji je u mogućnosti da izda potvrdu, s obzirom da je on odgovoran za realizaciju sertifikacione provjere i donošenje odluke o usaglašenosti. Dalje detaljnim uvidom u potvrdu dostavljenu 23.01.2023.godine, jasno je navedeno da je potvrda važeća do izdavanja međunarodno akreditovanog sertifikata. Kao što je ugovorom između naše i vaše organizacije navedeno "Empowering" će shodno realizovanim provjerama, a na zahtjev naručioca ovom izdavati sve potrebne potvrde, sertifikate i dr. radi dokazivanja da su ugovorene usluge izvršene, u cilju nesmetane upotrebe kod svih trećih lica što smo mi potvrdom izdatom 23.01. odnosno sertifikatom izdatog 27.01.2023. od strane sertifikacionog tijela i uradili." U konačnom, ističe da je mišljenja da je zadovoljen traženi uslov stručne i tehničke osposobljenosti, te predlaže Komisiji za zaštitu prava da predmetnu žalbu odbaci u cjelosti kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Predmetni postupak javne nabavke pokrenut je po odredbama ZJN ("Sl. list CG", broj 74/19), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG”, br. 03/23 i 11/23), te se shodno članu 214 stav 1 ZJN ima sprovesti po propisima po kojim je započet.

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0907-51/2023 od 24.02.2023.g., kojim je poništena njegova prethodna odluka broj 2481 od 07.02.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje.

Žalba je osnovana, iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom, u dijelu Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti, predvidio: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje dokaz odnosno sertifikat, koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela, koji moraju glasiti na ponuđača kao pravno lice ... - ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije. Dostaviti link za akreditaciju i gdje se mogu provjeriti sertifikati", zatim tačkom 9. tenderske dokumentacije dao uputstvo ponuđačima za sačinjavanje ponude kojim je predvidio da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta, te da je ponuđač dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske

dokumentacije. Takođe, naručilac je dana 21.01.2023.g. putem ESJN objavio Obavještenje o promjeni roka otvaranja ponuda, kojim je produžio rok za dostavljanje ponuda i odredio novi datum za otvaranje ponuda za dan 24.01.2023.g. u 9:00 časova.

Ponudač "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad je uz ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta u kojoj je u odeljku C: "Stručna i tehnička sposobnost" u odnosu na pitanje: "da li privredni subjekat posjeduje uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke" označio odgovor "Da", te u ovom dijelu, između ostalog naveo, "ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije", te naveo web adresu www.giceti.org gdje se može provjeriti ovaj sertifikat. Takođe, ovaj ponudač je uz svoju ponudu dostavio neovjerenu kopiju potvrde izdatu od "Empowering" d.o.o. Beograd dana 23.01.2023.g., u kojoj je navedeno: "Ovim potvrđujemo da je u organizaciji Vujović VR doo sprovedena sertifikaciona provera u skladu sa zahtevima standarda ISO 37001:2016. Provera je sprovedena od strane vodećih auditora sertifikacionog tela Global Inter Certification Ltd. Organizacija je uspešno odgovorila na sve zahteve standarda i u procesu je izdavanja međunarodno akreditovanog sertifikata ISO 37001:2016. Ova potvrda je validna do konačnog izdavanja elektronske verzije sertifikata".

U spisima predmeta nalazi se zahtjev za pojašnjenje/dopunu ponude broj 2421/sl od 30.01.2023.g. koji je naručilac putem "komunikacija u ponudi" na ESJN uputio žalioocu, a u kojem je naveo: "Potrebno je da u skladu sa članom 134 stav 3 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", broj 74/19), dopunite ponudu i dostavite dokaz-sertifikat koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela, koji moraju glasiti na ponuđača kao pravno lice o - uspostavljenom sistemu menadžmenta kvaliteta ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije. Naime, pregledom vaše ponude i linka dostavljenog u okviru iste, uočili smo da posjedujete navedeni sertifikat i da je isti izdat na dan 26.01.2023. godine. Imajući u vidu da je predmetnim postupkom naručilac zahtijevao da je privredni subjekat dužan da posjeduje dokaz odnosno sertifikat koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela, koji moraju glasiti na ponuđača kao pravno lice o - uspostavljenom sistemu menadžmenta kvaliteta, a da u skladu sa zakonom svi dokazi moraju biti važeći na dan otvaranja ponuda koji je bio 24.01.2023. godine, molimo vas da nam dostavite dokaz da ste na dan otvaranja ponuda 24.01.2023. godine bili u posjedu sertifikata ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije, a ne u procesu dobijanja istog".

Povodom navedenog, zahtjeva naručioca, ponudač "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad je dana 01.02.2023.g. na ESJN kroz "pojašnjenje ponude", dostavio akt broj 008/2023 od 01.02.2023.g., u kom je citirao odredbe člana 114 ZJN, te naveo da smatra da dostavljenom dokumentacijom ispunjava uslove ispravnosti ponude, zatim dostavio kopiju potvrde izdatu od "Empowering" d.o.o. Beograd dana 23.01.2023.g., koju je prethodno dostavio uz ponudu, kao i neovjerenu kopiju sertifikata broj 23-D-0038 Rev.0 izdatog dana 27.01.2023.g. od strane Global Inter Certification, u kojem je navedeno da je "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad dokumentovao i implementirao sistem u skladu sa zahtjevima ISO 37001:2016 sistem menadžmenta protiv mita za drumski prevoz putnika u gradskom, prigradskom i međunarodnom prevozu. Takođe, u spisima predmeta nalazi se zahtjev koji je naručilac dana 09.03.2023.g. putem "komunikacija u postupku" na ESJN uputio ponuđaču "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad, u kojem je navedeno: "Poštovani, molimo vas da posljednji dokaz, Potvrdu od Empowering d.o.o., koju ste dostavili putem maila i lično, dostavite i kroz komunikaciju, kako

bi dokumentacija u Cejnu bila potpuna i vidljiva u slučaju eventualne žalbe. Srdačan pozdrav", a povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač istog dana putem "komunikacija u postupku" dostavio neovjerenu kopiju akta izdatog od "Empowering" d.o.o. Beograd dana 05.03.2023.g., u kojem je navedeno sljedeće: "Detaljnim uvidom u potvrdu dostavljenu 23.01.2023. godine, jasno je navedeno da je potvrda važeća do izdavanja međunarodno akreditovanog sertifikata. Kao što je ugovorom između naše i vaše organizacije navedeno "EMPOWERING" će shodno realizovanim proverama, a na zahtev Naručioca ovom izdavati sve potrebne potvrde, sertifikate i dr. radi dokazivanja da su ugovorene usluge izvršene, u cilju nesmetane upotrebe kod svih trećih lica, što smo mi potvrdom izdatom 23.01, odnosno sertifikatom izdatog 27.01.2023 od strane sertifikacionog tela i uradili. Shodno procesima pokrivenim akreditacijom nije moguće izdati drugu potvrdu, s obzirom da ona nije predmet ugovora, odnosno ne postoji bilo kakva vremenska odrednica kojom mi možemo garantovati izdavanje sertifikata u ime sertifikacionog tela. Što se tiče zahteva koji je dostavljen od strane škole, a vezano za dostavljanje potvrde od strane sertifikacionog tela, isti nije opravdan, s obzirom da postoji validan ugovor između vas kao klijenta i Empowering d.o.o, kao zastupnika sertifikacionog tela "Global Inter Certification". Pružalac usluge sertifikacione provere (u ovom slučaju Empowering d.o.o) je jedini koji je u mogućnosti da izda potvrdu, s obzirom da je on odgovoran za realizaciju sertifikacione provere i donošenje odluke o usaglašenosti, dok je komisija sertifikacionog tela ta koja izdaje sertifikat na osnovu dostavljenih dokaza proveravača odobrenih od strane sertifikacionog tela (lica angažovanih ispred Empowering d.o.o.)".

Naručilac je u obrazloženju pobijena odluke u dijelu u kojem se ista odnosi na ponudu ponuđača "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad, naveo: "Ponuđač "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad je u svojoj ponudbenoj dokumentaciji dostavio izjavu privrednog subjekta, koju je tačno i nedvosmisleno popunio i kojom, u skladu sa članom 111 stav 4 Zakona o javnim nabavkama („Sl.list Crne Gore“, br.74/19), garantuje da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke, uslove za obavljanje djelatnosti, kao i da na strani privrednog subjekta ne postoji razlog koji predstavlja sukob interesa iz člana 41 Zakona o javnim nabavkama.... Nadalje, u cilju dokazivanja ispunjenosti uslova stručne i tehničke osposobljenosti u okviru uslova sposobnosti privrednog subjekta, privredni subjekat "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad dostavio je sljedeće:... - Potvrda "Empowering" d.o.o. Beograd kojom se potvrđuje da je u organizaciji "Vujović VR" d.o.o. sprovedena sertifikaciona provjera u skladu sa zahtjevima standarda ISO 37001:2016 od strane sertifikacionog tijela Global Inter Certification itd., da je organizacija uspješno odgovorila na sve zahtjeve standarda i da je u procesu izdavanja međunarodnog akreditovanog sertifikata ISO 37001:2016. Ova potvrda je validna do konačnog izdavanja elektronske verzije sertifikata. Takođe, ponuđač je dostavio link www.gicert.org za akreditaciju gdje se isti mogao provjeriti. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u cilju provjere ispunjenosti navedenog uslova izvršila uvid u dostavljene sertifikate i utvrdila da je ponuđač u cilju provjere ispunjenosti navedenog uslova o posjedovanju sertifikata ISO 37001:2016 o uspostavljenom sistemu menadžmenta protiv mita dostavio potvrdu Empowering d.o.o. Beograd u kojoj je navedeno "da je u organizaciji "Vujović VR" d.o.o. sprovedena sertifikaciona provjera u skladu sa zahtjevima standarda ISO 37001:2016 od strane sertifikacionog tijela Global Inter Certification itd., da je organizacija uspješno odgovorila na sve zahtjeve standarda i da je u procesu izdavanja međunarodnog akreditovanog sertifikata ISO

37001:2016. Ova potvrda je validna do konačnog izdavanja elektronske verzije sertifikata. Zatim, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je izvršila pregled linka koji je ponuđač dostavio u okviru svoje ponude i utvrdila da ponuđač posjeduje – Sertifikat broj 23-D-0038 Rev.0 o ispunjenosti standarda ISO 37001:2016 o uspostavljenom sistemu menadžmenta protiv mita za drumski prevoz putnika u gradskom, prigradskom i međunarodnom saobraćaju, koji je izdat dana 27.01.2023.g. Na osnovu navedenog, a imajući u vidu da čl. 111 ZJN propisuje da ponuđač izjavom privrednog subjekta garantuje da ispunjava uslove za učešće u postupku javne nabavke a ista se odnosi u sklopu ponude do krajnjeg roka predviđenog za dostavljanje ponuda, komisija je cijenila navedene dokaze kao nepotpune pa je u skladu sa članom 134 stav 3 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list Crne Gore", br.74/19), dana 30.01.2023.g., ponuđaču dostavila zahtjev za dopunu. U vezi dostavljenog zahtjeva za ponudu, ponuđač "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad je dana 01.02.2023.g., dostavio: Sertifikat broj 23-D-0038 Rev.0 o ispunjenosti standarda ISO 37001:2016 o uspostavljenom sistemu menadžmenta protiv mita za drumski prevoz putnika u gradskom, prigradskom i međunarodnom saobraćaju, datum izdavanja 27.01.2023.g., datum isteka 26.01.2026.g., i potvrdu "Empowering" d.o.o. Beograd kojom se potvrđuje da je u organizaciji "Vujović VR" d.o.o. sprovedena sertifikaciona provjera u skladu sa zahtjevima standarda ISO 37001:2016 od strane sertifikacionog tijela Global Inter Certification itd., da je organizacija uspješno odgovorila na sve zahtjeve standarda i da je u procesu izdavanja međunarodnog akreditovanog sertifikata ISO 37001:2016. Ova potvrda je validna do konačnog izdavanja elektronske verzije sertifikata, u koja dokumenta je ponuđač već imao uvid. Takođe, "Vujović VR" d.o.o. je u odgovoru citirao član 114 Zakona gdje stoji sljedeće:... Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je izvršila uvid u dostavljena dokumenta. S tim u vezi, a na naknadni zahtjev komisije, u skladu sa članom 112 stav 3 Zakona o javnim nabavkama („Sl.list Crne Gore“, br.74/19), ponuđač "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad je dana 06.03.2023.g., dostavio potvrdu "Empowering" d.o.o. Beograd u kojoj je između ostalog navedeno "da je iz prethodne potvrde jasno navedeno da je potvrda validna i važeća do izdavanja međunarodno akreditovanog sertifikata i da shodno procesima pokrivenim akreditacijom nije moguće izdati drugu potvrdu, kao i da je zahtjev naručioca za dostavljanje potvrde od strane sertifikacionog tijela neopravdan s obzirom na činjenicu da je "Empowering" d.o.o. Beograd kao zastupnik tijela „Global Inter Certification“ jedini koji je u mogućnosti da izda potvrdu, s obzirom da je on odgovoran za realizaciju sertifikacione provjere i donošenje odluke o usaglašenosti dok je Komisija sertifikacionog tijela ta koja izdaje sertifikat na osnovu dostavljenih dokaza provjeravača odobrenih od strane sertifikacionog tijela angažovanih ispred "Empowering" d.o.o. Beograd. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je izvršila uvid u dostavljenu potvrdu i iz sadržaja iste utvrdila da je ponuđač dokazao tačnost podataka, imajući u vidu da u potvrdama stoji da je izvršena sertifikaciona provjera kao i da je organizacija uspješno odgovorila na sve zahtjeve standarda, da je potvrda validna do konačnog izdavanja elektronske verzije sertifikata kao i da u potvrdi stoji da je "Empowering" d.o.o. Beograd zastupnik tijela "Global Inter Certification" i jedini koji je u mogućnosti da izda potvrdu. ... Na osnovu svega naprijed iznijetog, Komisija je ocijenila da je ponuda ponuđača "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad ispravna shodno članu 132 Zakona kojim je propisano ispravna ponuda je ponuda koja ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog Zakona".

Imajući u vidu naprijed utvrđeno činjenično stanje, Komisija za zaštitu prava nalazi da data ocjena naručioca o ispravnosti ponude ponuđača "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad nije u skladu sa stanjem u spisima predmeta i odredbama člana 112 ZJN na osnovu kojih se vrši provjera tačnosti podataka u izjavi privrednog subjekta, zatim sa odredbom člana 134 stav 1 ZJN, po osnovu kojih se vrši pregled i ocjena ponuda, kao i odredbama člana 108 stav 3 ZJN u odnosu na koje se utvrđuju osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke.

Naime, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad u svojoj izjavi privrednog subjekta naveo da posjeduje sertifikat o ispunjenosti standarda ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije, a da je na zahtjev naručioca za pojašnjenje/dopunu ponude broj 2421/sl od 30.01.2023.g., dostavio kopiju sertifikata broj 23-D-0038 Rev.0 izdat dana 27.01.2023.g. od sertifikacionog tijela Global Inter Certification u kojem je navedeno da je "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad dokumentovao i implementirao sistem u skladu sa zahtjevima ISO 37001:2016 sistem menadžmenta protiv mita za drumski prevoz putnika u gradskom, prigradskom i međunarodnom prevozu, čime nije potvrdio tačnost svoje izjave privrednog subjekta da je u trenutku isteka roka za podnošenje ponuda, a time i u trenutku otvaranja ponuda ispunjavao tenderskom dokumentacijom zahtijevani uslov stručne i tehničke sposobnosti u pogledu posjedovanja predmetnog sertifikata izdatog od akreditovanog sertifikacionog tijela, jer je predmetni sertifikat izdat 27.01.2023.g. tj. nakon isteka roka za podnošenje ponuda. Naime, kako je članom 111 stav 1 ZJN propisano da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, a stavom 4 ovog člana propisano da izjavom iz stava 1 ovog člana podnosilac ponude, garantuje da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke i druge uslove utvrđene tenderskom dokumentacijom, to je jasno i logično da ponuđač datom izjavom garantuje da ispunjava zahtijevane uslove do isteka roka za podnošenje ponuda. Dakle, budući da je naručilac datim obavještenjem odredio da će se otvaranje ponuda održati dana 24.01.2023.g., to je ponuđač "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad bio dužan da dokaže da je do tog dana ispunjavao tenderskom dokumentacijom zahtijevani uslov stručne i tehničke sposobnosti u pogledu posjedovanja Sertifikata ISO 37001 sistem menadžmenta protiv korupcije, kako je to i garantovao svojom izjavom privrednog subjekta. Međutim, kako iz dostavljenog sertifikata broj 23-D-0038 Rev.0 proizilazi da je isti izdat dana 27.01.2023.g., to istim ovaj ponuđač nije dokazao tačnost svoje izjave privrednog subjekta da u trenutku otvaranja ponuda ispunjava zahtijevani uslov stručne i tehničke sposobnosti u pogledu posjedovanja sertifikata ISO 37001 o uspostavljenom sistemu menadžmenta protiv korupcije, izdatog od akreditovanog sertifikacionog tijela.

Takode, dostavljena potvrda "Empowering" d.o.o. Beograd izdata dana 23.01.2023.g., nije adekvatan dokaz traženom sertifikatu izdatom od akreditovanog sertifikacionog tijela, a na dokazivanje ispunjenosti zahtijevanog uslova stručne i kadrovske sposobnosti ne odnosi se član 114 ZJN, već se isti odnosi na dokaze o kvalitetu predmeta nabavke.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja pogrešno zaključio da je ponuđač "Vujović VR" d.o.o. Danilovgrad dostavljenim dokazima dokazao tačnost podataka, vjerovatno misleći tačnost podataka u izjavi privrednog subjekta da posjeduje sertifikat ISO 37001 sistem menadžmenta

protiv korupcije, te da je za takav zaključak dao nejasne i neprihvatljive razloge, jer je umjesto zahtijevanog sertifikata ISO 37001 o uspostavljenom sistemu menadžmenta protiv korupcije, izdatog od akreditovanog sertifikacionog tijela, prihvatio potvrde izdate od "Empowering" d.o.o. Beograd da je izvršena sertifikaciona provjera i da je organizacija uspješno odgovorila na sve zahtjeve standarda, zbog čega pobijana odluka nije u skladu sa članom 134 stav 5 tač. 4, 5 i 6 ZJN i članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 2.092,50 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 214 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković


Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.